

中央社会主义学院招标课题优秀成果集(2012-2013)

中国特色社会主义 与统一战线若干问题研究

中央社会主义学院科研部 编

ZHONGGUO TESHU SHEHUIZHUYI
YU TONGYI ZHANXIAN RUO GAN WENTI
YANJIU

 華文出版社
SINO-CULTURE PRESS

中国社会科学出版社 CHINA SOCIAL SCIENCE PRESS

中国特色社会主义

“三论”——战线若干问题研究

中国社会科学出版社编辑部 编

中国社会科学出版社

中央社会主义学院招标课题优秀成果集（2012-2013）

中国特色社会主义与 统一战线若干问题研究

中央社会主义学院科研部 编

 華文出版社
SINO-CULTURE PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义与统一战线若干问题研究/中央社会主义学院
科研部编. —北京: 华文出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-5075-4126-7

I. ①中… II. ①中… III. ①统一战线工作—研究—中国 IV.
①D613

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第318550号

书 名: 中国特色社会主义与统一战线若干问题研究

标准书号: ISBN 978-7-5075-4126-7

著 者: 中央社会主义学院科研部

责任编辑: 钟卫芳 宋军占

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街305号8区2号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwbs.com.cn>

投稿邮箱: zhong58336279@163.com

电 话: 编辑部 010-58336279 发行 010-58336267 邮购 010-58336253

经 销: 新华书店

印 刷: 北京楠海印刷厂

开 本: 170×240 1/16

印 张: 28.75

字 数: 385千

版 次: 2014年1月第1版

印 次: 2014年3月第2次印刷

定 价: 68.00元

版权所有, 侵权必究

统一战线学学科建设的几个问题（代序）

袁廷华

统一战线学学科建设意义重大，它将为统一战线理论研究的繁荣和发展提供强大动力，也将为社会主义学院的建设和发展提供学科支撑。

2010年，中共中央办公厅颁发了《2010—2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》（以下简称《纲要》），明确提出了“推动学科体系建设，逐步形成具有统战特色的优势学科”的任务。为深入贯彻《纲要》精神，中央社会主义学院确立将统一战线理论建成一门专门学科的任务，并积极推进这项工作。

把统一战线作为“一门专门科学”，是1945年毛泽东在党的七大上提出来的。党的十一届三中全会以来，在中央的领导下，经过理论界、学术界30多年的努力，已经形成了具有中国特色的统一战线理论体系，形成了关于统一战线的系统科学知识，事实上形成了统一战线学。正如2012年12月俞正声在全国统战部长会议上讲话时所指出的：“长期以来，中央始终把统战工作放在十分重要的位置，形成了一整套成熟、完备的理论和政策体系。”但是，要真正形成统一战线学，还有很多工作要做。当前突出的问题是：在国家哲学社会科学规划中，涉及统一战线问题的研究项目，分散在马列、科社、党史、党建、政治学、社会学、民族学、宗教学等各个领域；在国务院学位委员会颁布的《学位授予和人才培养学科目

录》中没有统一战线理论的位置，各级党校、社会主义学院和高等院校未能培养统一战线理论专业人才。这种状况，与统一战线在党和国家工作全局中的重要地位极不相称，与统一战线理论在中国特色社会主义理论体系中的重要地位极不相称，加快统一战线学的学科建设已经成为一项刻不容缓的重要任务。

（一）统一战线学学科建设的重要意义

建立统一战线学，对于发展统一战线理论和党的统一战线事业都具有重要意义。

第一是巩固和发展党的统一战线事业的需要。当前，随着国际国内形势的深刻变化，随着我国改革开放和现代化建设的深入发展，统一战线在全面建成小康社会中的任务更加繁重。统一战线事关人民民主专政国家政权和基本政治制度的巩固，事关社会主义民主政治建设的发展，事关社会的和谐和稳定，事关各民族的平等团结和共同繁荣，事关国家主权的统一和领土完整，事关香港、澳门的长期繁荣和稳定；统一战线在保持和促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系的和谐方面，发挥着至关重要的作用；统一战线处在反渗透、反颠覆、反分裂斗争的前沿；统一战线作为党的特殊群众工作，在巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础中具有独特的优势。统一战线工作的重要性，决定了统一战线理论研究的重要性。中国共产党的理论工作历来是为政治实践服务的。当前，统一战线工作面临许多新情况、新问题，给统一战线理论研究提出了一系列新任务、新课题。没有统一战线理论的新发展，就很难推动统一战线事业的新发展。建立统一战线学，是充分发挥统一战线这个党执政兴国重要法宝作用的需要。

第二是统一战线理论科学化建设的需要。统一战线既是党的实践工作，也是马克思主义中国化科学理论的重要组成部分。中国共产党

历来重视把统一战线理论科学化。党的统一战线理论，既包含马克思主义基础理论，也包含几代中国共产党人在中国革命、建设和改革事业中的理论创新，是马克思主义理论宝库的重要组成部分。统一战线理论涉及经济、政治、社会、文化、历史等广阔的研究领域，是一个内容丰富、结构完整、博大精深的理论体系，是一门“专门”科学，是其他学科不能替代的。目前，在国家哲学社会科学规划中，关于统一战线问题的研究分散在相关学科，割裂了统一战线理论的完整性和系统性，使研究难以形成科学的体系，研究力量难以整合。建立统一战线学，加强统一战线理论的学科化建设，必将促进统一战线理论研究的科学化。

第三是加强统一战线理论宣传和干部培训工作的需要。加强统一战线理论宣传和干部培训工作，是党中央提出的重要任务，对于提高全党对统一战线工作的重视，进一步加强党对统一战线的领导，对党外人士学习了解党的方针政策、增进政治共识，都具有重要意义。2000年，江泽民在第十九次全国统战工作会议上提出：“党的宣传部门要积极宣传党的统一战线的理论和政策。各级党校要把统一战线的理论和政策列入干部培训的课程。”2005年《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》要求：

“要把统一战线和多党合作理论政策教育作为党委理论学习中心组的重要学习内容，并纳入各级党校、行政学院的教学计划。”2006年《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》明确规定：“把统一战线理论政策作为各级党校、行政学院、干部学校的重要教学内容，作为培训党政干部的必修课程。把多党合作、人民政协、‘一国两制’、民族、宗教理论政策等统一战线知识列入国民教育内容。”中央虽然作出了明确规定，但在实践中落实得并不理想，其中一个重要原因就是统一战线理论尚未成为一门学科，无法吸引学者进行研究，相应的教学研究机构难以建立。为落实中央关于在各

类、各级干部院校中将统一战线理论作为党政干部和党外干部培训必修课程的任务，就需要建立统一战线学，通过学科化建设，编写专门教材，培育教学和研究队伍。特别是社会主义学院，如果没有属于自己的学科，就可能长期停留在培训中心的水平。社会主义学院要想有大的发展，就必须有学科的支撑。

第四是党中央和中央领导同志的明确要求。2006年《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》明确规定：“把统一战线理论研究纳入马克思主义理论研究和建设工程。”同年12月，贾庆林指出：“要把人民政协理论纳入马克思主义理论研究和建设工程，纳入我国哲学社会科学总体发展规划。”2008年，胡锦涛在“两会”党员负责人会议上进一步要求：“要进一步加强人民政协理论研究工作，为丰富中国特色社会主义民主政治理论、发展我国社会主义民主政治作出积极贡献。”2009年，贾庆林再次强调：要“推动人民政协理论研究逐步纳入马克思主义理论研究和建设工程、全国哲学社会科学发展规划”。落实中央和中央领导同志的上述要求，迫切 need 加强统一战线理论研究，推动统一战线理论成为一门学科。

（二）推进统一战线学学科建设的工作情况

从2012年开始，在中央统战部的领导和大力支持下，在中央社会主义学院党组的直接领导下，学院积极推进统一战线学的学科建设。特别是学院统一战线理论教研部，做了大量工作。

首先，我们向中央统战部汇报，争取扶持。2011年5月，中央社会主义学院为贯彻落实《纲要》，向中央统战部报送了《关于将统一战线理论列为我国哲学社会科学学科的建议》。2012年6月，中央社会主义学院向中央统战部汇报了贯彻《纲要》精神、推动建立统一战线学的情况。中央统战部的领导同志对学科建设工作给予了充分肯定，对开展这项工作表示大力支持，并对工作步骤提出了指导意见。

其次，我们确立了工作目标。即：第一，把统一战线学作为一个学术分类列入国家哲学社会科学规划；在全国哲学社会科学规划领导小组下增设统一战线学学科规划评审小组。第二，把统一战线学作为一个教学科目列入国务院学位委员会颁布的《学位授予和人才培养学科目录》；在有条件的社会主义学院、党校和高等院校设置统一战线学专业，培养研究生。目前，在湖南省委的积极推动下，湖南省率先在哲学社会科学规划中把统一战线理论单列，取得了突破性进展。

再次，我们开展了统一战线学学科建设论证工作。搞好科学论证，是推进统一战线学学科建设的重要前提。2012年9月，中央社会主义学院在中央统战部的指导下，在湖南省委和省委统战部的大力支持下，在长沙召开了“统战学学科建设研讨会”，与会专家学者对于把统一战线理论建成一门独立学科达成了共识，同时也提出了许多建议。10月，中央统战部部长令计划到中央社会主义学院视察时，我们专门汇报了学科建设情况，得到他的充分肯定和支持。2013年3月，中央社会主义学院初步形成了《统一战线学学科建设论证提纲》（以下简称《论证提纲》），并派出两个调研组，分赴广东、上海、重庆、湖北四地，就学科建设问题征询意见。来自中山大学、华南师范大学、华南理工大学、复旦大学、华东师范大学、上海师范大学、重庆大学、重庆师范大学、武汉大学、华中师范大学、广东省社会科学院、上海市社会科学院、湖北省社会科学院以及四地统战部、党校、社会主义学院的专家学者共计50余人参加了论证。以此为基础，中央社会主义学院重新修改完善了《论证提纲》，并于6月29日在院内组织召开了北京论证会议。与会专家多来自相关的驻京中央单位及高校、科研院所，包括全国政协、中央政策研究室、中央党校、国家行政学院、全国哲学社会科学规划办公室、中国社会科学院、民革中央宣传部、九三学社中央研究室、北京大学、中国人民大学、山东大学。专家学者紧密结合修订后的《论证提纲》，围绕统一战线学学科

化的界定及其基本内涵，统一战线学的学科归属问题，以及如何将统一战线学作为独立学科纳入国家哲学社会科学规划、国务院《学位授予和人才培养学科目录》的方法和策略问题，畅所欲言、各抒己见，其中既有热情的肯定、支持，也有中肯的批评建议；既展现出高度的共识，也体现了一定的分歧。专家们就如何完善《论证提纲》以及进一步提升其学理性以便有利于成功申报等问题，提出了许多意见和建议，也使人深受启发。我们将认真吸取大家的意见，集中大家的智慧，力争写出一个好的《论证提纲》，为今后的工作打下坚实基础。

（三）与统一战线理论学科化相关的问题

1. 与统一战线理论学科化相关的学理性问题

要推进统一战线学学科建设，必须深入研究与统一战线学科化相关的学理性问题，使统一战线学建立在科学的基础之上。这是一项非常艰难的工作，主要涉及以下两个问题：

关于统一战线学的基本内涵。统一战线学是什么？主要有两种意见。一种是狭义的统一战线学，以中国共产党的统一战线实践为研究对象；另一种是广义的统一战线学，以古今中外的政治联盟为研究对象。

主张从广义角度界定统一战线学内涵和外延的学者认为，唯有一个相对较宽的学科口径，才能方便未来新学科与其他学科进行理论上的接轨，才能从一般性、规律性的角度提升新学科的学理性品质。概言之，不把统一战线学当成关于结盟现象及其规律的科学，新学科就完全可能走不出统战工作经验总结的框框，未来发展的格局、空间就可能面临先天不足的状况。如中国古代的合纵连横，康熙统战、国际反法西斯联盟等，都可以被当成广义统一战线学研究的问题。

主张从狭义角度界定统一战线学内涵与外延的学者认为，过宽的学科口径容易导致统一战线学研究流于空泛，反倒有违学科化、学理

化的初衷。有学者认为，统一战线学不能搞成纯学术的东西，不能与国际上纯学术的学科靠拢，因为西方的学科一些普遍性的东西也仅仅适用于西方，很多不适用于中国。一些学者认为，总体说来，马克思主义理论是统一战线的理论来源，统一战线是特指中国共产党的统一战线，研究范围和对象不宜太宽泛。例如，党史完全就是研究中共党史，统一战线学也可以仅仅限于中共统一战线学。如果定义范围宽泛，不利于资源整合，反而会内容杂乱。至于国际层面的统一战线问题，并不是我们推动学科建设的重点和初衷。

关于统一战线的学科构成和学科边界问题。统一战线学是交叉学科，其学科构成和学科边界问题广泛涉及自身与其他社会科学的关系，也关乎新学科能否在既有的、相对稳定的学科规划格局中独立出来并且获得应有的学术地位。

关于统一战线学所辖分支学科的构成和地位问题，学者们认为论证提纲所设计的七个方面是可取的，即：统一战线理论、统一战线史、政党统战学、民族统战学、宗教统战学、社会统战学、海外统战学。也有学者建议，不要用“政党统战学”之类的表述，可以用“统一战线中的政党问题”、“统一战线中的民族问题”等。中国社会科学院民族学与人类学研究所所长王延中教授和北京大学哲学系张志刚教授分别结合民族学、宗教学学科建设的经验，就统一战线学与民族学、宗教学的关系发表意见，指出应当注意处理好诸如统战主张政治联盟与宗教强调政教分开等学科间内生性的矛盾问题。也有学者认为，统一战线学应该具有三个内容：统一战线学基本原理、统一战线史、统一战线实践和方法论。有学者建议把协商民主作为统一战线学的主线，从统战基本原理的角度研究协商民主，这样就提升了统一战线学的价值应用。

2. 统一战线学的学科层次和学科归属问题

学者们认为，统一战线学如何成为新学科是很复杂的问题。现有

学科体系已经比较稳定，要增、要减都比较困难。所以，对于统一战线学的学科层次与学科归属问题，需要统筹考虑、审慎评估。

关于统一战线学学科层次问题。主要有以下几种观点。有的学者认为，统一战线学科建设目标要争一级学科；有的认为，要力争一级学科，保证二级学科；多数学者则认为争取二级学科比较可行。有学者特别指出，统一战线学申请一级学科需要本科、硕士和博士，统一战线学领域的人才培养显然欠缺本科层次的环节，所以很难成为一级学科。

关于统一战线学的学科归属问题。有学者认为，统一战线理论既涉及面广又极具中国特色，它与“协商民主”理论都为中国社会科学的发展提供了新的增长点，建议将统一战线学列为政治学的二级学科，跟科学社会主义学科并列。也有学者认为，统一战线学作为马克思主义二级学科较为稳妥。因为统一战线学与马克思主义中国化较为接近。政治学学科组成员大多有西式学术和方法训练的背景，基本上不会认同统一战线学作为一门政治学分支科学的做法。为此，就有必要强调统一战线的交叉性和跨学科性。新学科放在马克思主义理论下困难相对较小，较易获得认同。

3. 申报新学科工作的相关问题

在开展学科论证的同时，我们就如何将统一战线学作为独立学科纳入国家哲学社会科学规划、国务院《学位授予和人才培养学科目录》的路径、方法和努力方向，进行了研讨。

全国哲学社会科学规划办公室有关领导同志从学科建设的条件和学科设置的规划与依据角度认为，社会科学的20个一级学科具有长期性和稳定性，要成功申报新学科，必须在科研活动、教学体系和人才培养方面有坚实的基础，这样才能立得住、立得久。

基于学科申报所必备的软硬件要求较高，有学者主张可先力争在国家社会科学基金项目的评审上做到单列，认为统一战线学纳入国家

社会科学基金课题指南相对比较容易，前提是必须论证得非常充分。有学者认为，要充分考虑到国际学术界人文社会科学的发展趋势。当前大都强调文科的交叉性研究。把统一战线学作为一个交叉性、综合性的学科研究是一种新思路。大家普遍认为，推动统一战线学科建设要充分重视人才，着力培养知名教授和大师，要下大力气抓教材编写，推动科研多出成果。关键是如何闯入国民教育序列，让高校认可。大家认为，统一战线学的学科建设关键是领导的政治决断，但我们必须创造好学科建设必备的条件。例如，在相关院校设置统一战线学科；教材、课程的编写；教师和科研人才队伍的建设；教育培养的对象；毕业生的去向；以及学科的学制问题；等等。总之，统一战线学学科要有学术研究的积累，有很多人做研究，研究有很多成果，在学界、理论界有广泛影响，在党和国家决策方面能够提高有参考价值的成果。学科建设要壮大科研队伍，不要搞成一种自拉自唱的学科，应该扩大范围和影响，吸纳更多的专家学者投入这项研究，让统一战线成为一门热门学科。

（四）统一战线学学科建设下一阶段的工作重点

在召开了六场学科建设论证会后，我们将工作情况向中央社会主义学院领导作了汇报。叶小文书记听取汇报后，充分肯定了前一阶段的工作，对下一阶段工作提出明确的要求。

一是要造舆论。广泛宣传统一战线学建设的重要性和必要性。要将前一阶段调查研究和学科论证的有关文章报告整理成册，扩大宣传。要写出有分量的文章在重要报刊上发表，以扩大社会影响。

二是聚人才。大力加强统一战线学科建设和人才培养，充实中央社会主义学院统一战线教研部的教师力量，整合社会主义学院系统的研究力量，加强与大专院校、民主党派的研究力量的合作，形成一支有一定规模的统一战线学研究队伍。要编写统一战线学概论。在适当

的时候，中央社会主义学院将与有关大专院校共同举办统一战线学的博士班。

三是争扶持。要把这项工作置于中央统战部的领导之下，加强工作汇报，按照部领导的要求和部署开展工作。要在充分吸收研讨会上专家学者意见建议基础上，形成一个高质量的、科学的、有说服力的论证报告，向中央统战部汇报。在中央统战部统一领导下，与中宣部、教育部等有关部门联系沟通，推动统一战线学学科建设取得实质性进展。

以上就是中央社会主义学院开展统一战线学学科建设工作的主要情况。我们深知，推进统一战线理论成为一门学科意义重大，同时困难也很多。我们要坚定信心，克服困难，把这项工作持之以恒地进行下去。希望各地方社会主义学院也积极参与到这项工作中来，让我们共同努力，为统一战线学的学科建设作出贡献。

（作者为中央社会主义学院党组成员、副院长）

前 言

《中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》（以下简称《意见》）和《2010—2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》（以下简称《纲要》）赋予社会主义学院“党外代表人士教育培训主阵地”和“统一战线理论研究基地、方针政策宣传基地”的重大责任和使命，要求社会主义学院以改革创新为动力，加强科研正规化建设，不断提高科研水平和办学质量。

中央社会主义学院认真贯彻落实《意见》和《纲要》精神，奋力推进社会主义学院正规化建设，大力加强科研工作。《中央社会主义学院2011—2015年发展规划》提出：“建立健全科研创新激励机制，不断推出具有较高学术水平和较大社会影响的科研成果，发挥科研为教学服务、为决策资政服务的作用；广泛开展科研协作，打造和完善学术平台，逐步形成具有统战特色的优势学科。”

党的十八大以后，以习近平同志为总书记的中共中央坚持和发展中国特色社会主义，提出“中国梦”这一新的战略思想。2013年2月，习近平总书记在党外人士座谈会上提出“中国特色社会主义参政党”这一新命题，为多党合作制度和参政党建设理论研究开辟了新的境界。社会主义学院的科研工作要在中国特色社会主义和中国梦的战略高度和全局视野中认识、定位和实现统战特色，以统一战线学学科建设引领打造科研升级版。

在第二次全国社会主义学院科研工作会议上，中央社会主义学

院党组书记、第一副院长叶小文讲话指出：“社院科研工作要坚持‘社院姓社’不动摇，找准定位，朝着统一战线理论研究基地的方向努力。要按照‘争取领导、跟上时代、进入主流’的总要求，遵循解放思想、积极探索、正确把握、清晰理论的原则，扬长避短，刻苦钻研，切实改变研究成果不多、宣传工作不足的局面，扎实开展好教学科研工作，抓出社院特色，做到教研相长。”这是对全国各级社会主义学院科研工作新的要求和希望，也使每一个参会的科研工作者深受鼓舞和鞭策。

中央社会主义学院招标课题，是整合社会主义学院系统内外人才资源，实现科研协作创新的重要方式。自2008年开始，中央社会主义学院每两年面向社会进行一次课题招标，取得了一批重要成果。2012—2013年度招标课题，中标立项的有中央社会主义学院、地方社会主义学院、高校、统战部门等单位共40项。经过近一年时间的研究，38项课题按期申请结项，2项课题申请延期。在组织同行专家进行专业、认真的评审鉴定基础上，根据验收结项标准，13项鉴定等级为优秀，20项为良好，3项为合格，2项成果不符合结项要求予以暂缓结项。

本书以统一战线学学科建设研究为引领，荟萃了13项优秀成果、4项良好成果，按内容分为学科建设与党外代表人士教育培训、社会主义民主政治与多党合作、社会主义文化建设和海外统战四个部分。这些成果聚焦统一战线和多党合作理论和实践的重要问题，或深入理论探讨颇有创见，或扎实调研提出观点对策，对增强教学的针对性和完善相关政策实践具有较好的参考意义。

哲学社会科学研究成果的价值在于认识社会、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会。社会主义学院科学研究肩负着促教、资政、宣传的责任。将课题研究成果编辑出版，是实现成果转化应用的重要环节。中央社会主义学院党组成员、副院长袁廷华指导本书编写

工作并撰写了序言。科研部主任贾小明主持了编印工作并审稿定稿。科研部综合处于淼与华文出版社的钟卫芳女士相互支持与配合，具体组织了文稿编校和联络出版工作。在此谨对所有参与工作和给予关心帮助的人士表示感谢！本书的编选一定还有疏漏不妥之处，敬请有关领导、专家和读者批评指正。

编者

2013年12月