

中国城市群 选择与培育的新探索

方创琳 毛其智 主编



科学出版社



中国城市群选择与培育的新探索

方创琳 毛其智 主编



科学出版社
北京

内 容 简 介

中国城市群是国家新型城镇化的空间主体,也是世界经济重心转移的主要承载地和“一带一路”建设的主阵地,城市群的发展主宰着国家经济发展的命脉,更主导着国家新型城镇化的未来。但中国城市群在选择与培育过程中出现了一系列亟待解决的现实问题,迫切需要从科学的角度提出推进城市群健康发展的技术路径和科学方案。基于这一意图,中国地理学会、中国城市百人论坛和中国科学院地理科学与资源研究所于2014年12月20日在北京成功举办了首届中国城市群发展高层论坛。本书收集了论坛上近40多位在国际国内研究城市群方面最权威专家的学术观点与争论,多学科、多维度、多视角辨识了中国城市群形成发育的基本标准、空间范围的识别方法、形成发育中存在的主要问题、未来发展格局、资源环境承载能力、公共财政制度、综合协调机制、保障对策措施以及不同空间尺度城市群的发展重点,提出了在经济新常态发展背景下科学选择和分级梯度发展中国城市群的基本方案与对策建议,提出了重点建设5个国家级特大城市群、9个区域性中等城市群和6个地区性微小城市群的空间格局设想。

本书可作为各级城市发展与规划部门、各级发展和改革委员会、各级科技管理部门的参考书,也可作为大专院校和科研机构相关专业研究生教材和科研工作参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

中国城市群选择与培育的新探索 / 方创琳, 毛其智主编. —北京: 科学出版社, 2015.6

ISBN 978-7-03-044405-9

I. ①中… II. ①方… ②毛… III. ①城市群—发展—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 108138 号

责任编辑: 朱海燕 张力群 / 责任校对: 张小霞

责任印制: 肖 兴 / 封面设计: 北京图阅盛世文化传媒有限公司

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2015年6月第 一 版 开本: 787 × 1092 1/16

2015年6月第一次印刷 印张: 15 1/4

字数: 338 000

定价: 89.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

中国城市群发展高层论坛

2014年12月20日北京



前排（左起）：李善同 毛汉英 牛文元 丁仲礼 王伟光 吴良镛 徐国迪 周济 陆大道 胡序威 葛全胜
中排（左起）：刘彦随 顾朝林 申玉铭 何书金 周春山 苗长虹 王 凯 姚士谋 杨开忠 王发曾
后排（左起）：武廷海 潘竟虎 赵明华 张文忠 陈 田 马晓冬 陈天如 金凤君 梁本凡 张国友 祝尔娟 倪鹏飞



中国科学院地理资源所葛全胜所长主持论坛开幕式



中国科学院、中国社会科学院和中国工程院三院院长共同按下启动支持中国城市百人论坛的彩色球



第十届全国政协副主席、中国工程院徐匡迪院士做大会报告



中国科学院院士、清华大学教授吴良镛先生做大会报告



中国社会科学院王伟光院长讲话



中国工程院周济院长讲话



中国科学院副院长丁仲礼讲话



中国科学院院士陆大道研究员做大会报告



国务院参事牛文元教授自由发言



国务院发展研究中心李善同研究员自由发言



中国科学院地理科学与资源研究所胡序威研究员自由发言



国际欧亚科学院院士毛汉英研究员主持上半场会议



清华大学建筑学院顾朝林教授做大会报告



清华大学建筑学院毛其智教授做大会报告



中国城市规划设计研究院副院长王凯自由发言



北京大学秘书长杨开忠教授做大会报告



中国地理学会副理事长张国友教授主持闭幕式



中国科学院地理资源所方创琳教授做大会报告



中国社会科学院倪鹏飞教授做大会报告



华东师范大学宁越敏教授做大会报告



中国科学院南京地理所姚士谋研究员做大会报告



辽宁师范大学校长韩增林教授做大会报告



中山大学地理与规划学院副院长周春山教授做大会报告



清华大学建筑学院武廷海教授做大会报告



河南大学原副校长王发曾教授做大会报告



东北师范大学城市与环境学院修春亮教授做大会报告



河南大学黄河文明研究中心执行主任苗长虹教授做大会报告



东北师范大学杨青山教授做大会报告



中国科学院地理资源所陈田研究员做自由辩论发言



陕西省建设厅城镇化研究中心陈天如主任做大会报告



中国科学院地理科学与资源研究所刘彦随研究员做自由发言



中国科学院地理资源所张文忠研究员做自由发言



中国社会科学院城市环境所梁本凡研究员做自由辩论发言



北京师范大学郑艳婷博士做自由辩论发言



山东大学客座教授王洪军做自由辩论发言



中国科学院地理科学与资源研究所黄金川博士做自由辩论发言



《中国城市群发展高层论坛》会场

中国城市百人论坛

《中国城市群发展高层论坛》组织及专家名单

主办单位

中国地理学会

中国城市百人论坛

中国科学院地理科学与资源研究所

承办单位

中国地理学会人文地理专业委员会

中国地理学会城市地理专业委员会

中国地理学会区域规划研究分会

中国城市百人论坛秘书处

出席领导

徐匡迪 第十届全国政协副主席，中国工程院主席团名誉主席，中国城市百人论坛名誉主席，中国工程院院士

王伟光 中国社会科学院院长，中国城市百人论坛主席

周 济 中国工程院院长，中国工程院院士

丁仲礼 中国科学院副院长，中国科学院院士

特邀专家

吴良镛 中国科学院院士，中国工程院院士，清华大学教授

徐匡迪 中国工程院院士，第十届全国政协副主席，中国工程院主席团名誉主席，中国城市百人论坛名誉主席

陆大道 中国科学院院士，中国地理学会名誉理事长，中国城市百人论坛成员

叶大年 中国科学院院士，中国科学院地质与地球物理研究所研究员

牛文元 国务院参事，中国科学院科技政策与管理研究所研究员，博士生导师

毛汉英 国际欧亚科学院院士，中国科学院地理科学与资源研究所研究员

胡序威 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，博士生导师

- 李善同 国务院发展研究中心发展战略部原部长，研究员，中国城市百人论坛成员
- 晋保平 中国社会科学院副秘书长，中国城市经济学会常务副会长
- 毛其智 清华大学建筑学院副院长，教授，中国城市百人论坛联合秘书长
- 葛全胜 中国科学院地理科学与资源研究所所长，中国地理学会副理事长，研究员，博士生导师
- 刘毅 中国地理学会副理事长，中国科学院地理科学与资源研究所党委书记，研究员，博士生导师
- 韩增林 辽宁师范大学校长，教授，博士生导师
- 樊杰 中国科学院可持续发展研究中心主任，研究员，博士生导师，中国城市百人论坛成员
- 顾朝林 清华大学建筑学院教授，博士生导师
- 潘家华 中国社会科学院城市发展与环境研究所所长，研究员，博士生导师
- 姚士谋 中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员，博士生导师
- 杨开忠 北京大学秘书长，教授，博士生导师，中国区域科学协会会长，中国城市百人论坛成员
- 宁越敏 华东师范大学中国城市现代化研究中心主任，教授，博士生导师
- 王发曾 河南大学原副校长，教授，博士生导师
- 倪鹏飞 中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任，研究员，博士生导师，中国城市百人论坛执行秘书长
- 肖金成 国家发改委国土开发与地区经济研究所所长，中国城市百人论坛成员
- 王凯 中国城市规划设计研究院副院长，教授级高级规划师
- 周春山 中山大学地理与规划学院副院长，中国地理学会城市地理专业委员会主任，教授，博士生导师
- 杨青山 东北师范大学城市规划设计研究院院长，教授，博士生导师
- 苗长虹 河南大学地理科学学院教授，博士生导师，黄河文明与可持续发展研究中心执行主任
- 修春亮 东北师范大学城市与环境科学学院副院长，教授，博士生导师
- 祝尔娟 首都经贸大学城市学院教授，博士生导师
- 申玉铭 首都师范大学资源环境与旅游学院副院长，教授，博士生导师
- 梁本凡 中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员，中国城市经济学会秘书长

- 武廷海 清华大学建筑学院教授，博士生导师，中国城市百人论坛成员
- 张国友 中国地理学会副理事长，中国科学院地理科学与资源研究所研究员
- 陈 田 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，旅游与社会文化地理研究室主任，博士生导师
- 金凤君 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，经济地理与区域发展研究室主任，博士生导师
- 方创琳 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，中国科学院区域可持续发展分析与模拟重点实验室副主任，中国地理学会人文地理专业委员会主任，中国城市百人论坛成员
- 刘彦随 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，中国科学院区域可持续发展分析与模拟重点实验室副主任，中国地理学会乡村发展专业委员会主任，博士生导师
- 张文忠 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，中国科学院区域可持续发展分析与模拟重点实验室副主任，博士生导师
- 刘盛和 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，博士生导师
- 何书金 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，地理学报编辑部主任，中国地理学会编辑出版工作委员会副主任
- 陈天如 陕西住房和城乡建设厅城镇化研究中心主任

论坛组织

- 方创琳 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，区域与城市规划研究中心主任，中国地理学会人文地理专业委员会主任，中国城市百人论坛成员
- 张国友 中国地理学会副理事长，中国科学院地理科学与资源研究所研究员
- 毛其智 清华大学建筑学院副院长，教授，中国城市百人论坛联合秘书长
- 倪鹏飞 中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任，研究员，博士生导师，中国城市百人论坛执行秘书长

论坛协调

- 刘红辉 中国科学院地理科学与资源研究所所长助理，办公室主任
- 解慧珍 中国城市百人论坛秘书处

张 蓓 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心高级工程师
马海涛 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心副研究员
王振波 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心助理研究员
李广东 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心助理研究员

《中国城市群选择与培育的新探索》编写组名单

编写负责

方创琳 中国科学院地理科学与资源研究所研究员，中国城市百人论坛成员

毛其智 清华大学建筑学院副院长，教授，中国城市百人论坛联合秘书长

录音整理

马海涛 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心副研究员

张 蕾 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心高级工程师

王振波 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心助理研究员

李广东 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心助理研究员

王 岩 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士后

李秋颖 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士

王少剑 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士

庞 博 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士

张永姣 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士

刘海猛 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士

俞剑光 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士后

苏文松 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士

赵 杰 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心硕士

于晓华 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心硕士

录像整理

孙建华 中国科学院地理科学与资源研究所摄像师

刘海猛 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士

庞 博 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士

照相整理

孙建华 中国科学院地理科学与资源研究所摄像师

任宇飞 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心硕士

庞 博 中国科学院地理科学与资源研究所区域与城市规划研究中心博士

前言

城市群作为国家参与全球竞争与国际分工的全新地域单元，是我国新型工业化和新型城镇化发展到较高阶段的产物，是“一带一路”建设的主战场，因而在推进国家新型城镇化和经济社会发展中具有举足轻重的战略地位。中央城镇化工作会议首次把城市群作为推进新型城镇化的主体，《国家主体功能区规划》把城市群作为重点开发区和优化开发区，国家“十一五”、“十二五”两个五年规划连续十年把城市群作为推进新型城镇化的主体，党的十七大、十八大报告连续十年把城市群作为新的经济增长极，《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》进一步提出把城市群作为推进国家新型城镇化的主体，并在规划中50次提到城市群。可见，城市群是今天和未来我国经济社会发展的战略增长极，主宰着国家经济发展的命脉，也主导着中国新型城镇化的未来。但同时我国城市群在选择与培育过程中出现了一系列亟待解决的现实问题，需要从科学的角度提出推进城市群健康发展的技术路径和科学方案。基于这一意图，中国地理学会、中国城市百人论坛和中国科学院地理科学与资源研究所决定联合举办首届“中国城市群发展高层论坛”。

2014年12月20日，由中国地理学会、中国城市百人论坛和中国科学院地理科学与资源研究所主办、中国地理学会人文地理专业委员会、城市地理专业委员会等承办的首届“中国城市群发展高层论坛”在中国科学院地理科学与资源研究所学术报告厅隆重举行，来自中国科学院、中国社会科学院、中国工程院、国务院发展研究中心、清华大学、北京大学、中国人民大学、国家发改委宏观经济研究院、中山大学、同济大学、厦门大学、华东师范大学、河南大学、山东大学、东北师范大学、辽宁师范大学、中国海洋大学、首都经贸大学、首都师范大学等40多所科研机构 and 高校从事城市群研究的知名专家领导约120人出席会议。这是继2014年8月底中国城市百人论坛成立后举办的第二个高端论坛。

中国科学院院士、中国工程院院士、清华大学吴良镛教授，第十届全国政协副主席、中国城市百人论坛名誉主席、中国工程院院士徐匡迪，中国社会科学院院长、中国城

市百人论坛主席王伟光,中国工程院院长、中国工程院院士周济、中国科学院副院长、中国科学院院士丁仲礼,国务院参事牛文元研究员等出席会议并发表讲话。中国科学院、中国社会科学院和中国工程院三院共同支持的中国城市百人论坛正式启动,中国社会科学院院长王伟光、中国工程院院长周济和中国科学院副院长丁仲礼共同按下彩色启动球。

本次论坛开幕式由中国科学院地理科学与资源研究所所长、中国地理学会副理事长葛全胜研究员主持。第十届全国政协副主席、中国城市百人论坛名誉主席、中国工程院院士徐匡迪做了“城市群在中国特色新型城镇化中的作用”的大会主旨报告,中国科学院院士陆大道研究员做了“关于京津冀大城市群各部分功能定位的问题”的大会主旨报告。分阶段大会报告分别由清华大学毛其智教授、中国科学院地理科学与资源研究所城市规划研究中心主任方创琳教授、中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞教授主持,论坛自由辩论分别由国际欧亚科学院院士毛汉英教授、河南大学原副校长王发曾教授、中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞教授、华东师范大学宁越敏教授主持。清华大学顾朝林教授、武廷海教授、北京大学杨开忠教授、华东师范大学宁越敏教授、中科院南京地理研究所姚士谋教授、中科院地理资源所方创琳教授、中国社会科学院倪鹏飞教授、中山大学周春山教授、辽宁师范大学校长韩增林教授、东北师大修春亮教授、杨青山教授、河南大学原副校长王发曾教授、苗长虹教授、陕西省建设厅城镇化中心陈天如主任等15位专家分别从中国城市群、京津冀城市群、长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群、长江中游城市群、哈长城市群、辽中南城市群、中原城市群、山东半岛城市群、关中城市群、成渝城市群等不同空间尺度的城市群层面,分别探讨了城市群形成发育的基本标准、空间范围的识别方法、形成发育中存在的主要问题、未来发展格局、资源环境承载能力、公共财政与保障对策等。国务院参事牛文元教授、国务院发展研究中心李善同教授、中国城市规划设计研究院王凯副院长、首都经贸大学祝尔娟教授、首都师范大学申玉铭教授、中国社会科学院梁本凡教授、中科院地理资源所胡序威教授、陈田教授、金凤君教授、刘彦随教授、张文忠教授、刘盛和教授、何书金教授等专家在自由发言和辩论环节做了精彩发言。

论坛闭幕式由中国地理学会副理事长张国友教授主持,“中国城市群发展高层论坛”组委会负责人、中国地理学会人文地理专业委员会主任方创琳教授代表本次论坛做了总结发言,认为本次论坛是一次高规格、高水平的论坛,论坛中提出的有关中国城市

群发展的一系列建议对指导中国城市群建设和推进国家新型城镇化发展具有重要的指导意义。“中国城市百人论坛”联合秘书长、清华大学毛其智教授代表“中国城市百人论坛”讲话，对中国城市百人论坛未来的发展提出了期望。

本论坛的成功举办在学术界和新闻界引起了很大反响，有关领导和不少专家提议将论坛中的专家发言稿整理出版，一方面让更多关注中国城市群发展的科研工作者了解城市群研究的相关学术走向；另一方面为正在发酵的中国城市群和国家编制城市群规划提供可供参考的科学依据。鉴此，论坛组委会又组织各位同事整理了各位专家的发言内容，并将整理稿分别发给每位发言专家限期进行了审阅校对，最终以《中国城市群选择与培育的新探索》为名正式出版。

由于时间仓促，加上整理专家发言内容是一项十分痛苦而复杂的事情，尽管我们已竭尽全力做出努力，但本书中肯定存在不足，诚请各位专家同仁谅解。由于每位发言稿均经过专家审校，所以书中每位专家的发言观点仅代表专家本人观点，知识产权问题及文责自负。在此再次感谢各位专家对《中国城市群发展高层论坛》的关爱和支持！让我们共同为中国城市群的科学理性发展做出应有的贡献！

首届“中国城市群发展高层论坛”组委会

2015年3月10日