

中国品牌新农村系列丛书

幸福之乡开远

木霁弘 杨春 胡豹◎著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

幸福之乡开远 / 木霁弘, 杨春, 胡豹著. —杭州:
浙江大学出版社, 2013. 6
ISBN 978-7-308-11582-7

I. ①幸… II. ①木… ②杨… ③胡… III. ①农村—
社会主义建设—研究—开远市 IV. ①F327.743

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 115090 号

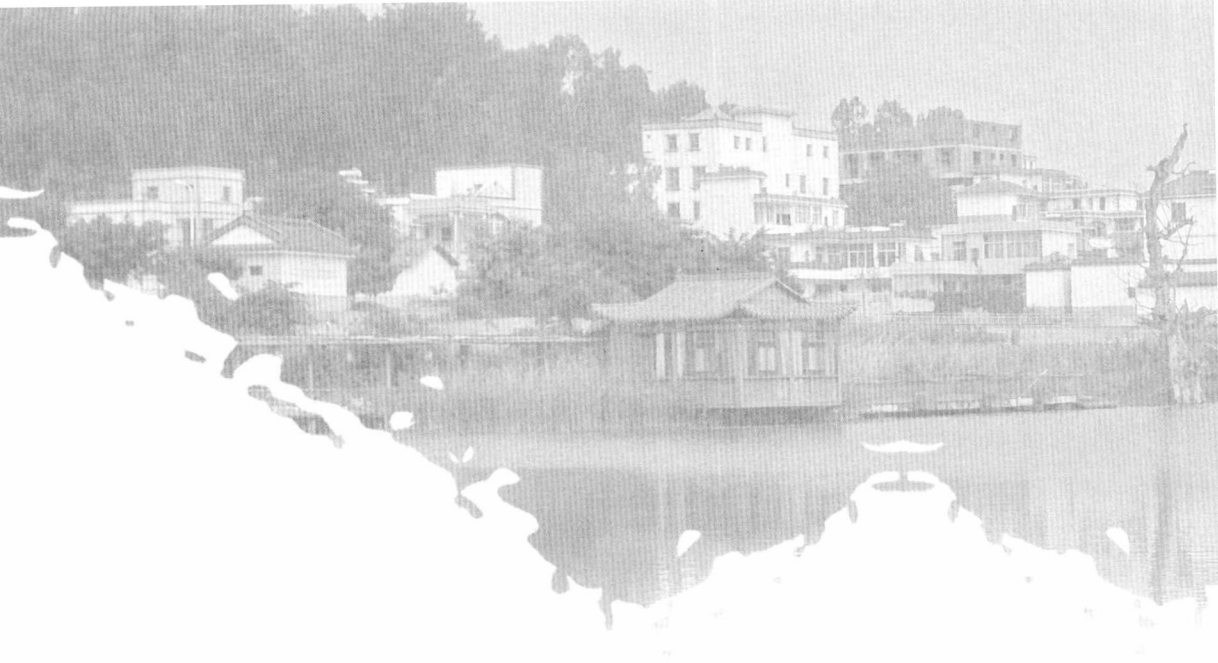
幸福之乡开远

木霁弘 杨春 胡豹 著

丛书策划 陈丽霞
责任编辑 陈丽霞
文字编辑 赵博雅
封面设计 春天·书装工作室
出版发行 浙江大学出版社
(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)
(网址: <http://www.zjupress.com>)
排 版 浙江时代出版服务有限公司
印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司
开 本 710mm×1000mm 1/16
印 张 14
字 数 259 千
版 印 次 2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-11582-7
定 价 39.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591



中国品牌新农村系列丛书编委会名单：

顾 问：夏阿国 章文彪

主 编：黄祖辉 顾益康

副主编：胡 豹

编 委：李建新 徐红玳 钱文荣 徐丽安 洪名勇

柯福艳 王丽娟 张社梅 孙永朋 胡 伟

本系列丛书为浙江大学CARD国家“985”三期工程“中国新农村建设与发展研究项目”之成果。丛书的调研、写作与出版得到了浙江省农村工作办公室以及相关地市部门的大力支持，在此致谢！

序 一

经过 30 多年的改革发展,我国已经站在全面建设小康社会和向现代化迈进的新的历史起点上,正处于以城带乡、以工促农的发展新阶段,正处于加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,正处于突破城乡二元结构、开创城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。“十二五”时期是全面建设小康社会的战略攻坚时期,也是中国特色工业化、城镇化和农业现代化加速推进的战略机遇期,更是我国发展方式转变的重要转折期。统筹城乡发展、建设社会主义新农村是党中央根据我国“三农”发展依然落后于工业、城市发展的严峻现实而提出来的,是贯穿于社会主义现代化建设全过程的长期任务,也是解决新时期“三农”问题、缩小城乡差别的总抓手。

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,是确保我国顺利实现全面建设小康社会和现代化目标,从根本上解决好“三农”这个重中之重的大战略。2005 年 10 月,中国共产党召开了十六届五中全会,通过了关于第十一个五年规划的建议,建议中的农业农村部分的标题就叫做“积极稳妥推进社会主义新农村建设”。自党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的重大决策后,各地各部门认真贯彻中央决策部署,切实把新农村建设摆上重要位置,统筹谋划,创新思路,进行了创造性的实践。同时,各地也从我国地域差异性大、发展明显不平衡的实际出发,坚持遵循新农村建设的普遍规律与从当地实际出发相结合,社会主义新农村建设取得了重大的阶段性成果,形成了众多各具地方特色的新农村建设模式。从“美丽乡村”、“幸福乡村”、“和美家园”等富有地域特色的新农村建设实践中,我们看到了社会主义新农村建设从点到面、由表及里、不断提高和升华的生动局面,有些成功的经验已经发挥出了示范和品牌效应。如浙江安吉把新农村建设与生态示范县建设紧密结合起来,建设中国美丽

乡村的创新经验已经在浙江全省推广,美丽乡村建设已成为浙江社会主义新农村建设的新目标和新标准,这也标志着浙江新农村建设已经进入到了一个新阶段。从全国来看,无论是东部、中部、西部,还是东北地区,都涌现出了一批富有自身特色的新农村建设的典型县和典型村。

当前,我国新农村建设正处于深入推进的关键时期。回眸来路,六年来的成就可圈可点,特别是那些在新农村建设中先行一步,求真务实,真抓实干的县和村,已经探索出了新农村建设的新路径、新机制,对这些实践经验加以总结提炼,对其特色加以评判发掘,对其成效加以集中展示,对进一步探索有效推进新农村建设的新途径和新机制,以新的举措开创新农村建设的新局面显得尤为迫切。

基于这样的背景,浙江大学中国农村发展研究院牵头组织相关专家学者,赴典型地区,深入开展调研,并与地方政府开展紧密合作,总结提炼出了一批各具地方特色的中国品牌新农村案例,以系列丛书的形式加以出版,是一件非常有意义的事情。这一系列丛书图文并茂、夹叙夹议、记者眼光、新闻视角、学者深度、深入浅出、可读性强。系列丛书以定时定量的实证分析为体,以新农村新村庄分析为纲,对典型地区新农村建设的成就、模式与品牌进行了全景式的深刻剖析。系列丛书体现了理论与实践相结合的特点,也使得这套丛书更具有实践工作指导和理论学术研究的价值。相信这套丛书的出版将会对我国新农村建设的实践和理论研究起到积极的促进作用。新农村建设不断深化的实践还会催生更多更好的经验值得我们去总结推广,希望有更多的关注“三农”问题的专家学者能够继续深入实践,深入基层,总结出更多更好新农村建设的新案例以供人们研究和借鉴。

陳錦文

2012年3月

序 二

经过 30 多年改革开放和建设发展,我国已进入了科学发展的新时代。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,是中央顺应城乡统筹发展“两个趋向”的大趋势,从我国总体上已进入以工促农、以城带乡发展新阶段的实际出发,着力于解决重中之重、难中之难、急中之急的“三农”问题,着力缩小城乡差距,顺利推进全面建设小康社会和现代化宏伟事业所作出的与时俱进的战略决策,这已成为全党全国和广大人民群众的自觉行动。

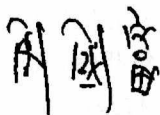
浙江省作为我国东部沿海的发达地区,农村改革发展走在全国前列。从 2003 年开始,浙江省就按照党中央提出的统筹城乡发展方略,大力实施“千村示范、万村整治”工程,按照“干在实处、走在前列”的要求,开展以村庄环境整治为重点的社会主义新农村建设的实践探索。为深入贯彻落实党的十六届五中全会精神,浙江省及时制定并实施全面推进社会主义新农村建设的《决定》。经过几年的努力,全省各地在社会主义新农村建设方面取得了令人瞩目的成就,特别是在建设现代农业,推进高效生态农业发展;促进农村劳动力转产转业,增加农民收入;改善农民生产生活条件,建设农村新社区;建设农村公共服务体系,解决农民“看病难、就学难、养老难”;推进农村民主政治建设,构建农村和谐社会;提升农民整体素质,培育新型农民;促进区域协调发展,加快欠发达地区新农村建设等方面取得了重大突破。与此同时,在深入进行社会主义新农村建设的实践中,湖州安吉、衢州江山、杭州桐庐、宁波北仑、丽水遂昌等县(市、区)创造性地开展了“中国美丽乡村”、“中国幸福乡村”建设工作,取得了显著成效。一批县域新农村建设的创新实践为全省社会主义新农村建设作出了创新性、示范性的贡献,对于深入推进、整体提升社会主义新农村建设水平起到了明显的示范作用。

浙江大学中国农村发展研究院对浙江省社会主义新农村建设中涌现出来的



先进典型和全国的社会主义新农村建设先进县市进行了深入的调查研究和理论提炼,编写出这套“中国品牌新农村系列丛书”,对进一步探索和提升我国社会主义新农村建设水平具有重要的现实指导作用。浙江大学中国农村发展研究院作为国家教育部定点的“三农”研究重点基地,充分发挥其独特的优势,牵头组织了浙江省农科院农村发展所等有关专家和研究人员,开展专题调研,并与地方政府紧密合作,概括提炼出一批各具特色的中国品牌新农村案例,以独到的视角系统总结了我国社会主义新农村建设所取得的新成就、新经验,所面临的新情况、新问题,并对新农村建设中诸如体制机制创新、农民收入问题、新型农民培育、新社区建设、农业现代化道路等重大问题,提出具有创新性、针对性和前瞻性的理论观点、对策思路和政策建议。

钱江潮涌竞卓越,扎根于实践沃土的理论之树常青。浙江和全国各地“三农”的改革发展的生动实践为新时期“三农”研究提供了丰厚的土壤。“中国品牌新农村系列丛书”以社会主义新农村建设的生动实践为基础,进行科学的理论概括,是我国首部把视角聚焦于县域社会主义新农村建设实践的研究成果。该丛书的出版必将对我国社会主义新农村建设提升发展起到积极的推动作用,同时,也会给人们对新时期我国“三农”转型发展和制度变革有更加清晰的理解,对社会主义新农村建设向更高层次发展带来更加宽阔的视野和启示。



2012年3月

水调歌头 开远

开光云亦远，满眼落霞生。
画图难尽山水，万象凤凰升。
憩灵泉沧桑，少得梅花双百，壮志滇越鸣。
风月芳丛妙，晓梦随迷莺。
阿迷韵，赶马调，宏祖行。
杨慎谒铭在此，廷表风节明。
远悌苍茫千年，都道开远美好，不尽古今情。
处处心花放，幸福濯我睛。

书记心声

李存贵

开心到永远

我有一个梦：让开远的人民开心到永远！

心有梦，才有未来；身实践，梦才绽放，也才能通向幸福、收获美好。

强盛、繁荣，这是中国人数千年的梦，也是这个时代的梦；稳定、和谐，这是百姓的梦，也是这个社会的梦。无数个个体心怀自己的梦想，并为之付出汗水、辛劳，汇集成一股股澎湃的力量，抵达更远处；而开远，既是祖国的一个个体，又是全体开远人的归属与家，同样有着自己的梦想，那就是“中国幸福之乡”！

幸福，既是一种心理感受，也是可以触摸到的具象；幸福，既是每天为梦想而努力的点滴，也是不断收获、不断超越的喜悦，而这些，就是今天的开远，正在时代浪潮中勇于创新、务实开拓的开远，也是每个开远人每天所感受到的开远，真实、亲切，且充满希望与珍惜。

幸福开远，源于中国共产党的领导，源于全面的革新、创造，源于公平、公正、公开的体制改革与执行，源于把握省级统筹城乡发展试点、全国农村改革试验区的机遇，源于开远人率先奋进、大胆探索的精神，源于省委省政府的支持、州委州政府的领导以及社会各界人士的关心与指导！

建设幸福开远、建设“中国幸福之乡”，既是对历史的尊重，也是对时代的承诺，既是对原先现实的继承，也是对美好梦想的开启；清晰、冷静地看待开远的优势与劣势，并在此基础上扬长避短、抓住政策优势，出台了包括“大行政”、“大包保”、“大督查”三大制度，新型工业化、城镇化、农业现代化、教育现代化“四化同步”等众多政策，且有效执行，取得了开远干部与群众的认可与支持，取得了瞩目的成绩。



幸福开远,是解决全体开远人的医疗卫生、社会保障、教育文化、道路交通与照明、通信与网络、健身与文化等一系列问题的惠民工程;幸福开远,是发展物质文明建设与精神文明建设,包括经济建设、市政建设、农村建设。

幸福开远,是将开远建设成为城市公园,让农民享受到与市民同等的待遇,让农村拥有城市的市政服务功能,享受便捷、优质的现代生活;让市民享受到田园乡村般的休闲环境;农民与市民,再无身份与户口的限制,农村与城市,再无本质的区别与差距,每个开远人都在公园般的环境中生活与工作,让曾经遥不可及的梦想变成现实,且不断延伸。

梦想之路,无限可能!

幸福开远,开拓致远!

通达美好,开心永远!

目 录

引 论.....	1
第一章 开拓致远 辉煌目标	4
历史之河 行政区划	4
物产丰饶 百业齐兴	7
辉煌“十一五” 发力“十二五”.....	9
第二章 乡村建设 城市之美	13
县域之道 统筹城乡	13
改革之道 化解困境	18
幸福之道 路路通达	26
城市公园 幸福同步	32
乡村城市 城市乡村	36
第三章 资源整合 品牌创造	38
务实为先 培土壮根	38
建设理念 以民为本	45
致富路上 品牌飘香	50
多多益善 增长财富	53
转变思路 发展特色	56
“四个集中” 幸福城乡	56
蜜桃甜美 幸福开心	59



第四章 文化建设 文而化之	67
比较高兴 快乐文化	67
文化建设 脚踏实地	69
第五章 快乐农民 再造乡村	75
大乐,一年常乐	75
旧寨新颜	79
八盘寨	81
红果哨村,红灯俏果	84
下田心	86
碑格,滇杨树下甜藟头	89
地灵村,天灵地灵人更灵	91
核桃寨	93
红土寨,火红生活	95
家兴寨,家和万事兴	96
九条龙村,活力无限	97
楷甸,多宝之地	99
莲花塘,清新自然美	101
箐脚村,勇闯第一	103
老勒村	104
仁者村	105
沙坝村	107
石头寨	108
通灵村,人杰地灵	109
卧龙邑,腾飞之村	111
老燕子村,放飞梦想	113
小乐村	115
玉林寨	116
灰土寨,不灰且美	118
发兴寨,悠闲好时光	119
第六章 革新创造 致远未来	120
创新经验 实践幸福	120

路径创新 体制改革	127
建设之路	135
生活于此 共享喜悦	147
第七章 理想之光 灵蛇之珠	151
附录一 创新与发展:开远城市文化的定位	167
附录二 开远统筹城乡发展需要重视的几个问题	178
附录三 云南开远统筹城乡改革启示	189
附录四 红河州开远市统筹发展的实践启迪	193
附录五 西部做得这么好,其他地方没理由做不好	199
理想国	204
参考文献	205
后 记	208





春风疑不到天涯，二月山城未见花。
残雪压枝犹有橘，冻雷惊笋欲抽芽。

——宋·欧阳修

在千年的历史长河中，开远这座滇东南小城从未脱离人们的视野，总以某种方式延续着属于自己的影响力，不激进，亦不落后；不脱俗，亦不平庸。

独具的区位优势，使得开远既保持了与外界在一定程度上交往——不至于脱离社会发展的潮流，又保持了自己悠然、闲雅的个性风貌；众多的民族相聚于此，彼此和睦相处，共同创造着开远的历史文化。翻阅经年，这里的人们更多的是平和、包容、友爱、互助；由于物产的优势——上苍赋予了这块土地丰富的自然资源，加之农业物产的多样性，使之终成富庶之地；20世纪初的时代风云，是外敌入侵，也是机遇垂青，滇越铁路的开通，瞬间让开远站到了开拓致远的起跑线上，处于云南现代文明的开端……加上20世纪50年代国家大规模的工业建设，使开远亦成为云南的工业重地，老工业之城几经周折，开



远的发展历尽艰辛，步履蹒跚……

今天的跨越式加速发展，让外界更加关注开远——不管是属于官方的 GDP 指数，还是属于民间的幸福指数，开远已然走在了前列。“欢颜尽在百姓间，世人皆知是开远”，开远人诗意地栖居在这城市公园之中，开心到永远。

乡村梦、怡然心，这是无数中国人无法割舍的理想心结。东晋的伟大田园诗人陶渊明构创的“世外桃源”，一千多年以来让无数的人们以此为终身追求，但仍是理想；在民国时期，晏阳初、梁漱溟倡导的乡村建设运动，则是一次身体力行的探索与实践。新中国成立后的农业合作社、人民公社都是农村社会改造的国家实践与探索。而今天，开远人心怀对美好未来的憧憬，勇于创造进取，把握成为省级统筹城乡发展试点、全国农村改革试验区的机遇，率先奋进、大胆开拓，努力将开远建设为“幸福之乡”！

幸福之乡——开远，这不是空洞的口号，而是一系列实打实、硬邦邦的幸福体系：

从理念上讲，幸福是人类亘古不变的永恒追求，建设“中国幸福之乡”是新时代“以人为本”人文思想的实践要求；

从概念上说，建设“中国幸福之乡”是“建美丽开远市、做幸福开远人”思想的延续与升华；

从来源上看，建设“中国幸福之乡”是开远各族人民追求更加美好幸福生活的共同愿望，是中共开远市委全心全意为开远人民服务宗旨意识的责任担当；

从目标上说，建设“中国幸福之乡”既是对幸福追求的指向，又是过程，既是向往，又是实实在在的过程和感受；

从内容上讲，建设“中国幸福之乡”并不抽象，内容非常具体丰富，涵盖了物质文明、精神文明、生态文明、政治文明“四个文明”的全部内容，是一个庞大的系统工程；

从条件上看，开远统筹城乡发展多年来的火热实践为建设“中国幸福之乡”奠定了坚实基础；

从实现手段上讲，建设“中国幸福之乡”的内容涵盖方方面面，相应地，实现手段就必须多措并举，体现全面性、综合性、系统性；

从主体上说，在开远生活和工作的每个阶层、每个群体、每个人都是建设“中国幸福之乡”的主体；

从空间上看，建设“中国幸福之乡”既包括城市，也包括乡村，覆盖开远城乡 1950 平方千米的每个角落；

从时间上讲，建设“中国幸福之乡”既包含对长远目标的追求，体现长期性，又包括现实的创造和享受，体现现实性，是现实和未来、当前和长远的有机统一；

从标准上说,建设“中国幸福之乡”要的是让开远人民生活得更舒心、更安心、更放心,对未来更加充满信心!

开远蓄势待发。

