

公安实践

与理论探索

GONGANSHIJIAN YULILUNTANSUO

徐承伦 著



徐承伦著

公安实践与理论探索

族月明



图书在版编目(CIP)数据

公安实践与理论探索/徐承伦 著

2007.3

I.公… II.徐… III.公安-理论-文集 IV.D631-53

浙内图书准印字[湖]009号

委印单位:湖州警察学会

承印单位:湖州日报印务有限责任公司 邮编:313000

850×1168毫米 32开 9.5印张 250千字 印量:1200册

2007年3月第1版 2007年3月第1次印刷 成本价:20元

公安机关 内部发行 免费交流



学会组织部分学会骨干赴
天津、河北考察时与天津市警察
学会领导合影(2002年5月)



湖州市社联组织学会
骨干赴广西、云南考察
(1999年5月)



福建省、福州市警察学会
领导接见市警察学会考察组
全体同志(2003年11月)



与顾福生会长出席在成
都举办的'97中国经济文化
发展论坛



与广东省警察学会领导在一起



2004年11月与姚钦良出席在深圳召开的全国第十五次大中城市社科联工作会议。学会已四次被评为全国先进学会



2001年市社联组织部分学会骨干赴东北和俄罗斯考察



在西安考察时与毛正荣会长合影



2001年9月,我市出席省警察学会在义乌召开的研讨会代表合影



省警察学会组织赴新疆、陕西考察,与老会长顾福生在天池合影



与中国警察学会和省、市警察学(协)会
领导合影 (左6为中国警察学会副会长胡
之光,左7为省警察协会主席牟高望)



2004年3月在北京



2004年11月在香港



被评为中国警察学会优秀工作者,省
警察学会常务副会长蔡扬蒙代表中国警
察学会向徐承伦颁奖



幸福一家



2002年7月在湖南张家界

序

徐承伦同志长期在基层公安机关工作,勤于学习,善于思考,积累了比较丰富的实践经验和理论素养。

1995年湖州市警察学会成立后,他担任了秘书长,与警察学会几位老领导一起,深入基层,调查研究,围绕公安工作中心,结合当地实际,撰写了多篇富于理性思维和实践经验总结的调研文章。这次他经过精选细修,汇编成《公安实践与理论探索》一书并即将付梓出版,为警学研究苑地再增一缕馨香,可喜可贺。

我曾三次赴湖州调研,徐承伦同志热心公安理论研究,孜孜以求,善于积累,默默奉献的精神,给我留下了深刻印象。由于他的出色工作,先后被评为中国警察学会优秀工作者、浙江省社科系统优秀学会工作者并多次被评为湖州市优秀学会工作者。

我们常说理论是从实践中得来的。在长期的斗争实践中,公安工作紧紧围绕党和国家的中心工作,充分发动和依靠人民群众,不断探索,形成了“党委领导,群众路线,公安专门工作与群众路线相结合”的优良传统,经过不断的总结和升华,已经成为指导公安工作的基本理论。就目前的情形来说,国内外的形势发生了很大变化,建设和谐社会的总目标对公安工作提出了新的、更高的要求,如何切实担负起巩固共产党执政地位、维护国家长治久

安、保障人民安居乐业的三大政治和社会责任,最大限度地增加和谐因素,最大限度地减少不和谐因素是新时期公安工作必须面对的现实。警学理论研究怎样适应这种变化和发展,特别是如何将基层公安工作鲜活的经验,不断地升华为理论,真正地影响决策,做到象永康同志所说的:“为公安工作的长远发展提供理论支撑”,还要付出艰苦的努力。

之光作为一个老公安,希望同志们利用“三余”的时间,更多地关注公安理论研究工作。也借此机会,祝愿湖州的公安工作取得更新的成绩。

是为序。

胡之光

二〇〇七年二月于北京

维稳和谐篇

目 录

维稳和谐篇

- 浅论邓小平同志的“稳定压倒一切” (1)
- 维护稳定是公安机关在战略机遇期的第一要务 (7)
- 构建和谐社会 建设“平安湖州”
——浅谈公安机关在构建和谐社会中的定位和作用 ... (16)

治安防控篇

- 改革和加强水上公安工作的调查与思考 (25)
- 织里地区预防控制犯罪情况的调查与思考 (31)
- 积极为经济建设营造宽松良好的治安环境
——公安机关强化为经济建设服务初探 (41)
- 浅谈加入 WTO 后对社会治安的影响及因应对策 (51)
- 坚持法治理念 妥善处置人民内部矛盾引发的群体性事件 ... (61)

惩治犯罪篇

- 湖州市青少年犯罪情况和发展趋势初探 (73)
- 金融系统职工犯罪增多的原因及预防对策 (83)
- “严打”顺民意合民心,是治国安邦、长治久安的重大举措
——试论严打斗争的社会效应 (91)
- 新世纪开展“严打”要有新思路 (99)
- 未成年人犯罪的发展趋势及预防对策 (108)
- 开展“严打”整治斗争是加快经济发展的需要
——试论“严打”斗争的社会效应 (117)
- 深化“严打”斗争必须与时俱进开拓创新 (128)

法治建设篇

- 依法治国与公安工作
——试论公安机关在建设社会主义法治国家中的地位和作用 (141)

公安实践与理论探索

浅谈警察执法权威	(152)
沈家本法学思想在公安司法实践中的应用	(158)

基层基础篇

南浔镇平安社区工程的建设和实践	(167)
适应社会主义市场经济需要走公安改革创新之路 ——试论龙泉派出所警务工作的改革和实践	(176)
加快公安基层警务工作改革的调查与思考	(184)
强化服务 善待外来人员 全力维护社会治安 ——对湖州市部分县、区外来人口管理的调查与思考 ...	(195)
对湖州市公安派出所基层基础工作的调查与思考	(204)

综合研讨篇

高举邓小平理论伟大旗帜继承和发扬公安优良传统	(219)
湖州公安五十年回眸	(229)
用公安理论来指导公安实践	(245)
开拓创新注重实效努力开创公安理论研究新局面	(253)
湖州市警察学会十年回眸	(259)

学习杂谈篇

浅谈香港特区基本法和“一国两制”的历史意义	(273)
落实“一国两制”迎接澳门回归	(277)
解放思想实事求是邓小平南方谈话的精髓	(279)
富而思进 再创新的辉煌	(282)
弘扬正气 塑造形象 推动公安文化建设 ——湖州市“金盾杯”写作赛颁奖有感	(284)
反迷信 倡科学 任重道远	(286)
密切联系群众是党的一贯优良传统和作风	(288)
与时俱进 改革创新 ——学习党的十六大精神有感	(291)

浅论邓小平同志的“稳定压倒一切”

邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，是马列主义与中国实际相结合的产物，是毛泽东思想的继承和发展。邓小平同志关于“稳定压倒一切”的重要论断，是邓小平理论的重要组成部分。这些思想和论述，不仅对公安政法部门关系重大，而且对整个国民经济的发展有着十分重要的指导意义。在当前加快改革开放和现代化建设步伐，建立和发展社会主义市场经济体制的新形势下，认真学习、全面理解邓小平同志有关“稳定压倒一切”的新思想，对指导和做好公安政法工作具有重要的现实意义和深远的历史意义。

“稳定压倒一切”是历史经验的科学总结

邓小平同志关于“稳定压倒一切”的重要论述，最早见于1989年2月他同当时的美国总统布什的谈话：“中国的问题，压倒一切是需要稳定”。以后他又不止一次地讲述过“中国的最高利益就是稳定”，“稳定压倒一切，人民民主专政不能丢”。1989年3月4日，邓小平同志同中央负责同志谈话时强调：“没有稳定的环境什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉，中国不能乱，这个道理要反复讲、放开讲”。“现在要是中国乱起来，就决不只是文化大革命那样的问题，如果再乱，就是个真正内乱的局面，就会是一场世界性的灾难”。邓小平同志这些重要论述，产生在中国社会变革的关键时期，产生在苏联、东欧剧变和中国“六·四”动乱的前后，产生在中国

社会主义制度面临国际资本更为严峻的包围的历史条件下，因此其意义更为重要。

历史经验告诉我们：国际上，苏联十月革命后，国内资产阶级勾结 14 个帝国主义国家，向新生的红色政权疯狂反扑。在伟大列宁的领导下，粉碎了帝国主义和国内资产阶级的各种阴谋和进攻，才使苏维埃政权得到巩固，取得建国初期的伟大成就。八十年代后期，几乎所有社会主义国家都面临国际风云剧变的考验，罗马尼亚、民主德国、南斯拉夫等东欧国家，因循传统的社会主义模式，不搞改革开放，遭到国内反对派的抵制，仅几天时间就土崩瓦解了。以戈尔巴乔夫为首的苏联共产党领导集团，全盘否定列宁、斯大林，使改革走进了死胡同，最终导致了苏联的解体。在中国，建国初期，如果不是开展大张旗鼓的土改镇反、剿匪肃特，取得抗美援朝的胜利，红色政权就不会巩固和稳定，更不会取得第一个五年计划的胜利成果。1957 年的“左”倾错误，1958 年的“大跃进”、浮夸风，文化大革命的打击一大片，导致“全面内战”的惨痛教训。因此，邓小平同志得出结论“动乱不能前进，只能后退，要有秩序才能前进”。实践证明，邓小平同志的“稳定压倒一切”的重要论断，是在特定的历史时期形成和发展起来的，它是一个完整的科学体系，是历史经验的科学总结，是辩证唯物论的高度统一，它道出了治国安邦的真谛。对于国际共产主义运动的未来，对于我国社会主义的生存和发展，对于巩固人民民主专政和指导公安政法工作，都具有不可估量的伟大现实意义，我们要永远记住。

稳定是改革开放和发展经济的重要前提

邓小平同志一再告诫全党：“我们搞四化，搞改革开放，关键是稳定”。“没有稳定的政治环境，什么事情都干不成”。“我们坚定不移的原则是要有稳定的政治局面，以保证有秩序地进行四个现代化建设”。党的十一届三中全会以来的实践告诉我们，正是由于我们坚持

了人民民主专政,才有效地维护和保持了稳定,全党和全国人民才能始终坚持以经济建设为中心,聚精会神、一心一意搞建设。改革和发展需要稳定,同样,背离社会稳定的改革和发展也是不会成功的,以稳定求发展,是我国社会主义现代化建设的指导方针。

改革和发展必须遵循有利于稳定的原则,改革必须考虑人民群众的承受能力,发展必须考虑社会效益和综合平衡,防止出现大起大落,造成社会的动荡不安。在政治方面,一是要大胆地改革开放,做到政策稳定,二是抓紧惩治腐败。在经济方面,要坚持稳定协调发展,胆子要大,步子要稳。在社会秩序方面,要维护社会稳定,大力稳定社会秩序,创造一个良好的社会环境,稳定才能搞建设。据调查,近年来由于部分企业经济滑坡,不可避免地触及了一些人的既得利益。1995年湖州市发生较大的群体性上访、请愿、罢工、怠工等事件50余起,参与者少则十多人,多则数百人。这些事件发生后,不仅影响了该单位的安定团结,而且造成了生产、经济上的重大损失。

发展与稳定是辩证关系,必须坚持“两手抓”的方针。邓小平同志说:“我们的社会主义建设,必须在安定团结的条件下有领导、有秩序地进行”。“城乡改革的一条基本政策,一定要长期保持稳定”。发展和稳定都是目的,建设社会主义强国,就是为了让老百姓过上平平安安的好日子,使国家长治久安。发展和稳定必须同时并举,不能设想,一个时期抓稳定而忽略经济的发展,或者一个时期抓改革和发展,出了乱子再抓稳定,这种顾此失彼,必然导致失衡。

稳定是广大人民群众强烈愿望和利益所在

经济的发展,人民生活的提高,是维护社会稳定的基础。只有经济发展了,人民生活提高了,人民群众才能真正体会到社会主义的优越性,才能真心实意地拥护我们。

过去,人民群众吃尽了动乱给他们带来的灾难和痛苦,热切盼

望政治稳定,社会安定。回顾历史,从1840年鸦片战争以来,中国人民遭受帝国主义列强宰割,饱受战乱之苦。中国共产党拯救中华民族于危难之中,经过十六年的土地革命和国内革命战争,八年抗战和四年解放战争,完成了新民主主义革命,建立了中华人民共和国。但建国后的相当长一段时间,由于“左”倾错误干扰,特别是文化大革命的十年动乱,使中国痛失良机,致使经济发展缓慢,海内外人士无不扼腕叹息。党的十一届三中全会以后,以邓小平同志为代表的党中央确定了“一个中心”、“两个基本点”的基本路线,制定了“三步走”的伟大战略目标。经过十几年的努力,我国的综合国力和人民的生活水平都有了很大的提高,饱受战乱之苦的中华民族和中国人民有了光明的现实,也看到了美好的未来。而这一切的取得都是在和平与稳定的国际国内条件下实现的。

如果国内动荡不安,必然导致经济发展的滑坡,直接受到损失的是广大人民群众。如果中国动乱就会是世界性的灾难,因为中国有12亿人口,到下世纪最高峰时中国人口可能达到15—16亿。据国际专家学者论证,世界上解决不了中国10多亿人口的吃饭问题。如果中国发生动乱,那将是世界最大的“难民潮”。正如邓小平同志说的,“一打内战,就是各霸一方,生产衰落,交通中断,难民不是百万、千万,而是成亿地往外跑,这就将是世界性的灾难”。所以中国不能把自己搞乱,这当然是对自己负责,同时也是对全世界全人类负责。别的不说,就说文化大革命的十年动乱,搞得经济不振,生产滞后,法制搞乱,组织搞垮,科技上不去,效益提不高,干部、职工15年没长一级工资,人民生活得不到保障,广大群众怨声载道。所以,小平同志关于“稳定压倒一切”的英明论断,体现了人民群众的强烈愿望,也是人民大众的利益所在,这是千真万确的。

维护稳定是公安政法部门的首要任务

在当代中国,发展经济需要稳定,深化改革需要稳定,完善民

主,健全法制需要稳定,加强精神文明建设也需要稳定,没有稳定什么都搞不成。党中央提出的改革、发展、稳定方针,也充分体现了稳定的重发性。

作为人民民主专政工具的公安机关,维护社会稳定责无旁贷。当前维护社会稳定面临的形势相当严峻。西方国家不甘心社会主义中国迅速发展壮大,他们将继续借所谓人权问题、知识产权问题、西藏问题和复关问题大做文章,妄图破坏我国的社会稳定,干扰我国的经济建设。公安机关一定要按照中央关于维护稳定的一系列指示精神,充分认识维护稳定的长期性、艰巨性和复杂性,进一步增强敌情观念和忧患意识。

首先要强化专政职能,深化“严打”斗争。要从维护社会稳定这个大局出发,按照中央、省委和市委的统一部署,积极开展“严打”斗争,坚持打击和防范相结合,增强打击力度,狠抓同各种现行犯罪活动作斗争,及时处置各类突发事件和群体性事件,从重从快打击破坏政治稳定和社会安定的犯罪分子。当前要特别注意掌握影响社会稳定的各种不安定因素和各类犯罪苗头,加强情报信息工作,采取有针对性的措施,做好各方面的工作,化解纠纷矛盾,力争把问题解决在萌芽状态。

其次要加强治安管理。治安管理是维护稳定的重要方面,因为一个地方的治安好坏,涉及到社会的各个领域和方方面面,牵扯到广大人民群众安居乐业和切身利益。经济发展要有个安定的社会环境,群众生产、工作、生活、学习要有个安全感。近年来,随着改革开放的不断深入和市场经济逐年扩大,在社会治安管理方面出现了许多新情况、新问题,如人财物大流动,外来人口犯罪突出,交通事故频发,经济犯罪增多,地方流氓恶势力猖獗等。社会治安问题已成为当前群众十分关注并且反映十分强烈的热点问题之一。对日益严峻复杂的治安问题如果我们处理不好,管理不力,势必要影响社会稳定,所以我们必须从维护稳定的高度来认识治安管理

工作。但原来那一套治安管理办法已不适应形势发展的需要,必须化大力气进行改革,逐步从静态管理向动态管理过渡。当前,要建立和完善巡逻执勤、设卡建点、报警处警等有关制度,开展城乡治安的专项整治,强化外来暂住人口的管理,开展反盗抢“三车”(自行车、摩托车、汽车)的斗争,推进社会治安的综合治理,努力提高快速反应和发现控制犯罪能力,主动出击,先发制敌。

再次是加强公安基层基础建设。以“一管二打建机制”为中心,搞好公安基础建设,这是维护社会稳定的长久之计,也是确保国家长治久安的治本之策。基础是根基,没有扎实的根基,一切工作都是空的。公安基础工作,包括法制建设、青少年教育、群防群治网络、公共场所和特种行业管理,改革和强化户政工作、社会治安综合治理以及公安队伍建设,勤务制度改革和自身反腐倡廉等。

综上所述,邓小平同志在长期革命斗争特别是在建设有中国特色社会主义的伟大实践中形成的一整套系统的、科学的稳定观,是我们党和国家的宝贵精神财富。我们要进一步牢固树立服从和服务于党和国家大局的观念,正确处理改革、发展、稳定的关系,结合公安机关维护政治稳定和社会安定的职责,引导干警进一步增强使命感,责任感和荣誉感,在改革、建设和维护稳定中建功立业。

(1996年浙江省公安厅《人民警察法》征文特别奖、全国邓小平理论研讨会优秀论文奖、1997年湖州市“五个一工程”奖)