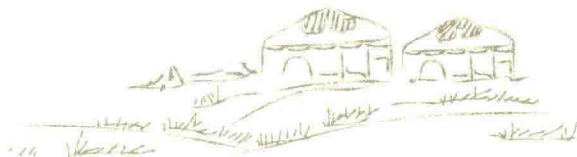


内蒙古哲学社会科学丛书



清代内蒙古地区灾荒研究

包庆德 著



人民大学出版社

内蒙古哲学社会科学丛书

清代内蒙古地区灾荒研究

包庆德 著



人民出版社

责任编辑:段海宝
封面设计:畅想传奇
版式设计:汪 莹

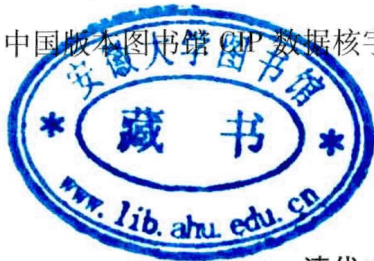
图书在版编目(CIP)数据

清代内蒙古地区灾荒研究/包庆德 著. —北京:人民出版社,2015.4
(内蒙古哲学社会科学丛书)

ISBN 978-7-01-014176-3

I. ①清… II. ①包… III. ①自然灾害-历史-研究-内蒙古-清代
IV. ①X432-092

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第261845号



清代内蒙古地区灾荒研究

QINGDAI NEIMENGGU DIQU ZAIHUANG YANJIU

包庆德 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2015年4月第1版 2015年4月北京第1次印刷

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:21.5

字数:280千字

ISBN 978-7-01-014176-3 定价:49.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

总 序



1957年，新中国在少数民族地区创建第一所综合大学——内蒙古大学，时任国务院副总理、内蒙古自治区人民政府主席乌兰夫任首任校长，北京大学等十余所名校的学界精英响应国家号召，从四面八方，汇聚于斯，博学鸿儒，思敏文华。建校之初，内蒙古大学就特别重视哲学课程建设和教学实践。1971年在“文革”期间恢复招生时，内蒙古大学文理科各开设一个专业，文科只开设了哲学专业。1978年12月经内蒙古自治区人民政府批准，教育部备案，内蒙古大学成立哲学系，2008年2月成立了哲学学院。期间，1979年开设哲学专业研究生班，1980年开设哲学专业本科班，1981年面向蒙古族学生开设蒙哲专业本科班，1998年设立科技哲学专业硕士点，2002年设立马克思主义哲学硕士点，2010年设立哲学一级学科硕士点。佛学大家杜继文先生、哲学家冯友兰亲炙弟子郝逸今先生等名师先后在此任教讲学，躬耕学术。五十载风雨兼程，传道授业，拓荒耕耘，孜孜求索，追随先哲脚步，融汇草原民族和地区特色，内蒙古大学哲学学科形成了敦品砺学、笃实践行、开放包容的优良学术传统，为国家和自治区培育了一大批知识积淀厚、理论素养高、思辨能力强的各民族优秀人才，为中西哲学在边疆民族地区的传播发展作出了突出贡献。

新时期，内蒙古大学在国家“211工程”、省部共建和中西部高校综合实力提升计划的支持下，各项事业蓬勃发展。内蒙古大学哲学学科也迎来新的发展局面，在马克思主义哲学与社会发展研究、中国哲学与传统文化的现代性研究、西方哲学知识论及其逻辑研究、北方民族哲学与宗教文化研究、生态哲学研究和技术哲学与地方性知识研究等领域取得了一系列成果。通过挖掘原典，会通现实，审视科学，彰显人文，使内蒙古大学的哲学研究既有思辨理论历史渊源的生长点，又具时代精神现实指向的创新点，为哲学学术发展作出了自己的贡献。

本丛书是哲学学科教师近年来学术研究成果的一次汇集，内容涉及马克思主义哲学、中国哲学、外国哲学、伦理学、逻辑学、宗教文化、科技哲学研究等诸多领域，体现了内蒙古大学哲学学科教师继承传统、反思现实、批判创新的深入思考，是内蒙古大学哲学人思想的一次系统阐发，读来受益良多。

哲学是人类的诉求和创造。具有两千多年发展历史的哲学对人类文明的发展具有不可替代的作用，在整个人类文化体系中占有至关重要的地位。哲学提供给人类自我发现、自我批判、自我超越的力量，启蒙时代，教化人心，反思当下，放眼未来。正如马克思所言，哲学作为时代精神的精华，乃优秀民族一刻也不能离开的理论思维。每一时代的个体心灵都受到哲学的影响，每一时代都在书写影响下一历史进程的哲学。哲学在中国的发展不仅深刻影响着中国社会的历史进程，改变和丰富了中国文化的构成与内涵，也促进了中国人思维方式的变革。作为引领未来时代知识体系和精神航标的哲学社会科学，在认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会等方面都发挥着不可替代的作用。哲学更为大学提供思想的源泉、反思的利器、批判的激情、践行义理的逻辑、慎思明辨的气质、入世而不为俗世所累的定力。无论是“象牙塔”还是“服务器”，从人才培养到学术研究，潜移默化、润物无声中，高屋建瓴的哲学在大学都发挥着不可或缺的根本作用，哲学与具体科学的

互动共生促进着大学人才培养和学术研究的升华。

北宋理学大家张载所教“为天地立心、为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”，诚乃学术大道，更堪称哲学人的座右铭。哲学当直面现实，返本开新，然思想繁复，创新维艰，前程远大而任重道远。我们共同期许，当代内大哲人，在关切当今内蒙古、当今中国和当今世界中，师古圣先贤，隔世俗浮华，甘于寂寞拓荒，在独立精神和自由思想中，冷峻而庄严求索，传承精神火炬，开创美好未来。

（作者系内蒙古大学校长）

目 录

导论 内蒙古地区灾荒史的研究价值	/001
------------------	------

第一章 清代以前内蒙古地区灾荒概况	/036
-------------------	------

第一节 明代以前灾荒述略	/036
--------------	------

第二节 明代内蒙古地区灾荒概况	/052
-----------------	------

第二章 清代内蒙古地区灾荒实况分析	/078
-------------------	------

第一节 清代内蒙古地区灾荒总述	/078
-----------------	------

第二节 清代内蒙古地区旱水灾害	/087
-----------------	------

第三节 霜、雹、雪、蝗、疫、风、震灾害状况	/104
-----------------------	------

第三章 清代内蒙古地区灾荒成因解析	/124
-------------------	------

第一节 内蒙古地区自然环境概述	/124
-----------------	------

第二节 灾害形成的自然环境因素	/140
-----------------	------

第三节 灾荒发生的社会因素分析	/160
-----------------	------

第四章 清代内蒙古地区灾荒影响剖析	/185
-------------------	------

第一节 灾荒对牧区社会的影响	/185
----------------	------

第二节 灾荒对经济发展的影响 /194

第三节 灾荒对人口因素的影响 /209

第五章 清代内蒙古地区救灾荒政探析 /222

第一节 荒政实施：救灾的基本程序 /222

第二节 荒政实施：遇灾治标措施 /239

第三节 荒政实施：灾后补救与积极预防 /257

第四节 清代内蒙古地区的荒政评价 /273

结 语 关注内蒙古地区灾荒史的研究 /283

参考文献 /313

索 引 /329

后 记 /337

导论 内蒙古地区灾荒史的研究价值

关于灾荒史的研究是当今国内外学界特别是史学界研究的热点之一。但遗憾的是到目前为止，学界对于内蒙古地区灾荒史的研究只停留和徘徊在资料汇编或散见于有关农业发展的论著当中，系统深入的研究尚付阙如。因此，历史的发展与时代的需要亟待进行专题深入研究。在导论部分就本书的国内外研究之背景与选题的缘起及其意义，本专题研究状况的学术回顾，本书所要达到的目标等基本问题，进行简要的梳理和扼要的规范。

一、内蒙古地区灾荒史的研究背景及其价值

(一) 关于研究背景

一是国际灾荒背景 全球性生态环境危机，无疑是当今人类普遍关注的焦点问题之一。而所谓的生态环境危机，简约地说就是由于人类不合理的实践活动超出生态的自我恢复能力、非规范的污染排放超出环境

的自我净化阈值、超常规的资源利用超出资源的自我循环路径，导致生态系统结构紊乱、环境有序功能下降、资源利用难以为继，从而影响甚至威胁人类的可持续生存与发展。

据联合国 20 世纪 80 年代的估算，全世界每年大约发生 20 起严重的自然灾害，平均造成经济损失 40 亿美元，死亡 83000 人。20 世纪 70 年代初到 90 年代初的 20 年中，全世界受自然灾害影响的人口达 8.2 亿人，财产损失 1000 亿美元。其中一些大的自然灾害使数十万人乃至数百万人丧生。^① 值得注意的是，进入 20 世纪下半期以来，无论在全世界还是在中国，自然灾害都呈现增多的趋势，就世界范围而言，20 世纪六七十年代以来，大范围灾害的发生频率增长了 10%。据瑞典红十字会不完全统计，20 世纪 60 年代全球死于自然灾害的人数是 2 万人，70 年代为 14 万人，80 年代增加到 98 万人。^②

“人本身是自然界的产物，是在自己所处的环境中并且和这个环境一起发展起来的”^③，“我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然之中的”^④。“人直接地是自然存在物。人作为自然存在物，而且作为有生命的自然存在物，一方面具有自然力、生命力，是能动的自然存在；这些力量作为天赋和才能、作为欲望存在于人身上；另一方面，人作为自然的、肉体的、感性的、对象性的存在物，和动植物一样，是受动的、受制约的和受限制的存在物，也就是说，他的欲望的对象是作为不依赖于他的对象而存在于他之外的。”^⑤“一个存在物如果在自身之外没有自己的自然界，就不是自然存在物，就不能参加自然界的

① 参见袁林：《西北灾荒史》，甘肃人民出版社 1994 年版，“前言”第 1、5 页；刘继纯编著：《人类灾难全纪录 1900—1999》上卷，兵器工业出版社 2001 年版，第 56—57 页。

② 参见袁林：《西北灾荒史》，“前言”第 2 页。

③ 《马克思恩格斯选集》第 3 卷，人民出版社 1995 年版，第 374—375 页。

④ 《马克思恩格斯选集》第 4 卷，人民出版社 1995 年版，第 384 页。

⑤ 《马克思恩格斯全集》第 42 卷，人民出版社 1979 年版，第 167 页。

生活。”^①换言之，人与自然的关系是自然界内部的关系。人类归属并生存于大自然，既受到自然界的恩惠，又受到自然界的惩罚。20 世纪虽然是人类社会大发展的重要时期，但是，在人类进步过程中仍然遭受各种自然灾害的严重威胁，干旱、洪水、地震等灾害不但十分频繁，而且一次死亡万人以上或经济损失上百亿元的巨灾屡有发生。我们仅以 20 世纪一次死亡 10 万人以上的特大自然灾害为例（见表 1）：

表 1 20 世纪人类一次死亡 10 万人以上自然灾害举例

时间	地点	灾型	灾情
1908 年 12 月 28 日	意大利墨西拿市	地震	发生 7.5 级地震，90% 建筑物被毁，死亡人数超过 16 万
1921—1922 年	俄南部和乌克兰	干旱	遭到干旱灾害，3500 万人陷入饥饿之中，500 万人丧生
1943 年	印度	饥荒	因饥荒数百万人死亡，犹如一场没有硝烟的战争
1946—1947 年	欧洲	寒 / 洪	因寒冷、洪水灾害数百万人死亡，几百万头牲畜冻死
1968—1991 年	非洲	干旱	持续干旱使三十多个国家数百万人死亡，数亿计的人口受灾
1970 年 11 月 13 日	孟加拉国	飓风	30 万人死亡，50 万头牲畜被海水吞没，100 万人无家可归

资料来源：根据刘继纯编著：《人类灾难全纪录 1900—1999》上卷（兵器工业出版社 2001 年版）相关资料制表。

在此背景下，美国科学院前院长、著名地球物理学家 F. Press 以其远见卓识，于 1984 年向联合国发出“国际减灾十年”倡议。1987 年第 42 届联大通过了 169 号决议，决定把 1990—2000 年定为“国际减灾十年”。1989 年第 44 届联大通过《国际减轻自然灾害十年》决议及附件《国

① 《马克思恩格斯全集》第 42 卷，第 168 页。

际减轻自然灾害十年国际行动纲领》，其目的是通过一致的国际行动，特别是在发展中国家，减轻由地震、风灾、海啸、水灾、土崩、火山爆发、森林火灾、蚱蜢和蝗灾、旱灾和沙漠化以及其他自然灾害所造成的生命财产损失和社会经济失调。

二是国内灾害背景 中国自古以来就是世界上自然灾害最严重的国家之一，有史以来经历了多次自然灾害群发期。大的灾害群发期往往具有宏观天文背景，故又称宇宙期，并出现大量的天象异常、气象异常、地象异常、生物异常和多种自然灾害群发现象。已划分的灾害群发期有^①：

夏禹灾害群发期 / 宇宙期 夏禹宇宙期主要自然灾害是洪水泛滥，频次之高和时间之长为历史上少见。王守春认为，撒哈拉、西南亚、塔尔沙漠等干旱地区从距今 5000 年以前（某些地区还要晚些，为距今 4000—3000 年前）自然条件开始恶化（王守春，1987 年）。任振球等根据对九星会聚的推算，认为距今 4000 年前应有一个低温期。

两汉灾害群发期 / 宇宙期 为第二个多类灾害群发期。高建国（1987 年）将两汉时期共计 13 条地象、气象、天象异常分别列举出来，并比较了相关史料，发现这一时期的异常确实严重。与明清宇宙期相类似，汉代太阳活动处于衰弱期，故将公元前 200 年至公元 200 年命名为“两汉宇宙期”。

明清灾害群发期 / 宇宙期 国内外许多人对这一时期灾害群发现象进行了研究。徐道一等人（1984 年）将美国天文学家 J.A.Eddy（1976 年）发现的太阳活动在“1645—1715 年间处于极度衰弱”和英国气象学家 H.H.Lamb（1977 年）提出的欧洲 1400—1900 年处于较为寒冷时期，称为“欧洲现代小冰川期”。他们将这两种现象联系起来，结合王嘉荫

^① 灾害群发期的划分参见马宗晋、高庆华：《中国 21 世纪的减灾形势与可持续发展》，《中国人口·资源与环境》2001 年第 2 期。

的发现，并利用中国大量的地震、洪涝、干旱、蝗灾等史料，进行综合研究，认为 1500—1700 年为灾害群发期，由于有着异常天象背景，故命名为“明清宇宙期”。此外，张淑媛、马宗晋（1984 年）也将 16、17 世纪的灾害异常进行了综合分析，为了纪念他们的老师，将这一时期的灾害群发异常定名为“嘉荫期”。李树菁（1987 年）将这个时期的史料进一步充实，发掘了天象异常、地象异常、气象异常、生物异常的共生现象。如 1877 年黄河中下游干旱饿死 1300 多万人；1870 年长江洪水是过去的 800 年中最大的一次；1876—1895 年上海连续年均温度低于 15.1℃，1879 年喀什冻死 10 万人；1883 年印尼喀拉喀托火山大爆发……又因太阳黑子活动处于极弱，1900 年前后地球自转率变化尤为剧烈，故而命名。

清末灾害群发期 / 宇宙期 19 世纪末到 20 世纪，为又一灾害群发期。中国东濒世界最大的太平洋，西倚全球最高的青藏高原，南北跨度 50 个纬度，天气系统复杂多变。中国又地处世界最强大的环太平洋构造带与特提斯构造带交汇部位，地质构造复杂，新构造活动强烈，生态环境多变，加之人口众多、经济社会和科技比较落后的农业大国，承受灾害的能力较低，所有这些因素叠加在一起，使我国成为世界上自然灾害种类最多、活动最频繁、危害最严重的国家之一。我们以 20 世纪中国一次死亡 10 万人以上的特大自然灾害为例（见表 2）：

表 2 20 世纪中国一次死亡 10 万人以上自然灾害举例

时间	地点	灾型	灾情
1900 年	陕、晋、内蒙古	干旱	受灾县 130 个，本次灾害死亡总人数至少 20 万人以上
1910—1911 年	内蒙古、冀、鲁	鼠疫	东北死 4.6 万人，传染至冀鲁 9 万人，是 20 世纪世界鼠疫之最
1917 年	京、津	洪水	华北水漫京津，海河全流域暴雨，灾民 2000 万，死亡 30 万人

续表

时间	地点	灾型	灾情
1920 年 12 月 16 日	宁夏	地震	海原 8.5 级地震，毁城 4 座，60 个县遭损，23.4 万人丧生
1927 年	鲁	蝗灾	山东本年灾区共 56 县，灾民达 20860121 之众
1929 年	陕	干旱	死 250 万人，出逃 40 万人，被卖妇女 30 万人，20 世纪世界十大灾害
1931 年	长江、淮河、珠江、辽河	洪水	从南至北受灾 16 省 672 县，其中江淮流域受害人口 5127 万，死亡 40 万人
1931 年	黄河流域	洪水	死亡 300 多万人
1942—1943 年	河南	干旱	死亡 300 万人
1976 年 7 月 28 日	河北唐山	地震	7.8 级地震，死 242769 人，伤 164851 人，是 20 世纪人员伤亡最大的震灾

资料来源：根据钱钢、耿庆国《二十世纪中国重灾百录》（上海人民出版社 1999 年版）相关资料制表。

我们换一个角度——从荒漠化灾害及其经济损失看，我国荒漠化土地面积达 262.2 万平方公里，占陆地国土面积的 27.3%，其中沙化土地为 161 万平方公里，占陆地国土面积的 16%，而且我国西部风沙灾害有不断加剧之势。这种趋势表现在：一是西部特别是内蒙古地区强沙尘暴呈急速上升态势；二是沙化土地扩展速度加快，如 20 世纪 50—60 年代，沙化土地每年扩展 1560 平方公里，70—80 年代沙化土地每年扩展 2100 平方公里，90 年代沙化土地每年扩展 2460 平方公里。据最新测算，全国每年因荒漠化灾害造成的直接经济损失 642 亿元，间接经济损失 2899 亿元。^① 我们再看下列 1989—1998 年自然灾害造成的经济损失

^① 参见卢琦、吴波：《中国荒漠化灾害评估及其经济价值核算》，《中国人口·资源与环境》2002 年第 2 期。

值（见表 3）：

表 3 中国 1989—1998 年自然灾害经济损失简表

项目 年份	直接经济损失 (亿元)	相当于国民生产 总值 (%)	相当全国财政 收入 (%)
1989	525	3.3	18.0
1990	616	3.5	19.0
1991	1216	6.1	34.0
1992	854	3.6	20.0
1993	993	3.2	22.5
1994	1876	4.3	36.2
1995	1863	3.2	30.1
1996	2882	4.3	39.1
1997	1944	2.6	22.6
1998	3007.4	3.8	30.5
十年平均	1578	3.8	27.2

资料来源：王昂生：《中国减灾十年》，《科学对社会的影响》1999 年第 2 期。

由表 3 可知，我国自然灾害造成的直接经济损失值由 1989 年的 525 亿元增至 1998 年的 3007.4 亿元（均按当年值计），平均已达 1578 亿元。这一数字相当国民生产总值（GNP）最高为 6.1%（1991 年），最低为 2.6%（1997 年），平均为 3.8%。这与美国、日本等发达国家的损失率相比，竟高出 10 倍。

三是区内灾害背景 内蒙古自治区位于东经 97° 02′ 至 126° 04′，北纬 37° 24′ 至 53° 23′ 之间，呈东北—西南向的狭长地带，东西直线距离 2400 公里以上，南北直线距离约有 1700 公里。它东与黑龙江、吉林、辽宁三省接壤，西与甘肃为邻，南与河北、山西、陕西、宁夏四省区毗邻，北与俄罗斯、蒙古国交界，国境线长达 4221 公里。全区 118.3

万平方公里(合17.740亿亩),占全国总面积的12.3%,在全国各省、市、自治区中,仅次于新疆、西藏,居第三位。

由于种种原因,近年来内蒙古的生态环境不断恶化,自然灾害频频发生。不仅五大沙漠和五大沙地呈蔓延扩大之势,还有5.8亿亩草场严重退化,水土流失占国土总面积的27.3%,遍及18个省、市、自治区,近4亿人口受其影响。其中,荒漠化面积74万平方公里,占全国荒漠化面积的28.2%,占内蒙古国土面积的62.6%。仅阿拉善盟土地荒漠化面积就达到34.46万平方公里,比三个浙江省面积的总和还要多3.92万平方公里。自1993年以来,阿盟连连发生沙尘暴,2万牧民成为生态难民。1999年,阴山北麓的6个县20万人因沙化严重陆续迁徙他乡。据史料记载,1949年新中国建立前的2154年中,内蒙古阿拉善地区平均30年发生一次沙尘暴,1950—1990年平均每两年发生一次,1990年以后,每年都会发生几次大的沙尘暴,而且时间序列间隔越来越短,发生频率越来越高,波及空间范围越来越广。据记载统计,17世纪时,内蒙古地区的沙尘暴发生率为0.3—1次,至20世纪90年代发生频率已达3—5次。20世纪下半叶以来,我国西部特别是内蒙古地区强沙尘暴呈急速上升趋势:50年代共发生5次,60年代共发生8次,70年代共发生13次,80年代共发生14次,90年代共发生23次,2000年一年就发生13次,2001年则发生18次。研究表明,沙尘暴的频繁发生与荒漠化扩展步伐是一致的:50—60年代,沙化土地每年扩展1560平方公里,70年代沙化土地每年扩展2100平方公里,90年代沙化每年扩展2460平方公里。目前,在全国荒漠化造成的540亿元(最新测算是642亿元)的直接经济损失中,内蒙古就占到1/3。

更为严重的是,我国现有荒漠化土地262.2万平方公里,假定荒漠化不再扩展,如果按1990年以前每年8万公顷的治理速度,约需要3275年才能全部治理完;如果按“八五”(1991—1995年)期间每年

107 万公顷的治理速度, 约需 244 年; 即使治理水分条件好的半干旱和半湿润地区的荒漠化土地, 也分别需要 1587 年和 113 年。而问题是就“三北”地区的荒漠化面积基本上是每治理 1 亩, 荒漠化的速度以 1.32 亩在扩展, 或就全国荒漠化面积每治理其 0.3%, 退化扩展 0.5%, 因此荒漠化点上治理、面上破坏, 局部好转、总体恶化的格局未得到根本改观。^①

钱钢、耿庆国主编《二十世纪中国重灾百录》^②中, 内蒙古或涉及内蒙古的重灾就有近 20 条。如旱灾当中有 1900 年北方大旱 (2000 万人坐以待毙)、1920 年的北方大旱等。距 1900 年大旱 80 年后, 中国科学家编成《中国五百年旱涝图集》, 该书根据各地区天气史料, 将每一年度的旱涝状况统一划分为五度: 一度区涝, 二度区偏涝, 三度区正常, 四度区偏旱, 五度区旱。图集显示, 1900 年, 中国北方的“五度区”包括赤峰、百灵庙、呼和浩特、陕坝、鄂托克、北京、天津、邯郸、德州、大同、太原等 23 个地区。

再以鼠疫为例, 较为具体的记载有: 1893 年 (光绪十九年) 新巴尔虎右旗的牧人伊达尔扎音, 在满洲里附近的扎赉诺尔站一带捕到病旱獭后剥皮吃肉感染了鼠疫, 而且传给全家人和周围邻居 30 余户, 死亡百余人。进入 20 世纪后, 内蒙古地区多次出现人间鼠疫大流行。据不完全统计, 自 1901 年至 1949 年的 49 年, 曾有 41 年次鼠疫大流行, 其中发病 2000 人以上的就有 8 次, 波及全区 10 个盟市的 58 个旗县 2458 个村屯, 面积 47 万平方公里, 发病 93252 人, 死亡 81143 人。在上述半个世纪中有 5 次鼠疫大流行最为严重。5 次流行的概况作为背景简介于下 (见表 4):

① 参见包庆德:《内蒙古荒漠化现状与对策研究》,《中国社会科学文摘》2003 年第 1 期。

② 钱钢、耿庆国主编:《二十世纪中国重灾百录》,上海人民出版社 1999 年版。