

思考与探索

兴山改革论文集



思考与探索

——兴山改革论文集

中共湖北省兴山县委宣传部编

思考与探索

——兴山改革论文集

中共湖北省兴山县委宣传部编

兴山县新华印刷厂印刷

787×1092毫米1/32

字数：204千字

1989年5月第一次印刷

印数：1000册

鄂宜兴(89)内图字第2号

工本费：2.90元

序

县委宣传部选编的《思考与探索——兴山改革论文集》一书，是我县理论和实际工作者运用马克思主义理论研究兴山经济和社会发展的一个可喜成果。它反映了我县各条战线的一些基本情况，回顾总结了十年改革的成就和经验。

这本书所收集的文章，有鲜明的特点，一是坚持了理论联系实际的原则。书中所收文章，既不是空泛地说理，也不是简单地就事论事，而是把社会主义初级阶段理论同兴山实际结合起来研究我们实际工作亟待解决的问题；二是该书所收文章的作者大多是从事实际工作的同志，他们的观点都是从实践中升华、提炼出来的，对实际工作有较大的指导作用，有些观点和建议如被采纳，会直接推动改革的深化和建设的发展；三是该书所论述的问题涉及面较广。全书44篇文章，既有对全县经济和社会发展战略格局的总体构想和探讨，也有对工、农、财、文等部门工作和思想领域的有关问题的专题研究。

选编出版这本书是一件有意义的工作，可以使全县广大干部更全面地认识县情，为全县各级领导研究、解决实际工作中的问题提供参考，促进广大干部和理论工作者更多地参与兴山经济、科技和社会发展问题的进一步研究和探索。

改革在不断深化，建设在不断发展，摆在我们面前的新情况新问题层出不穷，需要我们去研究、解决。改革的实践呼唤着理论，迫切需要理论的指导，同时，理论只有和实践结合，才能得到发展。所以，我希望全县广大干部和理论工作者大兴学习理论之风，力务调查研究之实，积极撰写有助于深化我县各方面改革、促进全县经济、科技和社会发展的研究文章。

写出一篇理论水平和实践价值较高的论文，其作用不亚于建设好一个工程项目。我相信，今后只要全县各部门、各单位的同志都进一步重视和加强这方面的工作，一定会研究出更多更好的成果，从而推动我县的两个文明建设的深入发展。

易行运

一九八九年四月

目 录

运用唯物辩证法指导山区经济建设的

几点体会.....陈水文 1

边远山区发展商品生产必须走开发名

贵轻活产品的路子.....易行运 9

全面深化改革 驱动山区工业崛起.....万敬知 14

兴山县生产力现状与发展初探.....王清远 刘世严 18

兴山县经济发展战略的初步构想.....余新贵 28

论兴山经济导向模式的选择.....聂作宝 39

兴山经济开发格局探析.....李发刚 王清远 45

“兴山模式”雏形初探.....万清知 58

山区工业经济管理人才匮乏与对策.....万敬知 69

再谈兴山县矿产资源的开发前景.....孙世芳 73

兴山县对外贸易的现状问题及发展趋势.....

.....余涤新 张治宝 黄德炎 79

浅议风险承包.....胡兴柏 87

立足资源 面向市场 迎接挑战

——一个山区化工企业崛起的反思.....

.....余祖兴 龚道春 陈洪潮 91

完善土地承包制的探讨.....王圣春 97

农户耕地经营规模效益分析.....黄家武 102

林业的潜在问题及其对策.....	唐方正	110
浅谈我县的林业现状与根本出路.....	刘成义	122
林业综合效益及管理体制改革.....	唐方正	127
山区林果业规模经营的思考.....	王圣春	132
谈谈小水果的发展问题.....	刘成义	140
顺乎自然 综合治水.....	程冬	145
山区县实施粮油“三挂钩”政策的利弊得失.....		
.....	覃兆凡	152
山区经济再发展中的资金问题初探.....	舒得焱	160
浅谈山区供销社农副产品经营的现状和对策.....		
.....	杨波	165
建立合作基金会是增加农业投入的一项 重要措施.....	黄家武	175
应用财政机制 增强乡镇企业自我发展能力.....		
.....	许代乾	183
乡镇企业流动资金问题初探.....	杨学武	188
贫困地区的经济与财政发展模式初探.....		
.....	许代乾 陈洪潮	195
浅谈对贫困县的财政实行限期自给的意义.....		
.....	刘世严	206
贫困县财政自给后的巩固问题.....	许代乾 陈洪潮	212
贫困山区财政支农工作新的对策初探.....	许代乾	224
试论农业银行人力资源的管理.....	杨学武	229
略论完善信用社经营机制.....	游家齐	236
兴山县级领导在改革中思想方式的四大转变.....		
.....	刘世严	242

从官办小实体到民间大联合	
——初谈山区发展农村新型联合组织的途径……	
………	谭光炎 248
从兴山县看山区科技队伍的现状及其改善对策……	
………	刘代泉 段家吉 256
积极创造条件 强化科技人员管理	
——关于全县企、事业单位科技人员现状及管	
理对策………	王国强 261
拓宽联合办学之路 发展山区职业教育………	
………	贾先金 黄德炎 269
试论文化工作在经济建设中的作用………	陈景杰 276
努力提高人口素质 加快发展山区经济………	
………	别兆才 贾先金 283
浅谈我县档案馆工作的现状及发展………	杨宣海 289
浅谈人武战线在经济建设中的作用………	胡学礼 297
决策前协商的一种大胆尝试	
——县级政协改革全会开法初探………	
………	刘世义 王贤俊 杨子发 301
认真开好“意见听取会”充分发挥人民	
政协的职能作用………	刘世义 308

运用唯物辩证法指导山区 经济建设的几点体会

陈 水 文

近几年来,兴山县经济有了较快的发展,1985年工农业总产值在1980年的基础上实现了翻一番,1986年又比1985年增长18.6%。1986年财政收入可达到900万元,将比1980年增长2.82倍,第一次实现了财政经费自给。农民人平纯收入今年可望超过390元,比1980年增长265元。

兴山县地处鄂西山区,山大人稀,交通不便。全县人平总面积19.5亩,人平耕地1.4亩,历史上长期落后。解放37年,有30年戴着缺粮缺油缺钱三顶帽子。党的十一届三中全会以后,特别是党的十二大以来,同样是那么多人,同样是那么多的资源,兴山为什么能够发生如此变化呢?原因自然很多,但是,其中一个重要原因是按照辩证唯物主义的认识路线,比较正确地认识了兴山,作出了合乎客观规律、合乎兴山实际的各项决策,并将其付诸实施。

一、坚持联系、发展的观点,全面地、动态地认识兴山,找到振兴兴山的突破口,发挥资源优势。

辩证唯物主义告诉我们:卓有成效的行动来自于正确的决策,正确的决策来自于对客观世界的正确认识。人们

的行动愈符合客观实际、符合客观规律的要求，改造客观世界就愈有成效。反之，就会在实践中受挫折。兴山经济发展的过程就是一个实践、认识、再实践、再认识的过程。在“大跃进”年代里，兴山人民夜以继日，到处建高炉，大办钢铁，结果是高炉不出铁，树木快砍绝；在“学大寨”岁月中，兴山人民披星戴月，叫高山低头，要河水让路，想的是“粮食上纲要”，结果不但粮食未搞上去，而且生态环境遭到了极大的破坏，很多地方连年遭受大自然的惩罚。当时兴山流传这样一句顺口溜：“想的是粮食过亿（斤），越搞越不过意；群众零花无钱用，牲畜过冬无草吃。”在这种情况下，一部分人认为兴山县是“穷山恶水”，产生了“难变论”思想。长期的“大呼隆”瞎折腾引起了全县人民的反思：为什么客观效果与主观愿望总是背道而驰？实践这个伟大的先生教会了我们，要振兴兴山经济，必须用科学的理论来总结过去的经验教训，指导我们的认识和实践。党的十一届三中全会以前，我们在战略决策和具体的政策措施上，脱离了兴山的实际，不自觉地犯了机械、僵化、片面的形而上学的错误，经济建设的决策不符合客观规律的要求，不符合兴山的实际。毛泽东同志在民主革命时期就指出：认清中国的国情，乃是认清一切革命问题的基本根据。1983年初，我们县委、县政府一班人组织县内科技人员，聘请外地专家，对兴山的地理环境、自然环境进行了全面考察、在考察中，我们看到了制约着兴山经济发展的劣势，更重要的是弄清了兴山得天独厚的自然资源优势。我们对兴山经济发展有了新的认识，兴山的山山水水并非象人们以前所认为的那样全是穷

山恶水，而更多的是宝山富水。全县地形复杂，地貌多样，高低悬殊，小气候特征十分明显。山上有摇钱树，有经济价值的树木有242种适宜本县生长。此外，适宜发展的特产有413种，适宜发展的粮油作物有30多种。山里有聚宝盆，蕴藏着丰富的煤、硫、磷、金、银、铜、铅、锌等矿藏30多种；水中有夜明珠，可供开发的水能资源29万多千瓦。同时，我们清楚地看到，在独特的优势后面，也明显存在着交通不便，信息闭塞，技术落后，人才奇缺，资金匮乏的劣势。这些劣势，制约着优势的发挥。如不正确认识和分析两者所占的地位，就不能充分发挥兴山的独特优势。我们在决策中，既注意发挥和利用独特的自然资源优势，又不忽视同时存在的多种劣势，从而确定了“三四三”的战略方针。“三四三”即发展三种经济——流域经济、区域经济、立体经济；转化四大优势——水电、矿产、林果特、旅游；协调三个产业——调整第一产业，壮大第二产业，促进第三产业。

战略方针确定之后，是把诸多事情同时并举均衡对待，还是选准经济发展的突破口重点突破？我们应用唯物辩证法的重点论，不平均看待一个矛盾体系中的各种矛盾，着力抓主要矛盾；对每个矛盾的各个方面也不平均看待，着力把握它的主要方面。事情总是相互联系的，兴山县自然资源丰富，要开发利用这丰富的资源，必须有充足的能源作保证。有了充足的能源，还必须抓投资少、见效快，既能富县又能富民的“短、平、快”项目。为此，我们确定了“水电起步、矿产突破、林果特开花”的战略步骤。经过几年的努力，全县已建成小水电站40座，装机6⁶

台，容量31960千瓦，人平178千瓦，1986年发电1.2亿度，比1980年增加17倍，全年仅电产值达880万元。电力工业的发展，促进了农村电气化的进程。在改革山区面貌、振兴山区经济中，电力工业起到了先导作用。全县形成了电力、森工、化工、矿产、冶炼、建材、食品为支柱工业117家，从而增强了工业的实力。有了充足的电力，促进了农副产品的加工增值和乡镇企业的发展，也增强了农业发展的后劲。乡镇企业由1980年的433家上升到1986年的2579家，产值也随着由150万元上升到3700多万元。水电作为起步产业，为矿产突破提供了优越的条件。在探明的30多种矿中，现已开采13种，采矿点达150多处，每年生产销售原煤、磷矿硫铁矿40万吨，还有铅锌矿、金矿、铁矿、重晶石、大理石等。现在，对矿产资源的开发利用已由原来单一卖矿转向发展系列产品，发展具有山区特色的高耗能工业。现已建起年产3000吨的黄磷厂，年产2000吨的铁合金厂和年产1000吨的氧化锌厂，还新上了大理石花岗岩、硫磺、水泥、灰沙砖、页岩砖等矿产为主的工业项目。1986年矿产加工的产值达1165万多元。矿产品已打入国际市场，深受外商欢迎。矿产突破使部分穷乡穷村迅速摆脱贫困，走上致富的道路。实践说明，我们只要用联系的、发展的观点全面地、动态地认识兴山，从战略的高度，按照最优化的原则，科学地摆布使用人力、物力、财力，兴山的短处就可以避开，优势就能够发挥，从而使兴山的经济冲出突破口，沿着正确的轨道健康地发展。

二、坚持矛盾的普遍性和特殊性相互关系的原理，走自己的发展道路，创造性地开展工作。

党的十一届三中全会以后，党中央对农村经济制订了一系列重大政策，对于党的政策是照本宣科，按部就班地执行，还是从实际出发，创造性地贯彻落实？我们认为，建设有中国特色的社会主义，确立一条适合我国国情的社会主义现代化建设的道路，这是马克思主义普遍真理同我国实际相结合的具体体现。中央的政策对于全国具有普遍的指导意义。但是，兴山县山大人稀，交通闭塞，科学文化技术和经济十分落后。中央的方针政策只能指明共同的方向和应当遵循的一般原则，不可能把所有地方要办的事情都规定得那么详尽具体。如果片面强调普遍性，不顾本地实际，就难以打开经济工作的新局面。县委把中央的方针政策同本地具体情况结合起来，制定了一些适合兴山特点的具体措施。1984年春，我们针对全县户平61亩林地而自留山每户不准超过15亩的矛盾，大胆地把自留山和责任山合并为家庭经营山，将240多万亩山林包给农民长期经营，鼓励农民靠山吃山，兴林致富；我们针对当时“宝在山里睡，水在河里流，人在屋里愁”，而矿产水电资援又只限于集体和国家开发的矛盾，采取变通的办法，实行县区乡村户五个层次一起上，鼓励农民把“靠山吃山”具体化。我们还结合兴山实际对搞活企业、搞活农村、搞活流通等工作做了一些有益的尝试。实践证明，只要把马克思主义的普遍真理，同本地的具体实践结合起来，就可以收到事半功倍的效果。以林业管理体制为例。开始我们将自留山和责任山合并时，很多人担心会出现大型的乱砍滥伐结果不但没出现这种情况，而且极大地调动了林农造林护林的积极性，造林成活率从过去的40%上升到现在的

80%。最近林业“七五”资源清查表明，实行这种改革有力地促进了森林的保护和林业的发展，森林覆盖率由1981年的57%上升到1985年的60.3%，活立木蓄积量由1981年的345万方上升到1985年的350万方，1985年木材砍伐量比1981年减少2万立方米，而农民的收入却增加了57万元。

三、坚持内因和外因辩证关系的原理，既注意调动本县各方面的积极因素，又重视发挥县外人财物对兴山经济开发的促进作用，不断增强山区自身的“造血”功能。

唯物辩证法内因和外因辩证关系的原理，要求我们在实践中既注重独立自主，自力更生，发挥内因的作用，又重视利用外部条件。解放30多年来，我们在这方面有过不少的经验教训，那么片面强调外界因素，强调客观条件，上面给多少钱办多少事，上面安排多少技术人才就用多少技术人才，要么片面强调独立自主、自力更生的作用，“万事不求人”、“多大的麻雀围多大的窝”等等。由于把内因和外因的辩证关系割裂开来，因而山区经济内部缺少活力，就连上面扶持的有限资金，也没能通过内在的力量转化成项目，发挥出效率。30多年来，国家对我们山区投入了不少，但终究效率不大，发展不快。1983年初，县委、县政府联系全县交通闭塞，信息不灵，技术落后，资金匮乏的劣势进行分析，共同感到，这些劣势的改变单靠本县的力量是无能为力的，必须转变观念，借别人的“梯子”和脑袋”为我所用，达到脱贫致富奔小康的目的。

为正确处理好内因和外因的关系，我们从三个方面作了努力。第一，加强干部队伍的思想建设和组织建设，变“自暴自弃”为“自信自强”，在全县党政干部中行实目

标管理，县區乡村戶及各部门，层层制订自己的奋斗目标。县委决定，1985年全县实现一个“翻”字，使工农业总产值在1980年基础上翻一番；1986年全县实现一个“摘”字，即实现财政正常经费自给；1987年实现一个“化”字，就是基本实现农村电气化。1990年实现一个“富”字，即国民收入和农民纯收入人平分别达到600元和500元，实现富县富民。第二，多渠道解决开发山区的资金，变“上面给多少钱就办多少事”为“拉钱负债办事业”。1983年4月，我们同省财政厅签订合同，将1986年为止的财政补贴款437.5万元提前在1983年拨给，以发展生产、培养财源。我们利用这笔可观的资金集中兴办投资少，见效快的项目，到今年为止，新增产值4350万元，新增利税850万元。实践证明，这是一种改“输血”为“造血”的好办法。我们从这一实践中得到启示，要实现财政富足和农民富裕，必须把资源优势变成工程，要投资上项目，要上项目就必须广辟投资渠道，拉钱负债。这里面本身就包含着辩证法：是有了钱再来办项目，还是先上项目促进手中有钱？三年多来，我们先后采用提前使用财政补贴款，引进物资和资金，向银行贷款、补偿贸易，横向贷款，企业集资等多种形式，拉钱负债办起了50多个企业。1986年与1983年比，工业产值新增212%，财政收入新增百分之233%，3年超过了30年。第三，广泛开展横向经济联合，变“一切按计划渠道分配”为“自觉在大市场中钻天拱地”。建设新兴山要靠开发性生产，而开发性生产所要的项目、技术、人才仅仅靠国家计划渠道分配是远远不够的，必须到大市场去“钻天拱地”。我们坚持以资源

优势为依托引进项目，以技术承包项目为依托引进技术和人才，以经济技术协作为依托引进物资，并同四川、南通、湖南、武汉、广州、宜昌、三三〇工程等9省26县市及部分大型企业广泛开展了横向经济联合。到目前为止，全县共引进建材、化工、食品、造纸技术61项，引进物资折款1000多万元，引进资金900多万元，引进人才850多人，引进设备200多台（套）。投产41个项目，都发挥了很好的效率。如新建成的年产3000吨的黄磷厂，年产1000吨的氧化锌厂，年产2000吨的铁合金厂，每年可新增产值2000多万元。事实说明，一个贫穷落后的山区县，要使资源得到迅速开发和利用，使经济能够较快的发展，必须在增强山区内部活力的同时，争取外援，从而使外因通过内因发挥出更大的作用。

人们的认识是一个螺旋式上升的过程，不可能一次完结，正象毛泽东同志指出的：“从感性认识而能动地发展到理性认识，又从理性认识而能动地指导革命实践，改造主观世界和客观世界。实践、认识、再实践、再认识，这种形式，循环往复以至无穷，而实践和认识之每一循环的内容，都比较地进到了高一级的程度”（《毛泽东选集》一卷本，273页）。近几年来，我们遵循辩证唯物主义的思想路线。按照客观规律的要求，实现了战略决策的转变，使兴山经济得以较快的发展。当然，在以后的发展中，必然会出现许许多多的新问题，有些甚至是我们意想不到的问题。这些新问题还得靠我们去不断认识、不断解决。

（作者原工作单位：中共兴山县委）

1986. 10.

边远山区发展商品生产必须走 开发轻活名贵产品的路子

易行运

山区，特别是边远山区如何发展商品生产，结合兴山县的实际来看，我认为要走开发轻活名贵产品的路子。

(一)

边远山区，有丰富的资源，但由于山大人稀、交通不便、经济落后，给发展商品生产带来了很多困难，必须面对实际扬长避短。

首先是避运输困难之短。兴山县255个村，现在仍有64.7%的村靠挑背驮运进运出。有的山村距乡镇中心地带远达50华里以上。这样的地方，有产品无法运出山，又不可能等到把公路修通了再来发展商品生产。因此，必须发展那些运输量小、价值量高、甚至不需人工背运而能自己行走出山的活产品。最大限度地甩掉运输问题这个包袱。

其次是避信息不灵之短。必须扬资源之长，开发那些人无我有、人有我优、能长期占领市场的产品。如山区独特的地理气候条件所造就出来的名贵珍品。这些产品，受价格潮涨潮落的冲击小，市场较稳定。

再次是避市场残缺之短。边远山区缺少产品交换的市