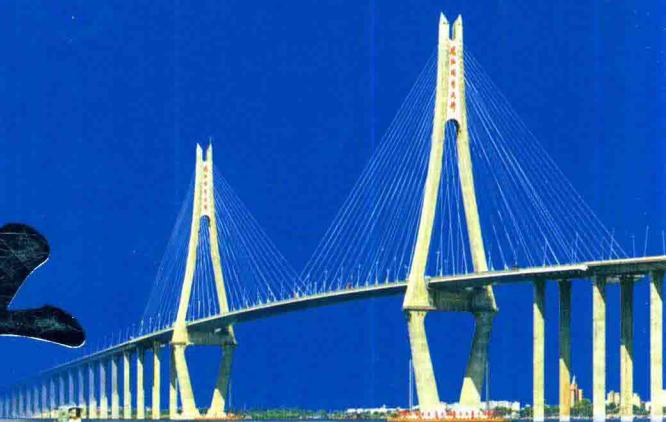


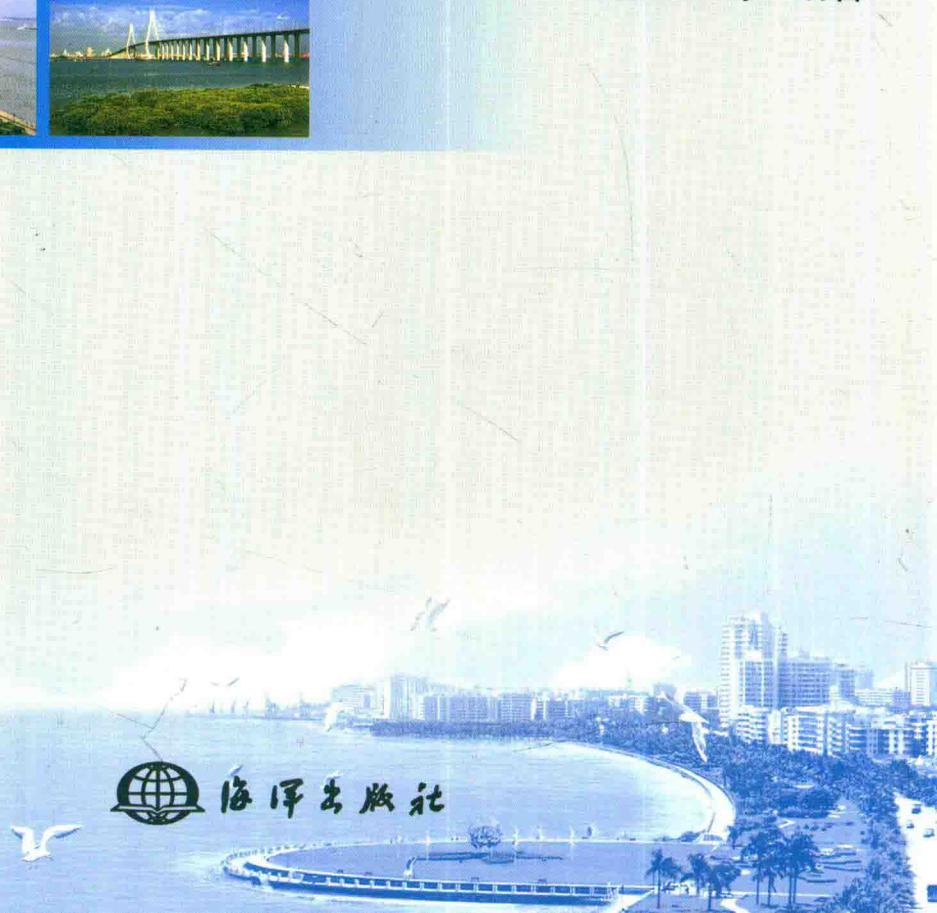
# 湛江



ZHANJIANG  
HAIYANG JINGJISHI

# 海洋经济史

白福臣 等 编著



海洋出版社

# 湛江海洋经济史

白福臣 等 编著

海 洋 出 版 社

2014 年 · 北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

湛江海洋经济史/白福臣等编著. —北京: 海洋出版社, 2014. 12

ISBN 978 - 7 - 5027 - 8989 - 3

I. ①湛… II. ①白… III. ①海洋经济 - 经济史 - 研究 - 湛江市  
IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 261839 号

责任编辑: 苏 勤

责任印制: 赵麟苏

**海洋出版社 出版发行**

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京旺都印务有限公司印刷 新华书店发行所经销

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 17

字数: 340 千字 定价: 68.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

**本书得到以下项目资金资助：**

湛江市 2013 年度哲学社会科学规划重点项目“湛江海洋经济史”（2013Z01）

广东海洋大学学术著作出版基金、农业经济管理  
重点学科及广东省普通高校人文社会科学重点研究基  
地海洋经济与管理研究中心

# 《湛江海洋经济史》编委会

编委会主任 余伟民

编 著 白福臣

参 编 者 刘彦军 汪树民 乔俊果 林凤梅

徐 璐 田 甜 陈 磊 周 莹

赖小红

## 序 言

“海洋世纪”作为 20 世纪中后期经济全球化进程中人们对 21 世纪经济发展格局的预言，如今正迫使人们直面自身生存状态的海洋化调整。世界临海国家和地区纷纷制定海洋开发战略目标，调整产业结构和布局，实施发展海洋经济的对策和措施。2003 年 5 月，国务院在《全国海洋经济发展规划纲要》中就指出：“发展海洋经济对于促进沿海地区经济合理布局和产业结构调整，保持我国国民经济持续快速发展具有重要意义。”我国海洋大省广东也在“十二五”规划中提出“率先基本建成海洋强省，争当全国海洋事业科学发展的排头兵”的目标。

地处雷州半岛的湛江市三面环海，所辖 9 个市、县、区均濒临大海，海岸线长达 1 556 千米，居全国地级市之首，海域面积广大，岛屿众多，海洋渔业资源、港湾资源、矿产资源和滨海旅游资源等十分丰富，海洋经济发展具有较好基础，海洋产业历来是全市产业结构中的支柱产业之一。近年来，湛江凭借海洋优势，积极推进海洋强市战略，2011 年 1 月 15 日，中共湛江市九届十二次全会通过《关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》指出：大力发展战略性新兴产业。坚持陆海统筹原则，实施海洋综合开发，建设海洋经济强市，争创广东省国家海洋经济发展示范区先行区。支持湛江开发区申报建设为国家级海洋经济综合试验区。优化海洋开发空间布局，加强海洋生态环境的保护和建设，形成资源节约和环境友好的海洋综合开发新模式，实现海域的合理开发和可持续利用。大力发展战略性新兴产业，不断提升海洋养殖业、捕捞业等优势海洋主导产业水平，大力打造高端临海产业集群，把发展海洋经济作为转变发展方式、建设幸福湛江的重要引擎。

在海洋地理环境与资源得天独厚的湛江，人们不断认识和利用海洋的脚步从未停歇。自史前时期至象郡时期、合浦郡时期、雷州时期，直至今之湛江时期，生活在这一片土地上的历史族群的海洋经济活动虽时有消长，但海洋经济发展的历史线索是清晰可辨的。

1983年，遂溪县博物馆进行文物普查时发现的鲤鱼墩贝丘遗址，出土了大量网坠和贝壳堆积，经考古专家多年的考古研究，论证鲤鱼墩遗存年代较早，文化面貌富有特色，是距今7000年至8000年前新石器时代的人类居住遗址。它不仅是遂溪最早的村落遗址，也是湛江地区最早的古人类遗迹。贝壳堆积揭示了雷州半岛史前人类生活与海洋的关系，这也是湛江古人类海洋经济生活的明证。秦平岭南百越民族之前，今湛江之地为骆越人所属，骆越人与百越族其他种姓一样为南方沿海一带栖居的海上民族，史称其“水行而山处，以船为车，以楫为马，往若飘风，去则难从”，又称其“识水，善舟”、“食海中鱼”、“不畏风雨禽兽”。秦汉时期，雷州半岛地区已有与海外国家的贸易和交往。《汉书·地理志》记载汉武帝元鼎六年（公元前111年）派黄门译长由徐闻、合浦从海上赴日南（今越南）等地的史料。经有关专家的现场考察和学术论证，证明徐闻是西汉时期“海上丝绸之路”的始发港，比联合国教科文组织所认定的中国“海上丝绸之路史”提前1300多年。这不仅确定了海上丝绸之路与以西安为标志的陆上丝绸之路的始发时间大致相同，并且由此找到了海洋经济在广东最早的历史记载和历史遗址。雷州半岛海上丝绸之路是中国海上交通与海外各国的通商和文化交流之路，也是历史时期湛江海洋经济活动的重要体现和标志。据《元和郡县志》载，汉徐闻县“积货物于此，备其所求，与交易有利。故谚曰：欲拔贫，诣徐闻。”由此可见当时的徐闻在人们心目中是富裕的象征，古徐闻也成为汉代海洋经济活动最为繁荣的地区。

六朝以后，随着北方汉人的逐步南迁，特别是宋代闽人的大量迁来，沿海开始了大兴水利、修筑海堤，进行围海造田，致使雷州府城外东洋万顷滩涂化为良田。其中，领导这项工程最著名的人物是南宋乾道年间（1165—1173年）知州戴之邵，他主持修筑的海堤被称为

“戴公堤”，所造良田使“民大获利”（屈大均《广东新语》卷二《地语》）。东洋田被誉为“雷州粮仓”。南宋王象之《舆地纪胜》雷州条指出：“州多平田沃壤，又有海道可通闽浙，故居民富实，市井居庐之盛，甲于广右。”此实为海洋农业和海洋商业给雷州带来的显著经济效益。

从湛江城市的发展史而言，今湛江市的原始聚落，可追溯到中古时期的唐宋时代。最初的居民点就在今湛江老城区赤坎；最早的居民既有土著，亦有中原南迁的汉人。赤坎之所以为湛江最早的原始聚落，自然是与海洋有关。在其东面便是一个南北延伸的狭长海湾，对于早期湛江居民具有渔盐之利，在航海技术尚处于帆船的时代，这样的海湾正是船舶航行和靠泊最理想的地方，当然也是人们较为理想的择居之地，因而海湾西岸便成为赤坎城的生长点。其后，物换星移，海湾西岸居民点代有增加。延及清朝前期，在海湾的西南岸上，一个较大的居民点逐步形成，就是今霞山，从而成为今湛江市区的雏形。据地方文献记载，早在清道光年间（1821—1850年），赤坎已是“商船蚁集，懋迁者多”，“商旅攘熙，舟车辐辏”，地理位置优越、战略地位重要的港市。鸦片战争以后，法国殖民者垂涎于既有海洋之利又靠近其殖民地越南的赤坎和霞山，并于清光绪二十四年（1898年）强租“广州湾”（含今霞山、赤坎两地）。之后在赤坎、霞山建立航道航标，建城、筑路、设市，宣布为自由贸易港。至此，湛江市逐渐演变成为一个区域性的政治、商贸中心，海洋经济之利是湛江城得以发展的动力。

回首湛江海洋经济的历史嬗变，既有因海上航路而带来的经济繁荣时期，亦有因港口和航路重心转移或明清海禁政策而导致的衰落，可谓广东乃至中国海洋经济历史发展的缩影。在后全球化经济的海洋经济时代，如何以史为鉴，“龟镜将来”，扬湛江海洋之优长，重塑湛江海洋经济之辉煌，是哲学社会科学工作者义不容辞的责任，是海洋经济时代赋予的使命。

正是在这个意义上，湛江市社会科学界联合会将《湛江海洋经济史》一书的编纂予以立项，并将其委托于具有丰富海洋经济研究经验

## 湛江海洋经济史

的白福臣教授所带领的科研团队展开专题研究，通过近一年的研究工作，形成现在的研究成果。它既是总结湛江海洋经济发展历程的开先之作，又是湛江哲学社会科学繁荣发展的一个实践创新。

是为序。

湛江市社会科学界联合会主席、党组书记 余伟民

2013年12月31日

# 目 录

<b>第1章 导论</b>	.....	(1)
1.1 研究背景与意义	.....	(1)
1.2 研究框架与内容	.....	(4)
1.2.1 基本框架	.....	(4)
1.2.2 主要内容	.....	(5)
1.3 史料来源、历史跨度及研究方法	.....	(7)
1.3.1 史料来源	.....	(7)
1.3.2 历史跨度	.....	(9)
1.3.3 研究方法	.....	(11)
<b>第2章 湛江的地理海洋环境</b>	.....	(12)
2.1 湛江的地理、地形、气候概况	.....	(12)
2.1.1 湛江的地理位置	.....	(12)
2.1.2 湛江的地形、地貌	.....	(14)
2.1.3 湛江的气候	.....	(16)
2.1.4 湛江的区划沿革	.....	(17)
2.2 湛江海洋资源	.....	(26)
2.2.1 湛江的海洋空间资源	.....	(26)
2.2.2 湛江的海洋自然资源	.....	(34)
2.3 湛江近岸海洋生态系统	.....	(37)
2.3.1 湛江的珊瑚礁生态系统	.....	(37)
2.3.2 湛江的红树林生态系统	.....	(40)
2.3.3 湛江的海草床生态系统	.....	(43)
<b>第3章 古代湛江海洋经济</b>	.....	(44)
3.1 古代湛江的港口及海上运输业	.....	(44)
3.1.1 徐闻港——两汉时期海上丝绸之路的始发港	.....	(44)
3.1.2 雷州港——唐宋时期的主要港口	.....	(46)
3.1.3 赤坎港——明清时期商贾云集的历史名港	.....	(49)

3.1.4	湛江地区其他港口分布及历史	(51)
3.2	古代湛江的海洋渔业	(55)
3.2.1	古代湛江传统捕捞业	(55)
3.2.2	古代湛江对虾捕捞史	(56)
3.2.3	古代湛江生蚝捕捞史	(57)
3.2.4	古代湛江海蟹捕捞史	(57)
3.2.5	古代湛江鲍鱼捕捞史	(58)
3.2.6	古代湛江珍珠养殖业历史	(60)
3.2.7	古代湛江传统海洋养殖业	(64)
3.3	古代湛江的造船与渔具生产	(65)
3.3.1	古代湛江造船业	(65)
3.3.2	湛江渔具历史	(67)
3.4	古代湛江制盐业	(68)
3.4.1	古代湛江制盐历史	(68)
3.4.2	古代湛江制盐法的变革	(70)
3.4.3	古代湛江盐场分布	(73)
3.5	古代湛江涉海名人和海洋文化	(74)
3.5.1	古代湛江涉海名人	(74)
3.5.2	古代湛江海洋文化	(79)
3.6	古代湛江海洋经济管理与政策	(84)
3.6.1	港口管理与政策	(84)
3.6.2	古代湛江捕捞业管理与政策	(87)
3.6.3	古代湛江盐业管理与政策	(88)
<b>第4章</b>	<b>殖民地时代的湛江海洋经济</b>	(90)
4.1	湛江的抗法斗争与屈辱的广州湾	(90)
4.1.1	法国占领广州湾	(90)
4.1.2	日寇占领广州湾,设立自治区	(95)
4.1.3	湛江人民不屈不挠的抗争	(97)
4.2	殖民地时期湛江地区海洋经济发展概况	(101)
4.2.1	广州湾商会的发展	(102)
4.2.2	广州湾航运的发展	(104)
4.2.3	广州湾对外贸易的发展	(109)
4.2.4	广州湾制盐业的发展	(113)

4.2.5	湛江地区渔业的发展	(115)
4.2.6	殖民地时代的广州湾走私盛行	(117)
4.3	收复殖民地后湛江地区海洋经济发展概况	(119)
4.3.1	收回广州湾,更名为湛江市	(119)
4.3.2	开放湛江市,设为西南商埠	(121)
4.3.3	国民政府的湛江建港计划	(123)
4.4	广州湾的海洋经济管理与政策	(124)
4.4.1	殖民地时期,法国政府的管理	(124)
4.4.2	殖民地时代,中国政府的管理	(125)
4.4.3	收回广州湾后,湛江市政府的管理	(126)
第5章	新中国成立后的湛江海洋经济(1949—1978年)	(127)
5.1	1949—1978年湛江海洋经济发展的社会背景	(127)
5.1.1	新中国成立初期至“文革”前湛江地区的经济、社会状况	(127)
5.1.2	“文革”时期湛江地区的经济社会状况	(128)
5.2	1949—1978年湛江的海洋经济管理体制与政策	(129)
5.2.1	1949—1978年全国海洋行政管理体制概况	(129)
5.2.2	1949—1978年湛江的海洋行政管理	(130)
5.2.3	1949—1978年湛江海洋经济政策的演变	(134)
5.3	1949—1978年湛江地区海洋渔业的发展	(139)
5.3.1	新中国成立初期的湛江地区海洋渔业	(139)
5.3.2	“文革”时期湛江地区的海洋渔业	(147)
5.4	1949—1978年湛江地区海洋运输业的发展	(154)
5.4.1	湛江地区的港口建设	(154)
5.4.2	湛江地区海洋交通运输业的发展	(156)
5.5	1949—1978年湛江市海盐业的发展	(158)
5.5.1	新中国成立初期湛江地区的海盐业	(158)
5.5.2	“文革”时期湛江地区的海盐业	(161)
5.6	1949—1978年湛江地区的沿海工业	(162)
5.6.1	南海西部石油工业的发展	(163)
5.6.2	湛江沿海石油化工机械工业的发展	(164)
5.6.3	湛江地区盐化工业的发展	(165)
5.7	1949—1978年湛江地区其他海洋事业的发展	(165)
5.7.1	湛江地区海岸带水利工程建设成就	(166)

5.7.2 1949—1978年湛江沿海砂矿资源的开发利用 .....	(169)
5.7.3 1949—1978年湛江地区的海洋科技与教育事业 .....	(169)
<b>第6章 改革开放以来的湛江海洋经济(1979—2010年) .....</b>	<b>(172)</b>
6.1 改革开放与经济腾飞时期的湛江海洋经济(1979—1984年) .....	(173)
6.1.1 改革开放初期的湛江海洋经济发展概况 .....	(173)
6.1.2 改革开放初期湛江海洋渔业的发展 .....	(174)
6.1.3 改革开放初期湛江海盐产业的发展 .....	(177)
6.1.4 改革开放初期湛江港口与海洋运输业的发展 .....	(180)
6.1.5 改革开放初期湛江海洋油气业的发展 .....	(182)
6.1.6 改革开放初期湛江滨海旅游业的发展 .....	(184)
6.2 曲折前行时期的湛江海洋经济(1984—1992年) .....	(185)
6.2.1 曲折前行时期的湛江海洋经济发展概况 .....	(185)
6.2.2 曲折前行时期的湛江海洋渔业的发展 .....	(188)
6.2.3 曲折前行时期的湛江海盐产业的发展 .....	(190)
6.2.4 曲折前行时期湛江的港口与海洋运输业的发展 .....	(192)
6.2.5 曲折前行时期湛江的海洋油气业的发展 .....	(195)
6.2.6 曲折前行时期湛江的滨海旅游业的发展 .....	(196)
6.3 迷失与冲击时期的湛江海洋经济(1992—1998年) .....	(198)
6.3.1 迷失与冲击时期湛江海洋经济发展概述 .....	(198)
6.3.2 迷失与冲击时期湛江的海洋渔业的发展 .....	(200)
6.3.3 迷失与冲击时期湛江的海盐产业的发展 .....	(203)
6.3.4 迷失与冲击时期湛江的港口与海洋运输业的发展 .....	(206)
6.3.5 迷失与冲击时期湛江的海洋油气业的发展 .....	(207)
6.3.6 迷失与冲击时期湛江滨海旅游业的发展 .....	(209)
6.4 尝试与创新时期的湛江海洋经济(1998—2003年) .....	(211)
6.4.1 尝试与创新时期湛江海洋经济发展概况 .....	(211)
6.4.2 尝试与创新时期湛江海洋渔业的发展 .....	(214)
6.4.3 尝试与创新时期湛江海盐产业的发展 .....	(215)
6.4.4 尝试与创新时期湛江港口与海洋运输业的发展 .....	(217)
6.4.5 尝试与创新时期湛江海洋油气业的发展 .....	(220)
6.4.6 尝试与创新时期湛江滨海旅游业的发展 .....	(222)
6.5 新征程开启时期的湛江海洋经济(2003—2010年) .....	(223)
6.5.1 新征程开启时期的湛江海洋经济发展概况 .....	(223)

6.5.2 新征程开启时期湛江海洋渔业的发展 .....	(226)
6.5.3 新征程开启时期湛江海盐产业的发展 .....	(228)
6.5.4 新征程开启时期湛江港口与海洋运输业的发展 .....	(231)
6.5.5 新征程开启时期湛江海洋油气业的发展 .....	(232)
6.5.6 新征程开启时期湛江滨海旅游业的发展 .....	(234)
<b>第7章 拥抱蓝色梦想(2011—)</b> .....	<b>(237)</b>
7.1 党中央国务院和广东省委、省政府对湛江海洋经济的定位 .....	(238)
7.1.1 中央对湛江市海洋经济的战略定位 .....	(238)
7.1.2 广东省委、省政府对湛江市的海洋经济战略定位 .....	(239)
7.2 区域海洋经济中心定位下的湛江海洋经济 .....	(240)
7.2.1 湛江海洋经济在区域海洋经济中心的定位 .....	(240)
7.2.2 湛江海洋经济在区域海洋经济中心的蓝图 .....	(241)
7.3 湛江海洋产业的科学发展 .....	(242)
7.3.1 合理布局海洋产业区域 .....	(242)
7.3.2 构建现代海洋产业体系 .....	(244)
7.4 湛江海洋资源的有序开发及海洋生态环境的保护 .....	(248)
7.4.1 海洋资源开发利用与保护并重 .....	(249)
7.4.2 加强海洋生态环境保护 .....	(251)
7.5 建立健全科学与民主的现代海洋管理体制与机制 .....	(253)

# 第1章 导论

## 1.1 研究背景与意义

湛江地处南国边陲，是全国首批 14 个沿海开放城市之一。全市面积 1.25 万平方千米，人口 700 多万人。湛江拥有令人羡慕的特殊区位、深水良港、立体交通、丰富资源、良好生态和厚重文化等得天独厚的优势。但作为一个老地级市和全国首批沿海开放城市，湛江迄今仍属广东欠发达地区。2010 年，湛江生产总值 1 402.8 亿元，仅占广东的 3.1%，在全省 21 个地级市中排名第九，比茂名还少 89.3 亿元，在首批沿海开放城市中排名倒数第四；人均生产总值 20 048 元，仅是全省的 42.7%、全国的 67.9%，在首批沿海开放城市中排名倒数第一，在全省排名倒数第六，甚至比从湛江“母体”城市分出的茂名、阳江、北海、钦州、防城港等市都低。外贸进出口总额仅占全省的 0.4%，实际利用外资仅占全省的 0.18%，在全省基本可以忽略不计。人均财力 947 元，仅是全省的 21%。县域经济更加弱小，生产总值最大的县（市）才 100 多亿元，最小的不足 80 亿元；个别县（市）人均生产总值仅有 8 000 多元，相当于全省平均水平的六分之一<sup>①</sup>。回顾历史，错失发展机遇是造成湛江现今局面的一个重要原因。因为发展的机遇不等人，曾经优越的条件，丰富资源却在侧畔之间，千帆已过，留给湛江落后被动的发展现状，以及深刻的教训和遗憾。当前，随着国家加快发展海洋经济，广东大力实施区域协调发展战略，周边区域发展上升为国家发展战略产生政策溢出效应以及中科炼化项目等重大项目取得历史性突破，湛江经济发展再次迎来了新一轮的机遇和建设高潮，湛江市委九届十三次全会提出了“做大做强经济‘蛋糕’”、“五年崛起看湛江”的目标。而作为传统海洋大市，发展海洋经济将对湛江实现以上目标起到十分重要的作用。

在 21 世纪“人口剧增、资源匮乏、环境恶化”三大问题日益严重威胁人类

<sup>①</sup> 刘小华.《全力做大做强经济“蛋糕”为建设幸福湛江奠定坚实基础——在中共湛江市委九届十三次全会上的报告》(2011 年 5 月 10 日) [N]. 湛江日报, 2011-5-11.

社会可持续发展的背景下，开发海洋资源已引起世界各沿海国家的高度重视，海洋经济亦已成为国际社会竞相发展的重点领域。我国作为一个拥有 300 万平方千米管辖海域的海洋大国，自然不甘落后，近年来，党中央、国务院高度重视海洋工作，不断加快我国从“江河经济”走向海洋经济的新时期。党的“十六大”提出“实施海洋开发”，党的“十七大”提出“发展海洋产业”，党的“十八大”还进一步明确“建设海洋强国”的战略目标。在这些重大战略方针的指引和鼓舞下，我国沿海各省区闻风而动，纷纷提出开发海洋、振兴海洋的口号或制定相应的战略，形成新一轮蓝色发展浪潮，波推浪涌，势不可挡。2011 年，随着国务院《广东海洋经济综合试验区发展规划》的批复，广东扬起了打造“海洋经济强省”的风帆，同时，作为广东海洋经济先试点，湛江建设“海洋强市”的蓝色宏图亦徐徐展开。

湛江位于中国大陆最南端的雷州半岛上，三面环海，海岸线长达 1 243.7 千米，占广东省海岸线总长的 30%，港湾岛屿众多，自古以来便是一座因海而生、因海而兴、因海而富的城市。绵长的岸线、天然的港湾、广阔的浅海滩涂、充足的光热和雨水、种类繁多的海洋生物，都是大海给湛江人的珍贵馈赠。在这座天赐膏腴的海湾城市，与海相伴共生的湛江人探索海洋、开发海洋的欲望和步伐，从未停息。面朝大海，聆听潮声，我们似乎能听到 4 000 多年前新石器时代先人乘着独木舟出海捕鱼的桨声；能听到 2 000 年前载满丝绸瓷器的船舶从位于徐闻的汉朝海上丝绸之路始发港起航的起锚声；能听到 1 000 多年前，采自海中的极品珠玑落盘的悦耳之音；能听到 50 多年前新中国自行设计和建造第一座现代化港口时激情澎湃的号角；更能清晰地听到湛江今日发力海洋经济谋求发展崛起的铿锵脚步！<sup>①</sup> 岁月悠悠，在这片古老的土地上，开放兼容、勇立潮头的湛江人对海洋的探索随时代更替而日新月异。经过多年的发展，湛江的海洋经济已从传统的“兴渔盐之利，行舟楫之便”方式，建构成今天包括海洋渔业、海洋能源、港口运输、现代物流、临港工业、滨海旅游等新型的海洋经济体系，海洋经济渗透第一、第二、第三产业的各个方面。2010 年湛江全市海洋产业总产值达到 854.8 亿元，在全省仅次于广州、深圳居第三位。海洋是湛江实现 5 年崛起、谋求跨越发展的广袤蓝色舞台。大力发展海洋经济，把“蓝色经济”建设为优势产业，奋发追赶，拉近与“珠三角”核心城市的发展距离，是湛江必然的选择。

纵观湛江数千年高低曲折的海洋开发之路，不禁让人百感交集。海洋不仅牵系着湛江的过去、现在与未来，也寄托着湛江人太多的梦想。抚今追昔，展望未

<sup>①</sup> 郭丹，肖胤，郑时雨.《湛江：豪情满怀 奔向深蓝》[N]. 湛江日报，2011-8-18.

来，湛江人心中涌起的不只是对湛江往昔贫穷和落后的痛苦追忆及对今朝海洋经济取得辉煌成就的欢欣鼓舞，更充满每个湛江人心间的是开创未来的壮志豪情。如今，“蓝色经济”的发展已经成为湛江经济版图中最耀眼的一抹色彩，豪情满怀的湛江人正在“蓝色崛起”的宏图上挥笔疾书，抒写着海洋开发更宽更广的新篇章。本书的研究目的在于以时间为脉络，结合特定的社会发展背景，通过研究湛江海洋产业、海洋经济管理体制、海洋经济政策等在不同时期的发展特点，对自古代秦汉以来湛江海洋经济的发展历程进行划分，梳理并总结湛江在各个历史时期海洋经济的发展规律、取得的成就和经验教训等，向读者展现湛江海洋经济有过辉煌也走过低谷的迂回曲折发展历程，以及“靠海吃海”数千年的湛江人勇立潮头、“点海成金”的智慧与魄力，向世界宣传和传播湛江以开放、合作的态度迎接海洋经济发展机遇和挑战的新形象，以支持和推动湛江建设“海洋经济强市”，为湛江做大做强经济“蛋糕”、实现“蓝色崛起”提供必要的理论素材和实践指导。

自1978年党的十一届三中全会以来，伴随中国海洋经济的蓬勃发展，关于海洋经济发展的学术研究获得了空前繁荣。近年来国内学者就湛江海洋经济发展这一课题进行了一些研究，但大都是针对其发展现状、问题方面的零散学术研究，对于湛江海洋经济发展的整个历史脉络没有整体性的清晰把握，对湛江过去的海洋经济发展的阶段性特点、规律没有做全面的总结，有关系统地反映湛江海洋经济发展历史的著作更是难以见到。这样的研究现状远不能满足目前湛江快速发展海洋经济的实践需要。因此，本书的编写丰富和殷实了湛江海洋经济发展的史实资料素材，所取得的研究成果填补了学术界对湛江海洋经济历史研究领域的空白，具有较好的理论意义及实际应用价值，不仅可以为湛江党政领导、各部门单位和相关海洋工作者在实施“海洋经济强市”战略的过程中，认清海洋经济发展现状、实施海洋经济管理、制定海洋经济发展政策及进行科学决策提供参考；为专家学者今后编撰有关湛江海洋产业或湛江海洋经济方面的的地方著作或教材提供主要史实资料；同时，对想要了解湛江、感受湛江、投资湛江的社会各界人士也具有一定的利用价值。此外，本书所提出的关于地方海洋经济历史的研究框架，也可以推广应用到其他沿海城市的历史研究中，以期起到抛砖引玉的作用，吸引更多具有深厚理论功底和丰富实践经验的专家学者及实际工作者参与到研究国家或地方海洋经济历史这项工作中来，共同为我国建设海洋强国贡献力量。