

生态衢州

余 涌 / 主编

E^{COLOGICAL}
QUZHOU



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

余 涌/主编

生态衢州

衢州大学图书馆
ECOLOGICAL
QUZHOU

图书在版编目(CIP)数据

生态衢州/余涌主编. —北京:社会科学文献出版社, 2014. 12
ISBN 978 - 7 - 5097 - 6764 - 1

I. ①生… II. ①余… III. ①生态环境建设 - 研究 - 衢州市

IV. ①X321. 255. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 267592 号

生态衢州

主 编 / 余 涌

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 曹义恒

责任编辑 / 单远举 曹义恒

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010)59367156

地址:北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.5 字 数: 315 千字

版 次 / 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6764 - 1

定 价 / 88.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

中国社会科学院哲学研究所 衢州国情调研课题组名单

课题主持人 余 涌

课题组成员 甘绍平 杨通进 龚 颖
刘克海 徐艳东 张永义
冯庆旭 王希慧 赵芙苏

课题组顾问 诸葛慧艳

目 录

前 言	001
报告一 走向收获	
——衢州生态文明建设十年之路	006
报告二 发展生态经济 加速经济转型	
——衢州经济生态转型发展状况调研报告	061
报告三 绿色、生态、美丽衢州之发展	
——衢州生态文明建设中的生态文化理念	101
报告四 衢州生态文明建设与环境保护	157
报告五 衢州生态旅游：绿水青山与金山银山的完美统一	199
结 语 生态衢州：打造社会主义生态文明建设的新样本	243
附 录	257
中共衢州市委关于加快推进生态文明建设的实施意见	257
中共衢州市委 衢州市人民政府关于开展“共建生态家园”	
干部走亲连心服务基层行动的实施意见	267

中共衢州市委 衢州市人民政府关于印发《衢州市“河长制”
实施方案》的通知 273

衢州市委书记陈新在全市生态文明建设现场会上的讲话..... 280

衢州市委书记陈新在全市推进“五水共治”共建生态
家园动员大会上的讲话..... 289

衢州市委书记陈新在“五水共治”现场会上的讲话 296

衢州市人民政府市长杜世源在市政府第七次
全体（扩大）会议上的讲话 302

衢州市委副书记江汛波对农村生活污染治理工作提出
四点要求..... 319

衢州市人民政府市长沈仁康在全市生态文明建设
现场会上的讲话..... 321

沈仁康同志在推进“五水共治”共建生态家园专题
会议上的讲话..... 332

创建绿色衢州 建设生态文明..... 347

发挥生态优势 建设美丽衢州..... 353

衢州绿色产业集聚区简介..... 362

悠悠衢江水..... 364

前 言

中国社会科学院哲学研究所 余涌

呈现在读者面前的这本《生态衢州》，是中国社会科学院哲学研究所 2013 年国情调研项目的成果，是在国情调研组赴浙江衢州实地调研的基础上形成的。

根据院里的统一部署和要求，哲学研究所近年来每年都组织调研组开展 1~2 次国情调研活动，并形成调研报告。2013 年，我们把调研的主题确定为生态文明建设，调研的地点定在浙江衢州。之所以选择这一主题，选中这一地点，我们主要有三点考虑。一是党的十八大报告明确将生态文明建设与政治建设、经济建设、文化建设、社会建设相并列，首次将生态文明建设纳入建设中国特色社会主义事业的总体布局之中，提出了大力推进生态文明建设的要求。为了贯彻党的十八大精神，我们哲学工作者有责任和义务在推进生态文明建设的进程中作出自己的努力，我们不仅要研究生态文明的理论，也要关注生态文明建设的实践，更要在理论与实践相结合的基础上来丰富理论、促进实践。而要达此目的，对生态文明建设进行实地调研则是一个必不可少的环节。二是我们哲学研究所与衢州有战略合作关系，多年来我们共同努力，在学术研究、理论宣传、文化交流、国情调研等方面开展了一系列的活动，并收到了良好的效果。近些年，我们每

年都确定一两项目或活动，以期不断促进双方的交流与合作。而我们之所以把生态文明建设调研的地点定在衢州，一个更重要的考虑则在于，在我们与衢州多年的交往与交流中，我们深切地感受到，衢州在生态文明建设方面起步早，有方法、有成绩、有特色，是我们开展生态文明建设调研的理想之地。

事实证明，我们的选择是正确的，也收到了预期的效果。通过调研，我们不仅深切地感受到党的十八大把生态文明建设纳入建设中国特色社会主义事业总体布局的意义，而且在与衢州方面的交流中，我们确有一种走亲戚的感觉，感到很亲切、很温暖，更是比较真切地感受到了衢州在进行生态文明建设方面的极大热情和取得的突出成绩。

调研组于2013年8月下旬在衢州进行了实地调研。在衢州期间，我们开展了一系列的调研活动。衢州方面为这次调研专门召开了一次规模不小的座谈会，在座谈会上，衢州市委宣传部主要领导就衢州生态文明建设的总体情况做了介绍。市环保局、市经信委、市农办、市水利局、市文广局、市林业局、市旅游局等政府部门的负责人，分别就生态城市建设和智慧环保工程、循环经济、“美丽乡村”建设、信安湖治理、生态与文化、森林城市建设和兴林富民工程、国家休闲区建设等方面的情况做了介绍，巨化集团公司的同志还就生态巨化建设情况做了专门介绍。领导同志的介绍全面而翔实，使我们对衢州十年来尤其是近年来在生态文明建设方面所采取的一些举措、所取得的一些成绩和面临的一些问题都有了基本的认识。在随后的调研中，调研组先后到龙游县、柯城区、衢江区、开化县等区县进行了实地调研；参观了衢州绿色产业集聚区、明旺乳业、柯城鲟鱼养殖基地、巨化集团公司等企业和产业集聚区，并听取了相关情况的介绍；考察了乌溪江水利枢纽工程和钱江源国家森林公园等自然保护区。

在实地调研和搜集资料的基础上，调研组形成了5份调研报告。

报告一为《走向收获——衢州生态文明建设十年之路》，该报告对2004年至2013年十年间衢州市委、市政府每年出台的有关生态文明建设的重要文件进行梳理、解析，着重从制度建设的视角勾勒出衢州生态文明建设十年之路。报告二为《发展生态经济 加速经济转型——衢州经济生态转型发展状况调研报告》，该报告介绍了衢州经济生态转型发展的状况，并对此进行了分析，以探究集欠发达地区、生态资源丰富区、重要生态功能区、曾经的传统产业高能耗区和如今的国家级生态示范区等多种标签于一身的衢州如何走出一条经济生态化转型升级之路。报告三为《绿色、生态、美丽衢州之发展——衢州生态文明建设中的生态文化理念》，该报告着重阐释了衢州生态文明建设中所体现的生态伦理观，以及人与自然和谐相处的生态环境理念、循环低碳发展的可持续性生态经济理念、协调发展的生态社会理念、天人合一的生态文化理念、共建共享生态补偿的生态政治理念等。报告四为《衢州生态文明建设与环境保护》，该报告重点介绍了衢州在生态环境保护方面所做的大量工作，内容涉及“森林衢州”建设、“美丽乡村”建设、矿山的生态恢复、水污染治理、大气污染治理、固体废料污染治理以及环境监测等。报告五为《衢州生态旅游：绿水青山与金山银山的完美统一》，该报告对衢州生态旅游的现状进行了分析，并指出其中面临的问题，还提出了一些政策建议。在5份报告的基础上，我们做了一个“结语”——“生态衢州：打造社会主义生态文明建设的新样本”，尝试对衢州生态文明建设的经验和衢州生态文明建设面临的挑战及问题进行阐释。

《生态衢州》以上述6个部分为主体，另外还设了一个附录，主要收入近几年衢州市主要领导关于生态文明建设的一些讲话，市政府出台的一些有关生态文明建设的政策法规，以及一些关于衢州生态文明建设的新闻报道和一些生态文明建设的典型案例等。我们的目的是要把衢州市委、市政府在生态文明建设方面的思路，相应的制

度政策安排，以及具体的措施原汁原味地提供给读者，使大家对衢州生态文明建设有一个更全面、更直接和更真实的了解。

这次赴衢州进行生态文明建设调研，对调研组的每一位同志来说都是一次极好的学习机会。我们都是从事理论工作的，对生态文明的理论研究有着浓厚的兴趣，同时，对观察和了解生态文明建设实践也有着强烈的渴望，衢州之行使我们能近距离观察和了解一个在生态文明建设方面取得显著成绩的地区，受益匪浅。通过调研，我们对衢州在生态文明建设方面所做的大量工作有了切身的感受，也为衢州生态文明建设取得的成绩所鼓舞。而对我们来说，更为重要的是，我们对衢州在生态文明建设上能先行一步、能取得显著成绩的原因有了比较深刻的认识。十多年来，衢州市委、市政府大力开展生态文明建设，在观念更新、制度创新、转变经济增长方式以及保护生态环境等方面都有一些因地制宜的举措，我们在深入理解这些举措之于促进衢州生态文明建设的意义的同时，也努力去寻找这些地方性的特殊举措的一般价值，并尝试解析其一定的理论意义。尽管衢州生态文明建设起步早、成绩大，但无论是就衢州一个地区而言，还是就更大范围的全国而言，生态文明建设仍处于一个探索阶段，生态文明建设面临的问题还很多、任务还很重，这就需要我们继续努力进行理论研究和实践探索。正是基于这样一种判断，我们在调研报告中也对衢州生态文明建设某些方面面临的一些困难或问题进行了研究，并尝试提出了一些政策建议，这些建议或许带有一点书斋味，甚至有纸上谈兵之嫌，但我们更多的是把它们看作这次赴衢州调研所交答卷和学习心得的一部分。

我们这次赴衢州调研得到了衢州市委、市政府的大力支持，市委、市政府的相关部门以及相关区县和企业都为我们的调研提供了各种各样的协助，我们在此表示衷心的感谢。我们尤其要感谢衢州市委宣传部的同志们，市委宣传部的领导和相关的工作人员为我们这

次调研做了大量的工作，无论是在实地调研的过程中，还是在资料搜集和调研报告的起草及修改过程中，他们都提供了具体的指导和帮助，凡事有求必应，调研活动的顺利开展和调研报告的最终完成都凝聚了他们的心血。

我们的调研活动结束了，调研报告完成并出版了，但我们哲学研究所和衢州市的战略合作关系还在继续，我们衷心祝愿我们的合作结出更加丰硕的成果，衷心祝愿衢州市包括生态文明建设在内的各项工作取得更大的成绩。

报告一 走向收获

——衢州生态文明建设十年之路

十年，是一段不长也不短的时间。

十年，对衢州来说是一段收获的时间。

从2004年到2013年，衢州用这短短的十年时间打造出了属于自己的特色生态品牌，从最初的不成熟设想、小区域实验，到今天的产业化经营、规模化保护直至打造出生态文明的衢州样本，衢州在自己的绿色品牌道路上越走越开阔，取得的成绩也让其他兄弟区域刮目相看。

一些显著的数据在向我们证明着衢州十年生态文明之路所取得的非凡成就：

2005年，衢州市获得中国优秀旅游城市命名。

2006年，衢州市、柯城区、衢江区、龙游县国家级生态示范区建设工作通过国家环保总局验收。

2007年，衢州市及6个县（市、区）均获“国家级生态示范区”称号，成为全省首个全市域“一片绿”的城市。全市共创建全国环境优美乡镇17个、省级生态乡镇57个、各类省级以上绿色单位288个、省级绿化示范村46个。^①

^① 孙建国主编《生态文明之路——建设富裕生态屏障的衢州实践》，浙江人民出版社，2011，第99页。

2008年，衢州被授予“国家园林城市”荣誉称号。

2009年，衢州荣获“国家卫生城市”称号。全市区域水循环功能区水质达标率已经从2004年的65%提高到100%，出境水质全部达标。饮用水水源水质达标率始终保持在100%；全市空气质量达到二级以上优良水平的天数从2004年的339天提高到359天；化学需氧量（COD）、二氧化硫两项主要污染物排放量比2005年分别下降了12.47%和14.28%。^①全市的环境质量持续保持在全省领先水平。^②

2010年，开化国家生态县通过环保部验收，成为浙江省第三批、衢州第一个国家生态县验收地区；^③衢州市创省级环保模范城市工作通过省环保厅验收。

2011年，开化县荣获“国家生态县”称号；龙游县、江山市创建省级生态县（市）通过市级核查并上报省环保厅申请正式验收。全市新申报国家级生态乡镇4个、国家级生态村3个，完成创建省级生态文明环境教育基地1家、省级绿色社区10个、省级绿色家庭15户，已申报省级绿色企业4家、绿色饭店6家、绿色医院3家。^④

2012年，全市共完成污水管网建设133.7公里，完成年度目标的133%；处理污水5580万吨，完成年度计划的108%；削减化学需氧量12524吨，完成年度计划的111%。^⑤

2013年1月10日，水利部在浙江衢州组织召开了衢州市“国家水土保持生态文明城市”专家评审会，衢州市正式通过专家组评审，

① 孙建国主编《生态文明之路——建设富裕生态屏障的衢州实践》，浙江人民出版社，2011，第111页。

② 孙建国主编《生态文明之路——建设富裕生态屏障的衢州实践》，浙江人民出版社，2011，第128页。

③ 孙建国主编《生态文明之路——建设富裕生态屏障的衢州实践》，浙江人民出版社，2011，第356页。

④ http://www.zj.xinhuanet.com/special/2012-04/25/content_25130028.htm.

⑤ <http://news.qz828.com/system/2013/01/10/010579329.shtml>.

成为全国第二个国家水土保持生态文明城市。

鉴于这些骄人的成绩，我们不禁要问：十年的时间里，衢州人到底做了什么努力，能够使得当地生态文明建设如此硕果累累？

本报告就是从2004年开始，逐步列出从2004年到2013年这十年中，衢州市委、市政府在每个年度出台的关于生态文明建设方面的指导性文件，对其中的重要文件进行梳理、解析，并通过还原，呈现一条能够勾勒演变历史、反映衢州成绩的特色生态文明建设之路。从中，我们很容易读到当地政府在生态文明建设方面起到的领导作用，同时也能读到衢州在发展自己的特色经济方面所投入的巨大精力、财力，以及取得的骄人成就。

2004年

一 《衢州市委办公室 市政府办公室关于 加快推进“百村示范、千村整治” 工程的意见》

我国是一个人口众多的国家，农村作为国家的重要组成细胞，对国家这个生命体来说，有着举足轻重的作用。长期以来，由于体制分割、城乡差距大等因素，我国的环境保护工作重点主要在城市，而农村的环境保护则相对比较薄弱。农村环境污染已成为制约我国农村经济发展的重要因素。农村环境的污染，不仅影响了农民的健康，制约了我国农村地区经济的可持续发展，阻碍了社会主义新农村建设的步伐，而且对城市的发展也构成了严重的威胁。衢州市人民政府对此高度重视，他们总结了过去在该方面的经验和教训，认识到自2003年以来，在政府的认真带动下，当地农村环境整治工作取得了一系列重大成效，农村原有脏乱差、房屋建造不合理、化肥农药污染水源等问题在一定程度上已有改观，但是，对照省委、省政府的要

求，特别是与发达地区和兄弟单位对比差距还很大。主要表现在：公共财政投入偏少，政策倾斜力度弱，部分农村布局不合理，村际交通不畅，环境脏、村貌乱、设施差、布局散的现象没有得到根本改变。大部分镇、村建设缺乏规划指导，村庄规模较小，布局分散凌乱，有新房、无新村现象普遍，村庄建设总体上还处于无序状态。一些村道路不洁、路灯不亮、四周不绿、河水不清，甚至存在河网污染、河道淤积、河水发臭等问题。加之受重城市、轻农村的财政投入二元结构的影响，农村基础设施建设和公共事业设施建设投入严重不足，导致农村道路、给水、排水、通信、公共卫生等基础设施日显落后，基础设施配套性、共享性差，文化、卫生、体育等社会事业发展滞后。总之，由于前些年一些认识上的不足，在相当长的一段时间内，衢州未能因地制宜，适时发挥出生态优势，诸多环境问题亟待解决。衢州市领导班子及时地注意到了农村环境问题已经成为制约当地城乡一体化和农业、农村现代化的突出矛盾，这一矛盾必须立即解决。经过组织相关部门多次协商，立足于本地实际，面向未来的经济社会发展，衢州市委办公室、市政府办公室最终于2004年出台了《关于加快推进“百村示范、千村整治”工程的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》明确提出了“力争用5年左右的时间，对全市1012个行政村进行环境整治和改造，并把109个行政村建设成‘村美、户富、班子强’的全面小康示范村”的奋斗目标。《意见》有以下几个方面的具体特点。

（一）重视整治工程的预先规划

农村环境涉及内容广，整治项目多，在环境整治工程的推进过程中需要做到适时、适地、适人，循序渐进并逐步完善。如果缺失事前统筹，为求表面效果盲目冒进，势必会造成难以弥补的重大损失，由这种损失带来的环境问题将更加难以彻底解决，其间所耗费的人力、

物力将成倍加大。由此,《关于加快推进“百村示范、千村整治”工程的意见》首先突出的就是规划在先,重视科学规划,统筹安排,按步实施,最终实现农村环境治理工作的有序进行。《意见》强调千村整治过程中要力求做到“四个结合”,即与优化村庄布局相结合、与优化基础设施布局规划相结合、与优化产业布局相结合、与优化社会事业布局相结合。^①由此可见《意见》对整体感的把握和对整体布局的重视。这种对整体布局的高度重视使得治理工作与基础设施建设、产业优化以及社会事业四位一体,在协调中综合发展,避免了过去那种单一化、隔离化以及短视化的不理智推进模式,有利于城村之间、村镇之间以及村与村之间以此带彼、以彼促此的良性互动模式的有效达成。《意见》特将大、中、小三个规划统一实施,在分步中求统一、在统一中求先后。致力于协调好城镇、乡镇以及村落的整体改造任务,并在分立统筹中注重保持三者的互接,做到资源协调共用。这样既保证了工程改造任务的责任包干,避免互相推诿、背后观望等不负责任情形的出现,又能带动局部与整体,村落、乡镇和城镇共同改造活动的有序完成。除了市级层面以外,《意见》还要求下属相关部门也要高度重视预先规划,且要将各项规划调整有机结合起来,在确定好示范村、整治村,并在完成示范村、整治村的规划编制基础上,把目前分别由各部门承担实施的乡村康庄工程、清水河道工程、农民饮用水工程、下山异地脱贫工程等各项专项建设工程与“百村示范、千村整治”工程相配套,做到“示范村和整治村定到哪里,各项工程就配套到哪里,各级部门就投入到哪里”。^②

① 详情请参阅《衢州市委办公室 市政府办公室关于加快推进“百村示范、千村整治”工程的意见》(衢委办〔2004〕97号),第5页。

② 《衢州市委办公室 市政府办公室关于加快推进“百村示范、千村整治”工程的意见》(衢委办〔2004〕97号),第6页。

（二）强调“先改后带”

《意见》同时还强调要有的放矢，集中优势人力、物力、财力，努力投放于生效快、靠近交通要道沿线的村落。以沿线村落的提前整治，带动周围群组村落的环境整治工作。此外还明确规定要率先以城郊村、城中村、园中村、经济基础好的村、整体搬迁村等为改造重点，先期运作，最终以良好的示范效应积极带动周边二线村落的整体环境改造工作。

（三）重视政府引领

在整治的过程中，衢州各级政府及其下属相关部门发挥了基础性的引领作用。林业、水利、交通、电力、卫生、民政、环保等部门在村庄绿化、河道净化、道路硬化、路灯亮化、卫生洁化、村庄撤并等改造项目的实施过程中各负其责，同时在相对的责任独立之下注重相互信息沟通，强调协调统一，这种分立与统一互动并存的创新性模式有效确保了治理活动的胜利完成。为确保工程的顺利实施，衢州市人民政府还对治理效果的监督和考核工作予以极大重视。市政府每季度召开一次农办主任专题例会，听取汇报，评估相关实施工作与最初规划的相符或背离程度，并出台适时的意见指导。市里严格执行“一月一通报”“一年一考核”制度，每月对各县（市、区）和市级机关各有关部门村庄整治建设推进情况及存在问题进行通报，年终进行考核，并将结果列入干部政绩考核的重要内容，形成“年初有部署、平时有检查、年终有考核”的经年配套工作机制，这些措施有效确保了“百村示范、千村整治”工程的顺利实施。^①

^① 详情请参阅《衢州市委办公室 市政府办公室关于加快推进“百村示范、千村整治”工程的意见》（衢委办〔2004〕97号），第9页。