

江西省新型农业经营体系 改革与实践

唐安来 罗青平 张明林 主编

中国农业科学技术出版社

江西省新型农业经营体系 改革与实践

唐安来 罗青平 张明林 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

江西省新型农业经营体系改革与实践 / 唐安来, 罗青平,
张明林主编. — 北京: 中国农业科学技术出版社, 2014. 4
ISBN 978-7-5116-1587-9

I. ①江… II. ①唐… ②罗… ③张… III. ①农业经营—
经营体系—研究—江西省 IV. ① F327.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 063146 号

责任编辑 李 雪 胡 博

责任校对 贾晓红

出 版 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109707 82106626 (编辑室)

(010) 82109702 (发行部) (010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82109707

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 各地新华书店

印 刷 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张 12.75

字 数 202 千字

版 次 2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

定 价 45.00 元

《江西省新型农业经营体系改革与实践》

编 委 会

编 委 会 主 任 唐安来

编委会副主任 罗青平 张明林

编 委 会 委 员 刘建堂 吴登飞 兰永清 程 锦 刘宝林
唐建华 张敬义

主 编 唐安来 罗青平 张明林

编 写 人 员 熊培龙 陈勋洪 郭 春 郑远禄 杨瑞沅
谢 文 肖俊华 褚敏凯 刘 治

审 稿 罗青平 张明林 郑远禄

序

江西正由传统农业向现代农业转型发展迈进，全面深化农业、农村改革是推动转型发展的强大动力。江西省委、省政府对“三农”工作高度重视，始终把推进农业体制机制创新作为重大战略任务摆在突出位置，积极谋划构建江西新型农业经营体系，率先出台相关政策措施。2013年，新任江西省委书记强卫，在进行深入广泛调研的基础上，结合江西省省情，提出了江西发展现代农业务必注重“五抓”：抓规模、抓特色、抓加工、抓组织、抓服务。这“五抓”不仅是江西现代农业向前发展的行动纲领，更为推动江西新型农业经营体系建设指明了方向。

2013年，江西省农业厅审时度势，根据中共中央1号文件精神 and 江西省委、省政府总体部署，确定开展以大宣讲、大调研、大示范、大服务为主要内容的“改革创新服务年”活动，取得了明显成效。在此基础上，起草了《关于加快构建新型农业经营体系的意见》，并由中共江西省委办公厅和江西省人民政府办公厅联合发布。该《意见》的颁布和实施，掀起了江西全省在农业、农村体制机制改革创新中积极构建新型农业经营体系的热潮，并涌现出许多具有创新性的典型案例。江西省农业厅在大力推动全省构建新型农业经营体系实践的同时，高度重视对实践的总结和概括，经过精心组织、周密部署，举全厅之力，开展了广泛、深入的调研，经认真梳理和总结，及时编著完成本书。

本书共收集质量较高、具有一定代表性的调研报告14篇，典型案例10个，较为客观地反映了江西贯彻2014年中共中央1号文件精神 and 江西省委、省政府对全省“三农”总体部署的工作成果。全书分为四篇，分别是：第一篇，适度规模经营篇；第二篇，新型农业经营主体篇；第三篇，农业社会化服务体系篇；第四篇，典型案例篇。各篇虽各有侧重点，但都紧紧围绕构建以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型

新型农业经营体系这条主线展开，体现出全面性、系统性和典型性的特点。这种解剖案例、点与面相结合的研究方式，是一种有意义的探索，较好地反映了江西省农业新型经营体系改革实践的实景风貌。

党的十八届三中全会对全面深化农村改革、构建新型农业经营体系作出了一系列部署，必将对我国农村改革发展产生重大而深远的影响。来源于江西省先行一步的实践做法和成功经验，不仅对下一步更深入地推进江西农业、农村改革创新具有重要意义，对全国其他欠发达地区加快构建新型农业经营体系也具有积极的借鉴意义。书中大量丰富的资料、详实的数据、生动的典型、实用的操作方法，既可为广大农业工作管理者和研究者提供难得的第一手资料，也可作为农业 MBA 和农业经济学本专科生教学、培训的辅助教材。

农业部总农艺师



前言

(一)

党的十八大报告明确提出：加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。这是党中央、国务院从我国国情和当前“三农”工作实际出发，为加快推进中国特色农业现代化发展道路指明了方向，也为掀起新一轮农业、农村改革发出了动员令，吹响了进军号。全面贯彻落实十八大精神，就必须直面如何在稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制基础上构建新型农业经营体系；如何在切实保障农民合法财产权益基础上提高农业生产经营的组织化程度、发展多种形式的规模经营；如何在增强农村集体经济组织实力和服务能力的基础上发展各类农民合作组织、农业社会化服务组织和农业产业化经营组织等重大课题，这都是现阶段农业、农村改革的重要内容。

(二)

中共江西省委十三届七次全会提出“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”的十六字方针，强调继续巩固农业基础地位，抓规模、抓特色、抓加工、抓组织、抓服务，是从江西省情出发，为加快推进全省现代农业转型发展的总部署，总动员。江西省委、省政府率先出台的《关于加快构建新型农业经营体系的意见》，为改革创新全省农业经营体制机制，加快现代农业发展步伐增添了动力，激发了活力，不仅为确保江西省与全国同步实现农业现代化发挥全局性、战略性、方向性作用，也将在全国起到先导和示范作用。

(三)

2013年，江西省各级农业部门在省委、省政府的坚强领导下，深入贯彻

落实党的十八大、十八届二中、三中全会和江西省委十三届七次、八次全会精神，审时度势，敢闯敢试，果断将2013年确定为“改革创新服务年”，部署开展“大宣讲、大调研、大服务、大试点”活动，以“十百千万”活动为载体，直面农业发展难点，确定改革创新重点、找准切入点，抓住关键点，全省农业、农村改革呈现出生机勃勃的态势，取得了亮点缤纷、捷报频传的局面。

农业规模经营快速发展。全省家庭承包经营耕地流转面积650万亩（15亩等于1公顷，下同）、同比增长14%，流转比例达到20.5%。全省有种粮大户（集中连片100亩以上）1.32万户、经济作物种植大户（集中连片100亩以上）5783户、生猪规模养殖场户（年出栏500头以上）1.28万户、水产养殖户（精养池塘面积50亩以上）3621户。

新型经营主体快速增长。全省农民专业合作社总数2.51万家、比2012年年底增加6100家，成员124万户、占农户总数的14.1%；全省注册登记的家庭农场6000家，经营耕地面积36.7万亩；全省农业产业化省级龙头企业774家，其中国家重点龙头企业40家、年销售收入过亿元的龙头企业370家；全省认定新型职业农民2000人。

农业社会化服务体系快速形成。在全国首创“综合建站”模式，公益性农技服务网络基本形成；经营性农业社会化服务正由自发的起步阶段向有序的壮大阶段转变，全省各类经营性社会化服务组织已达7万个、成员数65万人。

（四）

实践创新是理论创新的源泉，理论创新是实践创新的指引。只有与实践与理论的有机结合，改革才能做到“蹄疾而步稳”。于是，及时总结江西省各地生动活泼的农业、农村改革实践典型，为广大理论工作者和政策制定者提供丰富素材，为党政领导和农业部门指导和推进改革实践提供有益参考，就是件非常价值和极为必要的事。为此，我们在广泛收集全厅各部门、全省农业系统在过去的一年里，涉及农业、农村改革创新方面的调研报告、工作总结、典型案例的基础上，进行归纳整理，汇编成书，期望能为各级党政领导、农业系统干部职工、广大农民以及社会各界关注“三农”的朋友，了解和掌

握江西省创新农业经营体制机制的新进展、新做法、新经验和新探索提供第一手资料，也为其他地方深入推进农业、农村改革创新提供借鉴。

限于水平和时间，直至成书交稿，仍感到有许多不尽人意之处，恳请广大读者批评指正。

编 者

2014 年 3 月

目 录

第一篇 适度规模经营篇

第一章 水稻适度规模经营调研报告·····	003
第一节 水稻适度规模经营现状 ·····	003
第二节 水稻规模经营特征 ·····	004
第三节 水稻适度规模经营中存在的问题 ·····	005
第四节 水稻规模经营的扶持政策及建议 ·····	006
第二章 生猪规模经营调研报告·····	008
第一节 生猪规模养殖的基本情况 ·····	008
第二节 规模养殖场（户）发展的主要模式 ·····	009
第三节 养殖场（户）规模经营 ·····	015
第三章 经济作物规模经营调研报告	
——以九江县为例·····	018
第一节 经济作物经营规模现状 ·····	018
第二节 适度规模经营个案调查分析 ·····	019
第三节 种植大户的发展概况及效益分析 ·····	023
第四节 种植大户形成的动因分析 ·····	025
第五节 发展适度规模经营中存在的问题 ·····	026
第六节 推进适度规模经营的建议 ·····	027
第四章 畜禽生态养殖发展调研报告·····	029
第一节 生态养殖的现状与发展趋势 ·····	029

第二节 生态养殖典型模式	031
第三节 发展生态养殖的对策建议	037
第五章 水产养殖规模调研报告.....	039
第一节 水产养殖规模经营现状	039
第二节 水产规模养殖存在的问题	040
第三节 水产规模养殖发展建议	041
第六章 农地产权流转调研报告——以永新县为例.....	044
第一节 农地产权流转现状分析	044
第二节 农地产权流转影响因素与障碍分析	051
第三节 农地产权流转存在问题	053
第四节 农地产权流转典型经验与建议	055
 第二篇 新型经营主体篇 	
第七章 经济作物种植大户调研报告——以南昌县为例.....	059
第一节 种植专业大户发展状况	059
第二节 制约种植大户发展的主要因素	060
第三节 支持发展种植大户的主要措施	062
第八章 家庭农场调研报告——以吉水县为例	065
第一节 家庭农场发展现状	065
第二节 家庭农场的作用	067
第三节 家庭农场发展面临的问题	067
第四节 发展家庭农场的措施与对策	068
第九章 农民合作社调研报告——以遂川县为例.....	071
第一节 农民合作社发展现状	071
第二节 农民合作社工作举措与发展成效	073
第三节 合作社发展中存在的主要问题	076

第四节 促进农民合作社发展基本思路与对策	078
第十章 农业龙头企业调研报告——以横峰县葛业为例	082
第一节 葛产业发展现状与成效	082
第二节 扶持农业龙头企业经验	083
第三节 农业龙头企业与产业发展存在问题	085
第四节 农业龙头企业与产业发展的对策与建议	087
第五节 葛产业发展调研启示	089
 第三篇 新型农业社会化服务体系篇	
第十一章 完善公益性服务体系调研报告——以铅山县为例	095
第一节 公益性服务体系现状	095
第二节 公益性服务效应分析	097
第三节 公益性服务体系存在的问题	098
第四节 公益性服务体系发展对策	100
第十二章 增强合作组织内部服务功能调研报告 ——以德安县合作社为例	102
第一节 农业合作社发展现状	102
第二节 农业合作社发展社会效应	105
第三节 调研启示	106
第十三章 扶持发展专业化经营服务调研报告 ——以弋阳县为例	108
第一节 农业专业化经营服务组织发展的现状	108
第二节 农业专业化经营服务组织面临的问题	109
第三节 农业专业化经营服务组织政策扶持建议	111
第十四章 创新农村金融服务体系调研报告——以新干县为例	114
第一节 农村金融需求分析	114

第二节 农村金融供给现状	117
第三节 农村金融服务供求矛盾及原因	119
第四节 推进农村金融服务体系建设创新与建议	121

第四篇 典型案例篇

第十五章 土地流转促进适度规模经营	127
第十六章 生猪规模养殖模式	130
第十七章 现代水产养殖示范基地	133
第十八章 家庭农场	137
第十九章 农业专业大户	139
第二十章 农民合作社	142
第二十一章 农业龙头企业	145
第二十二章 公益性服务体系改革创新	155
第二十三章 统购统收服务	160
第二十四章 农业合作（联）社	164
附录	169
附录 1 2014 年中央 1 号文件	
《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》	169
附录 2 推动传统农业大省向现代农业强省转变	180
附录 3 中共江西省委办公厅江西省人民政府办公厅	
关于加快构建新型农业经营体系的意见	183

第一篇 适度规模经营篇

鼓励有条件的农户流转承包土地的经营权，加快健全土地经营权流转市场，完善县、乡、村三级服务和管理网络。探索建立工商企业流转农业用地风险保障金制度，严禁农用地非农化。有条件的地方，可对流转土地给予奖补。土地流转和适度规模经营要尊重农民意愿，不能强制推动。

——2014年中共中央1号文件

第一章 水稻适度规模经营调研报告

第一节 水稻适度规模经营现状

近年来,在国家强农惠农政策的激励和引导下,江西省以种粮大户和粮食生产合作社为代表的新型粮食生产经营主体快速发展,逐渐成为粮食生产的排头兵、生力军。

一、水稻大户适度规模经营情况

2012年,全省50亩(1亩约等于667平方米,1公顷=15亩,全书同)以上种粮大户达到29498户,租种耕地面积371.46万亩,种植粮食579.13万亩,产出商品粮超过30亿斤(1斤=0.5千克,全书同)。其中,百亩以上种粮大户12124户,比2011年增加2812户,增长30.2%。租种耕地266.29万亩,比上年增长58.92万亩,增长28.41%。种植粮食416.01万亩,比上年增长81.15万亩,增长24.23%。

据农情调查,2013年全省百亩以上种粮大户达13200户,同比增长7.2%;经营耕地超过320万亩,同比增长12.6%;预计种植水稻454.8万亩,同比增长9.3%。其中,经营耕地1000亩以上大户182户,经营耕地33.54万亩;经营耕地500~1000亩的大户667户,经营耕地45.75万亩;经营耕地100~500亩的大户12351户,经营耕地240.71万亩。

二、水稻生产专业合作社适度规模经营情况

据统计,截至2012年年底全省粮食生产合作社达1748家,经工商注册1748家,入社社员139584人,经营耕地面积222.81万亩。全省合作社年产粮食162.70万吨,销售粮食135.46万吨,加工粮食67.74万吨,种粮收入

41.16 万元。社员在 1 000 名以上的有 3 家,生产面积 1.57 万亩;500 ~ 999 名的有 7 家,生产面积 3.11 万亩;200 ~ 499 名的有 43 家,生产面积 12.23 万亩;100 ~ 199 名的有 254 家,粮食生产面积 51.04 万亩;50 ~ 99 名的有 342 家,生产面积 69.86 万亩;20 ~ 49 名的有 354 家,生产面积 53.63 万亩;低于 20 名的有 745 家,生产面积 40.39 万亩。

第二节 水稻规模经营特征

一、发展快速化

2009 年以来,江西省种粮大户和粮食生产合作社发展迅猛。百亩以上种粮大户户数 4 年共增加了 5142 户,增长 73.65%,平均每年增长 18.41%;大户租种耕地面积 4 年共增加了 102.78 万亩,增长 62.86%,平均每年增长 15.71%;大户种植水稻 4 年共增加 179.11 万亩,增长 75.61%,平均每年增长 18.9%。粮食专业合作社的数量、耕地面积以及种植面积均以两位数增长。

二、规模适度化

经近几年的发展,受租田条件、管理能力、资金投入、利益联结等多种因素影响,种粮大户和粮食生产合作社大部分维持在一定规模开展生产经营,这个规模也是在一定时期内从事粮食种植中所形成的较为稳固生产关系的规模,能较好地综合运用各种生产要素,实现最大效益。据统计,全省种粮大户 300 亩规模以下的有 27 668 户,占有种粮大户的 93.8%。粮食生产合作社社员规模 100 人以下的有 1 441 家,占全部合作社的 83.4%。调研中,笔者了解到,一对夫妻大致能自主经营 200 亩左右的规模,包括自身工资在内的收入能在 8 万 ~ 12 万元,大致能相当于在外务工的收入,且还能实现照顾家庭,节约开支,不离故土。这种状态是生产经营模式和生活模式的结合,既能稳定农业和粮食生产,还能稳定农村社会。

三、生产组织化

种粮大户和粮食生产合作社的生产组织能力较强,基本形成了较为固定的生产组织模式和管理机制,能较好地把控生产的各个环节,及时组织协调落实各项生产措施。种粮大户一般为大户自身或聘请管理人员,根据生产实际,有针对性地开展季节性雇工生产。合作社则根据章程,由理事会牵头组