



21世纪高等院校教材

吉林大学“十二五”规划教材

国际组织概论

张丽华 主编



科学出版社

21 世纪高等院校教材
吉林大学“十二五”规划教材

国际组织概论

张丽华 主编

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书系统总结国际组织的理论基础、基本内涵,以及全球性、区域性国际组织和非政府组织,探讨国际组织与国际机制、国家主权、国际安全及国际秩序的关系,分析中国与国际组织关系的发展演变,以及中国参加国际组织的动力和成效。国际组织作为重要国际行为体,对促进国家间交流、解决国际冲突和全球性问题、扩大发展援助、维护国际秩序和世界和平发挥着至关重要的作用。

本书可作为各高等院校、科研院所国际政治专业及国际法专业的学生用书,也可作为其他相关专业的辅助教材。

图书在版编目(CIP)数据

国际组织概论/张丽华主编. —北京:科学出版社,2015

21世纪高等院校教材

ISBN 978-7-03-045403-4

I. ①国… II. ①张… III. ①国际组织—高等学校—教材 IV. ①D813

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第191919号

责任编辑:王京苏/责任校对:贾娜娜

责任印制:徐晓晨/封面设计:蓝正设计

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京教图印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2015年9月第一版 开本:787×1092 1/16

2015年9月第一次印刷 印张:16 3/4

字数:364 000

定价:35.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

前 言

随着全球化在世界范围内扩展,各国间相互依存、相互渗透、相互制约程度日益加深,共同利益日益增多,需要各国之间加强协调与合作。特别是 20 世纪 90 年代东西方冷战结束,大大加强了不同社会制度国家间的经济联系,使国际贸易、投资、金融真正成为世界性的经济活动。近几十年,高科技特别是信息技术及其产业的迅猛发展,导致运输和通信成本的大幅度降低,从而直接推动了国际贸易、跨国投资和国际金融的迅速发展,推动了全球化进一步高涨。全球化趋势和世界一体化趋势愈加明显。伴随着经济发展,全球化的许多副产品,诸如世界范围内环境的进一步恶化、人口的急剧膨胀、跨国犯罪和恐怖活动的猖獗、民族矛盾、地区冲突等,对于这些任何一国都无力单独解决的问题,需要各国间齐心协力地合作,国际组织即是实现这种合作的有效方式。

在国际社会和国际关系发展过程中,全球化与国际组织的发展是互相促进、互为因果的,国际组织产生于 19 世纪的欧洲,如莱茵河、多瑙河等国际河流委员会、国际电信联盟(International Telecommunication Union, ITU)、万国邮政联盟(Universal Postal Union, UPU)等,进入 20 世纪以后,国际组织得以迅速发展,其中有全球性的国际组织,如国际联盟(League of Nations, 简称国联)、联合国等,也有地区性的国际组织,如欧洲联盟(European Union, 简称欧盟)、东南亚国家联盟(Association of Southeast Asian Nations-ASEAN, 简称东盟)、非洲联盟(African Union-AU, 简称非盟)等,还有专门性的国际组织,如世界贸易组织(World Trade Organization, WTO)、亚太经济合作组织(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)、国际奥林匹克委员会等,有政府间的国际组织也有非政府间的国际组织。随着欧洲资本主义的扩张和发展,国家之间政治、经济、文化等领域的相互关系日益密切,国家间多边交往的形式由国际会议发展到国际组织。国际组织作为国家间多边合作的法律形式,是一种制度化、组织化的国家合作。全球化的发展客观上要求加强国际合作,国家之间相互作用、相互依存日益加深,使整个世界空前紧密地联系在一起,成为一个不可分割的整体。国际组织在组织机构、原则规范上为全球化的发展准备了组织条件,而全球化加速了国际社会的组织化进程并给国际组织的发展赋予了新的内容,各种类型的国际组织成为全球化的载体和依托。国际组织是国际社会的重要行为主体,在国际社会中发挥着重要作用。

国际组织的重要性要求我们对它的发展历程、现状问题和未来命运给予更多的关注与探索,只有这样才能够对这一重要的国际行为体产生更深刻的理解。国际组织促进主权国家在政治、经济、文化等领域开展交流、协调、合作,调停和解决国际政治冲突和经济纠纷,促进世界和平与发展。首先,国际组织最常见的角色是被当作成员处理对外关系的工具。其次,国际组织还经常被看作是多边活动的舞台,它提供比较稳定的场所和渠道供成员聚集讨论。最后,国际组织在国际关系中所扮演的角色是独立的参与者,这是指国际组织能够以自己的名义而不是以任何成员的名义参与国际事务。当今世界,衡量一个国家的

对外交往能力和对外政策是否成熟,其重要标志就是其对国际组织的理解和参与程度,任何国家都无一例外地融入到这个或那个国际组织之中,国际组织已成为一个国家获得软权力和地区乃至国际影响力的重要途径。在全球化飞速发展的今天,任何区域性乃至世界性的重大问题、热点问题的处理,如果没有相关国际组织的参与,都是难以解决的。不仅联合国、WTO等全球性的国际组织在维护世界的和平与发展、促进国家之间的经济贸易合作中发挥重大作用,而且欧盟、阿拉伯国家联盟(League of Arab States-LAS,简称阿盟)、亚太经济合作组织、上海合作组织(The Shanghai Cooperation Organisation, SCO)等区域性国际组织在诸如叙利亚危机、也门危机、巴以冲突、亚太自由贸易区建设、反恐等世界热点问题和重大发展问题中也发挥着举足轻重的作用。国际组织还是国家间交流与对话的重要平台和桥梁,借助于国际组织的缓冲和调节,许多国家增进了彼此间的了解,达成了相互间的合作。

国际组织不仅在国际社会中发挥着重要作用,而且还维系与保障着当代国际秩序。国家在国际关系和国际合作中以维护自身的国家利益为根本出发点,国际社会处于无政府状态,但是无政府状态不一定导致冲突和混乱,国际法、国际组织和国际机制等制度安排在国际社会各领域发挥作用,使国际社会处于有序运转的状态。国际社会发展的现实也向我们证明了国际合作是可能的,战争、冲突不会是永恒的主题,和平与发展才是主旋律。在当今国际经济政治新秩序下,国家间相互依存的程度越来越高,在未来的发展中,在反恐、环境、食品安全等跨国界、跨区域甚至世界性的非传统安全领域国际合作越来越广泛,国际组织必将发挥越来越重要的作用,影响国际形势的进程和国际秩序的稳定。但是,国际组织作用的发挥要受诸多因素的制约,有其局限性。国际组织作用的大小取决于它的作用和类别。由于国际组织与国际社会的密切关系,不同时代和世界格局背景下,国际组织的作用也就不同,发挥作用的领域也不同。政府间国际组织(Inter-government Organization, IGO)的作用还受到成员国社会性质的制约,国际组织内部的成员关系也会影响国际组织的作用发挥。

本书从基本内容和基本范畴两个方面对国际组织进行梳理和总结。基本内容对国际组织的理论基础、基本内涵、发展历程和全球性、区域性国际组织、非政府组织进行了系统的分析。基本范畴对国际组织与国际机制、国家主权、国际安全和国际秩序的相互关系进行深入探讨。内容上本书共十三章,其中第一章为导论,界定了国际组织和国际组织学的基本概念和内涵,理清了国际组织学的发展进程,介绍了国际组织学主要的研究方法和中国关于国际组织的研究成果和现状;第二章为国际组织理论综述,分别从理想主义、现实主义、功能主义一体化、国际机制等理论视角对国际组织的发展和作用机制进行了分析和论述;第三章为国际组织的基本内涵,阐述了国际组织的内涵、特点、分类和作用,介绍了国际组织的历史演变和表决机制;第四章为全球性国际组织,选取了全球性国际组织中的国联和联合国进行介绍,目的在于了解全球性政治组织在当代国际关系中的作用;第五章阐释了全球三大经济组织——国际货币基金组织(International Monetary Fund, IMF)、世界银行和WTO的诞生、宗旨、组织机构、运行机制,以及与中国的关系等问题;第六章、第七章为区域性国际组织,分析了区域一体化的发展历程和作用机制,论述了欧洲、亚洲、非洲、美洲等地区的一体化进程和该区域有代表性的国际组织,分析了其面临的问

题和发展前景；第八章为国际非政府组织，论述了国际非政府组织的概念、特点及其在冷战以后的新发展和发挥的作用、对国际体系的影响等内容；第九章至第十二章分别论述了国际组织与国际机制、国家主权、国际安全和国际秩序的相互关系；第十三章为中国与国际组织，论述了中国与国际组织关系发展演变的过程，分析了中国与国际组织的互动关系和外交特征，阐释了中国参与国际组织的动力和现实成效。

本书各章节编写工作的具体分工为：张丽华第一章、第二章、第三章、第九章、第十章，姜鹏第四章、第十二章，王博文第五章，姚璐第六章（欧盟部分）、第八章，刘殿金第七章，赵玮第六章（第一、三节）、第九章，许宁第十一章，王乐第十三章，最后由张丽华对全书统一修改、定稿。在本书编写过程中，吉林大学行政学院国际政治系同仁和我的博士生参与了具体章节的撰写工作，我的硕士生参与了本书的校稿工作，在此对他们的辛苦付出表示感谢。感谢科学出版社王京苏编辑为本书的顺利出版所付出的辛勤努力，同时，本书的完成也离不开家人的鼓励和支持，是他们给了我坚持下来的力量，最终使这本书面世。当然，由于受水平、时间所限，本书在编写过程中难免存在疏漏之处，欢迎学术界同仁批评斧正，对于存在的不妥之处我们将在再版时予以修正。

张丽华

2015年8月15日于长春

目 录

前言

第一章 导论	1
第一节 国际组织、国际组织学	1
第二节 国际组织学的发展过程	2
一、国际组织学的创立时期	3
二、国际组织学的衰落时期	3
三、国际组织的发展时期	4
第三节 国际组织的研究方法	6
一、国际法学方法	7
二、国际政治学方法	7
三、历史学方法	7
四、经济学方法	8
五、多学科或交叉学科方法	8
第四节 中国的国际组织研究	8
思考题	10
第二章 国际组织理论综述	11
第一节 理想主义理论	11
第二节 现实主义理论	13
一、爱德华·卡尔及乔治·施瓦曾伯格的现实主义理论	13
二、汉斯·摩根索的经典现实主义	14
三、对理想主义和现实主义的评价	15
第三节 功能主义一体化理论	16
一、功能主义一体化理论的产生与发展	17
二、新功能主义一体化理论	20
三、沟通理论学派的一体化理论	23
第四节 国际机制理论	25
一、新自由制度主义	25
二、新现实主义国际机制论	28
三、建构主义国际机制论	29
思考题	32
第三章 国际组织基本内涵	33
第一节 国际组织的界定	33
一、国际组织的概念	33

二、国际组织的特点和分类	35
三、国际组织的作用	37
四、国际组织的会费	39
第二节 国际组织历史演变	40
一、国际组织产生的历史前提和理论准备	41
二、国际组织的演进过程	42
第三节 国际组织的表决机制	46
一、多数表决制（一国一票）	46
二、一票否决制（一国一票一致同意）	47
三、一国数票加权表决制	47
思考题	49
第四章 全球性国际组织：国联和联合国	50
第一节 国联：对无政府状态下秩序构建的反思	50
一、国联的发展历程及组织架构	51
二、国联与集体安全	53
三、国联的制度缺陷及其历史意义	54
第二节 联合国：在废墟上重建的“世界政府”	56
一、联合国主要宗旨及其原则	56
二、联合国的主要架构	58
三、联合国安理会改革及其未来出路	62
四、国联与联合国的内在联系	64
第三节 联合国与当代国际关系	65
思考题	67
第五章 全球性经济组织	68
第一节 国际货币基金组织	69
一、IMF 的诞生与宗旨	69
二、IMF 的机构设置与运作机制	71
三、IMF 在金融危机中的作用	74
四、IMF 与中国	75
第二节 世界银行	76
一、世界银行的产生与宗旨	76
二、世界银行的机构设置与运作机制	78
三、世界银行与中国	80
第三节 世界贸易组织	81
一、世界贸易组织的由来和正式产生	81
二、WTO 的机构设置与运作机制	83
三、WTO 的影响	85

思考题	86
第六章 国际组织与区域一体化	87
第一节 一体化的发展和作用	87
一、区域一体化的发展	87
二、区域一体化的形式	89
三、区域一体化的作用	90
第二节 欧洲一体化与欧盟	91
一、欧洲一体化的动因	91
二、欧洲一体化所取得的成就	98
三、欧盟发展中的问题	103
第三节 亚太地区的一体化进程	105
一、东盟一体化与东亚共同体	105
二、上海合作组织	111
三、亚太经济合作组织	114
四、泛太平洋经济合作伙伴协议	117
思考题	120
第七章 区域性国际组织：东盟、美洲国家组织与非盟	121
第一节 东盟	121
一、东盟建立的背景	121
二、东盟的组织机构	122
三、东盟在地缘政治中发挥的积极作用	122
四、东盟存在的主要问题	127
五、东盟与中国的关系	128
第二节 美洲国家组织	130
一、美洲国家组织的起源及沿革	130
二、美洲国家组织的组织机构	132
三、冷战时期和冷战后美洲国家组织功能和作用的转变	133
第三节 非盟	138
一、非盟成立的背景	138
二、非盟的组织架构	140
三、非盟的作用与前景	141
四、非盟与中国的关系	144
思考题	146
第八章 国际非政府组织	147
第一节 国际非政府组织的概念及特点	147
一、非政府组织的概念	147
二、国际非政府组织的概念	148

三、国际非政府组织的特点	149
第二节 冷战后国际非政府组织的发展及新特点	152
一、冷战后国际非政府组织从数量到质量的高速发展	152
二、冷战后国际非政府组织在国际事务中的作用和影响日益增强	154
三、冷战后国际非政府组织发展的新特点	155
第三节 国际非政府组织的作用	156
第四节 国际非政府组织兴起对国际体系的影响	159
一、推动“国际体系”向“全球体系”的转型	159
二、国际非政府组织的迅速发展不断加强了国际制度的合法性	160
三、国际非政府组织将弱化传统国际体系转型的烈度	161
思考题	162
第九章 国际组织与国际机制	163
第一节 国际机制的提出	163
一、国际机制的概念	163
二、国际机制提出和发展的背景及现实条件	166
第二节 国际机制的现实评估	168
一、国际安全机制	168
二、国际经济机制	169
三、国际环境机制	170
第三节 国际机制的作用及局限性	171
一、国际机制的作用	171
二、国际机制的局限性	175
思考题	177
第十章 国际组织与国家主权	178
第一节 国家主权的基本内涵和层次分析	178
一、主权的基本内涵	178
二、主权理论的发展脉络	181
三、主权的辩证分析和层次分析	189
第二节 国际组织与主权国家的相互影响	191
一、国际组织对国家主权的影响	191
二、主权国家对国际组织的制约	194
第三节 国际组织是重塑国家利益的机制和平台	196
一、主权国家加入国际组织重塑国家利益	196
二、中国的战略选择	197
思考题	199
第十一章 国际组织与国际安全	200
第一节 国家安全与国际安全	200

一、国家安全是综合安全	201
二、国际安全	205
三、传统安全与非传统安全	206
第二节 国际安全的相关国际关系理论	208
第三节 国际组织在国际安全中扮演的角色	211
一、协作问题	211
二、协调问题	213
三、劝说问题	214
四、保证问题	216
第四节 在安全问题中影响国际组织作用的其他因素	218
思考题	221
第十二章 国际组织与国际秩序	222
第一节 国际秩序的内涵及建构	222
一、国际旧秩序的内涵及特征	223
二、国际新秩序的内涵及特征	224
三、中国在国际新秩序问题上的主张	225
第二节 国际秩序建构的基本逻辑	227
一、国际秩序的权力政治逻辑	227
二、国际秩序的自由主义逻辑	229
第三节 国际组织在国际秩序中的作用及其局限性	230
一、国际组织在国际秩序构建及维护中的作用	231
二、国际组织在国际秩序构建中的局限性	232
思考题	234
第十三章 中国与国际组织	235
第一节 中国与国际组织关系的发展演变	235
一、尝试接受期（1949年以前）	235
二、相对排斥期（1949~1965年）	236
三、加剧排斥期（1966~1970年）	237
四、有限参与期（1971~1991年）	237
五、积极参与期（1992年至今）	238
第二节 中国国际组织外交的动力	239
一、国际环境变化说	239
二、综合国力提高说	240
三、主权观念改变说	241
四、意识形态影响说	241
五、身份定位与中国参与国际组织的动力	242
第三节 中国国际组织外交特征	244

一、国家主权观念的调整·····	244
二、国际责任意识提升·····	245
三、以周边为重点合作区域·····	246
第四节 中国国际组织外交的成效·····	246
一、促进了国内经济的发展·····	246
二、推动了地区治理机制的建构·····	247
三、改善了国际治理的合理性·····	248
思考题·····	248
附录一·····	249
附录二·····	251
附录三·····	253

第一章 导 论

国际组织是国际关系发展到一定阶段的产物，同任何事物的发展一样，国际组织也有一个历史的发展过程，“在人类发展的漫长历史中，由原始集群发展到氏族，由氏族发展至部落，产生国家是一次飞跃；由国家交往而形成国际社会，在国际合作中又产生国际组织，这是又一次飞跃”^①。国际组织产生的前提条件是独立主权国家多国家体系的形成与对国家间多边交往的需要。国家间互相依存及国家利益的重合，导致了国际合作的必要，国家之间的合作促使更多的国际组织出现。国际组织的大量出现和其影响的不断扩大已经成为当代国际关系的一个重要特征。正如全球化不可逆转一样，国际组织的作用将随着全球化程度的提高而日益提升。

第一节 国际组织、国际组织学

在全球化条件下，随着国家之间经济、政治的相互依存不断加深，各国间利益得失的关联性和共同性越来越多，以及核武器相互威慑状态依然存在，使发生战争的可能性大为降低，而合作的可能性大大上升。国际关系发生的明显变化是由国际冲突走向国际合作。“非此即彼”的零和博弈正在减少，双赢的非零和博弈日益成为国际关系的主流。某些领域的国际冲突也由战争或者战争的威胁形式转向经济领域的冲突，而且彼此间斡旋的空间也加大了。全球性的环境污染、灾害传播、跨国犯罪及反恐怖主义等非传统安全威胁上升的情况，是单个国家所无法单独应对的。面对这些人类共同的难题，已经很难凭借一国的力量获得预期的国家利益。因此，国家间的合作是十分必要的，人类需要一个适合国际社会特性的社会组织和机制。能够在尊重国家主权独立平等的前提下，协调各主权国家间可能的冲突，促进主权国家间的共同利益，维持国际社会的和平、稳定与发展，维护整个国际社会利益，这个社会组织就是一系列规范、制度组成的国际组织。

国际组织首先是存在的组织机构。我们知道很多国际组织，如联合国、IMF、WTO、欧盟等。那么什么是国际组织？

国际组织是两个或两个以上的国际行为体，基于特定目的按照一定程序建立的以协议为基础的组织机构。国际组织作为跨越国界的多国机构，是近代多国家体系的产物。国际组织的产生是很晚近的事情，其出现大致是在 19 世纪后期的欧洲，这一时期欧洲各国的经济贸易关系与国际交往日益发展，国际争端和战争的频繁发生是推动国际组织产生的历史性前提。直至 20 世纪四五十年代国际组织才大量出现，这些国际组织的建立形成了不同领域相互关联的网络，成为国际关系中不可忽视的重要力量。尤其是第二次世界大战以后，国际组织呈爆炸式增长。“现今五万多个政府间和非政府间国际组织，如同神经系统布满整个国际社会，它们彼此协调分工合作，相互策应，构成一个庞大的不同领域相互关

^① 梁西：《国际组织法》，武汉大学出版社，2001 年，第 3 页

联的国际组织网络，标志着国际社会组织化的深入程度”^①。国际社会的日益组织化不仅仅表现在国际组织的数目增长上，更重要的是体现于国际组织活动范围的扩大上。现代国际组织的发展，早已冲破创立时期的地域、领域的局限，活跃在当今世界人类生活的所有方面。从普遍性到专门性、从全球性到区域性，从政府间到非政府间组织，从政治、经济、文化、社会到生态、卫生、人权等方面，几乎覆盖世界的各个领域，其类型的多样性、领域的广泛性前所未有。国际组织已成为当代国际社会的重要组成部分，成为国际关系中不可忽视的重要力量。美国学者入江昭认为：“国际组织和国家共同存在了一个多世纪，尽管国家在追求安全、市场荣耀等国家利益，并导致了战争和冲突，而国际组织却积极促进文化交流，提供人道主义救援，扩大发展援助，保护环境和捍卫人权。其活动促进了人类团结互助与相互信赖意识。对 20 世纪人类和平做出了巨大的贡献。对 20 世纪国际舞台上的核心事态，与其说热战与冷战，还不如说是国际组织带来的不断加深的国际互动网络和全球共同体的兴起。”^②随着国际社会的进步和发展，尤其是全球化的推动，国际组织发展也进入一个迅速发展时期，当代国际社会的显著特点就是国际社会组织化、国际行为集团化，具体表现为国际组织发展迅速，在人类生活的所有领域产生着深刻的影响。

国际组织学（the science of international organizations）是一门新兴学科，对国际组织的研究是在第一次世界大战以后，还不到 100 年的时间。由于 1920 年国联的产生，以国联为研究对象，对国联在国际体系中的地位、作用进行理论探讨，才使国际组织学成为一门独立的学科。当时无论是课程还是专著出版，都是以第一次世界大战为主题，所以说国际组织学的母体是国联，它和几乎同时产生的国际政治、国际关系、国际法这几门学科的母体不同：国际政治学来源于政治学，国际关系学来源于对外交史的总结发展，国际法来源于传统国际法，这几门学科都是从一种理论发展而来的，而国际组织学是从一种实证研究发展而来的，是从存在着的国际组织来进行研究，是理论的概括总结与创新。

那么，什么是国际组织学？国际组织学就是“研究国际组织的地位、作用及其发展变化规律的新学科。国际组织的行为对象是国际关系，其行为准则是国际法，指导其行为的基本理论是国际政治学”^③。因此，国际组织学是与国际政治、国际关系、国际法相交叉的学科，也是崇尚决策、崇尚实施、崇尚行动的行为学科。

第二节 国际组织学的发展过程

20 世纪既爆发了两次世界大战和东西方冷战，展示了国家间战争与权力角逐的残酷性，又是国际组织空前发展的世纪。国联、联合国和方兴未艾的国际社会组织化进程，表明了人类自愿合作、争取和平与发展的良好愿望。人们对无政府状态下的国际合作的需求促成了国际组织的产生和发展，进而激起了学者们探索国际组织自身规律的兴趣。20 世

^① 饶戈平：《论全球化进程中的国际组织》，《中国法学》，2001 年第 6 期，第 126-136 页

^②（美）入江昭：《全球共同体——国际组织在当代世界形成中的角色》，颜子龙、李静阁译，社会科学文献出版社，2009 年，第 4 页

^③ 叶宗奎、王杏芳：《国际组织概论》，中国人民大学出版社，2001 年，第 1 页

纪 20 年代, 作为政治科学的一个新的分支, 国际组织学在欧美国家产生了。国际组织学的形成同其他学科一样有一个发展的过程, 这个过程大致可以分为三个阶段。

一、国际组织学的创立时期

第一次世界大战给人类带来了空前的毁灭和灾难, 战争与和平问题关系到未来人类共同的命运。战争结束后的 20 世纪 20 年代, 欧美国家出现了研究国际问题的热潮, 国际组织研究最初起源于对刚刚成立的国际联盟的研究。

国际组织产生于 19 世纪, 1920 年国联产生之前形成了政府间的行政联盟和非政府的跨国组织。“1909 年, 各类国际组织有 213 个, 其中政府间国际组织 37 个”^①。包括 1865 年国际度量衡组织、1868 年国际电报局、1874 年万国邮政联盟、1889 年美洲国家组织、1890 年国际铁路货运联盟等。这些专业性的国际组织的成立具有重要的意义, 相比国际会议其具有常设机构、议事程序和表决机制, 这些都为后来成立的国际组织提供了借鉴。但由于这些组织不涉及国际政治事务, 只是在行业的业务范围内发挥作用, 其在国际政治经济关系中的影响是有限的。在这样的背景下, 创立国际组织学, 展开对国际组织的系统性研究的需求是不足的。

1919 年召开的巴黎和会推动了国际组织学的创立。巴黎和会是对第一次世界大战结束后的世界格局和秩序进行重新安排的会议, 大战带来的巨大灾难促使与会代表们反思: 战争的根源究竟是什么? 制止战争、维护和平的出路在哪里? 除了战胜国列强重新分赃, 如何维护世界的和平也成为巴黎和会的主要议题之一。为此, 美国第 28 届总统伍德罗·威尔逊 (Woodrow Wilson) 提出了他著名的“十四点和平计划”。他认为只有建立一个维护大小国家政治独立和领土完整的普遍性机构, 实行集体安全原则, 才是达到永久和平的基础。

20 世纪 20 年代, 随着理想主义成为国际政治理论的主流学派, 实现理想主义理论的主要实践载体就是以研究国联为代表的国际组织。美国许多著名大学都开设了国际组织课程, 国际组织问题也成为当时美国国际政治、国际关系理论界的热门课题。1928 年, 美国学者彼特出版了学术专著《国际组织研究入门》, 该专著以国联为研究对象, 探讨其职能; 《盟约》的国际法地位; 国联在国际关系尤其是反对战争、维护和平、维持秩序、解决争端方面的作用; 国联在促进国际合作方面的形式和手段等。国际组织课程的开设和国际组织研究专著的出版使得国际组织形成了一门独立的学科^②。

二、国际组织学的衰落时期

国际组织学开创初期, 其研究的内容框架以国联为基础, 国联的兴衰对国际组织学科的发展有着重大的影响。国联在成立之初的十年间, 即 20 世纪 20 年代, 在解决国际争端、维护欧洲秩序、裁军和反战方面取得了一定的成就, 组织缔结了 1924 年的《日内瓦议定

^① 饶戈平:《国际组织法》, 北京大学出版社, 2000 年, 第 3 页

^② 参见叶宗奎、王杏芳:《国际组织概论》, 中国人民大学出版社, 2001 年, 第 3 页

书》和 1928 年的《非战公约》。国联在这一时期的成效推动了国际组织学的发展。

进入到 20 世纪 30 年代,随着世界性经济危机的冲击,德、意、日纷纷走上法西斯道路,试图打破“凡尔赛-华盛顿体系”。1931 年,日本侵略中国东北,1935 年意大利侵略埃塞俄比亚、1939 年德国法西斯侵略波兰引发了第二次世界大战。国联在这些事件中无所作为,没有制止侵略,到第二次世界大战爆发,国联已经名存实亡了。伍德罗·威尔逊的理想主义也成了被批判的对象,主流国际关系学界不再认可理想主义,以及建立在其理论基础上的国际组织在制止战争、维护和平中的作用。国际组织学的研究由此进入了停滞和衰落时期^①。

三、国际组织的发展时期

第二次世界大战结束后,随着联合国的成立,各种国际组织如雨后春笋般建立起来。国际组织的广泛建立,是人类社会的一大创举,也是人类社会的文明成果,这为国际组织学的复兴和发展提供了条件。

第一,国际组织形成了一个数量庞大的体系。第二次世界大战以后国际组织的发展按几何级数增长,国际协会联盟(Union of International Associations, UIA)^②编写的《国际组织年鉴》(*Yearbook of International Organizations*)中 1951 年共 955 个,政府间的国际组织 123 个,1991 年共 2.8 万多个,政府间的国际组织 297 个,1998 年共 4.8 万个,政府间的国际组织 6250 个,非政府间的国际组织 42 100 个;2005 年共 5.8 万个,政府间的国际组织 7356 个,非政府间的国际组织 51 509 个^③。另外还有一组数字可以说明国际组织的发展,就是从加入国际组织的数量上看,当今世界,几乎所有国家都参加了某类国际组织。据统计,目前参加国际组织最少的是东帝汶,只参加了 7 个,最多的是法国,加入了 6567 个国际组织。我国目前参加国际组织有 2205 个,其中政府间的有 263 个^④。这个数字已相当可观,因为我国对国际组织的参与、认识研究,可以说是从 20 世纪 80 年代才刚刚开始,只有短短的 30 多年时间。

第二,国际组织影响范围过广。现代国际社会中的各个领域,包括政治、经贸、金融、安全、文化、艺术、科教、体育、通信等领域都有相关的国际组织。具体说:联合国环境规划署(United Nations Environment Programme, UNEP),世界气象组织(World Meteorological Organization, WMO),联合国粮食及农业组织(Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO),联合国教育、科学及文化组织(United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 简称联合国教科文组织),国际海事组织(International Maritime Organization, IMO),世界卫生组织(World Health Organization, WHO),国际原子能机构(International Atomic Energy Agency, IAEA),人权组织,贸易,金融(世界银行和 IMF)等众多的国际组织活跃在人类生活的所有方面,上至外层空间,

^① 参见叶宗奎、王杏芳:《国际组织概论》,中国人民大学出版社,2001 年,第 4 页

^② UIA 成立于 1907 年,总部设在布鲁塞尔,是一个非政府间国际组织

^③ 王玲:《世界各国参与国际组织的比较研究》,《世界经济与政治》,2006 年第 11 期,第 49-56 页

^④ Yearbook of International Organization, Union of International Association, New York, 1999, pp.1759-1773

下到海床海底，大到国际社会的和平安全，小到人们日常生活、衣食住行相关事情、艾滋、消除贫困等。2000年联合国千年发展目标，第一个目标就是消除世界上极端贫困和饥饿现象，具体指标为1990~2015年把每日生活费用不到一美元的人口数量减少一半。贫困人口主要集中在非洲、东亚、南亚地区，而贫困人口将近一半在印度、巴基斯坦、孟加拉国。一小部分分布在撒哈拉沙漠以南的非洲，倾向聚居在农村及资源短缺地区。

第三，国际组织行为能力增强。从国际法角度说，政府间国际组织具有国际法上的行为主体资格，即法律人格，是重要的国际行为体。国际法主体，尽管没有国家同等地位，但它有成员国政府的授权，有能力承受国际法上的权利和义务。因而其独立参与国际事务活动空间扩大了，也大大提高了它们的权威性。非政府组织虽然没有国际法主体地位，但其通过在国际社会中发挥重要的作用，提升了自身的影响，也逐渐获得了国际社会的普遍认可。所以在当今国际社会，如果没有国际组织的加入，许多重大国际问题就难以解决，国际组织在调整当代国际关系、促进世界和平与发展方面，发挥着巨大的不可或缺的作用。很难想象，在全球化时代，在各国及其民众相互依存关系如此密切的今天，如果没有国际组织的存在，整个世界将如何维持和运作。“可以毫不夸张地说，当今世界，任何全球性与区域性重大问题的处理，如果没有相关的国际组织的参与，都难以获得圆满解决。前国际法院大法官拉赫斯讲得好，我们早已生活在一个国际组织纵横其间的时代了”。

第四，国际组织是体现国际地位的重要舞台。国际组织在当今世界有着重要的影响和地位，任何国家，无论大小强弱，都是一定的国际组织的成员，都具有一定的协调国际关系、解决国际争端、影响国际局势的能力。它们之间只有参加国际组织的多少之别，而没有置身于国际组织之外的。因为置身于国际组织之外，无异于置身于国际社会之外。加入国际组织，借助国际组织维护自身权利，谋求自身利益已经成为主权国家的重要选择和当今国际社会的普遍现象。“现实的世界是，一方面，国际组织重要性的增加所导致的实际权限的扩大，已在诸多领域内深入成员国国家利益的核心部分；另一方面，国家几乎所有重大战略目标的实现，也均需借助与国际组织的互动去获取和完成。”^①一个主权国家参与哪些国际组织，在所参加的国际组织处于何种地位，发挥怎样的影响，既是其综合实力强弱的重要标志，也是其国际地位高低、作用大小的主要体现。

中国在国际组织中的地位逐渐提高。由于2008年金融危机，IMF在2008年达成关于增加有活力的经济体在基金组织的代表性的一揽子改革措施，在2010年生效，增加了54个国家的份额，其中新兴市场国家增加额最大，中国的份额由2008年居第六的3.65%增加到6.19%，投票权也升到6.07%，超过法、英、德居第三，列居美国、日本之后。2011年7月26日，中国中央银行前副行长朱民出任新增设的第四副总裁。2012年3月7日，任命林建海为秘书长。187个成员国中，中国是创始国之一，1980年正式恢复中国的代表权。

今天，中国面孔在各个重要的国际组织里正日益彰显出其分量。除了朱民和林建海外，我们还可以在国际机构任职的高管名单里找到前世界银行高级副行长林毅夫、联合国副秘

^① 董健：《从主权破裂到新文明朦胧》，当代世界出版社，2002年，第232页