



中国山地经济 理论与实践探索

ZHONGGUO SHANDI JINGJI LILUN YU SHIJIAN TANSUO

董景荣 邓正琦 主编

中国社会科学出版社



中国山地经济 理论与实践探索

ZHONGGUO SHANDI JINGJI LILUN YU SHIJIAN TANSUO

董景荣 邓正琦 主编

中国社会科学出版社

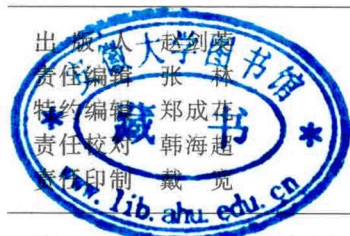
图书在版编目 (CIP) 数据

中国山地经济理论与实践探索 / 董景荣, 邓正琦主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2014. 10

ISBN 978 - 7 - 5161 - 4899 - 0

I. ①中… II. ①董…②邓… III. ①山区经济—经济发展—
研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 228866 号



出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2014 年 10 月第 1 版
印 次 2014 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 30.25
插 页 2
字 数 512 千字
定 价 79.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

谨以此书献给重庆师范大学60周年校庆和长期关注
山地经济研究团队成长的周泽扬校长!

序

中国是一个多山的国家，山地占陆地总面积近70%，居住着全国1/3的人口，集中了全国43%的耕地、98%的森林资源和大部分矿产资源。中国山地大多分布在西部的欠发达地区，是贫困问题、生态环境问题以及民族问题、老区问题、边境问题的集中地。山区的共同特征是地处偏远，基础设施落后，生态失衡，生产条件恶劣，生活条件差，经济社会发展缓慢。这些问题如不解决，不仅会影响整个山区乃至全国经济的发展，而且还会影响各民族之间的团结和社会的安定。加强山地经济研究，服务国家重大战略和促进地方经济发展，具有重要的理论和现实意义。

从1998年开始，重庆师范大学便组织研究团队，在董景荣、邓正琦两位教授带领下，对山地经济社会发展进行有益的探索，采取由点到面、由具体到一般的方式，重点是对重庆山地区域，特别是对重庆渝东北三峡库区、渝东南民族地区经济社会发展和生态环境保护的研究，进而延伸到对武陵山区、中国连片特困地区的研究。本书汇集了这十余年的研究成果，包括经济调研报告、课题成果要报、研究论文和学术专著概要。全书共分四篇，第一篇重点研究渝东北三峡库区和渝东南少数民族地区人口、资源、环境和库区移民，集中探讨了山地人口发展、山地资源利用和山地生态环境保护等问题。第二篇以渝东北和渝东南地区构成的三峡库区生态经济区为重心，着重研究了山地产业结构、山地产业布局、山地脱贫致富等问题。第三篇探讨了渝东南少数民族地区和渝东北三峡库区产业发展和新农村建设等问题，并把研究区域从渝东南少数民族地区延伸到整个武陵山少数民族地区，重点研究了武陵山民族地区区域分工与合作问题。第四篇转换研究视角，在研究武陵山片区山地经济发展基础上，把研究区域扩展到我国连片特困地区，探索其经济社会发展的特点和规律。每篇研究内容既各有侧重、各具特点，又前后承接、相互关联。

该书虽为山地经济研究的阶段性成果，但仍反映出严密的科学论证、创新的思维方式、可行的对策措施。该书的出版，既是山地经济研究的阶段总结，又是继续深入研究的新起点。我们期待，重庆师范大学研究团队于不久的将来，在山地经济研究领域涌现出更多有代表性的创新性成果。

戴思锐^①

2014年8月

^① 戴思锐，男，二级教授，博士生导师，西南大学农村经济与管理研究中心主任，国家突出贡献专家，重庆市人民政府顾问，重庆市首届学术技术带头人。

前 言

重庆师范大学是重庆市第一所获得区域经济学硕士学位授予权的高校，区域经济学是一门综合性、交叉性、边缘性学科，它具有理论性强、关联度大、实践要求高等特点。为履行高等院校服务国家重大战略和促进地方经济发展的社会责任，1998年我校率先把区域经济学作为服务地方经济试点学科，并组建区域经济研究团队。研究团队把山地特征明显的重庆欠发达地区作为重点研究区域。

按照地表的高度和起伏特征，山地一般指绝对高度在500米以上或相对高度在200米以上、起伏较大的一种地形地貌。丘陵虽然绝对高度低于500米、相对高度在200米以下，但其形体特征、形成原因与山地相似，故将其归入山地范围。山地是世界大陆的基本地形，分布十分广泛，尤以亚欧大陆和南北美洲大陆分布最多、中国大陆分布最广。中国是一个多山的国家，山地占陆地总面积近70%，居住着占全国1/3的人口，集中了全国43%的耕地、98%的森林资源和大部分矿产资源，而中国的山地大多分布在西部欠发达地区和跨省交界民族地区。

山地区域是由众多大小不同、规模不等、错落有致的中山、低山和丘陵所构成的特殊地域空间。中国的山地区域虽然有得天独厚的自然条件、丰富的自然资源，但其地表奇特多样、多呈脉状分布，地面峰峦起伏、连绵不断、崎岖不平，交通等基础设施落后，信息闭塞，经济社会发展面临诸多困难。在中国，欠发达地区，特别是14个连片特困地区均在山地区域。新中国成立65年来山地区域艰辛发展的历程，使人们逐渐认识到，“落后在山、潜力在山、希望也在山”。因此，加快山地区域开发，促进欠发达地区实现经济社会全面协调可持续发展，意义重大而深远。

山地经济是指以山地区域为载体，依托独特的生态环境和资源禀赋，实现生产要素优化配置的山地活动系统。山地经济学便是研究和揭示山地

活动系统的构成、基本特征及其发展规律的理论。重庆是一个以山地地形地貌为基本特征的集大城市、大农村、大库区、大山区和民族地区于一体的特殊直辖市，山地经济是重庆经济的典型特征。重庆经济能否发展、发展速度快慢，取决于对山地区域基本特征的认识和对山地经济活动发展规律的把握。而山地活动系统构成的复杂性，发展的阶段性、多样性、多变性和艰巨性，使研究团队对山地区域基本特征的认识和对山地经济活动发展规律的把握，经历了16年的艰辛探索。

研究区域的探索。区域经济学是以特定区域的经济活动为研究对象，而区域可大可小、可宽可窄、可富裕可贫穷，选择什么样的区域作为研究对象至关重要。由于研究团队致力于欠发达地区研究，其选择区域便以国家和重庆市确定的欠发达地区为首选。1997年重庆成为直辖市以来，国家和重庆市对欠发达区域的确定经历了从“四大任务”完成时期的对重庆市国家级、市级贫困区县的确定，到“三大经济区”区划时期的对重庆三峡库区生态经济区的确定，再到“一圈两翼”区划时期的对渝东南民族地区的确定，进而延伸到对武陵山民族地区、中国连片特困地区的确定。与此相适应，研究团队的研究区域也相应进行调整。

研究组织的探索。为适应区域经济学跨学科交叉研究的新趋势，体现区域经济学理论性和实践性紧密结合的特点，营造良好的、集成发展的研究环境，取得具有前瞻性和影响力的科研成果，研究组织探索经历了从“散兵游勇”到“大兵团”作战，从“单一学科”一般性问题研究到“多学科”重大问题合作集体攻关，从整合校内学术资源到组建充满生机与活力、直接为地方经济社会发展服务的开放性研究团队的发展历程。

研究内容的探索。区域经济学以揭示不同区域经济发展及其运动规律为研究目的，由于我国山地区域千差万别、各具特色，地理位置、气候条件、自然资源禀赋不同、发展环境有差异，呈现出复杂性、多样性、多变性等特点。山地经济研究团队遵循从现象到本质、从特殊到一般、从局部到整体的认知规律，经历了从对个别山地区域具体问题的研究，到对山地区域共性问题的研究；从对个别山地贫困区域特殊发展规律的揭示，到对山地连片特困区域一般发展规律的揭示。

研究方法的探索。研究方法是人们在研究过程中不断总结提炼的、发现新事物或提出新观点、揭示事物内在规律的基本手段。由于人们认识问题的角度不同，研究对象的复杂程度不同，研究环境的不断改变，研究方

法总是处于动态变化之中。山地经济研究团队对研究方法的选择也经历了不断的探索过程,从图书馆收集资料,进行纯理论式的研究,到开展社会考察调研,进行理论联系实践的研究,进而上升为在研究区域“设立观测站”进行零距离的跟踪研究。

这些探索是积极的、有益的,取得了一定成绩,也有更多新的思考和认识。但由于中国山地区域范围太宽、各山地区域之间差异太大、涉及问题太多,加之区域实践活动的创新,研究团队对山地基本特征的研究和对山地经济一般规律的揭示,还处于探索阶段,尚未形成系统完整的山地经济理论体系,难以满足我国“11+3”个连片特困山地经济社会发展的现实需求。我们将以爱因斯坦名言“探索真理比占有真理更为可贵”为座右铭,不断探索符合中国国情的、适应山地区域特色的山地经济理论体系。

为了充分反映研究团队对中国山地经济理论与实践探索的历史过程,本书从时间上划分为四个阶段,并紧紧围绕区域发展战略目标进行相关问题的研究:第一阶段1997—2001年,对重庆市国家级、市级贫困县的研究;第二阶段2002—2006年,对三峡库区生态经济区的研究;第三阶段2007—2011年,对武陵山民族地区的研究;第四阶段2012年及以后,对中国连片特困地区的研究。每个阶段设计四个板块:研究背景、研究特点、社会调研、研究成果(课题、论文、专著等),以此揭示山地经济理论与实践互动发展的客观规律,反映研究团队对中国山地基本特征认识的逐渐升华和对山地经济发展规律把握程度的不断深化,进而为构建符合中国国情的山地经济理论体系奠定坚实基础。

为了充分展示研究团队对中国山地经济理论与实践探索的研究特征,本书力求体现“三个结合”:一是社会调研与理论分析密切结合。既以基本原理为指导,更注重社会调研,体现理论指导实践、实践催生新理论的理论与实践的有机结合。二是历史考察与逻辑分析有机结合。既研究经济现象及经济发展的历史过程,更揭示经济发展的本质及规律性,体现历史发展轨迹与思维认知规律的有机结合。三是现实性与前瞻性良好结合。既脚踏实地深入调研,全面了解现实急需解决问题,更深刻领悟未来,体现解决当前现实问题与实现长远发展战略目标的良好结合。

目 录

序	(1)
前言	(1)
第一篇 对重庆市国家级、市级贫困县的研究(1997—2001)	(1)
一 研究背景	(1)
二 研究特点	(2)
(一)采取文献研究法,重在理论研究	(2)
(二)认识到实地调研的重要性	(2)
(三)研究内容集中在人口、资源和环境问题	(3)
三 社会调研	(3)
(一)三峡库区重庆万州区移民与安置现状调研	(3)
四 研究课题	(11)
(一)“重庆三峡库区人口、资源、环境现状及可持续发展 对策研究”成果简介	(11)
(二)“重庆市少数民族聚居地区人口现状及对策研究” 成果简介	(14)
五 主要研究论文	(16)
(一)重庆库区人口发展现状及对策研究	(16)
(二)重庆库区资源现状及对策研究	(25)
(三)重庆库区环境问题现状及对策研究	(32)
(四)重庆库区农村经济结构调整与可持续发展	(39)
(五)三峡成库后重庆沿江旅游发展对策研究	(48)

(六)重庆市农村剩余劳动力转移的经济行为分析—— 以万州龙宝区为例	(54)
(七)重庆市农业现代化探析	(61)
(八)重庆市少数民族人口数量变动分析	(67)
(九)重庆市少数民族人口结构变动分析	(76)
(十)渝东南民族地区人口性别比的特点及对策探讨	(85)
第二篇 对三峡库区生态经济区的研究(2002—2006)	(93)
一 研究背景	(93)
(一)重庆“十五”规划确立“三大经济区”发展战略	(93)
(二)重庆“十一五”规划把“三大经济区”细分为 “四大经济板块”	(94)
二 研究特点	(95)
(一)组建山地经济研究团队	(95)
(二)注重理论密切联系实际	(95)
(三)研究内容有所扩大	(96)
三 社会调研	(96)
(一)重庆市民族地区经济社会现状调研	(96)
(二)重庆市民族地区经济社会可持续发展调研	(102)
(三)三峡重庆库区经济社会发展现状调研	(107)
(四)渝鄂湘黔交界民族地区区域分工与合作调研	(113)
四 研究课题	(121)
(一)“重庆少数民族地区经济社会可持续发展研究” 成果简介	(121)
(二)“渝东南民族地区脱贫致富奔小康研究”成果简介	(123)
(三)“渝东南民族地区产业结构与产业布局研究” 成果简介	(125)
五 主要研究论文	(126)
(一)邓小平区域经济发展思想与重庆经济区划	(126)
(二)关于构建渝东南民族经济区的思考	(132)
(三)城镇体系与重庆经济发展	(139)
(四)渝东南民族地区城镇化现状及对策研究	(147)

(五) 渝东南民族地区小康进程探析	(156)
(六) 论区域化与少数民族地区经济发展	(166)
(七) 三峡库区生态旅游发展战略初探	(172)
(八) 三峡库区建设中政府行为分析	(179)
(九) 论三峡库区可持续发展产业体系的构建	(186)
(十) 重庆市三峡库区生态经济区产业空心化问题 及对策研究	(191)
六 学术著作	(199)
(一) 渝东南民族地区经济社会可持续发展研究	(199)
(二) 三峡成库后旅游开发模式研究	(201)
(三) 三峡库区旅游资源可持续利用研究	(201)
第三篇 对武陵山民族地区的研究(2007—2011)	(203)
一 研究背景	(203)
(一) “314”总体部署导航定向	(203)
(二) “一圈两翼”发展战略的确定	(203)
(三) 武陵山民族地区区域合作问题提出	(204)
二 研究特点	(205)
(一) 加强研究的针对性	(205)
(二) 注重对重大现实问题的研究	(205)
(三) 武陵山区首届学术研讨会召开	(206)
三 社会调研	(207)
(一) 渝东南民族地区产业发展及扶贫调研	(207)
(二) 渝东北库区产业发展和新农村建设调研	(214)
四 研究课题	(223)
(一) “渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与经济力量 整合研究”成果简介	(223)
(二) “渝东南民族地区经济跨越式发展研究”成果简介	(225)
(三) “基于山地资源综合开发的山区经济发展研究” 成果简介	(226)
五 主要研究论文	(228)
(一) 渝鄂湘黔交界处民族区域发展性贫困现状及治理	(228)

(二)对解决武陵山区在资源开发上倚重倚轻问题的思考	(236)
(三)渝鄂湘黔交界民族地区经济联动的体制障碍及破解	(241)
(四)构建渝鄂湘黔跨省民族地区生态环境保护区探讨	(250)
(五)渝鄂湘黔边区统一劳动力市场构建探讨	(256)
(六)构建渝鄂湘黔交界地区技术服务体系探讨	(263)
(七)武陵山民族地区城镇化特征及发展趋势探讨	(270)
(八)“大武陵”:武陵山民族地区旅游业发展的终极目标	(279)
(九)渝东南落后山区镇域旅游经济发展对策研究—— 以秀山县官庄镇为例	(283)
(十)地缘经济区视角下的行政区边缘山地经济协同发展—— 以渝黔湘鄂四省结合部典型的武陵山区为例	(295)
六 学术著作	(314)
(一)区域经济联动与整合研究——以渝鄂湘黔交界民族 地区为例	(314)
(二)武陵山民族地区经济社会协调发展研究	(315)
第四篇 对我国连片特困地区的研究(2012—)	(317)
一 研究背景	(317)
二 研究特点	(318)
(一)研究区域扩大	(318)
(二)设立分中心跟踪研究	(319)
(三)学术交流更加频繁	(321)
三 社会调研	(326)
(一)武陵山连片特困地区发展现状调研	(326)
(二)武陵山连片特困地区特色产业发展调研	(334)
(三)渝东南地区工业园区发展调研	(342)
四 研究课题	(351)
(一)“武陵山民族地区经济联动与整合机制研究” 成果简介	(351)
(二)“渝东南地区农民增收问题研究”成果简介	(353)
(三)“五项课题”研究展望	(354)
五 主要研究论文	(357)

(一) 渝鄂湘黔交界民族地区经济联动机制探讨	(357)
(二) 基于“钻石”理论的武陵山区农业产业集群发展 研究	(366)
(三) 武陵山地区发展特色农业产业的经营组织形式思考	(373)
(四) 行政区经济协作促进产业发展——以渝湘黔交界 地区锰产业为例	(381)
(五) 基于因子分析的武陵山区中心城市经济竞争力评价	(388)
(六) 制度变迁、博弈与武陵山民族地区经济协作	(400)
(七) 渝东南山地区县金融效率与产业结构升级互动关系 研究——基于面板数据的 PVAR 模型分析	(413)
(八) 山地生态经济集群开发特征与路径分析	(421)
(九) 我国西部地区农村扶贫模式与扶贫绩效及政策建议	(438)
(十) 连片特困地区中央扶贫资金与经济增长关系研究—— 以四川省凉山彝族自治州国家级贫困县为例	(450)
六 人才培训	(461)
(一) 申报渝东南地区人才培训高级研修班的背景	(461)
(二) 举办“渝东南地区特色产业选择与培育”高级 研修班的目的	(462)
(三) 研修班的举办和专题讲座	(463)
(四) 研修班的实地考察交流	(464)
后记	(467)

第一篇

对重庆市国家级、市级贫困县的研究 (1997—2001)

一 研究背景

1997年3月14日，八届全国人大五次会议通过了关于批准设立重庆直辖市的决定，赋予重庆市进一步发挥中心城市的区位优势、龙头作用、窗口作用和辐射作用，带动西南地区和长江上游地区经济社会发展的历史使命。1997年6月18日重庆直辖市正式挂牌，成为继北京、天津、上海之后的中国第四个中央直辖市。直辖初期，中央交给重庆四项任务：

一是三峡移民。三峡工程举世瞩目，三峡移民世人关注。史无前例的库区百万大移民，是三峡工程成败的关键。移民工作的重点、难点都在重庆，重庆库区动态移民达107万人，占库区移民的85%以上。而承担光荣而艰巨的“迁得出、稳得住、能致富”三峡库区百万移民任务，是重庆直辖市得以设立的重要原因。

二是国企改革。重庆是长江上游的经济中心，我国战略后方，也是全国六大老工业基地之一，国有企业多，发展历史长，在国民经济中占有举足轻重的地位。直辖初期，相当一部分企业生产困难，效益低下，工业总效益处于亏损状态，仅国有企业资产负债率就高达80%。国企改革，重振老工业基地，是一项长期而艰巨的任务。

三是生态环保。重庆的地形地貌以山地、丘陵为主，自然灾害频繁，水土流失严重，入江泥沙量大，生态环境脆弱。三峡工程修建淹没耕地和城镇、企业搬迁占用耕地，使人地矛盾更加突出，再加上未经处理的污水直接排入长江，城市每天产生的近2000吨城市垃圾直接堆放在山沟里，

进一步增大了生态环境保护的难度。因此,防治环境污染,保持生态平衡,维护长江流域生态安全,成为重庆集中力量完成的重要任务之一。

四是扶贫攻坚。重庆城乡二元结构矛盾突出,直辖之初,全市八成以上人口是农村人口,在40个区县中有12个国家级贫困县、8个市级贫困县,农村尚未解决温饱的绝对贫困人口达366万人。重庆的贫困表现出区域性特征,主城区附近农村和渝西地区农村经济相对发达,而渝东北属于秦岭—大巴山贫困地区,渝东南属于武陵山贫困地区,这两大贫困地区不仅贫困面积广,而且贫困程度深。因此,推动农村贫困人口整体越温达标,是中央赋予重庆直辖市的主要任务之一。

“四件大事”具有内在联系,件件事关城乡统筹和区域协调发展,缩小贫富、城乡和区域“三大差距”成为重庆直辖后的中心任务。为此,根据区域经济学研究团队研究重庆欠发达地区的定位,特选择分布在重庆市渝东北库区和渝东南少数民族地区的国家级、市级贫困县作为重点研究区域。

二 研究特点

(一) 采取文献研究法,重在理论研究

研究方法多种多样,有什么样的研究方法,就有什么样的科学研究。研究团队主要采取文献研究法和理论研究法,通过各种渠道收集资料和整理资料,了解重庆贫困县的基本情况。进行研究,也主要是借助官方的统计资料 and 实际收集的数据,凭借对研究区域的粗浅认识和感受,其研究成果带有较明显的主观判断和理性认识。

(二) 认识到实地调研的重要性

研究团队成员曾带领经济学专业本科学学生到重庆万州区五桥移民开发区、天城移民开发区以及移民安置企业进行过实地调研,了解城市移民搬迁、企业迁建和集镇迁建情况、了解农村移民安置情况及其对当地经济社会发展的影响。实地调研使团队成员学到许多在书本上学不到的知识、在学校里看不到的事物,对研究区域有了进一步了解,但受时间和经费限制,调研还很不全面和深入。

（三）研究内容集中在人口、资源和环境问题

研究内容主要集中在两个方面：一是对重庆三峡库区人口、资源与环境协调发展，库区农村经济结构调整和库区旅游发展等问题的研究；二是对重庆市少数民族地区人口数量、结构与分布等问题的研究，虽然也涉及重庆市农村剩余劳动力转移、农业现代化和城镇体系等问题的研究，但研究还不深入和系统。通过对这些问题的研究，加深了研究团队对重庆三峡库区和重庆市少数民族地区区情的认识，并尝试运用区域经济学基本原理和基础知识，分析和解决现实经济活动中存在的问题。

三 社会调研

（一）三峡库区重庆万州区移民与安置现状调研

2001年10月20—27日，重庆师范学院经济与政治法律系首届经济学本科刘伶俐、谯智毓、邓君等36名同学，在实习指导老师杜斗恒副主任、冉亚清和任源钢老师带领下，对三峡库区重庆万州区移民与安置情况进行了为期8天的社会调研。这是我系经济学本科专业入校以来第一次专业调研实习活动。本次调研实习，不仅得到万州区委、区政府及相关职能部门的大力支持，而且得到天城移民开发区、五桥移民开发区以及移民安置企业索特集团、鱼泉榨菜集团、万光电源、天星高效生态农业园区的大力支持和帮助，正是他们的精心安排，使我们顺利完成了调研实习任务。

1. 调研背景

三峡工程是涉及经济、文化、科技、生态、移民等各方面的庞大的系统工程，其难度之大亘古未有，而其中的移民与安置问题更可谓是三峡工程的重中之重、难中之难的问题。它不仅直接关系到三峡工程的成败，而且也是实现三峡库区长治久安，保证“迁得出，稳得住，逐步能致富”的关键。三峡库区位于我国中西部的过渡带，是全国集中连片贫困地区之一。在三峡库区移民中，从移民人口数量看，城镇人口高于农村人口，根据1992年调查，三峡库区最终动迁人口120.42万人，其中城镇人口约70.6万人，占58.63%；从移民安置难度看，农村移民安置难度大于城镇移民安置，原因是三峡地区山多坡陡，良田沃土大多分布在河谷平坝，而水库蓄水后造成人类生产和生活的一、二级阶地将被淹没，后靠的山地坡