

四个全面

党员干部读本

开辟治国理政新境界
开创管党治党新局面

洪向华 / 主编

全面建成小康社会

全面深化改革

全面依法治国

全面从严治党

中共党史出版社

四个全面

党员干部读本

开辟治国理政新境界
开创管党治党新局面

洪向华 / 主编

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“四个全面”党员干部读本 / 洪向华主编.

—北京: 中共党史出版社, 2015.1

ISBN 978-7-5098-2991-2

I. ①四… II. ①洪… III. ①社会主义建设模式—中国—干部教育—学习参考资料 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 018938 号

出版发行: 中共党史出版社

责任编辑: 姚建萍

复 审: 陈海平

终 审: 吴 江

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中印联印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

字 数: 236 千字

印 张: 14

印 数: 10001—20000 册

版 次: 2015 年 2 月第 1 版

印 次: 2015 年 3 月第 2 次印刷

ISBN 978-7-5098-2991-2

定 价: 29.00 元

中共党史出版社

重点推荐





目录

绪论：“四个全面”托起中国梦 / 1

- 一、“四个全面”绘就中国梦路线图 / 1
- 二、中国梦的首要目标：全面建成小康社会 / 3
- 三、实现中国梦的根本途径：全面深化改革 / 6
- 四、实现中国梦的法治保障：全面依法治国 / 9
- 五、实现中国梦的坚强保证：全面从严治党 / 10

第一篇 全面建成小康社会

第一章 全面建成小康社会是国家发展战略的总要求 / 14

- 一、全面建成小康社会是社会主义现代化必经阶段 / 14
- 二、全面建成小康社会是现阶段国家发展战略的新部署 / 17
- 三、全面建成小康社会是与时俱进的奋斗目标 / 18
- 四、全面建成小康社会是实现历史跨越的坚实基础 / 20

第二章 全面建成小康社会的丰富内涵 / 22

- 一、全面建成小康社会的基本内涵 / 22
- 二、全面建成小康社会的基本思路 / 24
- 三、全面建成小康社会的具体指标 / 26
- 四、全面建成小康社会必须坚持的基本要求 / 27

第三章 全面建成小康社会的实现路径 / 30

- 一、加快完善社会主义市场经济体制，加快转变经济发展方式 / 30
- 二、坚持走中国特色社会主义政治发展道路，推进政治体制改革 / 36
- 三、扎实推进社会主义文化强国建设，
走中国特色社会主义文化发展道路 / 38
- 四、充分保障和改善民生，加强社会主义社会建设的创新管理 / 40
- 五、大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国 / 42

第二篇 全面深化改革

第一章 全面深化改革的重大意义和总体布局 / 46

- 一、改革开放是决定当代中国命运的关键一招 / 46
- 二、全面深化改革的总目标 / 51
- 三、全面深化改革的路线图 / 55
- 四、全面深化改革必须要处理好“五大关系” / 57
- 五、全面深化改革的根本目的 / 59

第二章 全面深化改革的主要任务 / 61

- 一、经济体制改革：全面深化改革的重中之重 / 61
- 二、政治体制改革：全面深化改革的必然选择 / 66
- 三、文化体制改革：全面深化改革的重要组成部分 / 73
- 四、社会体制改革：全面深化改革的攻坚方向 / 79
- 五、生态文明体制改革：全面深化改革的迫切需要 / 85
- 六、国防和军队体制改革：全面深化改革的重要标志 / 89

第三章 加强和改善党对全面深化改革的领导 / 92

- 一、发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用 / 92
- 二、建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党 / 94
- 三、深化干部人事制度改革，
为全面深化改革提供组织保证和人才支撑 / 96
- 四、坚持党的群众路线，充分发挥人民群众的
积极性、主动性、创造性 / 97

第三篇 全面依法治国

第一章 全面推进依法治国意义重大 / 100

- 一、实行依法治国是我们党对历史经验的深刻总结 / 100
- 二、实行依法治国是提高党的执政能力和执政水平的客观需要 / 102
- 三、实行依法治国是推进国家治理体系和
治理能力现代化的必由之路 / 103
- 四、实行依法治国是全面建成小康社会、实现中国梦的根本保障 / 104

第二章 全面推进依法治国的总目标 / 107

- 一、坚持中国特色社会主义法治道路 / 107
- 二、建设中国特色社会主义法治体系 / 110
- 三、建设社会主义法治国家 / 113
- 四、全面推进依法治国必须坚持五大原则 / 116

第三章 全面推进依法治国的重大任务 / 120

- 一、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，
加强宪法实施 / 120
- 二、深入推进依法行政，
加快建设法治政府 / 123
- 三、保证公正司法，
提高司法公信力 / 125
- 四、增强全民法治观念，
推进法治社会建设 / 128
- 五、加强法治工作队伍建设 / 130
- 六、加强和改进党对全面推进依法治国的领导 / 134

第四章 坚持依宪治国、依宪执政 / 136

- 一、宪法是治国安邦的总章程 / 136
- 二、坚持依宪治国、依宪执政 / 138
- 三、开展宪法教育，弘扬宪法精神 / 139
- 四、领导干部要做学法尊法守法用法的模范 / 142

第四篇 全面从严治党

第一章 思想教育从严 / 146

- 一、加强思想理论建设 / 146
- 二、着力用中国特色社会主义理论体系武装全党 / 149
- 三、深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 / 151
- 四、加强理想信念和道德品行教育 / 156
- 五、积极培育和践行社会主义核心价值观 / 158

第二章 干部管理从严 / 161

- 一、严格遵循党管干部原则 / 161
- 二、以严的标准提高选人用人质量 / 163
- 三、以严的措施加强干部管理监督 / 166
- 四、加强对为官乱象的治理 / 168

第三章 作风要求从严 / 171

- 一、作风建设永远在路上 / 171
- 二、贯彻落实八项规定，须臾不可放松 / 173
- 三、紧抓“四风”突出问题，继续深化专项整治 / 175
- 四、深入开展“三严三实”专题教育 / 176

第四章 组织建设从严 / 180

- 一、坚持组织建设从严，必须抓好民主集中制建设 / 180
- 二、创新基层党建工作，筑牢从严治党的根基 / 182

三、关键在人，建设一支宏大高素质干部队伍 / 186

四、加强党员队伍建设，抓好党的建设基础工程 / 191

第五章 制度执行从严 / 196

一、坚持民主集中制，严格执行党的组织制度 / 196

二、坚持好干部标准，严格执行党的干部人事制度 / 198

三、加强服务型党组织建设，严格执行党的基层组织建设制度 / 200

四、坚持党管人才，严格执行党的人才工作制度 / 203

附 录

引领民族复兴的战略布局

——一论协调推进“四个全面” / 206

让全面小康激荡中国梦

——二论协调推进“四个全面” / 207

改革让中国道路越走越宽广

——三论协调推进“四个全面” / 209

法治让国家治理迈向新境界

——四论协调推进“四个全面” / 210

从严治党锻造坚强领导核心

——五论协调推进“四个全面” / 212

绪论：“四个全面”托起中国梦

2014年12月，习近平在江苏调研时强调，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。

2014年12月31日，辞旧迎新之际，习近平在发表的新年贺词中指出：新年的钟声即将敲响。我们要继续努力，把人民的期待变成我们的行动，把人民的希望变成生活的现实。我们要继续全面深化改革，开弓没有回头箭，改革关头勇者胜。我们要全面推进依法治国，用法治保障人民权益、维护社会公平正义、促进国家发展。我们要让全面深化改革、全面推进依法治国如鸟之两翼、车之双轮，推动全面建成小康社会的目标如期实现。

与此同时，习近平在全国政协新年茶话会上致辞强调：当前，时和势总体有利，但艰和险在增多。我们要全面贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，继续推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，如期完成“十二五”规划确定的各项目标任务。

“四个全面”——全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是习近平总书记在江苏调研首次并列提出后，短短的时间内，在多个场合数次提及，意蕴深邃。

一、“四个全面”绘就中国梦路线图

2012年11月，党的十八大提出了党成立100年全面建成小康社会的奋斗目标；2013年11月，党的十八届三中全会提出全面深化改革；2014年10月，党

的十八届四中全会提出全面推进依法治国；同月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出全面推进从严治党。2014年12月，习近平总书记在江苏调研时，将全面从严治党同前面“三个全面”并列提出，形成“四个全面”。这样，逐步形成了以习近平同志为总书记的党中央的治国理政总体方略的顶层设计。这个顶层设计有章有法，思路清晰，是一个系统而深邃的战略思考成果。全面建成小康社会是党的十八大提出的总目标，而全面深化改革与全面推进依法治国，则如鸟之两翼、车之双轮，共同推动全面建成小康社会奋斗目标顺利实现。这个过程中，全面从严治党则是各项工作顺利推进、各项目标顺利实现的根本保证。

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，“四个全面”是环环相扣、步步深入的全局谋划和战略部署，四者有机统一于实现两个百年目标、追求中华民族伟大复兴中国梦这个目标之下，有着极强的内在逻辑联系。

从时间坐标来看，这几个“全面”都交汇在一个2020年的时间点上。十八大报告要求确保到2020年实现全面建成小康社会；依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。党的十八届三中全会提出，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，完成决定提出的改革任务，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。从严治党方面，《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》明确提出到建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。

从实现全面建成小康社会这个目标看，党的十八大提出全面建成小康社会的新目标、新要求，即经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。所有这一切都离不开改革和法治。全面深化改革是实现全面建成小康社会的重要途径，全面推进依法治国是全面建成小康社会的可靠保障。

从全面深化改革与全面推进依法治国的关系看，全面深化改革和全面推进依法治国目标方向一致，是相辅相成、并行不悖的，党的十八届三中全会决定和四中全会决定是贯彻落实党的十八大战略部署的姊妹篇。通过全面深化改革，推进体制机制创新，进一步解放和发展生产力，促进社会公平正义，可以为建设中国

特色社会主义法治体系创造条件。通过全面推进依法治国，确保改革沿着法治轨道有序推进；及时巩固、发展改革成果，可以为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力的法治保障。全面深化改革，必须自觉运用法治思维和方式，坚持重大改革于法有据；必须坚持依法行政，致力于推进国家治理体系和治理能力现代化；必须坚持公正司法，让改革中各种利益关系的调整获得应有的法律保障；必须增强全民法治观念，使改革在良好的法治氛围中推进。

办好中国的事情，关键在党。全面从严治党，是全面推进党的建设新的伟大工程的必然要求。党的十八届三中、四中全会都强调了党对全面深化改革和全面推进依法治国的领导，全面从严治党对改革和法治进程具有重要的引领、护航作用。

“四个全面”，“四轮”驱动，开辟了治国理政的新境界，奏响了当代中国的最强音。共同托起实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

二、中国梦的首要目标：全面建成小康社会

习近平总书记在参观《复兴之路》展览时指出，每个人都有理想和追求，都有自己的梦想。现在，大家都在讨论中国梦，我以为，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。同时强调：“我坚信，到中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会的目标一定能实现，到新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标一定能实现，中华民族伟大复兴的梦想一定能实现。”

实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想。在中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会，这是中国梦的第一个宏伟目标；在中华人民共和国成立 100 年时建成社会主义现代化国家，这是中国梦的第二个宏伟目标。党的十八大对中国人民郑重承诺：“综观国际国内大势，中国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标。”

“小康”一语最早见于《诗经·大雅·民劳》中的“民亦劳止，汔可小康”。面对长期战乱和民众困苦，春秋战国时代的诸子百家对未来理想社会有着深刻的思考。其中，儒家的大同、小康理想社会观最具影响力。《礼记·礼运》中提出了“天下为公”的“大同”和“天下为家”的“小康”两种社会模式。“小康”比“大同”低一个层次。这里的小康是指建立在小生产、小农经济和私有制基础上的封建世袭社会，虽然有别于大同社会，但社会生活稳定，丰衣足食，国泰民安。

而借用这一概念来表示中国社会现代化进程中的一个特殊阶段，是由邓小平同志提出的。应该说，从改革开放初到党的十八大，关于小康社会建设的认识和实践经历了一个逐步展开的过程。1979年12月，邓小平在会见日本首相大平正芳时说：“我们的四个现代化概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”邓小平第一次用“小康”和“小康之家”来描述中国的“四个现代化”。1986年，邓小平同志进一步指出“所谓小康社会，就是虽不富裕，但日子好过”，对小康的含义进行了具体解释。此后，建设小康社会就成了中国共产党阶段性奋斗目标，中共十二大以后的历次中共代表大会都作了专门阐述，内容不断丰富。最初是邓小平提出，到2000年实现人均GDP达到800美元的小康，到中共十二大首次使用了“小康”概念，并作为主要奋斗目标和经济社会发展的阶段性标志。中共十六大提出了在21世纪头20年全面建设小康社会的奋斗目标，使全体人民都能够更加充分、更加稳定地享受小康生活，为到21世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。中共十七大在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对中国发展提出了新的更高要求。中共十八大又一次对全面建成小康社会目标提出了新要求，构成了全面建成小康社会的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五个方面的目标体系，体现了与时俱进的科学精神。

从“解决温饱”到“小康水平”，从“总体小康”到“全面小康”，再到发出“全面建成小康社会”的动员令，中共十八大为中国未来发展描绘了新的发展蓝图。这种循序渐进的设计，为实现民富国强的中国梦提供了清晰的路线图和明确的历史方位。

从“建设”到“建成”，是党中央向全国人民作出的庄严承诺。党的十六大以来的10年，我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设全面推进，我们成功地迈上了三个大的台阶，即社会生产力、经济实力、科技实

力迈上一个大台阶；人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶；综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，全面建成小康社会的目标已经遥遥在望，只要我们奋勇攀登，奋力跨越，就能够实现全面建成小康社会的中国梦。

国家统计局统计监测结果表明，我国在全面建成小康社会的道路上取得了长足的进步。我国全面建成小康社会，实现程度由 2000 年的 59.6% 提高到 2010 年的 80.1%，平均每年提高 2.05 个百分点。但到 2020 年全面建成小康社会只有不到 6 年的时间，我们面前还有很多难题没有解决，需要艰苦的努力才能实现。

第一，实现经济建设目标任重道远。在经济大危机的背景下，美、欧、日等发达经济体的经济短期内很难实现根本性好转，高度依赖外需带动增长的发展方式必然难以为继。过去 30 多年支撑中国经济高速发展的“人口红利”“环境红利”“资源红利”等风光不再。在未来几年内，如何统筹兼顾好投资、消费与出口的关系，保持平稳较快的经济增长，绝不是一件轻松的事情。

第二，实现政治建设目标任重道远。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，需要进一步建立决策、执行与监督相互制衡的权力运行机制，进一步健全选举、决策与监督制度体系，这必然遭遇一些权贵阶层的反对。深化政治体制改革涉及权力的再分配问题，更不是一件轻松的事情。

第三，实现文化建设目标任重道远。中华民族要真正能够自立于世界民族之林，不仅要有经济发展和技术创新的“硬实力”，而且需要中华文化和中国精神的“软实力”。

第四，实现社会建设目标任重道远。社会建设比经济建设难度更大，更需要有决心、有恒心、有耐心、有信心，需要大量的财力投入与保障，必须长期不懈地加强社会主义和谐社会建设。

第五，实现生态文明建设更加任重道远。面对资源约束紧张、环境污染严重、生态系统退化等严峻形势，“建设美丽中国”面临许多难题。由于劳动力总体素质仍然不高和自主创新能力低下而导致的粗放发展方式转变需要一个过程，加上转变发展方式还需要支付巨大的成本，要实现生态文明建设的宏伟目标并非轻而易举。

蓝图已经绘就。梦想照进现实离不开一打纲领，更离不开努力和实干。党的

十八大指出：“全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。”简而言之，要全面建成小康社会，只有全面深化改革，释放改革红利，事业才有活力，发展才有动力，才能一步一个脚印迈向伟大梦想；唯有不断推动法治建设，形成日臻完善的法治体系，在法治轨道上推进各项事业，全面推进依法治国，为改革、发展提供可靠保障，才能保持我国经济社会长期持续健康发展势头，不断开拓中国特色社会主义更加广阔的发展前景。

三、实现中国梦的根本途径：全面深化改革

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。100多年的历史经验教训告诉我们，实现“国家富强、民族振兴、人民幸福”的中国梦，必须坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。而要做到坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，必须全面深化改革，通过在新的历史起点上全面深化改革，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

实现中华民族伟大复兴的中国梦是全面深化改革的努力方向。党的十八届三中全会指出，全面深化改革是强国之路，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的根本道路。

第一，在全面深化改革中拓展实现中国梦的道路。道路关乎党的命脉，关乎国家富强、民族振兴、人民幸福。习近平总书记指出，实现中国梦，必须走中国特色社会主义道路。中国特色社会主义道路是实现中华民族伟大复兴的中国梦的根本道路。全面深化改革是中国特色社会主义道路的重要内容，也是巩固和坚持中国共产党的领导地位，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的根本途径。历史也证明，无论是走资本主义道路还是改革开放前的老路，都不可能实现中华民族伟大复兴。只有走改革开放的新路，才能实现经济社会的快速发展，实现中华民族伟大复兴。

第二，在全面深化改革中凝聚实现中国梦的精神动力。实现中华民族伟大复兴的中国梦的道路绝不是一帆风顺的，还存在着经济发展方式粗放、收入差距过

大、房价过高、贪污腐败易发高发等绊脚石、硬骨头，解决这些问题，需要物质力量，也需要精神力量。习近平总书记指出，实现中国梦，必须弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。全面深化改革不仅生动地实践着以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，而且可以激发和丰富热爱祖国、团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息等民族精神，以及解放思想、实事求是、改革创新、知难而进、艰苦奋斗、淡泊名利、无私奉献等时代精神，进而积聚着实现中国梦的能量。

第三，在全面深化改革中凝聚实现中国梦的中国力量。人民群众是实现中国梦的根本动力。习近平总书记指出，实现中国梦，必须凝聚中国各族人民大团结的中国力量。中国梦是人民的梦，必须造福人民。人民是中国梦的创造者，实现中国梦，必须依靠人民。然而收入差距过分悬殊，城乡二元结构，社会保障双轨制，形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风，等等，却阻隔着党和政府与人民群众的血肉联系，压抑着人民群众的创造力量。因此，唯有全面深化改革，破除妨碍科学发展的体制机制弊端，才能真正做到问政于民、问需于民、问计于民，倾听人民呼声、回应人民期待，保证人民权利，增强人民团结，使生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会，进而调动人民群众的积极性、主动性、创造性，凝聚实现中国梦的正能量。

全面深化改革，重点在深化。我国改革已进入攻坚期和深水区，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。改革总是改别人易，改自己难；改农村、企业易，改机关、事业难；改经济基础易，改上层建筑难；改被领导者被管理者易，改领导者管理者难；改被改革者易，改改革者难，改改革有功且受益者更难。这就要求我们敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。

当前，我国改革已经进入攻坚期、深水区，艰巨性、复杂性前所未有。在新的改革起点上要使各领域能够取得最大公约数，最终圆满实现中国梦，必须坚定全面深化改革的信心，坚持全面深化改革的正确方向，凝聚全面深化改革的共识，注重全面深化改革的统筹谋划，集中全党全社会智慧，把改革创新精神贯彻到治国理政的各个环节，把全社会的力量更好地凝聚到实现党的十八届三中全会确定