



新时期

党风党纪研究

龚名财 著

新时期党风党纪研究

龚名财 著

〈1996〉鄂宜图内字第47号

新时期党风党纪研究

龚名财 著

湖北省兴山县新华印刷厂印刷

1092×787毫米 32开本——7印张 15万字

1997年1月第1版 1997年1月第1次印刷

1——1000册

工本费：8.80元

作者简介

龚名财，男，1958年生，湖北省兴山县人，大学文化程度，现任中共宜昌市纪委调研室副主任。

作者自参加工作就从事党务工作，在县委办公室、镇（区）党委、县纪委工作过并担任科长、党委副书记、纪委会常委和办公室主任等职。几年来，利用工作和业余时间，撰写了有关文章，先后在《人民日报》、《经济日报》、《农民日报》、《党风与党纪》、《党建文汇》等报刊发表130多篇。其中有被编入《中国跨世纪战略文献丛书》，有被选入全国社会主义市场经济与农业、农村工作研讨会，有被上级评为优秀论文的。1993年，被中共宜昌市委、宜昌市人民政府授予“先进调研工作者”称号。主要著有《新时期党风廉政建设文集》等书。

序

中共宜昌市委副书记 应代明

党的十一届三中全会以来，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，我们党成功地领导了改革和建设的伟大实践，改革和建设的伟大实践也极大地锤炼和提高了我们党，使党更加成熟、更加坚强、更加充满生机与活力。

在当代世界风云变幻的条件下，在当代中国改革开放和现代化建设的伟大变革中，把党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党，这是新的伟大的工程。新的伟大工程是党的思想建设、组织建设、作风建设等各个方面统一的整体。因此，在新的历史时期加强党的自身建设，提高领导水平和执政水平，是国际国内形势发展的需要，是实现党所肩负的重大历史使命的需要，更是坚持党的基本路线一百年不动摇的需要，具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。我们必须坚持以马列主义毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色理论武装全党，并结合党的建设的实际，针对当前党风党纪建设中出现的新情况、新问题、新课题和新特点，深入探索新时期党风党纪建设的特

点和规律，把党的建设提高到一个新的水平。

毛泽东说过：“对于马克思主义的理论，要能够精通它，运用它，精通的目的全在于运用。如果你能运用马克思列宁主义的观点，说明一两个实际问题，那就要受到称赞，就算有了几分成绩。被你说明的东西越多，越普遍，越深刻，你的成绩就越大”。《新时期党风党纪研究》一书，就是作者龚名财同志坚持运用马克思主义的建党原理和邓小平同志新时期党建理论，紧密联系当前实际，把党风党纪建设面临的任务同当前的状况相结合，运用党建理论去认识、分析、研究解决党风党纪建设实践中的问题，并总结出新经验和新结论。它源于实践，又指导实践，具有较强的理论性、思想性、针对性和可操作性，可供广大党员、各级党政干部、企事业单位政工干部，特别是从事党务工作的干部学习参考。

《新时期党风党纪研究》提出的意见和建议，有的是经验的总结，有的是今后工作的思路及设想，还有待于实践，但从总体上讲，该书不失为一本紧密结合党风党纪现状，具有创见性的专著。我认为，龚名财同志做了一件很有意义的工作。此书的出版，对党风党纪建设无疑将起到积极的作用。

1996年10月5日于桃花岭

目 录

序.....	应代明
浅谈深化改革与深入反腐败的关系.....	(1)
县级党组织开展党内监督的形式、问题及其对策	(10)
充分发挥乡镇纪委在农村基层组织建设中的作用	(18)
整顿机关作风是提高机关党员干部素质的有效方 法.....	(25)
纪委在对同级党委的监督中必须处理好五个关系	(31)
消除腐败的关键是深化改革.....	(36)
当前影响基层党组织开展党内监督的几个问题及 其对策.....	(42)
在建立现代企业制度中必须充分发挥企业党组织 的政治核心作用.....	(47)
浅谈如何加强对企业党员干部的廉政建设.....	(56)
对反腐败中如何有效地发挥纪检监察机关权威的 分析与思考.....	(64)
浅谈优化纪检监察干部结构的几个标准.....	(71)
纪检监察机关要在减轻农民负担中发挥应有作用	(77)

试论加强党风党纪与企业发展的关系	(80)
对中纪委“五项制度”贯彻落实情况的调查	(86)
当前部分党员干部思想上存在的几个问题及其对策	(93)
对农村党风廉政建设现状的调查与思考	(97)
对党员受党纪处分后不良心理状态的分析及解决途径	(110)
新形势下纪检工作出现的新问题及其对策	(115)
浅析党员干部用公款送子女上学的表现、原因及对策	(128)
当前障碍纪检工作开展几种不足认识及其解决的途径	(136)
为企业改革和发展服务	
——对宜昌市各级纪检监察机关为企业保驾护航的调查	(141)
浅谈赌博的心理行为及其治理	(151)
对农村党员干部腐败现象的调查与思考	(155)
群众评说反腐败	
——对全市开展千人问卷调查结果与评析	(162)
抓案件查处 促进反腐败斗争不断深入	
——对宜昌市纪检监察机关查处案件情况的调查	(169)
实行目标管理责任制 促进纪检监察工作规范化	
——对枝城市纪委、监察局实行目标管理责任制制作法的调查	(179)

山区农民反映的几个问题应引起各级领导的重视	(191)
关于辞职等七个概念的归纳	(194)
开展纪检监察调研工作必须坚持四个相结合的原则	(197)
公费送子女上学面面观	(201)
对当前开展群众监督的情况分析及其思考	(204)
后记	(212)

浅谈深化改革与深入反腐败的关系

深化改革与深入反腐败是互为条件，互相依存，辩证统一的，两者都是建设有中国特色社会主义所不可分的，只有充分认识两者的关系，才能使惩治腐败更好地为改革开放服务，使深化改革更进一步推进反腐败斗争。因此，正确认识和处理深化改革与深入反腐败的关系，对于坚持建设有中国特色社会主义理论，坚定不移地推进深化改革，发展社会主义市场经济，对于深入开展反腐败斗争都具有重要的现实意义。本文试就深化改革与深入反腐败的关系作点粗探。

一、深入反腐败是深化改革的客观要求

我国的社会主义市场经济体制是同社会主义制度结合在一起的，社会主义市场经济除了具有资本主义市场经济相同的共性以外，还有不同于资本主义市场经济的特征，这种特征是由社会主义制度的基本特征决定的。在社会主义市场经济体制建立过程中，旧体制的革除和新体制的建立不可能一蹴而就，必须打开国门对外开放，大力调整内外政策，不断改革不适应经济发展的政治体制和法律规范，为本国的发展服务，在这样一种社会大变革时期，资本主义的腐朽思想和价值观念势必趁机而入，一些消极腐

败现象往往依附改革中的新生事物而滋生蔓延，一些手中掌握权力而经不住改革开放考验的人就在利益原则的驱动下，混水摸鱼，大显身手，以牺牲公众利益和代价去谋取一己私利。因此，必须坚持在改革开放中深入开展反腐败，只有深入反腐败才能为深化改革提供政治保证。这说明深入反腐败是深化改革的客观要求，主要表现在以下几点。

1、深入反腐败为改革开放创造良好的社会和政治环境。加快改革开放，建立社会主义市场经济体制，需要一个良好稳定的社会环境，如果没有安定团结的局面，人民群众就不能集中精力搞改革开放，发展社会主义市场经济。保持安定团结的政治局面的关键是保持人民群众思想稳定，而腐败现象就是影响人民群众思想，破坏正常社会生活秩序，造成社会不稳定因素的根源之一。因此，严厉惩处腐败分子，完全符合人民群众的心理要求，克服消极腐败现象就能集中精力搞改革开放，发展社会主义市场经济，推动社会稳定的发展。

2、深入反腐败有利于政令畅通。在改革开放过程中，党和政府制定了一系列方针、政策，但是腐败现象的存在，严重干扰了党和国家的路线方针和政策的全面落实。如有的地方和单位搞“上有政策，下有对策”，有令不行、有禁不止，搞本位主义和地方主义，对党中央、国务院的方针政策采取实用主义的态度，对我有利的，就迅速贯彻执行，对我不利的，就置之不理，我行我素，找种种借口另搞一套。有的置中央政策于不顾，甚至违反党的政策和有关法律。这些问题的存在严重损害了党和政府的

整体性和权威性，影响了党群关系，只有消除腐败，全党全国人民才能同心同德，上下一心，坚持四项基本原则，坚持党的基本路线不动摇；党中央和国务院的路线、方针、政策才能全面得到落实。

3、深入反腐败有利于社会主义市场经济体制的建立。经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。发展市场经济，我们既要看到积极的一面，也要看到弱点和消极的一面，从而进行积极的引导和加强改善国家经济的宏观调控。近些年来。国家为了保持经济建设高速稳定地发展，采取了一系列宏观调控措施，但由于腐败行为的干扰，一些宏观调控措施在个别地区和部门失去了调控作用。如在个人收入调节税征收过程中，偷、漏现象严重，造成国家财政收入流失，加剧了社会分配不公现象；在投资方面，发展经济急需的能源、交通、基础产业投资不到位，而其它过多地重复项目投资急剧膨胀，消费基金增长过快过猛，以致影响了国家重点工程的建设。这些虽不能全部归咎于腐败，但这些问题往往与政令不畅，一些国家机关工作人员以权谋私、贪污受贿、铺张浪费等有关。因此，只有深入反腐败，切断权钱交易的途径，才能促进社会主义市场经济体制的建立。

二、深化改革为深入反腐败造创了有利条件

马克思主义认为：经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础，反腐败作为上层建筑的一项政治性的

实践活动，也是由经济基础决定的，它必然要受到市场经济条件下改革开放的制约和影响。

首先，深化改革为反腐败斗争提供坚实的思想基础。

社会主义市场经济是开放的商品经济，在发展市场经济的过程中必然要增强开放意识，增强广大党员和群众的市场、商品、货币、信息意识，引起党内外一系列思想变革。党内一旦形成与社会主义市场经济相适应的新观念，新思想，就会使党的思想建设达到一个新的高度，带有封建主义色彩的小生产意识的旧观念，旧作风将被弱化。从而为深入反腐败提供了一个良好的思想基础，使我们的党更加充满生机和活力。

其次，深化改革为反腐败斗争提供组织保证。深化改革的过程就是提高党组织凝聚力、吸引力和战斗力的过程。社会主义市场经济体制的建立，客观上要求提高广大党员的自身素质，领导班子和领导干部的战斗力，形成与之相适应的新的世界观和人生观。改革也是一场革命，它对我们党及其全体党员干部也是一次严峻的考验。因此，改革必然使我们锻炼出一支政治更坚定、业务更精通、熟悉市场经济的党员干部队伍，从而为更好地领导深入反腐败，克服消极腐败现象提供强有力的组织保证。

再次，深化改革为反腐败斗争提供一定的物质基础。

历史唯物主义认为社会存在决定社会意识，社会主义市场经济的建立，生产力的发展和社会物质财富的丰富，必然为消除党内腐败和社会不正之风创造有利条件。实践证明，腐败现象往往伴随着社会一定生产力水平而呈现其特征，同时，它也跟着生产力发展，人们的物质文化生活水

平的不断增长，社会主义国家综合国力的增强，必然会逐步铲除某些腐败现象滋生的土壤和条件，进一步密切党同人民群众的血肉联系，增强党在人民群众中的威信和地位。

三、消除腐败的关键在于深化改革

邓小平同志指出：“在整个改革开放过程中都要反对腐败”。腐败，作为社会主义市场经济发展过程中一种严重的社会问题，是政治、经济、文化和人的素质诸多因素交互作用的结果，因而惩治腐败是一项复杂的系统工程。要消除腐败，关键在于深化改革，在于体制、机制、制度和监督体系的完善。只有这样，才能切断权钱交易的途径，才能为消除腐败提供全面的条件和保证，才能铲除腐败现象滋生的土壤。

1、深化经济体制改革，切断钱权交易的途径。以建立现代企业制度为目标，把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。加大改革力度，使大多数国有大中型骨干企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。一是培育和发展市场体系，完善市场规则，建立市场秩序，理顺关系，从而使市场真正在国家宏观调控下对资源的配量起基础性的作用，减少因生产要素主要由政府调控而引发的腐败现象。二是建立适合现代经济要求的宏观调控体系，主要是深化财税体制改革，建立计划、金融、财政之间相互配合和制约，能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。建立正常的

中央和地方经济利益分配制度，消除由日益强大的地方自我经济利益意识而引发的腐败现象；深化金融体制和投资体制的改革，杜绝诸如“跑部钱进”之类的腐败现象；深化计划体制改革，纠正政府的过度干预，把腐败控制在最小的范围内。三是建立合理的社会分配和保障体制，体现效率优先、兼顾公平的原则，并通过税收调节等措施解决社会分配差别过大的问题。建立法人对支付个人收入的申报制、个人收入申报制和储蓄存款实名制，减少因分配不公和缺乏社会保障而引发的不正之风和腐败现象。

2、加快政治体制改革，为消除腐败提供全面条件和保证。按照精简、统一、效能的原则，转变政府职能，减少权与物的联系。转移和减少职能，把政府直接管理企业的职能转移出去，把专业经济管理部门改组为不具有政府职能的经济实体，在减少职能的同时，精减机构和人员，解决人浮于事，效率低下的问题，从而克服官僚主义现象。转换和改变职能，从过去主要是分钱、分物、分指标、批项目的直接管理转向指导、咨询、服务为主、即主要是搞好统筹规划、掌握政策、组织协调、信息引导、提供服务、强化和检查监督等间接管理上，从而减少公共权力异化的条件，有效地防止国家机关和国家公职人员“由社会公仆变为社会主人”。

改革干部人事制度，提高党政干部的政治素质。目前，干部人事制度改革的重点是建立国家公务员制度，推行公平竞争、能上能下，优胜劣汰的管理机构；对公务员实行公开考试，择优录用，建立科学的职位分类制度；按照法定的标准和程序，严格考核和奖惩，实行功绩晋升

制，建立与公务员的地位和作用相称的工资福利制度。可考虑在国家公务员制度中按照“高薪养廉”的思路，建立正常工资增长机制，保证党政干部的收入不低于社会平均水平。在这种条件下，严禁党政机关和国家公务员以权谋私贪污受贿等现象。使公务员的管理真正纳入法制和制度的轨道，做到考核、晋升规范化，政治、福利待遇标准化，干部流动，淘汰正常化，造成有利于人才脱颖而出的环境和机制。

加强法律制度建设，切实解决有法不依的问题。在目前两种体制并存时期，政策、法规制度和管理方面的漏洞是显而易见的。在政治体制改革的过程中组织力量对现有的地方性政策、法规、制度进行清理，作出相应的调整和修改，废除那些与中央已有的改革政策的措施相抵触的；补充那些被改革政策的措施疏漏了或容易让那些心术不正的人钻空子的；重申那些不仅没有过时而且至关重要的党纪国法。国家应在宪法中把惩治贪污贿赂作为一项国策固定下来，制定专门惩治腐败的刑法，并在行政法规或其它法规中规定反腐败条款。只有加强这方面的工作，才能真正做到有法必依、违法必究、执法必严，稳准狠地打击腐败分子，逐步实现依靠法治而不是人治来解决腐败问题，将反腐败斗争纳入法治的轨道。

3、加快监督体系和反腐败机构的建立和完善，对公共权力制衡。一是完善上级党组织上级领导对下级党组织和下级干部的监督，做到一级抓一级，把党要管党、从严治党落到实处，上级组织要加强对下级的工作指导、检查及工作考核。二是完善党委成员、领导班子内部的互相监

督。党委成员、领导班子内部要经常交流情况，交心通气，坚持民主集中制，过好组织生活，认真开展批评与自我批评，相互之间开展政治纪律、工作实绩、工作作风、生活作风的监督。三是建立党员群众、基层组织对上级的监督。各级领导干部应认真参加基层组织生活会，听取基层组织群众的意见及批评，为群众行使监督创造必要的条件、切实保证和支持基层党员对领导干部的监督。四是充分发挥党的纪律检查机关对党内的监督和行政监察机关对行政机关及其工作人员的监督。纪检监察工作是加强政权建设，推动反腐败斗争工作的一个重要方面。其工作任务艰巨，难度大，党委政府要帮助纪检监察机关排除干扰，为他们撑腰壮胆，让他们在反腐败斗争中充分发挥作用。五是发挥人民代表大会及其常务委员会的监督。我们的党是执政党，党领导的国家，一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是人民代表大会，因此，必须接受人民代表大会及其常务委员会的监督。这是无产阶级政党的性质和宗旨决定的。六是发挥国家司法机关的监督。党章规定：“党必须在宪法和法律的范围内活动”。因此，各级党组织和全体党员必须接受国家司法机关的监督。七是发挥人民政协的监督。人民政协要对执政党的大政方针和群众生活中重大问题进行政治协商，要通过批评和建议发挥民主监督作用。八是发挥人民群众和群众团体的监督。人民群众基于宪法所赋予的权利和政治责任对党组织进行监督，群众团体在社会主义民主生活中发挥着重要的监督作用。九是建立和完善社会舆论的监督。报纸、广播、电视等宣传工具对党组织和党员干部所进行的监督，它的作