

老龄问题「与」 养老工作

资料选编第三辑

Selected Materials on Aging issues & Caregiving Vol.3

尤元文◎编

老龄问题「与」养老工作

资料选编第三辑

Selected Materials on Aging issues & Caregiving Vol.3

尤元文◎编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

老龄问题与养老工作资料选编 (第三辑) / 尤元文编.

北京: 中国经济出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3856 - 2

I. ①老… II. ①尤… III. ①人口老龄化—研究—中国②养老—社会服务—研究—中国
IV. ①D669. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 148436 号

责任编辑 张利影 卜建伟

责任审读 贺 静

责任印制 巢新强

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 25

字 数 340 千字

版 次 2015 年 8 月第 1 版

印 次 2015 年 8 月第 1 次

定 价 98.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 88386794

前 言

如同 20 世纪 80 年代末期,我国把计划生育作为一项基本国策一样,在进入 21 世纪的今天,我国应该把老龄问题作为人口政策的组成部分上升到国家战略,制定老龄事业发展战略和政策,并由独立的政府部门去执行。

老龄化是在我国全面建成小康社会的进程中出现的一个问题。我国自 2009 年进入老龄化社会以来,未富先老、未备先老的态势进一步加速,老龄政策不系统、养老服务体系不健全、老龄护理人才缺乏等问题进一步凸显。截至 2014 年底,我国 60 周岁及以上人口 2.12 亿人,占总人口的 15.5%,其中 65 周岁及以上人口占总人口的比重达到 10.1%。以北京市为例,至 2014 年底,全市老年人口已超 300 万人,正以每天 400 人、每年 15 万人左右的规模和年均 6% 的速度增加,预计 2020 年老年人口将超 400 万人。从“少年中国”到“银发中国”,中国仅用不到 20 年时间就走过西方国家几十年甚至上百年的“变老”之路。

人口老龄化的加重导致我国“人口红利”的消失。新中国成立后的几次婴儿潮为我国经济发展提供了强大的劳动力支撑,形成了助推我国经济快速发展的“人口红利”优势。大量劳动力是改革开放以来中国经济得以快速发展的核心竞争优势,是中国作为世界工厂的重要支撑。据中国社会科学院的一份调查报告显示,劳动力对中国近 30 多年经济增长的贡献率达到 25% 以上。从一定意义上说,中国的人口红利创造了中国的经济奇迹。但是,随着老龄化的加重,我国人口红利的优势即将消失。在人口红利消失之后,如何实现经济发展中技术的创新和产业的转型来重塑经济的核心竞争力变得更为迫切。因此,要分析老龄人口的优势,发挥其各自特长,探讨“老有所学”“老有所为”的实现形式。如果能够科学合理地开发老年人力资源,可以促进我国经济和社会的可持续发展。

老龄化的加速还加重了养老保障的负担。老年人是一个社会的弱势和边缘群体,“老有所养”是老年人生存权的基本保障,同时也是社会文明的一个重要伦理指向。发达国家的人口老龄化问题都在其工业化完成之后,因此,这些国家都具备较强的经济实力和较为完善的养老保障体系以应对社会养老的问题。然而,我国

的人口老龄化问题却与我国经济的发展期相伴而生。虽然从经济总量上而言我国已是世界第二大经济体,但是人均收入还处在较低的水平。因此,在现阶段养老所占社会资源的比重要远高于发达国家,成为一个沉重的社会负担。与此同时,在我国还未建立起一套完善的现代化养老体系,社保基金还存在大量的资金缺口。农村养老问题则更为突出,农村的老年人口基数庞大,而他们所享有的社会养老保障比城市更为薄弱,传统的养儿防老(通过多生育来分摊养老压力)的模式,又被计划生育的人口政策所打破。如何解决整个社会基本的养老问题是应对老年问题的一个重中之重。

对于老龄问题的重视不仅要物质层面上考虑,还要从老年人的精神层面上考虑。当前,我国正处在从传统社会到现代社会,从计划经济向市场经济的转型的“双转期”。生产方式的转变直接带动了生活方式的改变。传统以来,中国社会都是一个以家庭为中心的关系型社会,在这个传统中老人习惯于与自己的子女一块生活,这种家庭带来的亲情式温暖是他们精神世界的重要构成。然而,工业化生产方式的确立造成了人口流动的加速,无论是城市和农村,老人与子女之间生活空间的距离都在被拉大,“空巢”现象越来越严重。此外,我国失孤和失能老人也是一个数量庞大的群体,他们渴望精神上的关怀。为老年人提供良好的生活保障只是一个基础,给予他们精神的慰藉,是提升他们生活质量的应有之义。因此,在社会转型的过程中,在旧的模式打破之后,如何重建一个新的观念体系和生活态度,并为老人们提供一种精神上的社会服务,也成了我们解决老年问题所要面临的一个重要挑战。

与老龄问题有关的是老龄产业。有专家认为,2015年的老龄产业为4万亿元,而估计到2050年能够达到100万亿元。发展老龄产业应当成为拉动内需的一个动力。开发老龄产品,拓展老龄服务市场应当成为经济结构调整的一个内容。如何借鉴国际的有益做法,需要从我国的国情民情出发,研究制定我国的老龄产业政策。本书收集了中国老龄科学研究中心副主任党俊武的《中国开发老龄产业的战略思路》文章,该文对我国制定老龄产业政策有积极的启发作用。

我们也注意到,为应对我国老龄化,党中央、国务院制定了一系列的政策化措施,最近又将科技部等5个单位增加为全国老龄委的成员单位,使老龄委由27个成员单位增加到32个。即使如此,全国老龄委依然是一个议事协调机构。为进一步理顺老龄工作的管理机制化体制,建议将“全国老龄委”改组为“国家老龄委”,

使之成为国务院直属的正部级机构。“全国老龄委”和“国家老龄委”虽然只是一字之差,但其凸显的职能转换和作用发挥将是天壤之别的。

尊老敬老是中华民族的传统美德,老人问题关系到千家万户。仅从感情角度上看,今天的老人,曾经以不同的方式为中华民族的独立和解放,为新中国的建设和发展做出了贡献,他们应当享受社会主义制度的优越性,应当享受改革开放的成果。而如果理性地去分析,我们自然会认识到老龄问题不仅是一个社会民生问题,老龄产业也是一个经济问题;关注老龄问题,不仅从物质层面上考虑,还要从精神文化层面上考虑。能否有效解决我国老龄问题,也体现了共产党的执政水平和执政能力,因而也是一个政治问题。所以,从小家、大家再到国家,老龄问题是一个涉及政治、经济、文化、社会等方面的系统工程,是一个执政党面临和必须解决好的一个战略问题。

编者

2015 年 4 月

一、法规政策

1. 关于加快推进健康与养老服务工程建设的通知	3
2. 关于做好养老服务业综合改革试点工作的通知	8
3. 关于加快推进养老服务业人才培养的意见	10
4. 关于培育和践行社会主义核心价值观加强老龄宣传教育工作的通知	15
5. 关于加强老年人家庭及居住区公共设施无障碍改造工作的通知	20
6. 关于开展国家智能养老物联网应用示范工程的通知	23
7. 关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见	25
8. 国家发改委办公厅印发《养老产业专项债券发行指引》	31
9. 北京市居家养老服务条例	32
10. 《旅居养老服务质量规范》标准草案研讨会在京举行	37
11. 民政部负责人:加快修订《殡葬管理条例》	38

二、宏观指导

12. 习近平:认真做好新形势下老干部工作 传承党的光荣传统和优良作风	43
13. 国务委员、全国老龄工作委员会主任王勇:老龄问题已经成为关系 国计民生和国家长治久安的重大战略性问题	44
14. 全国人大常委会副委员长蒋正华视察全国老年健康智能管理平台项目 ...	46
15. 民政部副部长窦玉沛率队到河南爱馨养老集团调研	47
16. 全国政协常委刘家强:老年人力资源开发是解决老龄问题的基础	48

17. 人社部:“中人”养老保险待遇结构为“2+1+1” 51
18. 多方面探索居家养老新模式——访中国人民大学教授郑功成 52
19. 中国社会科学院专家郑秉文:“以房养老”的最大障碍是传统文化 54
20. 中央党校教授青连斌:居家养老是适合我国国情的养老方式 59

三、两会热议

21. 全国政协委员胡晓义:老龄化应上升为国家战略 65
22. 地方两会养老成焦点:各省份养老金运行“贫富不均” 66
23. 民革中央关于大力发展康养产业的提案 72
24. 民盟中央关于发挥社会力量、促进养老事业的提案 74
25. 民进中央关于大力扶持我国民营养老院建设的提案 76
26. 致公党中央关于推进社会化养老服务体系建设的提案 77
27. 政协山西省委员会第一提案:50 岁以上农民工养老问题
凸显亟待引起高度关注 80
28. 多位政协委员建言 应加大养老产业政策支持力度 83
29. 全国政协委员王红阳:加快推进老年医疗服务保障体系建设 84
30. 全国政协委员王康:养老护理员缺口大 建议应该免费培养 85
31. 北京政协委员林佑辉:探索“养老扶贫结合”模式 打造养老村落 86
32. 全国人大代表车晓端:呼吁推广乡镇“医养结合”模式 87

四、媒体聚焦

33. 《经济日报》:应对人口老龄化需实现“三个转变” 91
34. 人民网:“以老养老”模式是解决我国未来老龄化危机的根本出路 94
35. 《学习时报》:如何扎实推进“文化养老”工作 98
36. 《光明日报》:“南雁北飞”候鸟式异地养老养生度假产业兴起 101
37. 《人民政协报》:解决养老问题需要植入新思维 104
38. 红网:老有所为是医治“分离综合征”的解药 108
39. 《法制日报》:老龄化社会法律服务须全面跟进 110
40. 《半月谈》:养老服务新业态层出不穷 可持续养老存三大隐忧 112
41. 《中国青年报》:农村老人自杀为何出现“逆袭” 115

42. 《检察日报》:用法治方式让殡葬行业不再“任性”	116
43. 舆情解读:网上祭奠兴起 殡葬改革正当时	118

五、论坛展会

44. 第三届中国国际养老服务业博览会开幕式暨“第三届中国养老服务 服务业发展论坛”在京举行	125
45. 2014 中国养老服务业论坛在中央党校举办	126
46. 首届全国敬老文化论坛在京举办	127
47. “2014 应对中国老龄化发展论坛”暨“儿女孝心工程”研讨会在京举行 ..	129
48. “社会养老服务模式研讨会”在京举行 ——幸福9号、养老托管、暖心工程探索养老新模式	130
49. 全国老年人才资源开发与利用研讨会在京举行	132
50. 养老机构托管管理模式座谈会在京召开	134
51. 第二届上海“世界百岁论坛”举行	135
52. 中国养老产业联盟在沪成立	136
53. 山西成立首家民办养老服务研究院	137
54. 中国首届社区与养老高峰论坛在南京召开	138
55. 浙江省养老服务社会化与老龄产业发展研讨会在杭州召开	139
56. 第六届山东“老博会”在济南开展	140
57. 鲁台共商养老服务业发展 合作空间巨大	142
58. 中国国际老龄产业博览会在广州举办	143
59. 2014 中国老龄产业创新发展高层论坛在穗举行	143
60. 2014 广西国际健康长寿养生养老产业博览会开幕	145
61. 中国(梧州)国际健康养生产业资源合作与投资促进大会开幕	147
62. 第一届海南国际老龄产业博览会举办	149
63. 第二届四川国际老龄产业博览会在成都开幕	150
64. 全国首个正式批准的省级养老产业商会在成都成立	151
65. 2014 中国贵州生态健康养老产业高峰论坛在瓮安举行	152
66. 首届全国养老住区创新发展大会在宁夏银川隆重举行	154

六、面临的问题

67. 全球超 65 岁以上人口占总人口 8% 老龄依赖比逐年上升 157
68. 全国民政职业教育教学指导委员会课题组:
 养老人才短缺,我们何处安放晚年? 158
69. 调查称 71.8% 的受访者为养老发愁 近三成靠养儿防老 162
70. 清华大学报告:中国养老资产不足或陷“银发贫困” 164
71. 中央党校课题组:养老服务体系建设的难题 165
72. 北京加速进入老龄化 户籍人口中超两成是老人 166
73. 上海老年大学缘何“一位难求” 学员不愿毕业成老年“学霸” 168
74. 我国失能老人将突破 4000 万人 谁来照料卧床老人? 169
75. 官员称逾半数老年人口未享受老年文化服务 170
76. 辽宁一重点民生工程加盖 133 个公章仍未完成审批 171
77. 福建空巢老人 2015 年或超 130 万人 养老服务待加强 173
78. 广西研究报告:居家养老方式认可度低于家庭养老 还有很长的路要走 ... 175
79. 四川养老院现状:公办难进 民营太贵 178
80. 宁夏 60 岁以上人口达 79.87 万人 养老服务人员紧缺 182

七、政府推进

81. 北京养老大市场 业内建议养老产业应政策先行 185
82. 2015 年北京养老用地供应新模式:混合制土地为主 188
83. 中国式养老——上海试点顶层设计先行 191
84. 重庆养老示范基地举行成立仪式 198
85. 秦皇岛市委书记田向利:推进秦皇岛国际健康城市建设 199
86. 东北首家全国敬老工程示范基地落户长春双阳 199
87. 黑龙江省清理党政机关事业单位闲置公房和招待场所办养老院 201
88. 杭州投入 50 亿元建设“养老养生创龄产业园” 202
89. 百亿高端养老健康城 项目落户无锡新区鸿山 203
90. 闽台推动养老产业合作创新 204
91. 厦门将建设迄今最大养老院 可提供床位 850 张 205

92. 福建莆田将规划建设面积 3000 亩福建医疗健康产业园	207
93. 山东鲁商集团:实施业态转型 启动“鲁商幸福城”	208
94. 山东临沂老年养护院开建 将打造成全国标杆项目	209
95. 河南签订 6 个养老地产项目 投资 400 亿元惠及多个城市	212
96. 广西将建养老服务改革试验区	213
97. 海南养老扶贫新突破 全省将建 296 个农村幸福院	214
98. 康养旅游产业崛起阳光花城——四川省攀枝花市	216
99. 贵州黄果树老年健康基地成立 引领老年健康旅游业发展	218
100. 甘肃中医养生旅游悄然兴起	218

八、模式创新

101. 北京太阳城运河源老年公寓转型酒店式管理 + 亲情服务	225
102. 长寿基金在京启动 将在全国设立“长寿大学”和“长寿基地”	227
103. 北京怀柔成立全市首家农村休闲养老式专业合作社	228
104. 三方联手全力打造“游住养生、旅居养老”新模式	229
105. 生命健康养老产业基金在京成立 养老公益领域再添新军	231
106. 保险版以房养老摸石头过河 首款产品正式出炉	232
107. 光明食品集团打造上海最大老年护理医院	234
108. 15.9 万张养老床位从哪来? 上海郊区探索“田园养老”新理念	235
109. 黑龙江省将建 62 个公办养老项目推行“分类式养老”	237
110. 哈尔滨养老院要在全中国开“连锁” 首个异地养老基地落户三亚	239
111. 东方惠乐——江苏首家养老服务机构成功登陆上海股权托管交易中心	240
112. 医养结合、敬养结合、瓷养结合——江西探索多领域融合发展养老服务业	242
113. 文化养老 杭州要做出一个活力四射的样本	243
114. 杭州市西湖区推进“家院互融”创新养老模式	244
115. 闽台联合启动“以终身学习促进社会创新”项目	245
116. 济南市家庭电视老年大学正式开学	246
117. 探索多元化发展模式 海南医疗旅游迎“黄金期”	247
118. 国内首只养老地产基金——兴业养老基金成立 拟建 300 个地产项目 将获得国开行超 60% 的贷款	248

119. “港式服务”激活公办养老机构	250
---------------------------	-----

九、中外合作

120. 中国养老地产受海内外投资者追捧	257
121. 中英养老服务合作现实框架与前景展望研讨会在京召开	258
122. 2014 年中日韩养生文化与养老产业论坛在京举行	260
123. 银发市场需求巨大 国内外资本纷纷进入	262
124. 首家外资(德国)医疗机构昨落户上海自贸试验区	263
125. 上海高档养老院凯健国际为老年人创造晚年幸福乐园	265
126. 法企进军中国高端养老市场 南京服务“本土化”	266
127. 澳大利亚企业抢滩“银发市场” 高端养老将登陆江苏	269
128. 江苏扬州拟建“中德国际健康谷”规划 6 所医院三大中心	271
129. 境外企业试水养老产业 三大养老项目落户福州	275
130. 高端养老院在厦门开张 两岸合作掘金“银发经济”	276
131. 看好养老商机 澳大利亚企业进军广东养老地产	278
132. 中颐信与英国合硕合资公司正式签约	279

十、老龄产业

133. 中国开发老龄产业的战略思路	283
134. 中国将成全球最大老龄房地产业市场	284
135. 32 家上市公司进军养老地产争食 4 万亿元蛋糕	287
136. “银发经济”时代来临 各路资本追逐河南养老地产	298
137. 房企扎堆鏖战养老地产 行业洗牌一触即发	302
138. 老人对金融产品需求日增 老龄金融大有可为	303
139. 中国经济新势力之三——银发人口,朝阳产业	306
140. 北京知青爱心家园打造完整孝道文化产业链	308
141. 河北:扁鹊文化产业园建设扎实推进	309
142. 湖南衡阳花桥定位老人服务 引资打造生态农业养老产业	310
143. 海外置业愈演愈烈 养老休闲地产快速“崛起”	312

十一、智慧养老

144. 专家谈智能化养老:让老人平等享受社会进步成果	317
145. 信息技术如何助力老龄社会	318
146. 异地养老网络服务公益工程启动 全国养老资源网上共享	320
147. 国内养老服务管理软件问世	320
148. 中国首家智慧养老企业“旅居会展”在上海挂牌上市	321
149. 首家养生地产网络公司在上海上市	322
150. 沪首创网上养老院 老人轻点鼠标订送餐服务	322
151. 南京移动推“智慧养老”项目服务老年人	324
152. 国内首个远程智能养老系统“一键通”在锡研发成功	325
153. 杭州智慧养老:让老年生活更有“质感”	325
154. 世行养老示范项目落户 安徽三城市将建虚拟养老院	328
155. 20 万老人候鸟迁徙引发三亚住宿难题 途家网启动长租房“解渴”	329
156. 宁夏首次将重度残疾人纳入智能养老服务体系	331
157. 互联网金融领域杀出一匹黑马——优财树	332
158. 中国首部智能化养老研究专著《智能养老》出版	333
159. 老年开放大学成立 线上线下为老年人提供服务	334

十二、养老行者

160. 居家养老服务产业化模式探索者——侯国新	337
161. 陈萌:“80 后 IT 男”爱上“养老服务”	342
162. 中国养老产业青年领袖王磊入选《福布斯》30 岁以下创业者榜单	344
163. 共产党员王淑荣——大爱孝行天地间	347

十三、国外借鉴

164. 银发产业,新的经济增长点(国际视野)	353
165. 从养老制度看,美国竞争力仍无可匹敌	358
166. 美国养老地产业:重资产 高成本 难赚钱	360
167. 英国政府推动“虚拟伴侣”帮助居家养老	366

168. 日本老人绝不闲着	367
169. 新加坡的银发产业	368
170. 日媒:国内外企业在中国掀起养老投资热潮	370
171. 互有长短 中英养老保险制度对比	372
172. 德国:养老制度在改革中保持活力	373
173. 法国养老保险制度改革	375
174. “小规模多机能” 日本社区养老模式值得借鉴	378

十四、相关专题

175. 全国老龄委成员单位调整 增加五部委为成员单位	381
176. 中国首部老龄产业蓝皮书发布 将成老龄产业最大国家	382
177. 2014 年全国“十大老龄新闻”揭晓	383
178. 一部老年题材电影将在 2015 年重阳节公映	384

后 记	385
-----------	-----

一、法规政策

1. 关于加快推进健康与养老服务工程建设的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团：

为加快推进健康服务体系、养老服务和体育健身设施建设，经报国务院同意，现就加快推进健康与养老服务工程建设有关工作通知如下。

一、充分认识加快推进健康与养老服务工程建设的重要意义

随着我国经济社会平稳较快发展，人民生活水平显著提升，健康与养老服务需求快速释放。健康、养老、体育健身事业经过多年发展，虽然具有一定基础，但总量普遍不足、布局与结构不合理，总体发展明显滞后。加快推进健康与养老服务工程，鼓励社会资本参与建设运营健康与养老服务项目，既有利于满足人民群众日益增长的多样化、多层次健康与养老服务需求，提升全民健康素质，也有利于扩大内需、拉动消费、增加就业，对稳增长、促改革、调结构、惠民生，全面建成小康社会具有重要意义。

各地要高度重视加快推进健康与养老服务工程，根据国务院及有关部门已经出台的健康、养老、体育健身领域的指导意见，按照本通知提出的目标任务和政策措施，结合本地实际抓紧制定完善加快推进健康与养老服务工程的相关政策措施，积极做好项目组织实施、服务引导工作，促进社会资本愿意进、进得来、留得住、可流动。

二、加快推进健康与养老服务工程建设的目标和原则

（一）工程目标

健康与养老服务工程重点是加强健康服务体系、养老服务和体育健身设施建设，大幅提升医疗服务能力，形成规模适度的养老服务和体育健身设施服务体系。

健康服务体系建设。到2015年，医疗卫生机构每千人口病床数（含住院护理）达到4.97张。到2020年，健康管理及促进服务的比重快速提高，护理、康复、临终关怀等连续性医疗服务能力大幅增强，医疗卫生机构每千人口病床数（含住院护