

问计

2015

任仲文◎主编

党员干部关注的十大热点问题

WENJI 2015

DANGYUAN GANBU GUANZHU DE
SHIDA REDIAN WENTI

依法治国：如何书写法治中国新篇章

反腐倡廉：如何标本兼治步入新常态

社会保障：养老保险并轨细则值得期待

收入分配：如何形成合理有序的新格局

住房保障：房价的疯狂时代已经过去

教育改革：怎样实现公平和质量并举

就业问题：创业是否是创新的新起点

医疗改革：看病难如何深入缓解

环境治理：用好环境保护的“硬刷子”

从严治党：如何全面开辟新境界

人民日报出版社

问计 2015

任仲文◎主编

党员干部关注的十大热点问题

WENJI 2015
DANGYUAN GANBU GUANZHU DE
SHIDA REDIAN WENTI

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

问计 2015/任仲文主编. —北京:

人民日报出版社, 2015. 3

ISBN 978 - 7 - 5115 - 3150 - 6

I. ①问… II. ①任… III. ①方针政策 - 中国
- 学习参考资料 IV. ①D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 064285 号

书 名: 问计 2015

主 编: 任仲文

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 周海燕

版式设计: 书立方文化

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369518

网 址: [www. peopledaily. press. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京鑫瑞兴印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 320 千字

印 张: 18

印 次: 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5115 - 3150 - 6

定 价: 38.00 元

目 录

Contents

第一章

依法治国：如何书写法治中国新篇章

● 热点关注

法治中国铿锵前行	/2
在“四个全面”总布局中全面推进依法治国	/3

● 专家观点

王珉：敬畏法律是“必修课”	/8
王宪魁：依法治国关键在党	/12
郑永年：依法治国需要坚强的领导主体	/16

● 深度解读

道德建设是依法治国的重要支撑	/17
牢牢抓住领导干部这个“关键少数”	/20
升级法治中国的“立法引擎”	/25

● 资料链接

举世赞叹中国法治决心和定力	/27
落实依法治国的四个着力点	/29

第二章

反腐倡廉：如何标本兼治步入新常态

● 热点关注

坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争	/33
--------------------------	-----

坚持问题导向 全面加强反腐倡廉制度建设	/36
不断开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面 为全面建成	
小康社会加快现代化建设提供有力保证	/40

专家观点

刘生杰：党风廉政建设和反腐败是一场输不起的斗争	/46
胡海良：反腐倡廉步入新常态	/52

深度解读

廉洁政治建设的特征	/54
切实抓好反腐倡廉建章立制工作	/56
腐败不是发展的“润滑剂”	/58

资料链接

把握党风廉政建设和反腐败“任务清单”	/60
增强反腐倡廉的政治自觉	/64

第三章

社会保障：养老保险并轨细则值得期待

热点关注

养老保险改革“破冰”“双轨制”成历史	
——人力资源和社会保障部有关负责人详解机关事业单位工作	
人员养老保险制度改革精神	/69
名义账户是养老保险改革的理性选择	/72

专家观点

胡颖廉：统一养老保险彰显现代化理念	/75
潘洪其：“政府帮养老”不只是一句口号	/77

深度解读

- 社会保障释放强大正能量 /80
- 加快以国民幸福为导向的社会保障体系建设 /81
- 加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系 /84

资料链接

- 社会保障的发展历程与前沿探索 /91
- 香港综合社会保障援助计划及启示 /95
- 完善社会保障制度的顶层设计 /98

第四章

收入分配：如何形成合理有序的新格局

热点关注

- 完善收入分配制度改革行动体系 /106
- 薪酬调整：收入分配改革“大棋”又落一子 /109

专家观点

- 李实：调节收入分配，政府能做什么 /110
- 郑之杰：良法善治助力跨越“中等收入陷阱” /114

深度解读

- 社会保障如何缩小收入差距 /119
- 改善收入分配应在二次分配阶段着力 /122
- 货币政策如何改善收入分配 /124

资料链接

- 美国收入不平等的高昂代价 /126
- 国外调节收入分配差距的经验及启示 /128

第五章

住房保障：房价的疯狂时代已经过去

● 热点关注

- 住房保障政策应关注本质 /139
- 住房保障制度应与时俱进 /140

● 专家观点

- 杜晓：保障房法治化是住房公平起点 /142
- 杨红旭：不动产登记不会导致房价大跌 /144

● 深度解读

- 以新常态心理看待股市楼市 /146
- 住房银行有违公积金政策初衷 /148

● 资料链接

- 楼市有望首次全面摸清家底 /149
- 房价普跌多地相继推出楼市新政 /152

第六章

教育改革：怎样实现公平和质量并举

● 热点关注

- 今年教育改革，哪些值得期待？ /157
- 公平发展质量提升：当前教育的核心任务 /160

● 专家观点

- 顾骏：新常态下教育须公平质量并举 /165
- 陈志文：教育改革不是单纯的教育问题 /167

深度解读

- 教育公平是社会公平温度计 /169
- 在良性互动中促进教育公平 /171

资料链接

- 政府工作报告释放了哪些教育政策信号 /173
- 教育改革的“荷兰角度” /177

第七章

就业问题：创业是否是创新的新起点

热点关注

- 解决就业问题须“各负其责” /182
- 创业潮中感受中国梦 /184

专家观点

- 吴旭东：别把就业的账算在读书上 /186
- 曹祎遐：新经济下“大众创业”迎来转型期 /188

深度解读

- 不合时宜的就业规定应统一完善 /193
- “隐性就业”或成就业新常态 /195

资料链接

- 90后大学毕业生就业状况调查 /196
- 千万规模能保住就业结构存隐忧 /201

第八章

医疗改革：看病难如何深入缓解

热点关注

- “医疗拥挤”有解吗？ /205

医改进入下半场看病难如何缓解	/207
----------------------	------

专家观点

把依法治国贯穿卫生计生工作全领域和各方面	/211
艾伦·梅纳德：医疗质量不容忽视	/216

深度解读

走出医疗服务“廉而不优”的困境	/217
斩断过度医疗的推手	/219

资料链接

医患和谐是主流	
——我国依法维护医疗秩序综述	/222
城乡居民同病同保	
——山东全省整合城镇居民医疗保险和新农合	/225

第九章

环境治理：用好保护环境的“硬刷子”

热点关注

治理环境污染须用好“杀手锏”	/229
加强环境保护要有几把“硬刷子”	/231

专家观点

王成文：构筑严密的环境法治体系	/232
李剑：以环境信息公开创新环境监管手段	/235

深度解读

让纵容环境破坏者也付出应有代价	/240
像对待生命一样对待生态环境	/241

● 资料链接

- 新环保法至少需要过五关 /243
- 环境权：生态文明时代的代表性权利 /245

第十章

从严治党：如何全面开辟新境界

● 热点关注

- 从严治党锻造坚强领导核心 /250
- 开辟全面从严治党新境界 /252

● 专家观点

- 刘雪荣：营造“从严”的强大气场 /255
- 楼国康：适应新形势提高从严治党能力 /257

● 深度解读

- 全面从严治党是全党的共同任务 /258
- 从严治党是不可动摇的战略底线 /264

● 资料链接

- 准确把握全面从严治党的内涵和特征 /265
- 适应从严治党新常态要有良好精神状态 /270

第一章

依法治国： 如何书写法治中国新篇章

热点关注

法治中国 铿锵前行

2015 年是全面推进依法治国的开局之年，如何协调推进立法司法领域的各项改革？如何进一步完善和发展中国特色社会主义法治制度？请听代表、委员的声音。

依法治国凝聚复兴力量

十八届四中全会提出全面推进依法治国，维护宪法法律权威、社会公平正义，把中华民族伟大复兴中国梦逐步变成现实。重庆团杨帆代表提出，要提高立法质量，注重各项法律法规、政策的一致性，“中国梦靠真抓实干。依法治国要坚持评估与执法监督，推动公正司法的效果。”

“法治为民族复兴保驾护航，全面小康的列车才会安全平稳。”全国政协委员孔维克说，这两天讨论的立法法，将规范政府部门出台法规规章的行为，解决立法“任性”的问题，充分保障人民群众的权益。

法治精神推进改革大业

法治和改革应该协同促进。湖南团何寄华代表认为，法无授权不可为，凡属重大改革都要于法有据，要主动适应改革和经济社会发展需要。“立法法实施后首次修改，中国特色社会主义法律体系进入 2.0 时代。良法是善治的前提，法律制度的完善建设需要拿出改革魄力！”

如何将法律法规与地方特色有机结合，让地方立法摆脱“群体利益、领导意志”的干涉，是地方立法过程中面临的迫切问题。广西团朱惠英代表认为，群众的法治观念和维权意识不断增强，对立法工作产生了倒逼。必须建立符合群众利益、维护法律权威的法律制度，才能让全社会享受到依法治国的红利。

来自基层的辽宁团代表吕树江告诉记者：“村看村、户看户，群众看干

部，基层干部的一言一行，在群众中都有着无声的示范作用。”他认为基层官员更要以身作则，自己首先应该成为信仰法律、恪守规范的好榜样，从而带动整个社会日渐养成相信法律和崇敬制度的好习惯。

法治观念夯实执政根基

全面推进依法治国，在基层遇到的最大问题在于有些基层党员干部不依法办事，甚至贪污受贿，在群众中造成恶劣影响。陕西团代表周喜玲提出，其所在县近两年查办了十几起村干部违法犯罪案件，优化了基层法治环境。县里每年还组织村干部培训班，明确违法犯罪边界、如何依法办事。“村民们都反映，现在村干部不敢搪塞了，规范执法意识强了，村务公开更透明。”

“全面推进依法治国，关键在执法守法，在巩固党的执政基础。”山西团熊继军代表认为，政府工作人员、执法人员应该在头脑中绷紧法治这根弦，才能依法办事、依法行政；普通群众在心中信仰法律，才能守法用法。尤其是公权力的行使者，必须率先垂范、做好榜样，增强运用法治思维和法治方式的能力。

“共产党人最讲规矩，最敬畏规矩。”全国政协委员白鹤祥向记者介绍，依法治国理念最终落脚点是形成制度成果，使法治思维得以固化，通过建章立制，全面推进各项工作在法治化轨道上深入发展。

（潘俊强、李坚、成慧、吴丹、侯琳良、白之羽、刘洪超、

郑轶、曹平、黄娴报道）

（来源：人民日报）

在“四个全面”总布局中全面推进依法治国

2015年中央政治局第一次集体学习，习近平总书记对“四个全面”战略布局哲学基础进行了阐述。“四个全面”中，全面推进依法治国，就是坚持走中国特色社会主义法治道路、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主

义法治国家，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。认识维护宪法权威、加强宪法实施和监督的重要性，对于全面推进依法治国具有重要意义。

新中国依宪治国走过不平凡的历程

自新中国成立以来，我国先后颁行了4部宪法。1949年9月29日，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》，规定了新中国在政治、经济、军事、文化教育、民族等方面的基本政策，不但在法律上宣告了中华人民共和国的成立，也为日后制订正式宪法奠定了基础。

新中国成立后，第一届全国人民代表大会第一次会议于1954年9月20日通过了我国第一部社会主义宪法，即1954年宪法。这部宪法总结了中国人民长期革命斗争的历史经验，确认了工人阶级领导的人民民主专政的国家性质，制定了从新民主主义向社会主义过渡时期的总任务及其实现的具体方法和步骤，为推动社会主义事业的发展发挥了重要作用，成为我国民主法制建设史上的里程碑。

自20世纪50年代后期起，由于种种历史原因，人民民主原则与社会主义法制原则在国家政治生活中的地位受到削弱。“文化大革命”开始后，宪法的实施更是遭到严重破坏。在极“左”路线盛行的政治氛围下，我国第二部宪法即1975年宪法颁布。这是一部很不完善而且有着严重缺点和错误的宪法。

“文化大革命”结束后，为恢复被破坏的民主与法制原则，适应新的历史时期的需要，第五届全国人民代表大会第二次会议于1978年3月5日通过了我国第三部宪法，即1978年宪法。由于当时历史条件的局限，这部宪法未能完全摆脱“左”的指导思想的影响，仍然存在理论上的误区和内容上的不完善。

1978年12月，党的十一届三中全会作出了把全党工作重心转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，并且提出了进一步扩大人民民主、加强社会主义法制建设的要求。1980年9月，第五届全国人民代表大会第三次会议接受中共中央建议，决定修改宪法。宪法修改委员会于1982年2月提出宪法修改草案讨论稿，经多次征求意见并进行修改后，于同年4月提交全国人大常委会第二十三次会议审议通过，并决定将其交付全国各族人民讨论。在历时4

个月的全民讨论中，广大群众表现出了高度的政治热情，提出了大量修改意见。经宪法修改委员会再次修改后，提请第五届全国人民代表大会第五次会议审议。会议期间，全体代表进行了热烈讨论，草案又作了多处修改，于1982年12月4日正式通过并公布实施。1982年宪法成为我国的第四部宪法，即现行宪法。

此后，为了适应改革开放的新形势和中国经济社会发展的新要求，又先后对这部宪法进行了必要的修改、补充和完善。在1982年宪法颁布实施后，一系列民事、商业基本法律相继出台。以2007年《物权法》通过为标志，经过半个多世纪的探索和努力，以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系基本形成。

坚持依宪治国是实现依法治国的基础性前提

新中国宪法事业60年的发展历程表明，宪法作为国家的根本大法，必须与国家经济社会发展的总体要求相适应，与党和国家的工作重心和主要任务相契合。我国宪法形成于党领导人民进行社会主义革命和建设的伟大实践之中，同党领导人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党领导人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连，是党和人民意志的集中体现，是通过科学民主程序形成的“诸法之宗”。

宪法确定了我国的国体和政体，根本制度和根本任务，国家的领导核心和指导思想，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，爱国统一战线，社会主义法制原则，民主集中制原则，尊重和保障人权原则等一系列基本制度和原则，以根本大法的形式确认了党领导人民在中国特色社会主义建设中取得的理论和实践成果，以其至上的法律地位和强大的法制力量有力地保障了人民当家作主权利的行使，促进了改革开放和社会主义现代化建设，推动了构建社会主义法治国家的进程。改革开放以来，我国在政治、经济、文化、社会等方面取得的巨大成就充分证明，我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法，是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着

中国特色社会主义道路前进的根本法制保证。

宪法是我国治国安邦的总章程，宪法的地位、原则和内容决定了其在中国特色社会主义法律体系中处于核心地位。因此，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。这一要求的提出强调了依宪治国、依宪执政在全面推进依法治国战略布局中的重要性和根本性。一方面，我们行使权力、治国理政的所有活动都要以宪法为根本准则，在宪法框架内进行，不允许任何超越宪法特权的存在，这是全面推进依法治国的基石。另一方面，宪法明确规定了我们党在国家政治生活中的领导地位，坚持依宪治国就要坚持党的领导，从而保证改革开放和社会主义现代化建设的正确方向，这是推进社会主义法治的根本保证。

总之，依宪治国是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工程，是实现党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的先决条件。我们党作为执政党，只有牢记宪法原则，坚守宪法规定的国体、政体，坚持宪法规定的政治制度和社会制度的基本原则，切实保障广大人民群众各方面的合法权益，才能夯实执政基础和依法治国的根基，从而在推进国家治理能力和治理体系变革的历史进程中，实现建设社会主义法治国家的目标。

要坚决维护宪法权威，切实加强宪法实施

当前，坚持依宪治国和依宪执政的首要任务就是要坚决维护宪法权威，切实加强宪法的实施和监督。党的十八届三中全会提出，要进一步健全宪法实施监督机制和程序，把宪法实施的要求提高到了一个新的水平。十八届四中全会进一步提出了完善宪法监督制度、健全宪法解释程序机制、维护宪法权威、弘扬宪法精神的一系列措施和要求。

法治权威的树立首先需要宪法权威的实现，这样才能为社会主义法治国家建设的顺利推进奠定基础。而宪法权威的树立来自人民群众发自内心的信仰和拥护，这就需要在推进依宪治国、依宪执政的过程中坚持人民的主体地位，坚持法律面前人人平等，以保障人民根本权益为出发点和落脚点，保证人民依照宪法和法律享有广泛的权利和自由，承担应尽的义务，维护社会公平正义，促进共同富裕。与此同时，要在全社会普遍开展宪法教育，弘扬宪法精神，强化宪法意识，使广大人民了解宪法的深刻内涵和重大意义，领会

依宪治国的重大价值和深远影响。要使人民认识到，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。

健全宪法实施和监督的各项制度，是实现依宪治国的关键。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。只有切实加强宪法的实施，健全各项监督机制，才能使以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善，使依法治国的战略部署顺利推进。抓好宪法实施工作，首先要坚持正确的政治方向，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，扩大社会主义民主，发展社会主义政治文明。其次，要加快社会主义法治国家建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程。党的十八届四中全会进一步提出，要完善全国人大及其常委会的宪法监督制度，健全宪法解释程序机制，加强备案审查制度和能力建设，把所有规范性文件纳入备案审查范围，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，禁止地方制发带有立法性质的文件，从而在宪法监督的实施、宪法解释制度的建立等方面提出了新的要求。

落实宪法要求，坚持和完善党的领导，是实现依法治国的根本保障。我们要坚持的中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现；我们要发展的中国特色社会主义法治理论，本质上是中国特色社会主义理论体系在法治问题上的理论成果；我们要建设的中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。一方面，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。我国宪法确立了中国共产党的领导地位，依据宪法治国理政是宪法赋予我们党的神圣职责和光荣使命。另一方面，我国宪法又是党领导人民制定的，它以根本大法的形式对党的路线方针政策进行了确认，使党的政策成为宪法和法律的灵魂和基础。从这个意义上说，党领导人民制定了宪法和法律，党就必须带领人民遵守和践行宪法和法律，党的领导与宪法权威在根本上是统一的。因此，坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国方略的题中应有之义，也是贯彻和实现依宪治国的根本保障。

（张晓敏）

（来源：《党建》）