

土地市场腐败问题实证研究丛书

# 征地拆迁领域黑恶势力的 生长逻辑及社会危害研究

**E**xploration on growth logic and social harm of evil forces in the area of land acquisition and housing demolition

张红霞◎著



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>

土地市场腐败问题实证研究丛书

# 征地拆迁领域黑恶势力的 生长逻辑及社会危害研究

**E**xploration on growth logic and social harm of evil forces in the area of land acquisition and housing demolition

张红霞◎著



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>

中国·武汉

## 内容摘要

黑恶势力的介入是当前征地拆迁领域的最突出问题。本书在深入、广泛的资料整理和数据收集的基础上,选取湖北省的武汉、黄石、仙桃等地为对象,依据社会学、管理学、经济学、犯罪学等基础理论,以实证研究和量化分析为主导,深入透彻研究征地拆迁领域黑恶势力生长的逻辑及社会危害,着重弄清黑恶势力生长的特点、表征、过程、影响因素及负面后果,以此获得一些实质性认识和理论进展,从而为政府妥善合理解决黑恶势力插手征地拆迁问题提供参考指南。

### 图书在版编目(CIP)数据

征地拆迁领域黑恶势力的生长逻辑及社会危害研究/张红霞著. —武汉:华中科技大学出版社,2014.11

ISBN 978-7-5680-0511-1

I. ①征… II. ①张… III. ①土地征用-犯罪集团-刑事犯罪-研究-中国 IV. ①D924.114

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 263342 号

征地拆迁领域黑恶势力的生长逻辑及社会危害研究

张红霞 著

策划编辑:袁冲

责任编辑:史永霞

封面设计:龙文装帧

责任校对:张会军

责任监印:朱玢

出版发行:华中科技大学出版社(中国·武汉)

武昌喻家山 邮编:430074 电话:(027)81321913

录排:华中科技大学惠友文印中心

印刷:虎彩印艺股份有限公司

开本:710mm×1000mm 1/16

印张:11.75

字数:205千字

版次:2015年8月第1版第1次印刷

定价:39.00元



华中出版

本书若有印装质量问题,请向出版社营销中心调换  
全国免费服务热线:400-6679-118 竭诚为您服务  
版权所有 侵权必究

## 作者简介

张红霞,女,湖北籍,管理学博士,湖北省土地学会会员。1995年毕业于湖北大学获学士学位,2006年和2010年分别在华中师范大学和华中科技大学获得硕士学位和博士学位,2010年10月至2013年11月在华中科技大学理论经济学流动站从事博士后工作。现为湖北第二师范学院经济与管理学院副教授。近年来,主持国家社会科学基金项目2项(No. 11CGL084、No. 14BGL106)、中国博士后科学基金项目1项(No. 2012M511623)、湖北省教育厅科学研究计划重点项目1项(No. D20143001),先后参与国土资源部政策法规司项目1项(No. 20100520)、国家人口计生委流动人口服务管理司项目1项(No. 20120827)、国家社会科学基金项目2项(No. 08BJY053、No. 10CGL044)、教育部人文社会科学基金项目1项(No. 09YJC790104)、国家自然科学基金项目2项(No. 71103068、No. 41371522)、国家发改委地区经济司项目1项(No. 20114729),出版专著1部,参编国家“十二五”规划教材《土地资源学》(由复旦大学出版社出版),发表有影响力的学术论文近20篇。目前的主要研究方向为:土地资源管理、房地产管理、土地政策等。

# 自序

本书在华中科技大学博士后出站工作报告《征地拆迁领域黑恶势力的生长逻辑及社会危害研究》的基础上整理而成。出站考核评审委员会一致认为,该工作报告研究的问题是当今中国社会、政府高度关注和亟待探讨的问题,具有重要的理论意义和实际价值。创造性的研究成果包括:基于大量案例的梳理,勾勒出征地拆迁领域黑恶势力插手的总体面貌;验证了征地拆迁领域黑恶势力为非作歹的特点、表现、过程规律以及危害;提出政府对征地拆迁领域黑恶势力“防黑”“反黑”“打黑”的系列对策。

以下是出站考核评审委员会成员给予的评议。

## 1. 华中农业大学张安录教授的评议

我国处于城镇化和工业化快速发展阶段。随着城镇化和工业化的快速推进,相当一部分农地经过政府的征收途径流转为城镇的基础设施、工业、商业和住宅等非农建设用地。相关的制度问题和政策问题,以及征地拆迁这一社会敏感问题,使得征地拆迁既是学术界关注的问题,也是政府高度重视的问题。为了提高征地拆迁的效率,一部分黑恶势力介入其中。黑恶势力的介入虽然在某种程度上提高了拆迁效率,但是对社会、对土地产权人却造成极大危害。因此,深入研究黑恶势力介入征地拆迁的过程、机理和规律,并全面分析其社会危害是一项难度大、富于挑战性的重大研究课题。

作者以犯罪学、管理学、经济学和社会学等学科的理论为基础,在大量深入实地和案例追踪调研的基础上,采用定性定量相结合、理论分析与实证分析相结合的方法,对黑恶势力介入征地拆迁的运行特征、生长过程、行为机理、与土地财政的关联和社会危害等作了深入分析,并在此基础上提出了政府治理黑恶势力介入征地拆迁的对策。作者用大量案例调研数据对黑恶势力的行为特征、过程和规律的定量分析十分难得,并为该领域的开创性研究作出贡献。作者在此基础上提出的政府治理策略有很强的可探讨性,可供进行相关政策与制度改革的人员参考。

综上所述,该研究是一项富于挑战、研究难度和工作量巨大的课题,作者做了

许多开创性的工作,为该领域的后续深入研究奠定了基础。

## 2. 华中科技大学王国华教授的评议

本工作报告对征地拆迁领域黑恶势力的生长逻辑、运行特征、行为特点、与土地财政的关系及其社会危害,通过案例分析、调查问卷的统计分析进行深入细致的研究和定量分析,在多方面取得了创新性的成果。

创新成果主要表现在以下几个方面:①对征地拆迁领域黑恶势力运行特征的统计分析和发现;②对黑恶势力的社会网络(SNA)分析,揭示其相互依赖关系;③对黑恶势力参与拆迁行动的博弈分析及其结论;④对黑恶势力插手征地拆迁与土地财政关系的分析和测度;⑤对征地拆迁领域黑恶势力的社会危害的研究。

该研究对于规范土地征收拆迁秩序,打击治理征地拆迁领域的黑恶、非法行为具有重要的启示作用。

作者治学扎实,具有很强的业务素质和能力。

## 3. 华中科技大学王冰教授的评议

征地拆迁领域中巨大的经济利益已经引发了各类社会冲突甚至黑恶势力的介入,作者以此为题展开研究,这一选题具有重要的理论意义和现实意义。

作者采用了科学实证的方法,对黑恶势力的运行特征进行了研判。作者采用社会网络分析所构建的模型、从博弈视角对黑恶势力参与行动的分析、运用Granger检验进行的黑恶势力与土地财政关系的测度,以及运用结构方程模型进行的黑恶势力的社会危害研究,都具有很强的创新性,对于政策制定也具有很大的启发意义。

上述研究成果表明作者对征地拆迁领域黑恶势力的生长蔓延及其危害进行了开拓性的研究,研究成果具有一定的学术价值。作者的科研能力突出,治学态度严谨,是一位优秀的博士后研究人员。

# 前 言

转型中的中国,城市化进程不可阻挡,这是客观的必然。在这样的势态下,征地拆迁应运而生。征地拆迁是指为了公共利益的需要,征收国有土地,单位、个人的房屋,根据城市建设规划要求和政府所批准的用地文件,依法拆除建设用地范围内的房屋和附属物,将该范围内的单位和居民重新安置,并对其所受损失予以补偿的法律行为。

随着内地招商引资力度的加大和城镇化建设步伐的加快,大量土地被征用,征地拆迁项目不断增多,与此同时,征地拆迁带来的纠纷也不断增多。部分地区开始活跃一种新的势力——黑恶势力,他们依仗暴力资源,瞄准有利可图的目标。这些目标包括不愿征地的农民、不接受赔偿的拆迁户、贪腐的官员、贪心的开发商等,其中不乏合理抗争者、别有用心者以及同流合污者。在暴力的作用下,本是开启人类文明进程的城镇化,却笼罩上阴霾和硝烟。黑恶势力竟然如此“神通广大”,让黑道规则在征地拆迁领域屡屡奏效,明里暗里来解决征地拆迁中常规做法破解不了的难题,如拔掉“钉子户”、降低补偿标准、加快施工速度。黑恶势力的行事手段,以威胁恐吓居多,明显是蓄意危害他人人身安全、财产安全和社会安全的犯罪行为。黑恶势力介入征地拆迁,频频见之于新闻报道和征地拆迁冲突事件及农村群体性事件,公众诟责之声不绝于耳。黑恶势力本身并不是什么新生事物,但近来黑恶势力为何青睐征地拆迁领域?又为何能在征地拆迁领域扎根生长和坐大成势?这里面有着怎样错综复杂的关系网络?是哪些因素造就黑恶势力的特殊社会价值?其危害究竟体现在哪些方面?这些都是本书所极力探讨的问题。

本书从典型案例分析着手,对黑恶势力插手征地拆迁的情形进行分类,挖掘黑恶势力生长的一些基本特征,形成初步的总体性认知,为后续章节作理论上的铺垫。结合文献梳理和数据资料,本书的研究视角放在由无业失业人员、劳教释放人员等社会边缘群体(俗称地痞流氓)构成的黑恶势力身上,通过对湖北省武汉、黄石、荆门、仙桃等城市的调研,借助统计学、社会学、经济学、管理学、犯罪学等学科的方法,发现黑恶势力在征地拆迁领域的运行特点、生长态势、参与动机和策略安排、与土地财政的关联、危害表现及危害程度。研究成果主要体现为:客观

描述征地拆迁领域黑恶势力的生长逻辑、科学测算黑恶势力插手征地拆迁的社会危害、完整架构预防-反对-打击黑恶势力的治理对策。

本书的数据资料主要来自对拆迁户(包括被强拆的村民、拒拆户、上楼户)、公检法部门、土地及房屋管理部门、拆迁管理部门、土地及房地产管理专家、开发商等的问卷调查。在剔除部分受访者有意回避、回答模棱两可、回答与实际明显不符等情况后,保留了问卷的有效性。以第一手数据研究征地拆迁领域的黑恶势力,在学术界尚属首次。目前,国内外学术研究丝毫没有涉及征地拆迁当中的黑恶势力,学术进展明显滞后。本书在较大范围的资料整理和数据收集的基础上,借助案例分析、统计分析和模型推导等方法,逐步摸清黑恶势力在征地拆迁领域滋生蔓延的过程和规律。国家一再强调,要认真做好征地拆迁中矛盾纠纷化解工作。黑恶势力介入征地拆迁,无疑成为矛盾的焦点。本书的研究结论和研究发现,可以揭示黑恶势力肆虐于征地拆迁领域的某些机理,从而为调节和化解其间的矛盾提供政策参考。

本书对于征地拆迁领域黑恶势力的生长取得了较为明显的研究进展。研究结论包括:黑恶势力具有一定的组织形态,有的已成气候,有的结构模糊;黑恶势力的坐大与不法官商息息相关,彼此在以权钱交易、利益输送为前提的“黑金政治”中共同分赃;黑恶势力的活动出现地理空间上的集聚与位移,会趁势扩大,也会伺机掩藏;黑恶势力的参与建立在博弈格局的通盘考虑上,追求利益最大、成本最低、风险最小;黑恶势力在农村较容易壮大,缘于农村基层治理的落后和贫瘠;地方政府的土地财政依赖埋下暴力隐患,“点土化金”的土地财政为黑恶势力提供了存活条件;征地拆迁中的腐败是孕育黑恶势力的摇篮,黑恶势力与腐败相互依存、相辅相成。需要指出的是,征地拆迁是关系民生的热点问题,是势不可挡的城市化进程的必然产物,党和政府一直以来都在查处和打击该领域的一切腐败现象。本书乃“土地市场腐败问题实证研究丛书”三部曲的第二部(第一部为《土地市场中开发商行贿问题研究》,第三部为《房地产领域腐败治理问题的实证研究》)。

本书在中国博士后科学基金项目(编号:2012M511623)结题报告的基础上整理而成,该报告经华中科技大学鉴定,结项等级为优秀。本书得到国家社会科学基金项目“房地产领域腐败治理问题的实证研究”(编号:14BGL106)和湖北省教育厅科学研究计划重点项目“土地腐败问题的实证研究:基于湖北省的调查”(编号:D20143001)的资助。

不可否认,征地拆迁对人类文明和社会进步具有强劲的推动作用。经过征地



拆迁,落后的农村面貌得以改善,农村人口不断向城镇转移,第二产业和第三产业也不断向城镇集聚,城乡空间结构不断优化,土地集约利用不断加速,土地价值得以提升,公共财政收入不断增多,国家或地区社会生产力不断发展,经济转型不断升级。可以说,倘若没有征地拆迁,现代意义上的中国就难以存在。本书当中的黑恶势力,仅仅是部分地区征地拆迁领域出现的乱象,并不具有全局性和普遍性。在法制、体制和各项制度逐步完善的今天,黑恶势力也仅仅是猖獗一时的小股浊流,最终等待他们的是正义的审判和法律的严惩。

编者

2014年11月

# 目 录

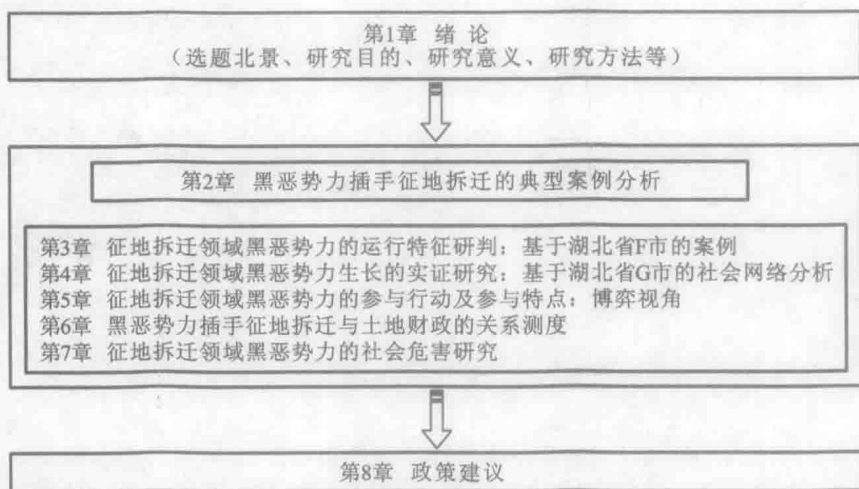
第 1 章 绪论 .....	(1)
1.1 选题背景、研究目的和研究意义 .....	(3)
1.2 研究方法和技术路线 .....	(8)
1.3 研究内容与结构安排 .....	(9)
1.4 创新之处 .....	(10)
1.5 文献回顾 .....	(11)
1.6 黑恶势力的界定 .....	(16)
第 2 章 黑恶势力插手征地拆迁的典型案例分析 .....	(17)
2.1 前言 .....	(19)
2.2 案例分类 .....	(19)
2.3 案例剖析 .....	(25)
2.4 小结 .....	(27)
第 3 章 征地拆迁领域黑恶势力的运行特征研判 ——基于湖北省 F 市的案例 .....	(31)
3.1 前言 .....	(33)
3.2 样本说明 .....	(34)
3.3 特征统计 .....	(35)
3.4 结语 .....	(43)
第 4 章 征地拆迁领域黑恶势力生长实证研究 ——基于湖北省 G 市的社会网络分析 .....	(45)
4.1 前言 .....	(47)
4.2 黑恶势力的社会关系网络 .....	(48)
4.3 黑恶势力的空间关系网络 .....	(53)
4.4 研究结论 .....	(63)
4.5 后语 .....	(63)

<b>第 5 章 征地拆迁领域黑恶势力的参与行动及参与特点:博弈视角</b> .....	(65)
5.1 前言 .....	(67)
5.2 研究过程 .....	(68)
5.3 结论 .....	(81)
5.4 对策建议 .....	(82)
<b>第 6 章 黑恶势力插手征地拆迁与土地财政的关系测度</b> .....	(85)
6.1 前言 .....	(87)
6.2 研究方法 .....	(88)
6.3 数据来源及处理 .....	(90)
6.4 研究过程 .....	(90)
6.5 研究结论及政策含义 .....	(96)
6.6 后语 .....	(97)
<b>第 7 章 征地拆迁领域黑恶势力的社会危害研究</b> .....	(99)
7.1 前言 .....	(101)
7.2 研究说明 .....	(102)
7.3 研究过程 .....	(105)
7.4 研究结论及政策含义 .....	(112)
7.5 后语 .....	(114)
<b>第 8 章 政策建议</b> .....	(115)
8.1 加大征地拆迁的监管 .....	(117)
8.2 严打插手征地拆迁的黑恶势力 .....	(119)
8.3 加强暴力拆迁的问责 .....	(122)
8.4 排除征地拆迁的障碍 .....	(124)
8.5 预防黑恶势力的形成 .....	(126)
8.6 转换地方政府土地管理职能 .....	(128)
8.7 杜绝“先上船后补票”的补偿方式 .....	(129)
<b>余论</b> .....	(131)
<b>附录 黑恶势力插手征地拆迁的调查问卷</b> .....	(135)
<b>参考文献(References)</b> .....	(164)
<b>后记</b> .....	(172)

# 第 1 章

## 绪 论





研究的技术路线

Technique route of the study



## 1.1 选题背景、研究目的和研究意义

### 1.1.1 选题背景

#### 1. 黑恶势力的介入是征地拆迁领域的突出问题

黑恶势力野蛮拆迁、暴力侵害公民合法财产及人身安全的重大事件相继在各地发生。黑社会集团公然恐吓,伤天害理,践踏着人类文明与法律尊严。2006年2月4日,无业人员吕宏军等人受北京广厦园拆迁公司老总黄明强雇请,携带斧头、铁锤等对拒绝拆迁的张某、郭某母子进行威胁并打砸房屋,并与郭某等人发生冲突。后吕宏军又遵照黄明强指使,伙同他人于次日凌晨1时许,持斧头、铁棍、镐把等,分别对张某、郭某母子进行殴打,造成张某死亡、郭某重伤。<sup>[1]</sup>2008年,重庆市南岸区南滨路中央大街部分拆迁户与开发商未达成协议,不愿搬迁,当地涉黑团伙头目岳村安排手下带领恶名远播的“邦德侦探公司”<sup>①</sup>调查员,采取剪电线、砸门窗、毁电表水表等手段滋事,迫使拆迁户搬迁。<sup>[2]</sup>2009年11月27日,贵州博宇房地产有限公司组织数人,携带钢管、撬棍和封口胶,对贵阳普陀巷9住户8间门面房进行暴力拆迁,13名正在熟睡的住户被强行拽上汽车拖离现场,这一行为随后升级为群体性事件。<sup>[3]</sup>近年来,南京江南八区的一批社会人员因为拆迁发了财,他们原本是“道上许久混不出名堂”的人,依靠“拆迁综合服务”,对难啃的拆迁进行“项目包干”,为当地拆迁工作赢来“绩效”。<sup>[4]</sup>

征地拆迁往往涉及各类重点工程、招商引资、旧城区改造、新农村建设等建设项目,资金量大、补偿不透明,非法拆迁成本远低于通过合法途径形成的拆迁成本,于是腐败官员和黑心开发商祭起黑恶势力这道“撒手锏”。媒体直言,官、商、黑的相互勾结和浸染,正在危及地方经济的发展和民主社会的稳定。黑恶势力介

<sup>①</sup> 重庆黑帮,穿梭在权势熏天的高官和声望显赫的商人之间,窥探隐情、设局下套,几乎是无所不能、无孔不入。由重庆前南滨路派出所所长岳村创建,该公司聚集在职的警界精英和黑帮中的佼佼者,其背后由副厅级官员重庆交警总队队长陈洪刚直接保护。而原重庆市公安局常务副局长文强、副局长彭长健皆与该集团有交叉。

入征地拆迁或征地拆迁的黑社会化,不仅破坏合法的秩序,侵犯公民人身权利和财产权利,而且试图按其价值规则来规范社会秩序,并以有组织的非法暴力来维持这种秩序。

## 2. 黑恶势力介入征地拆迁带有明显的犯罪特征

黑恶势力主要凭借武力、蛮横、威吓,在征地拆迁中获取生存和发展机会。20世纪90年代以来,大批“两劳”释解人员重返社会,这些“两劳”释解人员和社会闲散人员难以安置,缺乏管理,形成社会治安的高危群体。与此同时,一些没有生活来源的社会边缘人,心理失衡,人际关系紧张,又长期游离于社会之外,失去组织约束,逐渐构成当代中国的“游民”一族。高危人群和边缘人群是黑社会性质组织犯罪的基础及主要成员来源。法学专家何秉松说,这些社会最底层群体的共同特点是:离财富及权力最远,贫困、收入低、社会地位低,缺乏谋生技能;容易悲观消沉、愤世嫉俗,对现实强烈不满。<sup>[5]</sup>由于主流社会的排斥,犯罪便成为他们对社会分配不公的一种病态矫正方式,使之从“弱者”蜕变为“恶者”。

黑恶势力介入征地拆迁以攫取非法利益为目的。为了维持在特定地域和行业的垄断地位及既得利益,他们往往置政府管理和法律法规于不顾,采取抢劫、绑架、爆炸、伤害、寻衅滋事等犯罪手段来达到目的,作案工具从枪支弹药、大小砍刀、木棒铁棍到毒蛇、毒鼠强、昏迷药等,不一而足,具有暴力性、多样性、疯狂性等犯罪特征。从案件查处的情况来看,黑恶势力通常以地域为纽带,在征地拆迁中充当打手或保镖,替人摆平事端,帮人维持秩序;其次是插手经济纠纷,替人催款讨债;还有的是收取保护费,进行强迫交易、敲诈勒索,或者直接控制某个地区的市场或行业,进行垄断经营。

## 3. 黑恶势力介入征地拆迁造成社会危害

黑恶势力介入征地拆迁,是对国家法律和地方法规的严重亵渎,也是对法治社会和公共秩序的轻薄和挑战。透视暴力强征事件舆情,<sup>[6]</sup>不难发现,黑恶势力采用强拆、误拆、偷拆方式,借助菜刀、斧头、木棍、铁棍等作案工具,羞辱、殴打、驱赶被征地农民和被拆迁人,在挖掘机和推土机的轰鸣声中,将他们的房屋顷刻变为废墟。这显然不是文明意义上的依法行政和依法执政。黑恶势力本身是法律的对立面,黑恶势力介入征地拆迁更是法理难容。

近几年出现的拆迁案件中,有很多涉及黑恶势力的保护伞,反映出来的不只是黑恶势力寻求官员庇护,而是有官员为了达到自己个人甚至工作的目的,主动

勾结利用黑恶势力。官黑勾结既是一种“寄生关系”，也是一种“共赢关系”，即腐败官员与黑恶势力结成利益链，我给你保护，你给我利益。一时间，黑恶势力俨然成为一些地方征地拆迁的重要力量，甚至是不可或缺的力量，其游戏规则是：胆大心黑者抢先，兵强马壮者取胜，以暴力决定高下，以利益收买人心，以复杂微妙的博弈手段平衡方方面面的关系。这种黑道规则的运行，一方面使老百姓遭殃，另一方面影响政府的清廉度和法律的公信力，也从某种意义上标榜地方基层政权的软弱和衰退以及市场机制的缺失。据中国社会科学院2013年发布的《社会蓝皮书：2013年中国社会形势分析与预测》，近年来，每年因各种社会矛盾而发生的群体性事件多达数万起甚至十余万起。其中房屋拆迁引发的群体性事件占一半左右。<sup>①</sup>有学者指出，频频发生的暴力拆迁和流血拆迁严重动摇社会的法治基础，增加社会不稳定因素，已经成为当代中国群体性事件的最主要诱因。<sup>②</sup>华中科技大学土地管理系主任谭术魁明确表示，征地拆迁领域应成为各级政法机关打黑除恶工作的重点关注方向，通过加大监管力度，对介入其中的黑恶势力进行坚决打击；同时，国家有关部门要加大对征地违法、暴力拆迁事件的检查力度，对引发暴力拆迁事件的相关责任人予以问责，最大限度地压缩黑恶势力在征地拆迁领域的生存空间。<sup>③</sup>

#### 4. 国家要求坚决纠正违法违规征地拆迁

2010年5月，国务院办公厅下发《关于进一步严格征地拆迁管理工作切实维护群众合法权益的紧急通知》（国办发〔2010〕15号），强调征地拆迁要严格执行有关规定，坚决纠正违法违规征地拆迁行为。

2011年1月，国务院颁布的《国有土地上房屋征收与补偿条例》明确指出，“任何单位和个人不得采取暴力、威胁或者违反规定中断供水、供热、供气、供电和道路通行等非法方式迫使被征收人搬迁。禁止建设单位参与搬迁活动”。

2011年3月，中纪委办公厅下发《关于加强监督检查进一步规范征地拆迁行为的通知》（中纪办发〔2011〕8号），要求各级纪检监察机关加强对征地拆迁政策规定执行情况的监督检查，制止和纠正违法违规强制征地拆迁行为。《关于加强监

<sup>①</sup> 陆学艺，李培林，陈光金. 社会蓝皮书：2013年中国社会形势分析与预测[M]. 北京：社会科学文献出版社，2012：13-14.

<sup>②</sup> 王锡铎. 拆迁变法：变迁、变法与社会参与[J]. 行政管理改革，2010（9）：42.

<sup>③</sup> 李劲峰. 中国加大力度打击黑恶势力介入征地拆迁[EB/OL]. 新华网[2011-07-05]. [http://news.xinhuanet.com/legal/2011-07/05/c\\_121627103.htm](http://news.xinhuanet.com/legal/2011-07/05/c_121627103.htm).



督查检查进一步规范征地拆迁行为的通知》要求,切实加大查办违法违规强制征地拆迁案件力度,重点查处采取中断供水、供热、供气、供电和道路通行等非法方式迫使搬迁行为,采取暴力、威胁手段或突击、“株连”等方式强制征地拆迁行为,以及《国有土地上房屋征收与补偿条例》颁布后仍然组织实施行政强制拆迁等问题。对有令不行、有禁不止的,违规动用警力参与征地拆迁的,因工作不力、简单粗暴、失职渎职引发恶性事件和群体性事件的,对违法违规征地拆迁行为不制止、隐瞒不报、压案不查的,要严肃追究有关领导人员的责任。

2011年5月,国土资源部办公厅下发《关于切实做好征地拆迁管理工作的紧急通知》(国土资电发〔2011〕72号),要求各级国土资源部门要认真做好征地拆迁中矛盾纠纷化解工作;防止简单粗暴地压制群众,引发恶性和群体性事件发生;坚决防范查处强征强拆等违法行为,切实维护群众合法权益。

中央以及多部委之所以就暴力拆迁和强拆提出严厉要求,是基于征地拆迁领域黑幕重重、上访和恶性事件时有发生的不争事实。当前,一些地方仍然打着所谓“民生工程”“公益项目”等旗号,在其道貌岸然的表象下,大搞非法拆迁。由于有了“征收”的标签,地方政府成为拆迁人或拆迁公司,各种拆迁指挥部应运而生,张贴的大拆迁标语随处可见。有专家明言,没有某些地方政府撑腰,黑恶势力在征地拆迁中是玩不下去的。<sup>[7]</sup>城市化固然是社会发展的必经之路,错就错在某些地方政府错位的拆迁宗旨:不是把改善拆迁户的生活放在第一位,而是以各种显性或隐性的借口侵害拆迁户的合法权益。为什么黑恶势力在征地拆迁领域有恃无恐、频繁插手?这个社会“肿瘤”究竟是怎么长大的?为什么征地拆迁一词越来越血腥?正如上述文件所言,做好征地拆迁补偿安置工作,关系国家经济建设发展、农民群众切身利益和社会和谐稳定。当前,中央政法委指出,要深入推进打黑除恶专项斗争,不能让其坐大、形成气候。<sup>①</sup> 如此看来,重拳出击征地拆迁中的“黑色幽灵”已经到了有所作为的关键时刻。

### 1.1.2 研究目的

依据社会学、管理学、经济学、犯罪学、法学等基础理论,深入透彻研究征地拆

<sup>①</sup> 中央政法委:对黑恶势力犯罪露头就打,除恶务尽[EB/OL]. 中国新闻网,2014-09-13. <http://www.chinanews.com/gn/2014/09-13/6587563.shtml>.