

中国城市群 发展报告 2014

刘士林 刘新静 主编

中国出版集团 东方出版中心

Urban
Science

中国城市群

发展报告

2014

刘士林 刘新静 主编

中国出版集团 东方出版中心

图书在版编目(CIP)数据

中国城市群发展报告. 2014/刘士林,刘新静主编.
—上海: 东方出版中心, 2014. 12
ISBN 978-7-5473-0748-9
I. ①中… II. ①刘… ②刘… III. ①城市群-发展-研究报告-中国-2014 IV. ①F299.21
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 287627 号

中国城市群发展报告 2014

出版发行: 东方出版中心

地 址: 上海市仙霞路 345 号

电 话: 62417400

邮政编码: 200336

经 销: 全国新华书店

印 刷: 昆山市亭林印刷有限责任公司

开 本: 710×1020 毫米 1/16

字 数: 285 千字

印 张: 18.25 插页 2

版 次: 2014 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-5473-0748-9

定 价: 36.00 元

版权所有,侵权必究

发布单位

上海交通大学城市科学研究院

教育部《中国都市化进程年度报告》课题组

基金支持

教育部哲学社会科学系列发展报告首批建设项目

上海交通大学“985 工程”三期文科专项特色研究基地建设项目

《中国城市群发展年度报告》

编 委 会

顾问 张 杰 李朴民

主任 范恒山

委员 (以姓氏笔画为序)

于 炜 王 郁 王晓红 叶必丰 宁越敏

向德平 刘士林 刘新静 苏晓静 杨荫凯

张东强 张立群 张鸿雁 张懿玮 陆邵明

陈 宪 林家彬 罗守贵 耿 波 徐长乐

高小康 唐亚林 诸大建 谈 毅 常河山

蒋 宏 蔡继明 潘玛莉

主 编 刘士林 刘新静

主编助理 盛 蓉

内容简介

在全球城市化、经济一体化背景下,作为经济和人口集聚的主要空间载体,城市群已成为全球城市发展的主流和趋势。在中国,城市群作为国家新型城镇化规划建设的“主体形态”,其发展水平和质量也直接决定了“中国梦”的内涵和境界。本报告以上海交通大学城市科学研究院 2014 版《中国城市群数据库》及《中国城市群发展指数框架》为基础,根据五年(2007 年—2011 年)综合指数值,对我国城市群的人口、经济、社会、文化和均衡性进行客观考量和公正评价,为中国城市群的健康发展和有序推进提供了借鉴和参考。

目前,中国六个城市群综合指数水平的排名依次为:长三角城市群、珠三角城市群、京津冀城市群、山东半岛城市群、中原经济区、成渝经济区。京津冀、长三角和珠三角在优质人口集聚、居民生活质量和文化发展水平上走在前列,位居第一阵营。山东半岛城市群凭借优越的地理位置和良好的经济基础,位居第二阵营。中原经济区和成渝经济区经济基础薄弱,城市一体化程度较低,与东部城市群仍存在较大差距,位居第三阵营。

从基本格局上看,三大城市群的前三甲地位短期内很难被取而代之。京津冀、长三角、珠三角的综合发展水平依然处于绝对优势地位,代表了中国城市群发展的最高形态和前进方向。但各大城市群都在快速发展,差距正逐步减少。同时,六个城市群各有优势和不足。京津冀城市群的文化发展指数一枝独秀,是中国名副其实的文化中心。长三角城市群经济总量最大,牢牢占据着中国经济中心的霸主地位,同时生活质量指数领先,是较为理想的宜居城市群。珠三角以绿色发展见长,经济的可持续增长潜力大。山东半岛城市群位居中位,有着巨大的赶超优势。中原经济区和成渝经济区虽然在整体上落后,但在一些指标上也有优势。

从纵向发展上看,六个城市群的综合指数水平均呈现出上升趋势。其中,京津冀城市群的综合指数持续上升,长三角城市群 2011 年的综合指数值增幅

十分显著,珠三角城市群的综合指数值则持续出现波动,表现出不稳定的特点,而新加入排名的成渝经济区、中原经济区及山东半岛城市群的综合指数增长幅度相对比较小,在 2011 年甚至出现回落的现象。这既反映出五年中六个城市群在城市人口、经济及生活文化水平方面均不断进步,也显示出京津冀和长三角在纵向发展上快于珠三角及其他三个城市群的事实。

从横向比较上看,我国城市群发展的层级分化问题比较突出。从综合指数排名看,我国区域发展不均衡问题并未好转,分层日趋固化。山东半岛城市群尽管在东部仅居于二线,但总体发展水平仍高于中西部的成渝和中原。中原经济区和成渝经济区不仅经济基础薄弱,一体化程度较低,发展速度和发展质量均滞后,在发展思路与模式上也比较被动,依附并受制于东部而缺乏应有的文化自信和道路自觉。从具体指标上看,中西部城市群环境污染情况不容乐观,主要是东部城市群落后产业、环境污染产业转移导致的,急需规避。中西部城市群有丰富的文化资源可以开发,关键在于如何回应国家“新型城镇化”和“人文城市建设”战略,依托自身优势,走出一条不同于东部地区“经济型城市群”的建设新路。

Briefing

The mega-city region, as the major spatial unit for the population and its economy, has become the mainstream and trend of urban development against the backdrop of global urbanization and economic integration. In China, the mega-city region is the “major pattern” of newly national urban planning, which will greatly influence the connotation and level of “China dream”. Based on 2014 China Mega-City Region Database and China Mega-City Index, the report issued by Institute of Urban Science in Shanghai Jiao Tong University examines and evaluates five years (2007 – 2011) of data involving population, economy, society, culture and equilibrium. It will provide experience and reference for the sustainable development in mega-city regions of China.

The ranking of six mega-city regions in China based on comprehensive index is Yangtze River Delta mega-city region, Pearl River Delta mega-city region, Beijing-Tianjin-Hebei mega-city region, Shandong peninsula mega-city region, Middle Plains mega-city region and Chongqing-Chengdu mega-city region. Yangtze River Delta mega-city region, Pearl River Delta mega-city region and Beijing-Tianjin-Hebei mega-city region stay in the first-tier team thanks to its high level of population gathering, living quality and cultural development. Shandong peninsula mega-city region is in the second-tier team based on its good geographical location and economic development. Middle Plains and Chongqing-Chengdu mega-city regions are in the third-tier team due to weak economic base and low urban integration.

In overall situation, the highest rankings of Yangtze River Delta mega-city region, Pearl River Delta mega-city region and Beijing-Tianjin-Hebei

mega-city region will remain the same in short term. Their overall development are in absolute advantage, which stands for the highest level and latest trend of mega-city region development in China. The six mega-city regions are in fast growth with smaller gap among each other. Meanwhile the six mega-city regions have their own merits and demerits. Beijing-Tianjin-Hebei mega-city region is in reality China's cultural center according to the leading cultural development index. Yangtze River Delta mega-city region is the economic center with its overall economic inventory and is an ideal region for living with its excellent living quality index. Pearl River Delta mega-city region is characteristic of its green growth and sustainability. Shandong peninsula mega-city region occupies the middle place in the rankings and have great potential of surpassing others in front of it. Middle Plains mega-city region and Chongqing-Chengdu mega-city region lag behind, but still have advantages in some aspects.

In perspective of development with time, the overall index of six mega-city regions is increasing. Beijing-Tianjin-Hebei mega-city region has a constantly increasing index. Yangtze River Delta mega-city region has an obvious growth in its overall index in 2011. The index of Pearl River Delta mega-city region is unstable with waves. The overall index of Shandong peninsula mega-city region, Middle Plains mega-city region and Chongqing-Chengdu mega-city region has relatively small growth and even falls in 2011. The six mega-city regions all keep improving in aspects of urban population, economy, living condition and culture. Beijing-Tianjin-Hebei and Yangtze River Delta mega-city region have faster growth than Pearl River Delta mega-city region and other three mega-city regions.

In perspective of development in space and hierarchy, the mega-city regions in China are increasingly locating in several tiers. In overall index, the regional equilibrium is still in not so well situation and six mega-city regions are in several tiers. Shandong peninsula mega-city region has higher level of development than Middle Plains mega-city region and Chongqing-Chengdu mega-city region though they are all second-level metropolises in China. The problems of Middle Plains mega-city region and Chongqing-

Chengdu mega-city region lie in their weak economic base, low developing integration and quality, slow growing speed, passive growth patterns and lacking of due cultural confidence and conscious. In detailed index, the environment deterioration is a serious problem in mega-city regions in middle and west China because the industries and enterprises with big pollution are transferred inside the regions. The mega-city regions in middle and west China have abundant cultural resources. So it is critical to have a new path of development different from the economic pattern in east China in the process of “newly urbanization” and “cultural urban planning” in China.

目 录

前 沿 观 察

中国城市群的发展现状与文化转型(刘士林)	3
一、我国城市群的发展现状与主要问题	3
二、“转变城市群发展方式”的紧迫性与必要性	5
三、关于规划建设文化型城市群的对策建议	8

主 题 报 告

2014 中国城市群发展指数报告(刘士林、刘新静、盛蓉、张懿玮等)	15
一、理论基础与现实意义	15
二、2014 报告：研究对象、框架调整与总体评价	18
三、2014 城市群发展指数框架与评估机制	22
四、2014 中国城市群发展指数情况及主要评价	34
五、中国城市群发展的主要问题与对策建议	57

战 略 研 究

“超密城市群”发展战略构想与总体方略探析——基于对中国城市体系规模 结构演变分析(刘兴华、张书成)	67
一、中国城市体系规模结构演变的基本情况	67
二、“超密城市群”发展建议的提出	71
三、我国“超密城市群”发展战略构想与总体方略	78

提高上海土地利用效率及加快盘活存量土地机制研究

(刘士林、张懿玮、张书成)	81
---------------	----

一、上海土地利用的现状及其主要问题	82
-------------------	----

二、土地低效率利用的根源分析	85
----------------	----

三、提升土地利用效率的对策建议	90
-----------------	----

中原城市群文化资源保护与开发研究(王晓静)	102
-----------------------	-----

一、中原城市群文化资源概况	103
---------------	-----

二、中原城市群文化资源保护与开发现状分析	105
----------------------	-----

三、对中原城市群文化资源开发利用的建议	108
---------------------	-----

理论参考

人文城市建设的都市文化原理(刘士林、周继洋)	115
------------------------	-----

一、“注重人文城市建设”，始于“注重人文城市基础理论研究”	116
-------------------------------	-----

二、都市文化学的研究现状及理论框架	118
-------------------	-----

三、都市文化学的当代价值	122
--------------	-----

当代世界城市群理论的主要形态与评价(盛蓉)	125
-----------------------	-----

一、当代世界城市群理论的四形态	126
-----------------	-----

二、当代世界城市群理论的主要框架和内容研究	127
-----------------------	-----

三、当代世界城市群理论的评价与阐释	130
-------------------	-----

世界城市研究历程与分类体系(张书成、汤莉华)	133
------------------------	-----

一、世界城市概念及特征研究	133
---------------	-----

二、西方世界城市的研究历程及代表学者	134
--------------------	-----

三、国外世界城市研究方法与研究视角	136
-------------------	-----

四、世界城市分类指标和等级体系研究	138
-------------------	-----

五、结语	141
------	-----

决策咨询

当前新城新区舆论中的问题及建议(刘士林)	145
----------------------	-----

一、质疑和否定新城新区的主要观点及数据资料来源	145
-------------------------	-----

二、质疑和否定新城新区思潮的深层问题分析	146
三、关于我国新城新区规范与建设的对策和建议	149
关于加强中西部县级文化局建设的建议(刘士林、刘新静、王晓静)	152
一、中西部县级文化局面临的主要问题和挑战	152
二、关于加强中西部县级文化局建设的建议	154

专 题 报 告

北部湾经济区文化发展主题研究报告(耿波、刘士林)	159
一、发展目标	159
二、基本特点	159
三、发展原则	163
四、时代机遇	164
五、重大意义	170
桂西资源富集区自然、社会与人文资源研究报告(张兴龙、刘士林)	174
一、桂西资源富集区的自然环境与资源	174
二、桂西资源富集区的文化起源及历史变迁	183
三、桂西资源富集区发展的背景和战略契机	188
大连、沈阳、长春、哈尔滨特色文化产业发展现状及展望(刘金祥)	199
一、东北主要城市文化资源为发展特色文化产业提供有利条件	200
二、东北主要城市特色文化产业发展的基本现状	203
三、东北主要城市特色文化产业化发展中存在的问题	210
四、东北主要城市发展特色文化产业的对策	213
南阳文化产业的发展理念与战略目标(刘士林)	217
一、都市化进程与南阳城市发展理念建构	218
二、文化城市与南阳城市战略转型	220
三、以中心城区为重点、以城市群为基本框架的战略目标体系	222

案 例 研 究

顶级世界城市与世界一流大学案例研究(盛蓉、周之澄)	227
---------------------------------	-----

一、顶级世界城市与世界一流大学案例研究背景	227
二、顶级世界城市与世界一流大学的范围界定	228
三、顶级世界城市与世界一流大学案例分析	229
四、顶级世界城市与世界一流大学互动发展分析	236
布鲁塞尔大都市区的制度问题和空间结构形式(周继洋)	239
一、布鲁塞尔城市规划理念的变革	241
二、布鲁塞尔政治结构的变革	242
三、布鲁塞尔大都市区的战略措施	244
四、布鲁塞尔的制度问题和空间协调	246
代夫特：一种以知识为基础的城市矛盾(周诗思)	248
一、代夫特实施以知识经济为基础的发展策略	248
二、代夫特营造吸引人才的人文环境	252
三、代夫特能否能被看作是一个可持续的城市	255
四、结论	258
国外智慧城市案例研究(周之澄、盛蓉)	260
一、柏林：硬件设施为基础推动智慧城市建设	261
二、西雅图：重视管理的同时兼顾人性化	261
三、阿姆斯特丹：总体规划下的小范围项目试验	262
四、维也纳：全面发展的智慧城市	263
五、昆士兰：以城市知识经济为内涵推动智慧城市发展	263
上海交通大学城市科学研究院简介	266

Contents

Foreword

Situation and cultural transition of mega-city regions in China

(Liu Shilin) 3

1. Situation and problems of mega-city regions in China 3

2. Urgency and necessity to transform the developing pattern 5

3. Advice to plan the cultural mega-city regions 8

Major report

2014 Report on China Mega-city Region Development Index(Liu Shilin,
Liu Xinjing, Sheng Rong, Zhang Yiwei) 15

1. Review of theoretical research and index 15

2. Adjustment and improvement in 2014 report 18

3. Index frame and evaluating mechanism in 2014 report 22

4. Results and evaluation in 2014 report 34

5. Problems and advices of mega-city regions in China 57

Strategic research

“Mega-region” development strategy and overall work plans based on
evolution of urban system and strcutre(Liu Xuehua,
Zhang Shucheng) 67

1. Basic situation of urban system and structure evolution in China	67
2. Advice of “Mega-region” strategy	71
3. Mega-region strategy and work plans in China	78
Research on improving Shanghai land use efficiency and invigorating the land inventory(Liu Shilin, Zhang Yiwei and Zhang Shucheng)	81
1. Situation and problems of land use in Shanghai	82
2. Analysis of low efficiency in land use in Shanghai	85
3. Advice to improve the land use efficiency	90
Cultural resource protection and developing research of Middle Plains mega-city region(Wang Xiaojing)	102
1. Situation of cultural resource	103
2. Analysis of cultural resource protection and development	105
3. Advice to better develop the cultural resource	108

Theoretical research

Metropolitan cultural principles in cultural urban development (Liu Shilin, Zhou Jiyang)	115
1. Priority on basic theory research of cultural urban development	116
2. Research situation and theoretical structure of metropolitan culture	118
3. Modern value of metropolitan culture	122
The mega-city region theory development across the word (Sheng Rong)	125
1. Four categories of mega-city region theories	126
2. Major structure and contents	127
3. Explanations and evaluation	130
World city research and system(Zhang Shucheng, Tang Lihua)	133
1. Concepts and characteristics	133

2. Research evolution and representatives	134
3. Perspectives and approaches	136
4. Category and hierarchy research	138
5. Summary	141

Decision-making and consultation

Problems and advices on public opinion of new towns and districts in China(Liu Shilin)	145
1. Opinions and data opposite to new towns and districts	145
2. Analysis of the opposition to new towns and districts	146
3. Advice to regulate the new towns and districts	149
Advice to improve the development of county-level cultural institutions in middle and west China(Liu Shilin, Liu Xinjing, Wang Xiaojing)	152
1. Major problems and challenges county-level cultural institutions in middle and west China	152
2. Advice to improve the development of county-level cultural institutions in middle and west China	154

Special report

Research and report on cultural developing topics of Northern Bay Economic Zone(Geng Bo)	159
1. Developing goals	159
2. Basic characteristics	159
3. Developing principles	163
4. Time opportunities	164
5. Significance	170
Report on nature, society and culture in Gui Xi resource-abundant area(Zhang Xinglong, Liu Shilin).....	174