



河南蓝皮书

BLUE BOOK OF HENAN

河南农业农村 发展报告 (2015)

推进现代农业大省建设

主编/吴海峰

副主编/陈明星 生秀东

ANNUAL REPORT ON AGRICULTURE AND RURAL
AREAS DEVELOPMENT OF HENAN (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



河南蓝皮书

BLUE BOOK OF
HENAN



河南农业农村发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON AGRICULTURE AND RURAL
AREAS DEVELOPMENT OF HENAN (2015)

推进现代农业大省建设

主 编 / 吴海峰

副主编 / 陈明星 生秀东



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

河南农业农村发展报告. 2015, 推进现代农业大省建设/吴海峰
主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 4

(河南蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-7105-1

I. ①河… II. ①吴… III. ①农业经济-研究报告-河南省-
2015 IV. ①F327.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 027809 号

河南蓝皮书

河南农业农村发展报告 (2015)

——推进现代农业大省建设

主 编 / 吴海峰

副 主 编 / 陈明星 生秀东

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.5 字 数: 343 千字

版 次 / 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7105-1

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B-2015-415

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

河南蓝皮书系列编委会

主 任 喻新安

副主任 刘道兴 丁同民 谷建全

委 员 (以姓氏笔画为序)

卫绍生	牛苏林	王建国	王景全	毛 兵
任晓莉	闫德亮	完世伟	吴海峰	张新斌
李太森	阎德民	袁凯声	曹 明	龚绍东

主要编撰者简介

吴海峰 男，河南安阳人，河南省社会科学院首席研究员、农村发展研究所所长，享受国务院特殊津贴专家，河南省优秀专家，河南省宣传文化系统“四个一批”人才，河南省学术技术带头人，中国区域经济学会常务理事。长期从事经济学研究，在《人民日报》、《经济日报》、《求是》、《中国社会科学》、《中国农村经济》、《经济研究参考》、《世界农业》、《金融研究》、《商业经济研究》等几十家报纸杂志发表文章 200 多篇，独立和合作出版著作 12 部，主持国家社会科学基金课题 4 项，参与 3 项，主持省部级社会科学课题 11 项，参与 7 项，获国家“五个一工程奖”2 项、省级优秀成果奖 20 多项。

陈明星 男，河南信阳人，河南省社会科学院农村发展研究所副所长、研究员，河南省学术技术带头人、河南省宣传文化系统“四个一批”人才、河南省百名优秀青年社科理论人才。主要研究方向为农业经济与农村发展，近年来，先后发表论文 80 多篇，独著和合著学术著作 4 部，获省部级奖 10 多项，主持国家社会科学基金项目 1 项、省级课题 6 项，完成的研究成果被省领导批示肯定 10 多项。

生秀东 男，河南南阳人，河南省社会科学院农村发展研究所新农村研究室主任、研究员，专业研究方向为农村经济学，重点研究农业产业化与河南农村发展问题。合作编著学术著作 10 部，主持和参与研究项目 20 余项。在《中国农村经济》、《农业技术经济》、《农民日报》等杂志报纸上发表论文 40 多篇，相关论文被学术界引用 300 余次。

摘 要

本书由河南省社会科学院主持编撰，以“推进现代农业大省建设”为主题，深入系统地分析了2014年河南农业农村发展的形势、特点，对2015年进行了展望，全方位、多角度地研究和探讨了河南推进农业农村发展的主要举措和成效，并对进一步推进现代农业大省建设提出了对策建议。

本书的总报告之一对2014~2015年河南农业农村发展形势进行了分析和预测。该报告认为，2014年全省农业农村发展整体呈现“稳增长、强基础、提效益、增活力”的态势，实现粮食生产“十一连增”、农民收入“十一连快”，但同时也面临着一些突出问题。2015年，尽管各种传统和非传统挑战叠加凸显，但有利条件也在逐步累积，全省农业农村发展仍将赢得较大的提升空间，整体将保持“稳增产、扩增收、转方式、促一体”的态势。报告建议，在当前河南农业农村发展正处于转折转型的关键时期，河南应实施“三工程”、强化“三要素”、构建“三体系”、突出“三环节”、突破“三瓶颈”，加快现代农业大省建设。

本书的总报告之二对河南区域农业现代化发展水平进行了测度和评价。该报告认为，研究测评河南省农业现代化发展水平，对有针对性地推进现代农业大省建设、加快河南农业现代化进程具有重要意义。报告通过构建河南区域农业现代化发展水平评价指标体系，综合利用统计年鉴、统计公报等方面的数据，对河南省18个省辖市的农业现代化水平进行了综合测度、评价和分析。报告建议，从省级层面出发，要加强政策设计的差别化和精准性，市、县层面要因地制宜地强化对接和落实。

本书的分报告主要从农业发展、农村发展、新型农业经营主体、深化农村改革等方面进行专题研究，力求全面分析河南农业农村发展的主要成效、制约瓶颈、发展优势和战略机遇，对2015年、“十三五”乃至未来更长一段时间的河南农业农村发展进行展望，并提出具有针对性的基本思路和对策建议。



农业发展篇试图对河南农业发展中的农业、林业、畜牧业以及农产品加工业、都市生态农业等方面进行分析和展望，探讨“十三五”时期河南建设现代农业大省的思路 and 对策，以提升农业的质量、效益和竞争力。

农村发展篇试图对河南农村发展中的农村劳动力转移、农产品流通和体系建设、农民收入与消费、乡村旅游、美丽乡村建设、乡村治理等方面进行分析和展望，探讨新时期促进农村发展的路径和模式。

新型农业经营主体篇试图对河南新型职业农民、家庭农场、种养大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业、农业社会化服务体系等现代农业经营主体进行分析和展望，探讨在加快推进现代农业大省建设过程中如何积极培育新型农业经营主体。

深化农村改革篇试图对河南全面深化农村改革的若干重点、热点、难点问题进行专题研究，重点围绕深化农村土地制度改革、强化现代农业发展的科技支撑、优化现代农业发展的财政和金融支持机制、完善扶贫开发机制、构建农业可持续发展机制等问题，从不同层面进行深入探讨。

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 推进河南农业大省新跨越研究
——2014~2015 年河南农业农村发展形势分析与展望
..... 河南省社会科学院课题组 / 001
- Ⅱ.2 河南省各省辖市农业现代化发展水平测度与评价
..... 河南省社会科学院课题组 / 027

Ⅱ II 农业发展

- Ⅱ.3 河南粮食生产核心区建设五年回顾与展望 陈明星 / 040
- Ⅱ.4 河南经济作物产业发展现状及对策 苗 洁 / 053
- Ⅱ.5 河南畜牧业现状与发展形势及对策 河南省畜牧局调研组 / 064
- Ⅱ.6 河南林业发展与生态省建设现状分析及对策 彭俊杰 / 072
- Ⅱ.7 河南农产品加工业现状分析与发展对策 赵予新 / 083
- Ⅱ.8 河南省都市生态农业发展思路及对策 孔喜梅 / 093
- Ⅱ.9 “十三五”时期河南建设现代农业大省的思路和对策 吴海峰 / 103

Ⅱ III 农村发展

- Ⅱ.10 河南农产品流通与市场体系建设现状分析及对策 任秀苹 / 115



B.11	河南农村劳动力转移就业现状分析和对策	吕志华 严海英 / 129
B.12	河南省乡村旅游发展现状、问题与对策措施	许韶立 / 139
B.13	河南农村居民家庭收入和消费的现状及趋势分析	王元亮 / 148
B.14	河南省美丽乡村建设模式探索	安晓明 / 161
B.15	村政组治 ——河南省乡村治理模式探索研究	梁信志 / 172

B IV 新型农业经营主体

B.16	以农业规模化主体为基础构建新型农业经营体系	刘 云 / 183
B.17	河南省家庭农场发展问题研究	关付新 / 194
B.18	河南省农民专业合作社发展研究	赵翠萍 刘 宁 / 204
B.19	河南农业产业化龙头企业发展研究	生秀东 / 215
B.20	河南现代农业社会化服务发展研究	李铜山 周腾飞 / 225

B V 深化农村改革

B.21	河南深化农村土地制度改革研究	张合林 / 236
B.22	河南强化现代农业大省建设的科技支撑研究	蔡世忠 / 247
B.23	河南财政支持现代农业发展机制创新研究	郭鸿勋 周占杰 / 258
B.24	河南金融支持现代农业发展的制度创新研究	赵 执 / 268
B.25	河南“三山一滩”扶贫开发机制创新研究	陈 萍 / 278
B.26	河南省建立农业可持续发展长效机制研究	崔小年 / 289

Abstract	/ 299
Contents	/ 302



总 报 告



General Report

B.1

推进河南农业大省新跨越研究

——2014~2015 年河南农业农村发展形势分析与展望

河南省社会科学院课题组*

摘 要: 2014 年,河南农业农村发展呈现“稳增长、强基础、提效益、增活力”的总体态势,主要农产品产量稳定增长,农民收入持续增长,全年实现粮食生产“十一连增”、农民收入“十一连快”;农产品价格总体温和上涨,农资价格总体下降;农业业态不断创新,农地流转加速,新型农业经营主体发展加快,农业“走出去”增速,“美丽乡村”建设进展顺利。但同时,也面临着农业生产经营“高成本”与“低效益”并存、“高投入”与“高约束”并存、“高风险”与“强惯性”并存等主要问题。2015 年,尽管各种传统和非传统挑战叠加凸显,但有利条件也在逐步累积,全省农业农村

* 课题组组长:吴海峰、陈明星;课题组成员:生秀东、崔小年、苗洁、赵执、安晓明。



发展整体将呈现“稳增产、扩增收、转方式、促一体”走势，全年主要农产品产量将稳定增长，农民收入将延续增长态势，农业业态创新将进一步加快，城乡一体化将进一步加速。

关键词：河南 农业农村 形势分析与展望

2014年，在河南省委省政府正确领导下，在一系列强农惠农富农兴农政策措施激励下，经过全省上下的共同努力，河南农业农村发展总体呈现增粮增收“双升”、强基固本“双推”的良好态势。但同时，随着国内外环境条件的变化，河南农业持续稳定发展也面临着不容忽视的问题和挑战。2015年，随着新型城镇化的加速推进、产业革命和产业转移的不断深化、农业发展方式的加快转变、农村改革的纵深推进，农业农村发展将迎来新的发展机遇，河南现代农业大省建设必将取得显著成效。

一 2014年河南农业和农村发展态势分析

2014年，河南农业农村发展整体呈现“稳增长、强基础、提效益、增活力”的态势，但同时也面临粮食生产、农民收入增长趋缓以及发展基础有待进一步夯实等突出问题。

（一）总体态势

1. 稳增长：增粮增收“双升”

2014年，河南夏粮实现“十二连增”，粮食总产量实现“十一连增”，全省农民人均纯收入实现“十一连快”；全省第一产业增加值达到4160.81亿元，同比增长4.1%，占GDP比重为11.9%，同比降低0.7个百分点；作为六大高成长性制造业之一，食品工业增加值同比增长8.6%；畜肉制品产量为207.3万吨，同比增长3.1%。

2. 强基础：培元固本“双推”

2014年，河南继续实施高标准粮田“百千万”建设、现代农业产业化集群培育工程，启动都市生态农业发展工程，不断加大基础设施、农业科技、农业机械化等投入力度，持续推进农业综合开发、土地整理，加快中低产田改造和建设吨粮田。2014年，全省农林牧渔业固定资产投资达1264.80亿元，同比增长44.8%，增速同比提高28.3个百分点；化肥产量（折纯）为588.4万吨，同比增长9.8%，增速同比降低12.3个百分点。

3. 提效益：解构补链“双进”

2014年，河南继续深入推进农业结构调整，立足资源、基础、产品等比较优势，围绕做强传统优势产业、发展特色高效农业的主攻方向，着力培育一批具有区域优势、高成长性、高附加值的产业化集群，并启动都市生态农业发展工程，积极推进农业业态创新。全省农产品电子商务发展迅猛，农业效益进一步提高。

4. 增活力：开放改革“双促”

2014年，河南进一步扩大对外开放，强化开放带动，着力提升开放层次和水平，食品农产品出口再创新高。同时，全面深化全省农村改革，积极推进农村改革发展综合试验区、统筹城乡发展试验区、现代农业示范区、现代农业综合配套改革试验区、城乡一体化建设试点等，农地流转加速，新型农业经营主体发展加快。

（二）主要特点

1. 主要农产品产量稳定增长，增幅继续下降

2014年，全省夏粮播种面积为8150万亩，比上年增加60万亩，增长0.7%；夏粮平均亩产409.7公斤，比上年提高9.8公斤，增长2.5%；夏粮总产量667.8亿斤，比上年增加20.76亿斤，增长3.2%。其中：小麦播种面积为8110万亩，平均亩产410.5公斤，小麦总产量为665.8亿斤，比上年增加20.5亿斤，增长3.2%，是2007年以来增产幅度最大的一年，实现全省夏粮、小麦总产量连续12年增产，夏粮亩产量首次突破400公斤大关，达到409.7公斤，表明全省夏粮生产水平已经实现中高产到高产的跨越。全省秋粮播种面积7165万亩，比上年增加132万亩，但6、7月份旱情对秋粮生产造成不利影



响，全省秋粮总产量为 486.66 亿斤，同比减产 9.04 亿斤。尽管夏粮增产使全年粮食总产量达到 1154.46 亿斤，并实现粮食总产量“十一连增”，连续 4 年超 1100 亿斤，但粮食总产量的增量自 2011 年以来持续下滑，从 2011 年的 21.08 亿斤下降至 2014 年的 11.72 亿斤（见表 1）。

表 1 2014 年全省粮食总产量及增量

单位：亿斤

年份	绝对数			增量		
	总产量	夏粮	秋粮	总产量	夏粮	秋粮
2010	1087.42	618.14	469.28	9.62	5.14	4.48
2011	1108.50	626.30	482.20	21.08	8.16	12.92
2012	1127.72	637.20	490.52	19.22	10.90	8.32
2013	1142.74	647.04	495.70	15.02	9.84	5.18
2014	1154.46	667.80	486.66	11.72	20.76	-9.04

主要畜产品产量整体稳定增长，但增速同比略有下降。2014 年 1~9 月，全省肉类总产量为 503.9 万吨，同比增长 2.7%，增速同比下降 0.7 个百分点，其中，猪肉产量 339.3 万吨，同比增长 5.1%；牛肉产量 56.1 万吨，同比增长 2.9%；羊肉产量 19.7 万吨，同比增长 1.5%。禽蛋产量 284.5 万吨，同比下降 3.2%；牛奶产量 206.1 万吨，同比增长 4.4%（见图 1）。

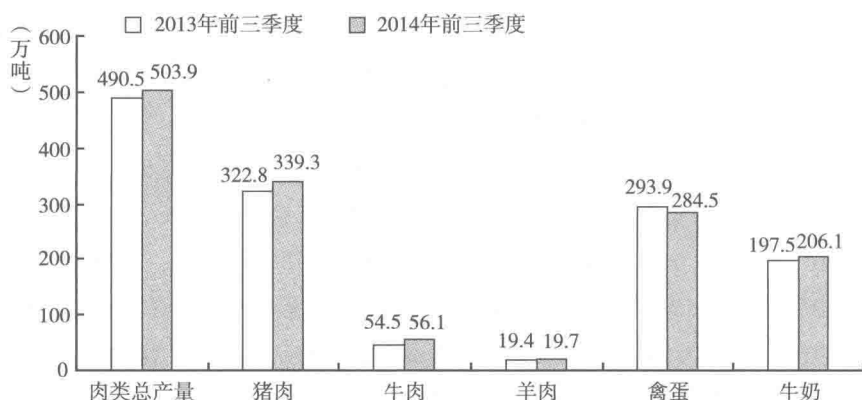


图 1 2014 年前三季度主要畜产品产量同比变动情况



2. 农民收入持续增长，增速连续趋缓

2014 年，全省农民人均纯收入达到 9416.10 元，同比增长 11.1%，扣除价格因素，实际增长 9.4%，实现了自 2010 年以来保持高于城镇居民人均可支配收入增速（名义 8.9%、实际 6.8%）的态势。与全国相比，低于 10489 元的全国平均水平，实际增速则略高于 9.2% 的全国平均实际增速，与全国平均水平的相对差距继续呈现缩小态势。但与近年来同期相比，则增速趋缓，名义增速分别低于 2011~2013 年同期 8.5 个、2.8 个、1.5 个百分点。从收入来源看，2014 年 1~9 月，全省农民人均现金收入 7599.66 元，比上年同期增加 802.11 元，增长 11.8%，扣除价格因素，实际增长 10.0%，其中，工资性收入和第一产业收入是农民收入的主要来源，二者占农民人均现金收入的 78.1%；而工资性收入虽然增速略有下降，但仍然是农民增收的主动动力，其对农民人均现金收入增长的贡献突破 50%，达到 50.5%；家庭经营收入尤其是第一产业收入增速有所上升；家庭经营收入中，第二产业收入增速同比下滑 13.6 个百分点，第三产业收入增速同比增长 2.1 个百分点，表明相对于第二产业，第一和第三产业对农民家庭经营收入的贡献有所提高。同期，农民人均生活消费现金支出 4174.57 元，同比增长 10.5%，增速分别比 2011~2013 年同期回落 11.2 个、7.6 个、4 个百分点；扣除价格因素，实际增长 8.8%（见表 2）。

表 2 2014 年前三季度农民收入及支出

单位：元，%

项 目	绝对数	增量	增速	增速同比
农民人均现金收入	7599.66	802.11	11.8	-0.7
工资性收入	3254.90	404.77	14.2	-0.7
家庭经营收入	3673.35	318.58	9.5	3.1
第一产业收入	2678.24	216.84	8.8	4.5
第二产业收入	220.32	24.38	12.4	-13.6
第三产业收入	774.79	77.37	11.1	2.1
农民人均生活消费现金支出	4174.57	396.68	10.5	-4.0

3. 农产品价格总体温和上涨，农资价格总体下降

2014 年 1~9 月，全省农产品价格总体温和上涨，涨幅继续回落（见图 2），食品类居民消费价格指数为 102.5，同比下降 2.9，其中，降幅最大的为



鲜菜,达12.1;其次为肉禽及其制品,同比下降5.7;降幅最小的为粮食,同比下降1.9(见图3)。同期,全省农业生产资料价格总体下降,农资价格总指数为97.5,同比下降4.6,其中,除化学农药和农用薄膜略有上升外,其他农业生产资料均呈下降态势,降幅由大到小为化学肥料、饲料、农用种子、农业生产服务,分别为7.5、5.8、3.7、2.1(见图4)。

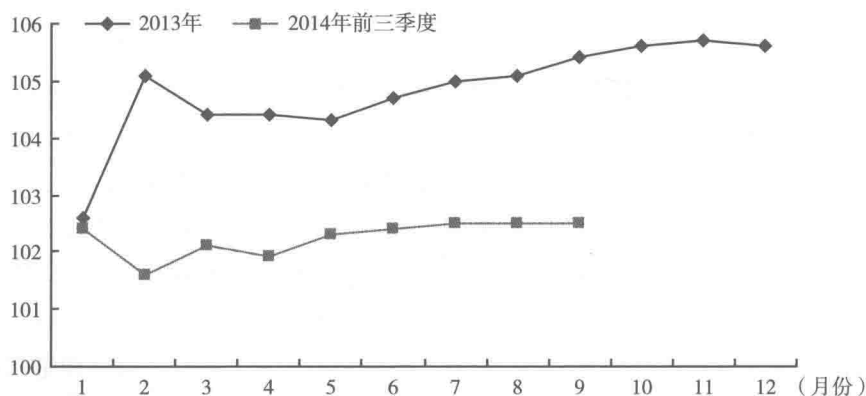


图2 食品类居民消费价格指数(分月累计)

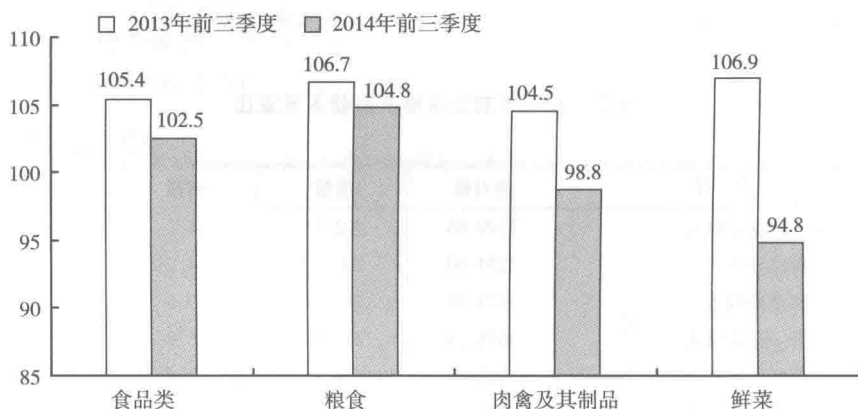


图3 2014年前三季度食品类居民消费价格及分类价格指数同比变动情况

4. 农业业态不断创新,基础支撑有待进一步夯实

2014年,河南继续实施现代农业产业化集群培育工程,规划培育农业产业化集群457个,全年新增现代农业产业化集群139个,其中畜牧业集群15

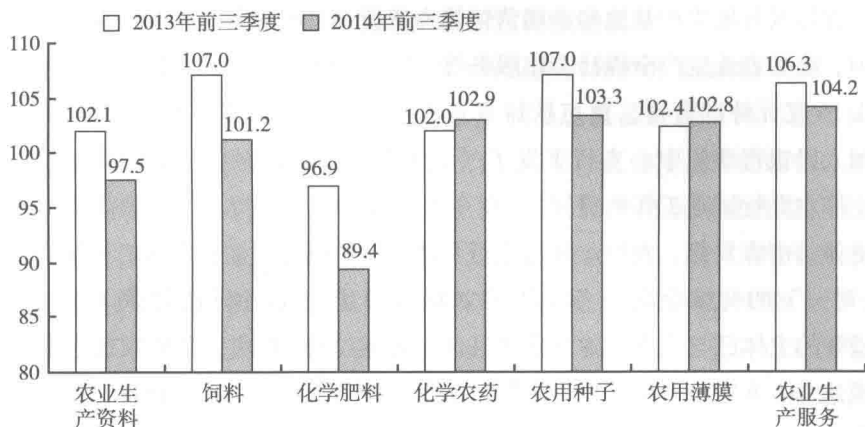


图4 2014年前三季度农业生产资料价格及分类价格指数同比变动情况

个、园林业集群 53 个；启动实施都市生态农业发展工程，出台《关于推动全省都市生态农业发展的指导意见》，以特色种植业、设施园艺业、生态休闲业、创意农业、农产品加工和流通业等为主体，规划建设一批兼具“菜篮子”产品供给、生态绿化、休闲观光等综合功能的现代农业园区。2014 年，全省休闲观光农业人数达 4500 万人次，比上年增加 2000 万人次，从业人数从原来的不足 100 万人增加到 200 多万人。同时，顺应现代信息技术和商业模式的变革，农产品电子商务发展迅猛。2014 年上半年，全省电子商务交易额达 2816 亿元，同比增长 34.1%，电子商务应用企业数量已达 18.5 万家，其中，农产品电子商务交易额突破 10 亿元，是上年同期的 1.5 倍；2013 年底，全省经营农产品的农村网店为 1.8 万家，预计 2014 年底将突破 3 万家。2014 年，河南成立了全国首家农民专业合作社电商平台——民聚商城，开通了全国首家畜牧业电子商务综合服务平台——河南省神州牧易电子商务网。但信息化等技术支撑还比较薄弱，截至 2014 年 9 月底，全省新增通光纤行政村 1490 个，累计达到 3.1 万个，提前 1 年实现 26 个连片特困地区贫困县 10659 个行政村的互联网覆盖，但全省仍有约 34% 的行政村尚未实现宽带接入覆盖。

5. 新型农业经营主体发展加快，整体规模经营水平仍然偏低

2014 年，省财政整合涉农资金 1.4 亿元，统筹用于支持全省农民专业合作社组织、家庭农场、种养专业大户和农业产业化企业等新型农业生产经营主



体,支持其开展生产基地和市场营销能力建设、进行经营管理人员和农户成员培训、购买农业生产全程社会化服务等。启动实施新型职业农民培育工程,投入1.16亿元补助资金,重点扶持专业大户、家庭农场主、农民合作社骨干。中国人民银行郑州中心支行下发了《关于开展涉农金融机构支持新型农业经营主体主办行试点工作的通知》,在全省10市31县选择了346家新型农业经营主体,由农发行、农行、邮储银行及部分村镇银行等涉农金融机构提供优质“一对一”的持续金融服务,截至2014年9月已累计发放贷款17.2亿元,85.5%的主体已与主办行建立业务往来。截至2014年底,全省农民专业合作社组织达9.2万家,种粮大户3.9万家,家庭农场1.6万家;全省各级农业产业化龙头企业6600多家,其中,国家级重点龙头企业60家,省级重点龙头企业760家,销售收入超10亿元的有235家;全省涉农上市企业15家,其中境外上市2家;全省农产品加工业规模以上企业从业人员达198万人,辐射带动全省从事种植、养殖业的农户占全省农户的比例超过50%,户均增收2300元。

6. 农地流转加速,服务和监管有待进一步强化

2014年,全省从涉农补助资金中安排700万元,支持郑州市、新乡市、信阳市、济源市和兰考县试点农村土地流转县乡交易平台、管理网络建设,保障土地流转双方权益。截至2014年9月,全省已有136个县(市、区)、1571个乡镇建立了土地流转服务组织,103个县(市、区)、833个乡镇建立了土地流转服务大厅,初步建立起村有信息员、乡镇有中心、县市有网络的土地流转服务体系。截至2014年底,全省农村土地流转面积3393万亩,比2013年底增加177万亩,增长5.5%;占家庭承包耕地面积的34.8%,比2013年底提高1.8个百分点,高于全国平均水平近7个百分点;流转土地中用于粮食生产的有2200万亩,占流转总面积的64.8%,比2013年底下降0.24个百分点。整体来说,全省农地流转加速,但在推进过程中还存在农地流转服务体系不健全、流转服务跟不上、合同签订率不高、流转价格变化较大、监管不到位等问题,全省有近30%的流转土地和近20%的流转农户没有签订规范的流转合同,为农地流转纠纷埋下了隐患。同时,作为农地流转的基础性工作,土地承包经营权确权登记进展较缓,2014年全省确定开展的土地承包经营权确权登记工作,涉及129个县(市、区)、454行政村、97万多亩耕地,但截至2014年9月,在试点工作较快的5个县(市、区),也仅完成了25个行政村、179个村民小组、1.01万户、5.87万亩耕地的确权登记颁证工作。