

全国中小学校舍安全工程 相关报道

National Primary and Secondary School Buildings Safety Project
Related Reports

全国中小学校舍安全工程领导小组办公室 编

全国中小学校舍安全工程



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

全国中小学校舍安全工程

Related Reports 相关报道

全国中小学校舍安全工程领导小组办公室 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

全国中小学校舍安全工程相关报道 / 全国中小学校舍安全工程领导小组办公室编. —北京: 北京师范大学出版社, 2014.1

ISBN 978-7-303-17274-0

I. ①全… II. ①全… III. ①中小学—教育建筑—安全工程—概况—中国 IV. ①TU244.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第266544号

营销中心电话 010-58802181 58805532
北师大出版社高等教育分社网 <http://gaojiao.bnup.com>
电子邮箱 gaojiao@bnupg.com

出版发行: 北京师范大学出版社 www.bnup.com
北京新街口外大街19号
邮政编码: 100875

印刷: 北京鹏润伟业印刷有限公司
经销: 全国新华书店
开本: 210 mm × 297 mm
印张: 14
字数: 255千字
版次: 2014年1月第1版
印次: 2014年1月第1次印刷
定价: 198.00元

QUANGUO ZHONGXIAOXUE XIAOSHE ANQUANGONGCHENG XIANGGUAN BAODAO

策划编辑: 陈红艳 责任编辑: 陈红艳 鲍红玉
美术编辑: 楠竹文化 装帧设计: 楠竹文化
责任校对: 李 菡 责任印制: 陈 涛

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58800825

■ 努力打造安全校舍 不让下一代受到伤害	001
■ 温家宝主持国务院常务会 决定全国中小学校舍安全工程启动	004
■ 提高认识 履行职责 抓紧抓好校舍安全工程实施工作 ——在全国中小学校舍安全工程工作电视电话会议上的讲话	005
■ 把中小学安全工程建成“放心工程” ——在全国中小学校舍安全工程电视电话会议上的发言	011
■ 全国中小学校舍安全工程领导小组办公室接受中国政府网专访, 谈全国中小学校舍安全工程相关政策措施	020
■ 全国中小学校舍安全工程领导小组办公室 负责人解读校舍安全工程	027
■ 汶川大地震周年:中国践诺致力打造最安全学校	030
■ 中央财政“以奖代补”推动校舍安全工程	032
■ 建设部通知要求做好全国中小学校舍安全工程工作	033
■ 实施中小学校舍安全工程 国土资源部开展校舍排查	035
■ 水利部等:全力支持全国中小学校安工程	036
■ 地震局关于配合做好全国中小学校舍 安全工程实施工作的通知	038
■ 中国对中小学校舍安全“问责到底”	041
■ 宁夏中小学校舍安全工程率先启动	043
■ 校舍安全怎样“问责到底”	044
■ 北京启动中小学校舍安全工程	046

■ 河北全面启动中小学校舍安全工程	047
■ 限时保量实施好校舍安全工程	048
■ 厦门实施校舍安全工程 中小学均需建安全档案	049
■ 中小学校舍安全工程全过程接受监督	050
■ 陕西建校舍安全工程质量责任追究制	051
■ 校舍安全工程要切实落实省级统筹	052
■ 云南校舍安全工程3年内完成	053
■ 吉林校舍安全工程覆盖所有学校	054
■ 扎实实施中小学校舍安全工程	055
■ 海南校舍安全工程覆盖民办中小学	056
■ 校舍危房改造的别样路径 ——访中共云南省曲靖市委书记赵立雄、市长岳跃生	057
■ 广东签订中小学校舍安全工程责任书	064
■ 按时间表要求保质保量完成工程建设任务	065
■ 陕西促进中小学校舍安全工程建设	067
■ 内蒙古为校安工程搭融资平台	069
■ 中小学校舍抗震加固国标图集和示例面世 校舍抗震加固有据可依	070
■ 湖北重点加固灾害易发地区校舍	071
■ 打造民心工程 造福子孙后代 ——山西省太原市中小学校舍安全工程建设掠影	072
■ “拦标审计”让建设资金用在刀刃上 ——宁夏彭阳县实施中小学校舍安全工程掠影	074

■ 学校布局调整联姻校安工程	
——甘肃省庆阳市、酒泉市实施中小学校舍安全工程掠影	076
■ 一切为了孩子的安全（回眸十一五 展望十二五）	
——“十一五”期间校舍安全建设纪实	078
■ 农四师七十五团“校安工程”改善住宿生活条件	081
■ 校安工程项目不得拖欠农民工工资	083
■ 山西校舍安全工程提前一年完成	084
■ 大力推进全国校舍安全工程 把学校建成师生最安全的场所.....	087
■ 让孩子最安全家长更放心	088
■ 聚焦全国中小学校舍安全工程 担起泰山之责	089
■ 校舍安全 安心之本 气象部门全力服务	
全国中小学校舍安全工程纪实	093
■ 校安工程促城乡教育均衡发展	096
■ 中央财政拨付50亿元全国中小学校舍安全工程专项资金	097
■ 新疆：国家“校安工程”惠泽兵团学校	098
■ 北京实施校舍质量追溯制度	099
■ 我喜欢“豪华”的新教室	
——湖南宁乡千余学生新学期就读新学校	100
■ 山东投190亿打造安全校舍	101
■ 天津市召开中小学校舍安全加固工程总结大会	102
■ 河北：通过实施校安工程 3208所学校“旧貌换新颜”	103
■ 校安工程 打造放心学校	104
■ 让孩子在安全的环境中学习	
——“全国中小学校舍安全工程”推进纪实	107

■ 让每一所学校都牢固安全 ——全国中小学校舍安全工程进展顺利	109
■ 校安工程造福老区学子 ——安徽省金寨县实施中小学校舍安全工程掠影	112
■ 三年投入三千亿 打造放心学校	114
■ 近百亿大投入 六十万学生走进新校舍	115
■ “花朵”搬进了“花房”里 ——陕西省部分县区实施中小学校舍安全工程掠影	116
■ 临沧市五措并举确保中小学校舍改造工程建设安全	118
■ 审计署：18省校安工程未发现重大违法违规问题	120
■ 全国校安办：三年规划改造校舍面积约3.5亿平方米	122
■ 全国中小学校舍安全工程推进有序成效显著 ——全国校安办有关负责人答记者问	124
■ 校舍信息管理系统实现全国联网	129
■ 以校安工程为契机强化政府责任	130
■ 江西校安工程：构筑中小学安全放心线	133
■ 青海投入72.6亿推进校安工程	137
■ 项目代建制省了成本快了工期	138
■ 打响校安工程决胜之战 ——邳州市实施中小学校舍安全工程纪实	140
■ 让校舍成为最放心的建筑 重庆推进校舍安全工程	143
■ 贵州校安工程经受住地震考验	145
■ 青岛校安工程投资24.9亿元	146

■ 将学校建成最安全的地方	
——长春市中小学校舍安全工程纪实	147
■ 为孩子撑起一片安全的天空	
——重庆市推进中小学校舍安全工程纪实	149
■ 校长不再为维修校舍发愁了	
——山东省滨州市推进校安工程纪实	152
■ 内蒙古校安工程覆盖民办学校	154
■ 为了孩子们的安全	
——全国中小学校舍安全工程三年实践纪实	155
■ 新疆校安工程经受住地震考验	
投入85亿元 全区D级危房已全面消除	158
■ 徐汇区借助校安工程实施契机 积极解决校舍权证问题	159
■ 让孩子安全 让家长放心	160
■ 国家三千亿投入 保障亿万学生安全	163
■ 让孩子们在校舍更安全	
——全国中小学校舍安全工程建设综述	164
■ 先把校舍安全的事办好	166
■ 河南投122亿元保障校舍安全	168
■ 为孩子们撑起无虑天空	
——山南地区“校舍安全”工程建设回顾	169
■ 百色市校安工程结硕果	174
■ 教育惠民：为孩子撑起一片蓝天	176
■ 皖“校安工程”见成效 “安全”校舍面积超95%	178
■ 让学校成为最安全的地方	
——陕西省实施中小学校安工程纪实	179

■ 心系师生 筑牢校舍安全保障线 ——辽宁省中小学校舍安全工程纪实	181
■ 广安：紧抓校园安全工程 为孩子撑起一片安全的天空	185
■ 让学校成最安全地方 ——乌海市校安工程建设回顾	189
■ 3年投资7.7亿 校安工程让衢州26万学生受益	191
■ 校园展新颜 安全又放心	193
■ 雅安强震补考校舍质量：“现在的校舍是最安全的”	196
■ 芦山震区校舍损毁调查 学校成最安全的避难所	200
■ 国务院办公厅转发教育部等部门《关于建立中小学校舍安全 保障长效机制意见》的通知	204
■ 构建校舍安全保障长效机制 坚决不让下一代受到伤害 ——教育部有关负责人答记者问	208
■ 后记	214

努力打造安全校舍 不让下一代受到伤害

这是一些值得铭记的时刻。

2008年5月12日，汶川这个名字被全世界牵挂着。巨大的灾难，惨痛的教训，令人警醒，令人难忘！校舍安全直接关系到广大师生的生命安全，关系到人民群众的切身利益，关系到社会的和谐与稳定。

2009年4月1日，国务院召开常务会议，审议通过《全国中小学校舍安全工程实施方案》。方案规定工程的“两大目标”：一是开展抗震加固，使校舍达到重点设防类抗震设防标准；二是开展综合防灾能力建设，使校舍符合对各种灾害的防灾避险安全要求。主要任务是：从2009年起，用三年时间，对地震重点监视防御区、七度以上地震高烈度区和其他灾害易发区存在安全隐患的校舍进行抗震加固、迁移避险。其他地区，消除D级危房、改造加固局部出现险情的C级校舍，消除安全隐患。“三个环节”：一是全面排查鉴定，由地方政府统一组织有资质的单位对辖区内中小学校舍进行逐栋排查鉴定；二是科学制定规划，包括三年总体规划、年度实施计划和每一栋校舍的加固改造方案；三是分类改造，区别情况，分类、分步实施加固改造。工程实施范围覆盖全国城市和农村、公立和民办、教育系统和非教育系统的所有中小学。这是党中央、国务院贯彻落实科学发展观，推动教育事业科学发展的一项重大决策，充分体现了党和政府以人为本、执政为民的执政理念。

2009年4月9日，全国中小学校舍安全工程领导小组成立并召开第一次全体会议。时任国务委员刘延东同志兼任组长，教育、发改、公安（消防）、监察、财政、国土、住建、水利、审计、安监、地震、气象12部门派主管部长参加领导小组，派主管司长和处长参与领导小组办公室工作。会议对校安工程实施范围、主要环节、工作机制、资金管理、监督检查和责任追究等方面进行全面研究。领导小组的12个成员单位建立起了权责一致、协调配合的工作模式，形成了各负其责、齐抓共管、共同推进的工作格局。

2009年5月8日，国务院召开全国中小学校舍安全工程电视电话会议，对实施工程进行全面部署。会上，刘延东同志要求各地迅速行动起来，把实施校安工程作为民生工程和教育工作重点切实抓紧抓好。教育、财政、发改、住房城乡建设等部门结合职责对本部门做好校安工程实施工作提出了明确要求。按照会议统一部署，各地人民政府组织对行政区域内中小学校舍逐校、逐栋进行了排查鉴定，由有资质的专业机构出具了合法的鉴定报告。全国共排查鉴定学校37.5万所，单体建

筑物 217 万栋，校舍面积 14.5 亿平方米。各地在做好学校布局规划和校园规划的基础上，由省级人民政府统筹制定了校安工程规划。全国规划改造校舍面积 3.5 亿平方米，占中小学校舍总面积的近 24%；其中中西部七度及以上地震高烈度且人口稠密地区 1.41 亿平方米，占这类地区中小学校舍面积的 35%。联合国秘书长实施国际减灾战略特别代表瓦爾斯特倫女士专门致信，认为“这是一项可与其他国家分享的十分重要的措施”。

2010 年 2 月 3 日，全国中小学校舍安全工程领导小组第二次全体会议明确了工程实施的“两个重点”。一是区域重点，即中西部七度及以上地震高烈度且人口稠密地区；二是工作重点，即集中力量对存在安全隐患、影响安全使用的校舍进行加固改造。D 级危房一定要拆除重建，C 级危房一定要排除险情。加固改造要按照“安全、必需、节俭”的原则科学制定技术路线，确保把有限资金用在“刀刃”上。

2011 年 3 月 22 日，国务院在山西召开全国中小学校舍安全工程现场会。会议全面总结了校安工程的实施经验：一是四级政府联动，层层落实责任。国务院明确了目标和任务，加大了对中西部的支持力度。各地以省为主，统筹了规划、资金、项目和技术，对工程实行了项目管理。各市、县不坐等、不畏难，因地制宜，想方设法，扎实推进了工程实施。二是 12 部门协调一致，形成工作合力。各级发改、财政部门努力安排工程所需资金；各级住房城乡建设、公安（消防）、国土、水利、地震、气象部门发挥专业优势，积极加强技术指导；各级监察、审计、安监部门认真履行监督职责，竭力防止严重违纪违法案件、重大安全事故的发生；各级教育部门积极沟通，加强协调。各专业部门充分尊重和听取学校的意见建议，确保校舍加固改造方案切合实际，更具针对性和时效性。三是争取社会支持，营造良好氛围。各地利用媒体加强宣传，积极创造有利于工程实施的良好氛围；广泛征求学校、家庭、社区等各方意见，妥善制定周转安置方案，努力把工程实施对教育教学的影响降至最低。四是加大督查力度，建设“阳光工程”。建立了省市定期巡查、县级经常自查的监督检查机制，一级抓一级。各地政府主动向同级人大、政协报告工程实施情况，主动接受法律监督和民主监督。各级校安办也实行了成员单位分片包干制度，深入基层、深入学校调研督查。

2012 年 6 月 7 日，全国中小学校舍安全工程领导小组第三次会议要求做好校安工程收尾工作，着手对工程进行全面总结。工程实施三年多来，中央累计投入专项资金 300 亿元，带动地方投入资金 3500 多亿元，全国竣工校舍面积 3.5 亿平方米，一栋栋安全校舍拔地而起。在 2012 年 8 月 12 日新疆和田地震、2012 年 9 月 7 日云南昭通地震、2013 年 4 月 20 日四川芦山地震中，校安工程项目无一栋因灾倒塌和致人伤亡，有效保证了广大师生的生命安全，经受住了地震的考验。刘延东同志在有关部门报送的总结报告上批示：校安工程实施三年多来，在中央有关部门、地方、学校共同努力下，实现了既定目标，取得了重大进展，谨向同志们表示感谢！工程实施中积累的宝贵经验，对教改试点项目的科学化、精细化管理有借鉴意义，应予挖掘和总结。关于建立校舍安全保障长效机制的考虑很好，望常抓不懈。

中央领导的批示既是鼓励也是鞭策。我国中小学校规模庞大、基础薄弱，虽然校安工程用三年多的时间，解决了重点地区的重点问题，但目前校舍安全形势依然严峻。一些建设时间较早、不符合现行《建设工程抗震设防分类标准》等防灾设计标准和规范的校舍仍在使用；每年还有部分校舍因灾受损或达到使用年限，需要进行安全维护和日常管理。因此，校安工程虽然结束了，校舍安全工作永远不会结束。全国校安办正按国务院要求，努力和各地一起建立全国中小学校舍安全保障的长效机制，即通过建立完善校舍年检、安全预警、信息发布、隐患排除、项目管理、责任追究等制度，构建保障中小学校舍安全的制度体系，用制度来落实校舍安全责任，规范校舍安全建设和管理，通过坚持不懈的努力，实现安全达标。

1000 多个日日夜夜，广大参与者心往一处想、劲往一处使，战严寒，斗酷暑，用智慧和汗水描绘了一幅幅动人的画卷。校安工程结束之际，全国校安办组织编辑了 5 本校安工程系列丛书，拟集中展现工程实施的成效、经验和思考。其中，《全国中小学校舍安全工程总结报告》向社会各界报告工程实施进展、典型经验、实施成效；《全国中小学校舍安全工程精选案例》集中展示有代表性的校舍加固改造、新建重建、避险迁移等真实案例；《全国中小学校舍安全工程警示案例》以实施校安工程期间各地实际发生的自然灾害、责任事故为例，警示灾害无时无刻不在，必须时刻警惕，提高防范；《全国中小学校舍安全工程相关报道》汇集了中央、地方主要新闻媒体对校安工程相关政策解读、典型经验介绍以及深度评论；《全国中小学校舍安全工程征文选萃》汇编了“校舍平安我心安”主题征文的获奖作品，饱含了社会各界对校安工程的浓浓深情。

2013 年 5 月 21 日，习近平总书记在四川芦山看望地震受灾群众时指出：“不论是什么天灾人祸，一定不要让下一代受到伤害。”这句朴实而饱含深情的话语是对我们的郑重嘱托。建好安全校舍千万间，庇护天下莘莘学子尽开颜，这既是孩子们的衷心期望，更是我们义不容辞的责任。

让我们用责任和爱心筑起呵护生命的坚固长城。校舍安，师生安，家长安，社会安，国家安！

教育部副部长、全国中小学校舍安全工程领导小组办公室 主任 鲁 昕

2013 年 10 月

温家宝主持国务院常务会 决定全国中小学校舍安全工程启动

据新华社北京4月1日电 国务院总理温家宝1日主持召开国务院常务会议，决定正式启动全国中小学校舍安全工程，听取对中央企业监督检查及国有企业监事会工作情况的汇报，讨论并原则通过《中华人民共和国保守国家秘密法（修订草案）》，审议并原则通过《民用机场管理条例（草案）》。

会议决定正式启动全国中小学校舍安全工程。从今年起，用三年时间，对地震重点监视防御

区、七度以上地震高烈度区、洪涝灾害易发地区、山体滑坡和泥石流等地质灾害易发地区的各级各类城乡中小学存在安全隐患的校舍进行抗震加固、迁移避险，提高综合防灾能力，使学校校舍达到重点设防类抗震设防标准，并符合其他防灾避险安全要求；其他地区按抗震加固、综合防灾要求，集中重建整体出现险情的危房、改造加固局部出现险情的校舍，消除安全隐患。



来源：人民日报海外版第4版
时间：2009年4月2日

提高认识 履行职责 抓紧抓好校舍安全工程实施工作

——在全国中小学校舍安全工程工作电视电话会议上的讲话

刘延东

(2009年5月8日)

同志们：

党中央、国务院历来高度重视中小学校舍安全工作。在“5·12”汶川特大地震一周年之际，今天我们召开全国电视电话会议，贯彻落实胡锦涛总书记、温家宝总理重要指示和4月1日国务院常务会议精神，全面部署全国中小学校舍安全工程这项利国利民的重大教育工程，具有重要而深刻的意义。刚才，4个部门作了发言，对下一步工作作了说明，4个省区也介绍了很好的经验。领导小组12个部门会前做了认真准备，研究制定了校舍排查鉴定技术指南、国务院有关部门职责要求、工程实施细则、工程监督检查管理办法、全国中小学信息管理系统开发工作方案等文件，对政府行为、部门职责、技术要求和监督检查等作了规范，提出了时间表和路线图。请各部门会后抓紧征求意见，修改完善后下发试行，也希望各地紧密结合本地实际，认真贯彻落实，并在实践中加以完善。下面，我讲3个问题。

一、充分认识实施校舍安全工程的重要性、紧迫性，增强责任感、使命感

校舍安全直接关系到广大师生的生命安全，关系到人民群众的切身利益，关系到社会的和谐与稳定。实施全国中小学校舍安全工程是党中央、国务院贯彻落实科学发展观、推动教育事业科学发展的一项重大决策，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

第一，这是体现我们党以人为本、执政为民理念的重大举措。党中央、国务院十分关心学校校舍建设和安全问题。去年以来，胡锦涛总书记多次深入四川、陕西、甘肃等地震灾区学校看望广大师生，今年元旦期间在考察北川县桂溪初中时明确要求，加强校舍安全施工管理，确保工程质量，把学校建成安全、牢固、经



来源：中国政府网
时间：2009年5月8日

得起历史检验的建筑。温家宝总理7次去北川中学，并在去年年底的中央经济工作会议上强调，要对全国校舍特别是城乡中小学校舍进行一次安全检查，不符合要求的要尽快加固改造。中央政治局9位常委先后20多次赴地震灾区，几乎每次都要视察学校。中央政治局会议、政治局常委会议多次研究学校建设问题。国务院常务会议4次研究部署抗震救灾和灾后重建工作时都对学校的灾后重建提出具体要求。今年的政府工作报告向全国人民作出承诺，即实施全国中小学校舍安全工程，把学校建成最安全、家长最放心的地方。4月1日国务院常务会议，作出启动全国中小学校舍安全工程的决定，组成有12个部门参加的全国中小学校舍安全工程领导小组。这些都充分体现了党中央、国务院对广大师生生命安全和人民群众切身利益的高度重视和深切关怀，体现了保障校舍安全的极端重要性。可以说，校舍安全工程是全党的工作，是各级政府应尽的职责。我们必须千方百计组织好、实施好，把党中央、国务院的精神落到实处，让亿万师生充分感受到党和政府的关爱。

第二，这是坚持教育优先发展、办人民满意教育的战略部署。为广大师生提供安全的学习生活环境，是办好教育、让孩子们“上好学”的基础和前提。党中央、国务院始终把中小学校舍建设摆在发展教育的突出位置。20世纪90年代中期以来，国家先后实施一系列重大建设项目，中央累计投入600多亿元，新建、改建了大批农村中小学校舍。2006年，国务院决定改革农村义务教育经费保障机制，建立了农村中小学校舍维修改造长效机制。这些措施极大地促进了办学条件的改善，成绩有目共睹。但是，从抗灾防灾要求看，我国相当数量的中小学校舍质量还不高，特别是中西部地区的学校还不同程度地存在着危房，自然灾害多发易发地区不少学校还存在较大安全隐患。这个问题解决不好，教育的优先发展就无从谈起，人民群众也不会满意。我们要以对子孙后代负责的态度，加强校舍建设和安全工作。

第三，这是贯彻落实《防震减灾法》、依法履行政府责任的具体行动。汶川特大地震后新修订的国家《防震减灾法》已于5月1日起开始实施。新的《防震减灾法》明确规定，学校等已经建成的建设工程，“未采取抗震设防措施或者抗震设防措施未达到抗震设防要求的，应当按照国家有关规定进行抗震性能鉴定，并采取必要的抗震加固措施”。这从法律上进一步明确了各级政府应履行的责任。各级政府必须从落实依法治国方略、坚持依法行政的高度，认真贯彻《防震减灾法》，切实加强校舍安全鉴定和加固建设。

第四，这也是当前应对国际金融危机、拉动国内需求的有效措施。加大教育投入能够有效促进国民经济增长，当前许多国家在应对金融危机时都十分重视发展教育事业。全国中小学校舍的加固改造或重建，作为中央应对金融危机一揽子计划的重要组成部分，既是一项造福亿万师生的民生工程，也是一项基础设施建设工程。实施这一工程将直接增加钢材、水泥等原材料需求，拉动建筑及相关行业的增长。同时，中小学校舍建设项目点多面广，有利于就地消化农村剩余劳动力，扩大就业，促进农民增收。这些将对保增长、保民生、保稳定产生积极作用。总之，实施校舍安全工程意义重大、使命光荣。保障亿万师生在安全校舍里学习生活，各级政府责无旁贷。

实施校舍安全工程是一项社会影响大、工程量大的社会系统工程，任务艰巨复杂。一是涉及范围广。我国自然灾害类型多，地震、洪涝、山体滑坡、泥石流、台风等灾害频发；自然灾害涉及的区域多，仅地震重点监视防御区和七度以上高烈度区的分布就占全国的一半以上。二是地区差异大。我国幅员辽阔，地理环境和自然条件千差万别，中西部地区不少农村中小学校舍条件比较差，一些位于边远、高寒、高海拔地区和地形地貌特殊的学校，面临多种灾害的威胁。三是技术要求高。新的建筑工程抗震设防分类标准和农村普通中小学建设标准，要求新建校舍不低于重点设防类。现在，多数农村中小学校舍尚未达到这样的标准。四是面对挑战多。校舍安全工程既要适应复杂多样的地理环境和地质状况，又要适应城乡、区域发展不平衡的实际；既要适应城镇化、工业化和市场化带来的学校布局调整的需要，又要提高现有校舍的建筑水平，适应义务教育均衡发展的要求。这些都使工程实施难度加大，为此，要做好充分的思想准备和工作准备。

同时也要看到,实施校舍安全工程面临着有利时机和较好条件,必须坚定信心。经过新中国成立60年特别是改革开放30年的发展,我国经济实力和综合国力大幅度提升,为提高校舍安全水平提供了良好的物质技术基础;实现全面建设小康社会的宏伟目标,要求我们必须在当前的发展阶段努力解决这一问题。因此,在全国范围内启动中小学校舍安全工程不仅时机很好,而且具备一定条件。一是党中央、国务院高度重视,各个部门思想统一,人民群众积极拥护。这是当前实施校舍安全工程最大的优势。在今年我国经济形势遇到很大困难的情况下,中央拿出80亿元,今后两年还将视财力和需要适当增加,这充分体现了中央的决心和意志。总理在政府工作报告中宣布实施校舍安全工程时,赢得了全体代表长时间的热烈掌声和社会的一致好评,说明这件事也是民心所向。二是一些地区先期启动,为工程的全面实施起了示范作用。自去年下半年以来,四川、甘肃、陕西地震灾区校舍重建和抗震加固工作已全面展开,新疆、云南、山西、宁夏、福建、北京等省(区、市)启动了本地区校舍安全工程,一些地方已经取得了阶段性成果。三是唐山地震以来,我国在建设工程抗震加固的组织管理和建设技术方面积累了较为丰富的经验。实践证明,只要动员充分、指挥有力、工作扎实,充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性,校舍安全工程完全能够取得成功。我们不能把这个问题留给未来、留给后人。校舍安全问题一天解决不好,我们就一天不能安心。各级政府和各有关部门一定要把校舍安全工程作为一项贯彻落实科学发展观的德政工程,一项关系民生的民心工程,一项关系教育乃至社会事业发展的基础工程来抓,高质量高效率地完成这项历史任务。

二、履行责任,抓住重点,深入细致做好工程实施的各项工作

全国中小学校舍安全工程的总体目标是,对全国中小学校存在安全隐患的校舍进行加固改造或重建,使其达到当地重点类抗震设防标准,并符合防御其他地质灾害和防洪、防台风、防火、防雷击等安全要求,确保将学校建成最安全、家长最放心的地方。主要任务是,用三年时间,对地震重点监视防御区、七度以上地震高烈度区、洪涝灾害易发地区、山体滑坡和泥石流等地质灾害易发地区的各级各类城乡中小学校舍进行抗震加固、迁移避险,提高综合防灾能力。其他地区按抗震加固、综合防灾要求,集中重建整体出现险情的危房、改造加固局部出现险情的校舍,消除安全隐患。这项工程覆盖全国城市和农村、公立和民办、教育系统和非教育系统所有中小学,时间之紧迫,任务之繁重,是以往教育工程中少见的。现在,国务院批准的方案已经印发,各地要认真抓好贯彻落实。这里我再强调几项重点工作。

第一,扎实做好排查鉴定工作,全面掌握基础资料。这是校舍安全工程的第一个环节,是实施工程的依据所在,一定要花大气力做好。作为排查鉴定责任主体的省级政府,应要求本省每一个地区对每一所学校的安全状况,毫无遗漏地进行检测鉴定,形成鉴定报告,建立覆盖全国每所学校的校舍安全档案。每个地区的教育和建设主管部门都要掌握辖区内每一座校舍的安全信息,并据此研究和制订校舍安全工程规划和具体工作方案。凡是没有按照重点设防类抗震设防要求进行建设的校舍、凡是建筑管理基础资料缺漏严重、建设程序不合规范的学校,都需要由有资质的专业机构进行检测鉴定。

第二,逐步建立全国中小学校舍信息管理系统,全面掌握中小学校舍安全信息。这是一项具有战略意义的基础性工作。从近期看,能够为校舍安全工程的规划实施提供科学依据;从长远看,有利于提高政府的科学管理水平和教育现代化的水平。各省(区、市)政府要按照统一的技术标准和工作要求,开发和建立校舍安全信息管理系统,并最终联网形成全国的校舍安全信息管理系统,逐步构建统一规范标准和应用功能的信息平台,为全国中小学校舍安全工程和安全管理工作提供服务,为未来中小学信息化建设提供支撑。这方面的建设要通过政府投入和社会力量筹集专门资金予以保障并逐步推进。

第三，抓住重点地区、重点项目，集中力量确保三年目标任务顺利完成。我国地震高烈度区分布广，但大多人烟稀少。人口稠密受地震威胁大的地区呈带状和点状分布。解决好地震重点监视防御区和高烈度区人口稠密地区的校舍安全改造和其他地区的D级、C级危房改造，是校舍安全工程的重点。其中，地震烈度高、人口密度高地区的校舍安全是当务之急、重中之重。把这些地方的校舍安全问题解决好，就拿下了这一工程的大局。因此，中央和省级安排的资金，要首先集中用于这些地区，其中中央资金重点支持中西部地震重点监视防御区及其他地质灾害易发区，决不能分散使用，“撒胡椒面”。地震烈度高而人口密度低的地方，校舍安全工程也要全面展开，但主要依靠当地力量来解决，中央主要是加强指导并提供专业技术支持。其他低烈度地区，校舍安全工程的重点是重建D级危房，改建C级危房，这也主要依靠当地力量组织实施（这样要求主要是考虑中央的资金要保证重中之重，也是因为停止使用、限期改造D级危房，是国家早已作出的明确规定）。无论是中央资金还是地方资金的使用，都要确定优先顺序，保证重点，以确保师生不在危房里上课、保障师生生命安全为前提。

第四，强化各项防灾减灾措施，提高中小学校舍综合防灾能力。校舍安全工程的基本要求概括起来，一是抗震加固，二是提高综合防灾能力。这一方面是吸取汶川特大地震的教训，切实增强中小学校等公共建筑的抗震能力；另一方面是从我国自然灾害种类多的实际出发，需要综合采取各项防灾减灾措施，全面提高校舍安全水平。因此，国务院批准的方案，不仅提出了抗震加固任务，还提出了迁移避险、防火、防雷击等方面的工作要求；不仅要求对现有校舍进行排查鉴定和综合改造，还要求新建校舍选址和建设必须严格执行国家各项强制性安全规定，特别是要避开有隐患的尾矿库、淤地坝等建筑物下游，也要注意防御南方暴雨、北方雪灾、林区火灾、低洼地突发性洪水等灾害。各级政府要组织建设、地震、国土、水利、公安消防等有关部门和单位，对学校校舍进行灾害评估，提出迁移避险和其他防灾减灾要求。

第五，科学制定实施规划，统筹安排校舍安全工程和学校其他建设项目。校舍安全工程要以规划为先导，明确总体目标和阶段性任务，有计划、有步骤、有重点地组织实施。各地要制定三年总体规划。规划应根据城镇化发展和人口流动变化的趋势，促进学校合理布局和结构优化。涉及农村中小学布局调整的，要在深入调查研究和广泛听取群众意见的基础上进行。特别是对农村“撤点并校”，要注意从实际出发，防止“一刀切”或“一哄而起”。校舍安全工程和正在实施的其他中小学建设工程项目要纳入统一规划，使两者有机整合，合理分工，科学安排。要制订每个年度的实施计划，做到定目标、定项目、定进度。凡列入计划的，都要做好前期准备工作，确保如期完成年度建设任务。要制订每栋校舍的具体加固改造计划，在排查鉴定的基础上，根据每栋校舍的实际情况和专业部门的意见，提出有针对性的加固或防灾减灾施工方案。

第六，加强工程建设管理，把校舍安全工程建设成为“精品工程”。工程建设要坚持质量第一，牢牢把住质量关，要干就干好，做到干一件成一件。要严格实行项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理制，设计、施工和监理单位都必须具备规定资质。要充分发挥专业部门的优势，制订好技术标准，设计高质量低成本的技术路线，确保技术指导由专业检测鉴定机构开展，工程由专业施工队伍实施，从一开始就保证抗震加固工程的专业水准。建设、安监和监察部门要根据各自职责，对工程的实施情况进行跟踪检查，对存在安全隐患的项目及时整改。要明确有关责任单位、责任人，坚决杜绝“豆腐渣工程”，一旦发现质量问题要严肃查处，决不手软。总之，我们要保证每一栋校舍的加固和改造质量，使校舍安全工程成为科学设计、安全施工和高质量、高效率建设的“精品工程”。