
国家教育事业发展 “十一五”规划纲要

学习辅导读本

中华人民共和国教育部 编

人民教育出版社

国家教育事业发展 “十一五”规划纲要

学习辅导读本

中华人民共和国教育部

编

人民教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《国家教育事业发展“十一五”规划纲要》学习辅导
读本/中华人民共和国教育部编. —北京: 人民教育出
版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 107 - 20708 - 2

I. 国…

II. 中…

III. 教育事业—发展—规划—中国—2006 ~ 2010—学习
参考资料

IV. G521

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 176667 号

人民教育出版社出版发行

网址: <http://www.pep.com.cn>

北京天宇星印刷厂印装 全国新华书店经销

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

开本: 890 毫米 × 1 240 毫米 1/32 印张: 9.75

字数: 238 千字 印数: 0 001 ~ 2 000 册

ISBN 978 - 7 - 107 - 20708 - 2 定价: 16.60 元
G · 13798

如发现印、装质量问题, 影响阅读, 请与本社出版科联系调换。

(联系地址: 北京市海淀区中关村南大街 17 号院 1 号楼 邮编: 100081)

目 录

国务院批转教育部国家教育事业发展“十一五”规划纲要的通知	1
国家教育事业发展“十一五”规划纲要	2
 第一部分 规划的宏观背景	29
1. 全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会对教育提出了哪些要求?	29
2. 教育对提高国际竞争力起着怎样的作用? 当前国际教育发展有哪些趋势和特点?	31
3. “十五”时期我国教育事业发展与改革取得了哪些成就?	32
4. 当前我国教育事业发展面临着哪些问题与困难?	42
 第二部分 编制过程和规划的总体特点	45
5. 《规划纲要》编制工作经历了几个阶段?	45
6. 编制《规划纲要》的指导思想是什么?	47
7. 《规划纲要》在设定目标时是怎么考虑的?	48
8. 应该如何全面理解《规划纲要》提出的主要目标?	49
9. 《规划纲要》提出的九项任务和四大措施, 体现了怎样的一	

种理念?	50
10. 《规划纲要》提出的主要任务中有哪些新的亮点?	52

第三部分 全面贯彻党的教育方针, 全面实施素质教育

.....	54
11. “十一五”时期实施素质教育的重点有哪些?	54
12. 如何理解“育人为本、德育为先”的基本内涵? 新时期如何切实加强德育工作?	55
13. 如何认识中小学德育工作的重要性?	56
14. 如何充分发挥课堂教学在未成年人思想道德建设中的主渠道作用?	57
15. 中小学如何有效开展以爱国主义教育为重点的弘扬和培育民族精神教育?	59
16. 新时代下全国中小学开展民族团结教育活动有什么突出特点?	60
17. 如何加强和改进高校思想政治理论课?	61
18. 如何高质量实施高校思想政治理论课新课程方案?	64
19. 如何充分发挥校园文化建设在未成年人思想道德建设中的重要作用?	66
20. 高校加强校园文化建设的基本内涵是什么? 应如何切实加强高校校园文化建设?	68
21. 新时期如何加强校园网的规范管理, 强化网络思想政治教育和网络舆论引导工作?	69
22. 新一轮基础教育课程改革的突破在哪里?	70
23. “十一五”时期主要在哪些方面深入推进基础教育课程改革?	72
24. 如何进一步加强学校体育工作, 提高学生的体质健康水平?	74

25. 如何加强学校卫生工作?	76
26. 如何加强学校美育和艺术教育工作?	78
27. 中小学如何有效开展心理健康教育?	79
28. 中考改革已取得了哪些主要突破?	80
29. “十一五”时期将主要在哪些方面继续推进中考改革?	81
30. 如何加强校外教育, 逐步实现学校教育 with 校外教育的有效衔接?	82

第四部分 贯彻实施《义务教育法》，普及巩固九年义务教育

教育	84
----------	----

31. 新《义务教育法》有什么重要意义和深刻内涵?	84
32. 农村义务教育经费保障机制改革的主要内容是什么? ...	86
33. 农村义务教育经费保障机制改革分几年实施?	86
34. 农村义务教育经费保障新机制的经费分担的原则是什么?	86
35. 免除学杂费后, 如何提高农村中小学公用经费水平? ...	87
36. 新机制是如何考虑农村教职工工资发放问题的?	87
37. 为什么落实新机制要建立农村中小学预算制度? 其总体要求 是什么?	87
38. 为什么要大力推进义务教育均衡发展?	88
39. 推进义务教育均衡发展的主要任务和措施是什么?	89
40. 如何建立农村义务教育阶段中小学校舍维修改造长效机制? 其经费是如何分担的?	92
41. “农村学校具备基本的教学仪器设备、图书”的标准是什么?	93
42. 什么是“中西部地区农村初中改造工程”?	93

43. 新农村卫生校园建设工程的主要内容是什么?	94
44. 农村中小学现代远程教育工程的主要内容是什么?	94
45. 什么是农村中小学现代远程教育工程“三种模式”?	95
46. 如何充分发挥农村中小学现代远程教育工程的应用效益?	96
47. 如何提高教师应用远程教育的能力和水平?	97
48. 如何大力推进城镇教师支援农村教育, 加强农村教师队伍建设?	98
49. 如何推进实施“农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划”, 创新农村教师补充机制?	99
50. 如何进一步扩大实施“农村学校教育硕士师资培养计划”, 为农村学校输送高学历骨干教师?	100
51. “十五”期间普通高中教育发展情况如何, 教育部采取了哪 些有效的措施发展普通高中教育?	101
52. “十一五”期间在“稳步发展普通高中教育, 整体提高教育 质量和办学水平”上有哪些工作思路?	103
53. “十一五”期间, 如何推动学前教育事业健康、稳步发展?	107
54. 如何保障农民工子女平等接受义务教育?	108
55. “十一五”期间如何保证残疾儿童少年普及九年义务教育?	110
56. 目前举办内地西藏班、新疆高中班的情况如何?	111
57. 什么是民族中小学民汉“双语”教学?	111
58. 国家在推进民族语文教育方面采取了哪些措施?	111
59. 如何加强民族地区骨干教师和“双语”教师的培养和培训?	112

第五部分 加快职业教育发展..... 113

60. “十五”期间职业教育改革与发展的成就是什么? 113
61. 为什么“十一五”期间要进一步大力发展职业教育?“十一五”期间职业教育发展的目标和思路是什么? 117
62. “十一五”期间,加强职业教育基础能力建设的主要措施是什么? 120
63. 为什么在高中阶段教育发展目标中要确定“中等职业教育与普通高中招生规模基本相当”? 124
64. “国家技能型人才培养培训工程”的目标、任务和要求是什么? 124
65. “国家农村劳动力转移培训工程”的目标、任务和要求是什么? 125
66. “农村实用人才培训工程”的目标、任务和要求是什么? 126
67. “成人继续教育和再就业培训工程”的目标、任务和要求是什么? 127
68. “十一五”期间,职业教育教学改革的主要思路是什么? 128
69. 为什么要在职业院校中大力推行工学结合、校企合作的培养模式? 130
70. “十一五”期间,开展职业学校建立半工半读制度试验的有关思路和计划安排是什么? 131
71. “十一五”期间,推进中等职业学校德育工作的主要思路和有关措施是什么? 132
72. “十一五”期间,促进中等职业学校学生就业、创业的有关思路和政策措施是什么? 133
73. “十一五”期间,中等职业教育教师队伍建设的思路与

措施是什么?	133
74. 国家示范性高等职业院校建设计划的主要内容是什么? ...	137

第六部分 着力提高高等教育质量 139

75. 如何看待 1999 年以来我国高等教育的发展成就?	139
76. 2010 年我国高等教育事业发展的目标是基于哪些方面确定的?	141
77. 为什么要将高等教育发展的重点放到提高质量上, 相对稳定招生规模?	142
78. “十一五”时期, 将采取哪些措施适当控制高等教育招生增长幅度、切实把高等教育发展重点放到提高质量上?	143
79. “十一五”期间, 高等教育深化教学改革, 提高教学质量有哪些具体举措?	144
80. 如何建设精品课程?	145
81. 为什么要加强教育教学质量监控, 健全和完善高等教育的质量保证体系?	147
82. 实施高等教育教学分类指导, 分类评估的意义是什么? ...	149
83. “十一五”期间, 如何引导高校根据社会发展需要和自身特点调整学科布局和专业设置?	150
84. “十一五”时期, 如何做好高等学校设置工作, 使高校的数量、结构、比例和布局更好地适应经济社会和高等教育发展的需要?	151
85. 教育部对各地“十一五”期间的高等学校设置有什么新的要求?	152
86. “十一五”期间的院校设置工作有什么新政策?	153

87. 进一步推进高水平大学和重点学科建设的重要意义是什么?	153
88. 加强高水平大学和重点学科建设的总体工作思路是什么?	155
89. “十一五”期间推进高水平大学建设的主要措施是什么?	155
90. “十一五”期间加强国家重点学科建设的主要措施是什么?	158
91. 高等学校如何造就和凝聚一支高层次创新人才队伍? ...	160
92. 为什么要做好大学生到企业和科研院所实习工作?	162
93. 研究生培养机制改革的目的是意义是什么?	163
94. 繁荣发展哲学社会科学具有哪些重要意义?	164
95. 实施马克思主义理论研究和建设工程的主要任务是什么?	166
96. 在实施哲学社会科学“繁荣计划”基础上, 将实施哪些新增项目?	167
97. 认真做好马克思主义理论研究和建设工程高等学校哲学社会科学重点编写教材工作的主要内容是什么?	168
98. 如何建立鼓励高质量研究成果的高校哲学社会科学评价体系?	169
99. 对口支援西部地区高等学校工作进展情况如何? “十一五”期间如何进一步推动对口支援西部地区高校工作?	171
100. 怎样办好高校民族班、预科班?	174
101. 什么是少数民族高层次骨干人才计划?	175

第七部分 加强教师队伍建设 177

102. 如何进一步加强师德建设, 提高教师的思想道德水平? ...	177
------------------------------------	-----

103. 如何大力加强中小学教师的职业道德建设?	178
104. 如何在教育部直属师范大学实行师范生免费教育? ...	179
105. 如何大力推进教师教育和师范院校改革, 建立和完善开放、 灵活、规范、有序的教师教育体系?	182
106. “十一五”期间如何进一步完善培训制度, 加强教师培训 工作?	184
107. 如何进一步推进实施教师资格制度, 严把教师入口关?	185
108. 如何实施好中小学新任教师公开招聘制度?	186
109. 如何深化中小学教职工全员聘用制工作?	187
110. 如何建立和完善区域内中小学教师轮岗交流制度? ...	189
111. 当前深化高校人事制度改革的主要思路和措施是什么?	190
112. 新形势下, 如何加强学校领导干部队伍建设?	191
113. 如何进一步加强学校基层党组织建设?	195
114. 为什么要做好在教师特别是青年教师和大学生中发展党员 工作?	196
115. 为什么要加强民办高校党建工作?	197

第八部分 积极推进教育信息化, 完善教育体系 199

116. “十一五”期间, 成人教育的定位和发展方向是什么? 与基 础教育、高等教育、职业教育的关系是什么?	199
117. “十一五”期间社区教育的基本思路和要求是什么? ...	201
118. “十一五”期间如何加强扫盲教育, 进一步扫除青壮年文 盲?	202
119. 为什么要大力推进教育信息化? “十一五”期间我国教育信 息化的指导思想和总体目标是什么?	204

120. 为什么要大力发展现代远程教育?	207
121. “十一五”期间语言文字工作的指导思想、主要目标和工作思路是什么?	208
122. 学校如何深化语言文字工作?	210
123. 如何加强语言文字法制建设?	211
124. 怎样加强语言文字工作机构和队伍建设?	212
125. 什么是普通话水平测试? 如何加强普通话水平测试管理?	213
126. 为什么要进行汉字应用水平测试?	214
127. 为什么要开展进城务工农民和少数民族教师普通话培训工作?	215
128. 加大语言文字规范化宣传教育力度, 主要采取哪些措施?	216

第九部分 扩大教育对外开放..... 218

129. 为什么要扩大国家公派出国留学规模? 如何提高质量和效益?	218
130. 为什么要加强对自费留学人员的指导、教育和服务?	218
131. 为什么要加强鼓励海外留学人才回国工作或以各种形式为国服务的工作?	219
132. 来华留学工作的重大意义有哪些? 为什么要强调在保证教育质量的基础上“扩大规模, 提高层次”?	220
133. 国家在建立和完善来华留学教育管理工作的管理机制方面有哪些要求?	221
134. 中外合作办学有哪些主要政策措施? 发展状况如何?	222

135. 当前的汉语国际推广形势如何? 面对新形势, 我们该如何完善汉语国际推广的统筹协调, 如何实现体制和模式创新?	223
136. 如何进一步做好汉语水平考试, 满足世界汉语学习者的需要?	224
137. 如何加强汉语推广师资队伍建设?	225
138. 如何加强汉语国际推广教材开发建设, 突破教材开发的瓶颈?	226
139. 为什么要建立孔子学院? 孔子学院建设已取得怎样的成绩? “十一五”期间我们将着重做好哪些方面的工作?	226
140. 加快汉语国际推广研究基地和网络平台建设的意义何在, 有何具体措施?	229

第十部分 建立健全资助政策体系 231

141. 为什么要建立健全普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系?	231
142. 建立健全普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系的总体思路是什么?	233
143. 建立健全普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系的目标和基本原则是什么?	234
144. 建立健全普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系的主要内容是什么?	235
145. 新的普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系的主要特点是什么?	236
146. 什么是高校贫困家庭学生入学“绿色通道”? 执行情况如何?	239

147. 什么是高等学校毕业生国家助学贷款代偿资助政策?	239
148. 在动员、鼓励社会团体和个人对经济困难学生开展多种形式的资助活动方面采取了哪些措施? 现状如何? 今后的工作思路是什么?	241
149. 如何继续大力推进义务教育“两免一补”工作?	242

第十一部分 深化教育管理体制改 245

150. 如何继续推进基础教育管理体制改	245
151. 深化高校后勤社会化改	246
152. 新型高校后勤保障体系是什么样的体系?	246
153. 如何深化中小学校内部管理体制改	247
154. “十一五”时期深化中小学人事制度改革主要思路是什么?	248
155. 如何以提高学校预防和处置突发公共事件能力为重点, 全面加强高校应急管理工作?	249
156. 近几年来教育部加强学校安全工作采取了哪些主要措施?	251
157. 当前中小学幼儿园校园安全形势和面临的主要困难是什么?	252
158. “十一五”期间, 做好中小学安全工作的思路是什么?	254
159. 如何深入开展安全文明校园建设, 确保学校的安全、安定、和谐?	255
160. 如何引导民办教育健康发展?	257
161. 如何大力推进中小学办学体制改	258

第十二部分 加大教育经费投入 260

162. 为什么要“建立与公共财政体制相适应的教育财政制度，将教育列入公共财政支出重点领域”？ 260
163. 怎样落实政府责任，做到教育经费的“三个增长”，逐步使财政性教育经费支出占国内生产总值的比例达到4%？ ...
..... 260
164. 如何拓宽经费来源渠道，形成多元化的教育投入体制？ ...
..... 261
165. 为推进新机制，国家相关部门采取了哪些具体措施？ 262
166. 在加强高校财务管理，提高经费使用效益方面采取了哪些措施？存在哪些主要问题？今后如何加强和改进？ ... 264
167. 在加强高校银行贷款的管理，控制贷款规模，防范并化解财务风险方面采取了哪些措施？ 267

第十三部分 转变政府职能，加强依法治教 270

168. 教育立法工作的进展情况？ 270
169. 如何建立健全对地方各级政府履行教育职责的督导评价体系？ 272
170. 如何建立完善对学校科学有效的督导评估体系？ 272
171. 如何逐步建立对义务教育实施状况的监控体系？ 273
172. 如何创新工作机制，逐步建立和完善教育督导制度？ 274
173. 如何进一步加强教育督导机构和队伍建设？ 275
174. 近几年来治理教育乱收费工作取得的成效和经验是什么？
..... 276
175. “十一五”期间，治理教育乱收费工作有什么新举措、新

打算? 主要的工作思路和措施有哪些?	278
176. 如何坚决执行教育收费公示制度?	280
177. 如何深化高考改革, 做好高校招生工作, 维护公平公正?	281
178. 十六大以来教育系统党风廉政建设的指导思想和基本思路	283
179. 教育系统贯彻落实《实施纲要》进展情况如何?	287
180. 如何加强高校哲学社会科学学术道德和学风建设? ...	290
后 记	293

国务院批转教育部国家教育事业 发展“十一五”规划纲要的通知

国发〔2007〕14号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意教育部制定的《国家教育事业
发展“十一五”规划纲要》，现转发给你们，
请认真贯彻执行。

国务院

二〇〇七年五月十八日