

JIANGSU JINGJI ZHUANXING SHENGJI YANJIU

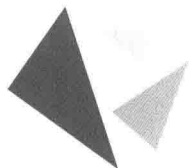
江苏经济转型升级研究

主 编 吴先满

副主编 胡国良 张 超



人 民 出 版 社



江苏经济转型升级研究

JIANGSU JINGJI ZHUANXING SHENGJI YANJIU

主 编 吴先满

副主编 胡国良 张 超

F127.53
36



人 民 教 育 出 版 社

责任编辑:陈 登

图书在版编目(CIP)数据

江苏经济转型升级研究/吴先满 主编. —北京:人民出版社,2015.8
ISBN 978-7-01-015164-9

I. ①江… II. ①吴… III. ①区域经济-转型经济-研究-江苏省
IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 197379 号

江苏经济转型升级研究

JIANGSU JINGJI ZHUANXING SHENGJI YANJIU

吴先满 主编 胡国良 张 超 副主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16.25

字数:246 千字

ISBN 978-7-01-015164-9 定价:36.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

导 论 深入推进江苏经济转型升级	1
第一章 深化经济体制改革攻坚	10
第一节 深化经济体制改革攻坚对经济转型升级的战略意义	10
第二节 经济体制改革研究文献述评	16
第三节 江苏经济体制改革历程	25
第四节 现阶段制约经济发展的体制性问题与经济体制改革 攻坚的主要内容	29
第二章 推进新一轮经济国际化	35
第一节 新一轮经济国际化对经济转型升级的战略意义	35
第二节 经济国际化进程的阶段性 with 取得的主要成就	39
第三节 国际经济环境变化及对江苏经济国际化进程的影响	45
第四节 新一轮经济国际化需要着力解决的几个问题	48
第五节 推进新一轮经济国际化的对策建议	52
第三章 大力发展创新型经济	57
第一节 大力发展创新型经济的背景及意义	57
第二节 创新型经济的国内外研究综述	60
第三节 发展创新型经济的理论及创新	66
第四节 大力发展创新型经济的主要思路	70

第四章 提高经济运行质量	74
第一节 提高经济运行质量对于经济转型升级的意义	74
第二节 经济运行质量研究的文献综述	77
第三节 经济运行质量分析	85
第四节 影响经济运行质量的因素分析	104
第五节 提高经济运行质量的政策建议	108
第五章 深入推进产业转型升级	112
第一节 路径一：发展现代服务业	
——提高第三产业在经济中的比重	112
第二节 路径二：发展战略性新兴产业	
——推动战略性新兴产业向价值链高端提升	130
第六章 推进农业现代化	139
第一节 农业现代化与江苏率先发展	139
第二节 农业现代化建设实践评价	146
第三节 推进农业现代化面临的重点任务	151
第七章 工业化和信息化的融合互动	163
第一节 工业化与信息化之间的关系	163
第二节 经济与信息工业之间的经验关系及其趋势	167
第三节 工业与信息技术之间的经验关系及其趋势	172
第四节 促进工业化和信息化融合互动发展的政策措施	179
第五节 工业化和信息化融合互动发展的战略意义	182
第八章 实行新型城镇化	186
第一节 城镇化及其转型升级：理性思考	186
第二节 城镇化发展与转型：实践评析	193

第三节 新时期新型城镇化：思路探讨	200
第九章 增强区域经济发展协调性	206
第一节 区域经济协调发展研究述评	206
第二节 区域经济协调发展的实践	209
第三节 区域协调发展的战略意义与基本思路	219
参考文献	233
图表索引	248
后 记	251

导 论 深入推进江苏经济转型升级

经济转型升级由来已久，但是概念和理解并不统一，需要加以界定。经济转型升级，已有多年的推进，有成效但不够令人满意。同样是经济转型升级，其在经济新常态之前和之后有不同，应对之策亦有异。经济转型升级，发达经济体有之，发展中经济体更甚，中国更加显著而紧迫。多年以来，江苏经济不断改革开放，持续快速发展，领先全国，为国家做出了重要贡献。江苏经济已经完成了从农业主导经济向工业化经济的转变和从比较封闭型的经济向外向型、开放型经济的转变这两次历史性的转变。适应经济发展新常态，深入推进经济转型升级，江苏经济需要实现从传统的工业化经济向现代服务型经济和创新型经济的新的重大的、战略性的转变。这第三次重大的、战略性的转变，需要江苏经济在经济体制改革攻坚、新一轮经济国际化、大力发展创新型经济、经济运行质量提升、产业结构深入调整与转型升级、积极发展现代农业、深入推进工业化和信息化融合互动、实行新型城镇化以及增强省内区域经济发展协调性等方面持续努力，攻坚克难；需要江苏经济用好江苏沿海发展战略、长三角一体化战略、苏南现代化建设示范区战略、长江经济带战略、丝绸之路经济带战略、21世纪海上丝绸之路战略、苏南国家自主创新示范区战略这七大国家经济开发建设战略在江苏密集叠加实施的重大战略机遇，举全省之力加快打造江苏经济升级版。

一、适应并引领经济发展新常态，深入推进江苏经济转型升级

如所周知，党的十一届三中全会以后，我国进入社会主义现代化建设新的历史时期，贯穿最近三十多年全过程的关键词就是改革、开放和发展，但是进入21世纪以来，经济转型升级也逐渐成为全社会的热词。

谈到经济转型升级,不能不涉及经济转型升级的概念。实际上,何为经济转型升级,尽管经济科学上长时期研讨很多,相关文献也可以说是汗牛充栋,但是直到现在为止尚未有统一的定义。为了便于研究问题,我们首先要对经济转型升级作一个界定。我们在这里对于经济转型升级作出这样的一种理解:所谓经济转型,是指经济形态从一种形态到另一种不同形态的转变。这种经济形态的转变,可以是经济体制或制度形态的转变,如经济体制从计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变;也可以是经济开放形态或方式的转变,如经济开放从“引进来”为主到“引进来”与“走出去”并重的转变,从参与跨国公司主导的全球价值链生产经营到构筑本土企业自主创新、中国资本自我控制的中国国家价值链生产经营的转变;还可以是经济增长与发展形态或方式的转变,如经济发展方式从粗放型经济发展方式向集约化经济发展方式的转变,从主要依靠要素投入发展经济到主要依靠自主创新发展经济的转变。因此,经济转型是指经济体制转变,也可以说经济体制转变是经济转型的重要内容,甚至于说在一些特定时期经济体制转变构成经济转型的主要内容,但又不完全是经济体制转变,不能等同于经济体制转变,还包括经济开放形态和经济发展方式的转变。所谓经济升级,是指经济在已有基础上的提高、攀升或健全、完善。因此,基于以上的理解,经济升级同样也包括经济发展、经济开放、经济体制等方面的内涵。经济升级首先是指经济发展阶段的转换、经济发展水平的提升,如经济发展从中期工业化到中后期工业化的转换,经济发展从中级向中高端攀升,经济发展从中等收入国家向高等收入国家迈进,等等;其次也是指经济开放水平的提升和经济体制的健全、完善,如经济体从中级经济开放向中高级经济开放的攀升,社会主义市场经济体制体系从基本建立体制框架结构的社会主义市场经济体制体系向健全、完善的社会主义市场经济体制体系跨越、前进,等等。所以,经济升级也不仅仅是指经济发展水平的提高,还包括更为广泛的内容。进而言之,经济转型与经济升级又是相互联系、相互影响的,二者的关系密不可分。经济转型与经济升级二者都意味着社会经济的前进、进步。以经济发展水平提高与经济体制转变的相互关系为例,当前我国经济发展正处于向中高收入阶段攀升的过程中,但是社会主义市场经济体制体系远没有健全、完善,现有的经

济体制依然不适应经济进一步发展的需要，这一攀升的过程还是受到经济体制的严重制约，所以，只有以新一轮的经济体制全面深化改革、创新与突破，才能推动中国经济发展跨越中等收入阶段进入中高端。从这里可以看出，经济转型有利于促进经济升级，换一句话说，中国经济升级有赖于中国经济深度转型。

经济转型升级，既是老话题，又有新要求。如所周知，经济转型升级在中国经济步入新常态之前的相当长一段时间里就已经提出来并做了大量的努力和工作。但是在经济步入新常态之后，经济转型升级又必然地有着新的内容、新的要求、新的任务，要求我们与时俱进，作出新的战略选择，提出新的思路与政策。改革开放以来，中国经济加快发展，年均增长9%以上，人民生活显著改善，摆脱贫困，解决温饱，基本小康。进入21世纪，中国经济的改革开放与发展深入推进，综合实力继续增强，国际影响不断扩大，中国跃升成为当今世界经济第二大经济体，进入中等收入国家行列。这是中国也是世界了不起的进步！但是伴随中国经济持续的改革开放与加快发展，我们遇到的矛盾与问题也不少，有些矛盾与问题愈来愈尖锐，诸如资源问题、环境问题、产能过剩问题、分配差距问题、创新不足问题，等等。对此，理论界和实际工作部门逐渐认识、研讨并提出解决方案。早在20世纪80年代，我们就提出要走出一条经济发展速度比较快、经济效益比较好、人民得到较多实惠的经济建设的路子来；“九五”期间国家提出要实现经济体制由计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本转变和经济增长方式由粗放型向集约型的根本转变这“两个根本转变”；21世纪初期，胡锦涛同志全面深入论述了科学发展观。实践方面也陆续制定实施了一系列的政策措施。应该说，这些努力，在推动中国经济转型升级上有进展，但是效果并不令人十分满意。中国经济一边在改革开放与发展，一边在转型与升级，但是转型升级得又不够，老的问题解决了，新的问题又产生，以至于经济转型升级今天依然还是我们需要特别关注和着手解决的一项繁重而又紧迫的任务。大约从2010年起，受2008年国际金融危机以及多种国际国内因素的影响，中国经济发展渐次步入新常态，习近平总书记在2014年多次深刻论述了中国经济新常态，强调我们要适应经济新常态，要积极主动作为。经济新常态内涵丰富，其中的一个重要特征就

是中国经济增长由过去三十多年的持续高速超高速增长转入中高速增长，而深藏在这一特征背后的艰巨任务就是中国经济如何跨越中等收入阶段进入中高发展阶段，如期实现全面小康和基本现代化，即实现中国共产党建党一百年和中华人民共和国建国一百年“两个一百年”的奋斗目标。党的十八大报告把中国特色社会主义的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设概括为社会主义初级阶段中国特色社会主义建设“五位一体”的总布局，党的十八大以来，习近平总书记相继全面深刻论述了中华民族伟大复兴的中国梦的战略思想，全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党“四个全面”的战略布局。在经济方面，以习近平为总书记的新一届中央提出并贯彻执行“宏观经济要稳、微观经济要活、社会保障要托底”的总体思路以及稳中求进、改革创新总基调。可以说，现在经济转型升级比以往任何时候都显得更加重要、迫切。理论与实践的国际经验表明，抓好服务政府建设和创新驱动战略，一个国家或地区可以跨越中等收入阶段进入中高端。党的十八大以来的近几年，中央正是这样做的，已见初步成效，来之不易，值得珍惜和巩固、深化。我们相信，持之以恒地努力，中国经济必将跨越中等收入阶段攀上中高端。

在江苏，经济转型升级的任务或许要比其他兄弟省市自治区和全国总体显得更为繁重而又紧迫。新中国成立六十多年来，江苏经济相继完成了两次大的历史性转变：第一次是实现从农业主导经济向工业化经济的转变，这一转变于20世纪80年代基本完成；第二次是实现比较封闭型经济向外向型、开放型经济的转变，这一转变也于20世纪90年代大体完成。在中央的坚强领导下，江苏得益于改革开放风气之先，率先加快发展。最近三十多年来，江苏经济增长速度一直高于全国平均水平（高约3个百分点）。2014年，江苏地区生产总值达到6.51万亿元，约占全国63.66万亿元的10.23%，多年以来稳居全国第二位。江苏的人均地区生产总值已经超过1万美元。江苏为国家做出了重大贡献。当前，江苏经济与全国一样也已同步进入新常态，国内外环境以及省内自身条件的显著变化倒逼江苏经济转型升级的压力越来越大。对此，江苏省委、省政府已于2011年制定实施了江苏经济转型升级工程，作为江苏贯彻落实中央对江苏提出的“六

个注重”的举措即制定实施的“八项工程”之首要工程。与此同时，江苏省社会科学院的研究者们也在2013—2014年出版的两部学术著作即《中国特色社会主义道路江苏实践》和《比较优势与示范效应——江苏现代化事业持续走在全国前列的思考》中对江苏经济深入转型升级进行了初步研究。我们认为，当下江苏只有变这种压力为动力，适应经济新常态，积极主动作为，抓住重点，即持续地攻坚克难，努力实现从传统的工业化经济向现代服务型经济和创新型经济的这第三次战略性的转变，才能引领经济新常态，继续走在全国的前列。由于经济发展相对于不少兄弟省市自治区而言较为超前，因此江苏经济的深入转型升级也势所必然地超前遇到不少的矛盾与难题。如何才能解决这些矛盾与难题呢？2014年12月，习近平总书记视察江苏指导工作，发表了重要讲话。习近平总书记在讲话中肯定江苏，殷切期望，给予江苏人民以巨大的鼓励。习近平总书记在讲话中希望江苏全面贯彻党的十八大、十八届三中全会、四中全会精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真落实中央各项决策部署，积极适应经济发展新常态，紧紧围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。习近平总书记在讲话中要求江苏要在推动经济发展、推动现代农业建设、推动文化建设、推动民生建设、推动全面从严治党五个方面迈上新台阶。习近平总书记的这一重要讲话为包括深入推进经济转型升级在内的江苏工作指明了方向。围绕江苏经济从传统的工业化经济向现代服务性经济和创新型经济的这第三次重大的、战略性的转变，江苏必须要把中央的精神与江苏的实际紧密结合起来，着力在如下方面持续努力，攻坚克难：一是深化经济体制改革攻坚；二是推进新一轮经济国际化；三是大力发展创新型经济；四是提高经济运行质量；五是深入推进产业结构调整与转型升级；六是积极推进农业现代化；七是深入推进工业化和信息化融合互动；八是实行新型城镇化；九是增强区域经济发展协调性。对于江苏经济深入转型升级的这些重要矛盾与问题的具体、详细、深入的分析、研讨与阐述，则是本书后面第一章到第九章的任务。

二、抓住七大国家战略叠加机遇，全力加快打造江苏经济升级版

无独有偶。矛盾往往与解决矛盾的工具或手段一同产生。正当全国和江苏的经济发展步入新常态的时候，近年来，中央制定实施长江经济带、丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路这样“两带一路”的国家新的经济开发建设战略以及苏南国家自主创新示范区战略，连同前已实施的江苏沿海发展战略、长三角一体化战略和苏南现代化建设示范区战略，构成七大国家经济开发建设战略。这七大国家战略均与江苏经济建设紧密相关，江苏均需要遵循，予以贯彻落实，从而形成国家经济开发建设战略在江苏从未有过的密集叠加。江苏中国特色社会主义经济建设迎来了七大国家战略密集叠加的重大战略机遇期，史无前例，可喜可贺，非常难得，值得十分珍惜，应当将之用足用好，举全省之力加快打造江苏经济升级版，努力开创江苏中国特色社会主义经济建设的新局面，持续推进“两个率先”取得更大更好的成果，为实现中华民族伟大复兴的中国梦做出江苏的新贡献。

抓住这一重大战略机遇，用好这一重大战略机遇，全力加快打造江苏经济升级版，江苏需要进一步解放思想，发扬“三创三先”的新时期江苏精神，创新思想，更新观念，以更加积极主动的姿态，全力攻坚克难，全面贯彻落实国家七大战略，统筹协调推进七大国家战略在江苏的实施。

首先，江苏需要创新开放的思想理念，从自身做起，彻底打破条块分割，更广更深地推进经济开放，显著提升江苏经济的开放水平。一是更广更深地推进对外开放和对内开放，统筹融合对外开放和对内开放。二是更广更深地推进江苏经济在国内对全国兄弟省市自治区的开放，统筹融合江苏经济向东向西向南向北各个方位的开放。三是更广更深地推进江苏省内各个区域经济之间的相互融合开放，苏南苏中苏北之间、省辖市之间、城市之间、县区之间、城乡之间相互融合开放。四是更广更深地推进商品市场和生产要素市场的开放。

其次，江苏需要创新经济改革的思想理念，攻坚克难，显著提升江苏经济改革的水平。把党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》全面深化改革精神与江苏实际紧密结合起来，围绕正

确处理政府与市场的关系这个核心,沿着发挥市场机制对资源配置的决定性作用和更好发挥政府职能作用的主攻方向,实施江苏经济体制的全面深化改革。江苏还需要以新一轮的全方位宽领域多层次融合式的更广更深的开放,推进江苏经济体制的全面深化改革。江苏要以新一轮的开放作为深化经济体制改革的重要动力,以新开放促进新改革,从更广更深的开放中寻找经济体制改革的线索、空间或增长点。特别是要重视接受甚至扩展上海自贸区试点改革的溢出效应,及时复制、推广上海自贸区试点改革的成果与经验。与此同时,江苏还需要通过进一步发展壮大民营经济倒逼江苏经济体制的全面深化改革。如今民营经济已经占到全省经济60%以上的份额,成为江苏的主要经济基础。民营经济进一步发展壮大是江苏经济下一步深化发展的必然趋势,但是目前他们在运行发展中遇到体制机制和政策等多方面的困难和障碍,亟待改革攻坚突破。因此,通过进一步发展壮大民营经济,联想相关的不适应的经济管理体制机制、政策与做法,可以寻找到新一轮经济体制改革的具体部位、领域、切入点、增长点或突破口,有效倒逼江苏经济体制的全面深化改革,增强深化推进江苏经济体制改革的针对性、正确性和压力及动力。从中长期趋势看,江苏民营经济进一步发展壮大的过程也就是江苏国民经济进一步市场化的过程。通过以上的努力,由此显著提高江苏经济体制改革的水平或者说江苏社会主义市场经济体制体系进一步发育成长、健全完善的水平。

再次,江苏需要创新发展的思想理念与方式,显著提升经济发展的水平。一是就以新一轮的经济深化改革开放作为根本动力,实现江苏经济的持续稳定运行和中长期的中高速增长,推进江苏经济发展。二是以更大力度发挥江苏区域创新能力与潜力,更大力度发展江苏的创新型经济,借此七大国家战略叠加机遇期,着力把江苏经济打造成为中国的乃至世界上的重要的创新型经济先导区或示范区,由此显著提升江苏经济增长质效,推动江苏经济发展。可喜的是,自从2009年以来,江苏区域创新能力连续6年稳居全国第一,这方面江苏有很好的基础和潜力,需要通过显著增加创新红利,形成强烈的创新创业激励机制与氛围,增强全社会的创新型经济发展的动力。三是以更大力度沿着交通大动脉深度推进江苏经济的开发、开放与建设,按照产业经济发展和产业结构演进的规律,以更大力度推进

江苏产业经济发展和产业结构调整与转型升级,显著提升江苏经济增长质效,推动江苏经济发展。大力发展和提升先进制造业、现代服务业和现代农业,进一步发展壮大、做实做强实体经济,仍然是今后江苏经济建设的重点,而在全面深化改革的情况下则要重视更多地运用市场化的机制、手段与方式、方法,由此发展的效果会更好。四是以合理调整省内区域经济关系,创新省内区域协调发展的体制机制与办法,进一步提升江苏区域协调发展的质效和水平,推动江苏经济发展。江苏统筹协调推进实施国家七大经济开发建设战略,这就迅速地将省内苏南苏中苏北、各个市县经济进一步推向国际国内现代市场经济的大舞台,省内各个区域经济一下子更加直接也是更为同步地进入全面深化改革与开发建设的前沿阵地,这无疑为江苏改革创新区域协调发展的体制机制和办法提供了大好时机,也为省内各个区域经济更好更快发展提供了前所未有的重大战略机遇。在这种情况下,江苏很有必要改进完善直至改革创新区域协调发展的体制机制与做法,也就是说要研究制定实施立体式、多层次、密集型、精细化的区域协调发展的体制机制与政策,其核心要旨就是努力改进完善既有的基于苏南苏中苏北划分的区域协调发展的体制机制与政策,与此同时,制定实施“井”字型的和“六大组团”的区域经济开发发展战略与政策。“井”字型的开发建设战略与政策的关键就是要在抓好沿江、沿海、沿东陇海线三大经济带的进一步开发建设的进程中,加快推进沿京沪高速公路、沿运河、沿宁宿徐高速公路等交通大动脉这一沿线地区的经济开发建设,着力打造现代的苏西经济走廊,使其成长成为江苏省内另一条贯通南北(南京北、扬州北、淮安、宿迁、徐州南等)的纵向经济带。“六大组团”的开发发展战略与政策,其基本内容就是遵循国内外成功的区域经济组团开发建设的做法与原理,将省内13个省辖市组合成为六个大的区域经济开发建设组团或板块,即苏东南的“苏通经济圈”、苏中南的“锡常泰经济圈”、苏西南的“宁镇扬同城化都市经济圈”、苏东北的“连云港桥头堡经济圈”、苏西北的“徐州淮海经济圈”、苏北腹地的“宿淮盐经济圈”,研究制定更具针对性的开发发展政策与措施。制定实施“井”字型的和“六大组团”的这些新的区域协调发展的战略与政策,其目的就是要让全省各个区域经济地带、各个区域经济组团或板块、各个

市县的经济建设，强化主体性或自主性，充分发挥自身的比较优势，让他们相互学习与借鉴，走各自特色型、个性化的路子，缩小区域经济差距，最终达到共同富裕。

江苏经济深入转型升级确是一项长期而又紧迫的艰巨任务，就让我们一起攻坚克难和努力吧！功夫不负有心人。只要我们持续、切实地去做，那么我们终归是能够达到目的的。

第一章 深化经济体制改革攻坚

经济体制改革在经济转型升级中具有二重性，一方面它是经济转型升级的重要组成部分或内容，另一方面它又是经济转型升级其他许多重要方面的推进者或动力。经过三十多年的经济体制改革，江苏社会主义市场经济体制体系基本框架结构已经形成，但是这一新的体制体系又很不健全、完善，仍然不适应当前江苏经济发展的需要。因此，深入推进江苏经济转型升级的首要任务就是要深化江苏经济体制的改革攻坚。

第一节 深化经济体制改革攻坚对经济转型升级的战略意义

从国际看，世界经济低速增长，经济结构深度调整，国际竞争更加激烈，科技革命孕育突破，我国发展的外部环境更趋复杂多变。从国内看，我国发展已站在新的历史起点上，保持经济持续健康发展具有许多有利条件。同时，我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期叠加阶段，面临着跨越“中等收入陷阱”的严峻考验，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，一些领域的潜在风险仍然较大，原有的经济发展方式难以为继。这些矛盾和问题的产生有多方面原因，但关键在于社会主义市场经济体制还不完善，制约经济发展方式转变的体制机制障碍还比较多。深化经济体制改革是转变经济发展方式的前提和保障，我们必须以更坚定的决心、更大的勇气、更多的智慧，加快完善社会主义市场经济体制，为

推进经济转型升级提供制度保障，促进经济持续健康发展。

加快经济转型升级，必须创新体制机制。市场机制具有优胜劣汰的功效。企业只有积极参与市场竞争，才有源源不断的动力实现技术进步和产品创新，才能在竞争中立于不败之地。我们要相信市场机制的力量，必须转变职能、下放权力，下决心减少政府对企业生产经营活动的直接干预，打破市场分割与垄断，消除制约转型发展的体制机制障碍，使企业和产业在竞争中优化升级，为经济转型提供“源头活水”。目前，我国正处于工业化、城镇化加快推进的重要阶段，经济发展空间十分广阔，只要将增长的潜力和企业的活力有机融为一体，就能形成促进经济持续健康发展的强大动力。

一、创新体制机制改革为转型升级增添内在动力

科技竞争在综合国力竞争中的地位更加突出，科学技术日益成为经济社会发展的主要驱动力。实现创新驱动发展，最根本的是要依靠科技的力量，最关键的是要大幅提高自主创新能力。我们必须清醒认识到，目前我国的自主创新能力与发达国家还有很大差距，许多关键技术和核心工艺还依赖进口；科技体制机制还存在一些突出问题，与加快转变经济发展方式、抢占未来发展制高点的迫切需要仍不适应，与新一轮科技革命和科技创新驱动发展的新要求仍不适应，与社会主义市场经济体制仍不适应，必须通过继续深化改革，破除制约科技创新的体制机制障碍，加快建立健全科学合理、富有活力、更有效率的国家创新体系。

深化科技体制改革，必须抓住促进科技与经济社会紧密结合、支撑引领可持续发展这个核心，着力解决制约科技创新的突出问题。要完善落实政策措施，使企业尽快成为技术创新决策、研发投入、研发组织和成果应用的主体；要研究制定国家创新体系建设规划，统筹各类创新单元协调发展；要努力提高科研院所和高校服务经济社会的创新能力，促进各类创新主体各展所长、协同创新；要深化科技管理体制改革，完善统筹协调的科技宏观决策体系，建立科学高效、公平竞争的科技项目和经费管理体制，提高科技资源的配置效率。