

· 中国地质大学马克思主义文库资助 ·

中国共产党执政理念教育研究

高翔莲 著

 人 民 出 版 社

中国共产党执政理念教育研究

高翔莲 著



人民出版社

责任编辑:忽晓萌

封面设计:汪莹

责任校对:张杰利

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政理念教育研究/高翔莲 著. —北京:人民出版社,2015.8

ISBN 978-7-01-015121-2

I. ①中… II. ①高… III. ①中国共产党-执政-研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 178182 号

中国共产党执政理念教育研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIZHENG LINIAN JIAOYU YANJIU

高翔莲 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:11.5

字数:200 千字

ISBN 978-7-01-015121-2 定价:25.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

第一章 中国共产党执政理念教育的相关概念	1
一、政党与执政党	1
二、执政理念与中国共产党执政理念	6
三、中国共产党执政理念教育	18
第二章 中国共产党执政理念教育的理论基础	20
一、马克思主义执政党建设思想	20
二、中国化马克思主义执政党建设思想	28
第三章 中国共产党执政理念教育的必然性	42
一、中华民族伟大复兴的必然要求	42
二、中国共产党执政的党情审视	54
三、中国共产党执政的世情与国情审视	67
第四章 中国共产党执政理念教育的历史轨迹与启示	77
一、革命根据地局部执政时期的执政理念教育	77
二、新中国成立后全面执政时期的执政理念教育	87
三、改革开放后长期执政条件下的执政理念教育	93
四、中国共产党执政理念教育的历史启示	100
第五章 中国共产党执政理念教育的主客体与目标	106
一、中国共产党执政理念教育的主客体及其关系	106

二、中国共产党执政理念教育主体与客体关系模式	109
三、中国共产党执政理念教育的目标	114
第六章 中国共产党执政理念教育的内容体系及其逻辑	118
一、国家与立党为公理念	118
二、人民与执政为民理念	122
三、发展与科学发展理念	128
四、和谐与社会和谐理念	131
五、科学与科学执政理念	134
六、民主与民主执政理念	137
七、法治与依法执政理念	140
第七章 中国共产党执政理念教育的原则、方法与规律	145
一、中国共产党执政理念教育的主要原则	145
二、中国共产党执政理念教育的基本方法	160
三、中国共产党执政理念教育的具体路径	166
四、中国共产党执政理念教育的基本规律	169
主要参考文献	174
后 记	179

第一章 中国共产党执政理念教育的相关概念

正确理解和把握政党、政党的特征、政党与执政党的区别与联系，弄清执政理念的一般内涵与特征、中国共产党执政理念的内涵与特征、中国共产党执政理念教育的特定内涵、执政理念教育与群众路线教育的联系与区别，是研究中国共产党执政理念教育的基础和前提。

一、政党与执政党

执政理念是政党执政的指导思想和根本原则，它伴随着政党及其执政活动的产生而产生，伴随着执政党执政实践的发展而发展。而政党和执政党又是社会经济和政治发展到一定阶段的产物。

（一）政党

政党一词源于英文 Party，有聚合、同伴之意。17—18 世纪，欧美在政治生活中开始使用政党一词，是指社会上一部分政治目的、政治观念和利益关系相同的人，而组成的政治集团或政治派别。19 世纪以后，派别从政党分离出来，专指政党内的不同政治派系，Party 专指政党，与政治派别相区别。

关于政党，英国《新大英百科全书》（1988 年版）解释为：“政党是为了在政治系统中通过选举或革命手段，以取得和行使政治权力为目的而建立起来的集团”。

美国《大美百科全书》(1990年版)解释为:“政党是人民以其自由意志而结合的有组织团体,旨在通过控制政府或影响政府决策而在政治系统中运作权力。”

马克思主义认为,政党是阶级社会中一定的阶级或阶层为了共同利益和共同政治目的,特别是为了取得政权和保持政权而形成的政治组织。

政党是生产力和社会经济发展到一定阶段的产物。随着生产力的发展,产生了私有制和阶级、阶级对立;随着资本主义的发展,产生了资产阶级和无产阶级。恩格斯指出:“这些经济事实形成了产生现代阶级对立的基础;这些阶级对立,在它们因大工业而得到充分发展的国家里,因而特别是在英国,又是政党形成的基础,党派斗争的基础,因而也是全部政治史的基础。”^①

政党又是阶级斗争发展到一定阶段的产物。封建社会不存在近代意义上的政党或政治派别。随着资本主义生产方式的逐步确立,资产阶级在同封建贵族争夺政治权力的斗争中越来越组织化,在政治斗争组织化的过程中产生了资产阶级的政党。资产阶级政权建立后,随着资本主义的进一步发展,工人阶级与资产阶级的矛盾日益尖锐和激烈。工人阶级为了维护自身阶级利益,在同资产阶级的斗争中也越来越组织化,正是在斗争组织化的过程中,产生了无产阶级自己的政党。因此,马克思恩格斯在《共产党宣言》中明确指出,政党是在阶级和阶级斗争的基础上组成的。在阶级斗争中,无产者组织成为阶级;在阶级斗争中,无产阶级组织了自己的政党。列宁也明确指出:“在以阶级划分为基础的社会中,敌对阶级之间的斗争在一定的发展阶段上势必变成政治斗争。各阶级政治斗争的最完整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”^②

一般认为:政党“是一定阶级或阶层中的活动分子,基于共同的意志,为了共同的利益,采取共同的行动,以期取得或维持政权,或影响政治权力的运作而建立起来的政治组织”^③。因此,《中国大百科全书》(1992年版)对政党的解释,既有别于英国的《新大英百科全书》(1988年版),又有别于美国《大美百科全书》(1990年版)。《中国大百科全书》(政治学卷)明确指出,政党是“代表一定阶级、阶层或集团的利益,旨在执掌或参与国家政权以实现其政纲的政治组织”^④。

基于以上论述,我们至少可以这样理解:政党是一个政治组织,这个政治组

① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第196页。

② 《列宁全集》第12卷,人民出版社1987年版,第127页。

③ 曹沛霖、陈明明、唐亚林:《比较政治制度》,高等教育出版社2005年版,第163页。

④ 《中国大百科全书》(政治学卷),中国大百科全书出版社1992年版,第470页。

织代表一定阶级、阶层和社会集团的利益，其存在目的在于夺取、行使或参与行使国家政权。

为了进一步理解政党，还必须区别以下概念：

1. 政党不同于社会团体

一般社会团体不具有系统的政治纲领，其政治活动的目的在于实现所代表的那一部分群众利益。而政党则有明确的政治纲领，其政治活动的目标和主要目的是夺取政权、执掌政权或参与政权。这是政党与社会团体的根本区别。政党组织有严格的组织和组织程序，一个政党的党员一般不能同时又是另一个政党的成员，而社会团体是群众性团体，其成员可以是某政党的党员，也可以是非党人士。同一个人可以跨几个社会团体。我国的工会、妇联、商会、青年团等社会团体虽然分别代表着不同阶层的利益和要求，但是，它们都接受中国共产党的领导。中国共产党通过各种社会团体联系和组织群众，宣传和贯彻执行党和国家的路线、方针与政策；社会团体则在党的领导下参政议政。

2. 政党不同于利益集团

政党与利益集团最大的区别表现在：其一，在政权问题上，政党的主要和终极目的是夺取政权、执掌政权或参与政权。夺取或执掌政权并不是利益集团的目的所在，利益集团也参与政治，参与执政，影响政治决策。但是，他们仅仅通过为政党或政府提供咨询，来影响政府的决策，以维护和实现本利益集团的共同利益。其二，在阶级构成上，政党往往是由一个阶级或多个社会阶层的代表所组成，而利益集团通常是某一地域、某一行业、某一阶层的公民组成。其三，在组织机构上，政党有较完善的中央和地方组织机构；而利益集团组织纪律也比较松散，较少有健全的组织机构。

3. 政党不同于国家

国家也是生产力和阶级、阶级斗争发展到一定阶段的产物。但是，国家产生于原始社会末期，先于政党存在。政党则是近代社会生产力发展和阶级斗争的结果，是近现代政治的产物。奴隶社会和封建社会不存在近现代意义上的政党。国家是公共权力组织，具有公共性，任何社会的国家都要履行一定的公共职能。而政党不具有公共性，不是公共利益的代表者，不需要履行政府的公共职能。政党是一定阶级、阶层或者社会团体的利益代表者，只是由国家中的某一部分人组成的。国家拥有主权，是具有主权的排他性的组织，而政党则是一国之内的政治组织，不拥有国家主权。

（二）政党的特征

现代政党作为一个政治组织，不论性质如何，一般来说都具有阶级性、组织性和中介性的基本特征：

1. 阶级性

政党是由某个或某几个特定的阶级或阶层中的一部分积极分子组成，并代表某特定阶级的意志和利益。马克思主义认为：“要想了解政党的真正作用，不要看它的招牌，而要看它的阶级性质和每个国家的历史条件。”^① 马克思认为，政党具有阶级性，世界上没有“超阶级”的政党。政党的阶级性主要体现在党的纲领、奋斗目标、宗旨和阶级基础等方面。恩格斯说，任何民主的政党“除非具有鲜明的工人阶级性质，否则就不可能取得真正的成就。抛弃这种性质，就只有宗派和欺骗了”^②。资产阶级政党代表资产阶级的利益，无产阶级政党代表工人阶级和劳动人民的利益。政党还具有阶层性。在中国，有中国民主同盟、九三学社等民主党派，他们分别代表社会主义劳动者的不同阶层。在资本主义国家，往往存在同一阶级内部有两个或多个政党的现象，它们分别代表着资产阶级不同阶层或不同利益集团。如日本的自民党和民主党，又如美国的共和党 and 民主党，他们都是资产阶级政党，代表着资产阶级内部不同阶层或不同利益集团。又如英国的自由党和保守党，均为资产阶级政党，分别代表英国资产阶级不同阶层或不同集团的利益。

2. 组织性

政党是以某种形式组织起来的具有组织性的特殊政治组织。无论是公开的还是秘密的、合法的还是非法的、执政的还是在野的政党，都具有组织性。在组织结构、组织原则、组织纪律等方面，都具有严格的组织性。许多政党从中央到地方一般都建立了一套严密的组织机构；政党不仅有党章，还有工作章程和条例。通过工作章程和条例，来规范上下级党组织之间、党员与党组织之间、党员与党员之间的关系，来规范党员的组织生活；政党对党员有较为严格的纪律要求，把违反党纪的党员开除出党。如法国的社会党和共产党、英国的保守党和工党。但是，美国是一个例外。美国的民主党与共和党，对党员没有严格的纪律约束，对议会或政府中的党员或党派也无纪律约束。

① 《列宁全集》第23卷，人民出版社1990年版，第302页。

② 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社2001年版，第522页。

3. 中介性

政党是国家与公民之间的中介，是把国家机构与公民社会联系起来的桥梁。日本学者冈泽宪美认为，政党的中介性体现在：政党是一个桥梁，它把一端架在社会上，把另一端架在国家上。^①西方学者认为，中介性是政党最重要的特征。美国学者 Kay Lawson 认为，“政党被其成员和其他人看作是构造公民与政策制定者之间联结的机构。他们存在的目的就是在统治者和被统治者之间建立起事实上的联系”^②。这就是桥梁和中介的作用。

（三）执政党

执政党，顾名思义是执掌国家政权的政党，是西方政党理论与制度中的一个核心概念和基本内容。中文的“执政党”源于英文“governmental party”或“the party in government”。但是，“执政党”一词，在西方“分权制”国家，如美国并不经常使用。但是，在“熔权制”国家如英国，使用比较普遍。^③

一种观点从广义上理解执政党，认为政府包括议会、政府和司法三种国家机关，执政党是“执掌包括立法权、行政权和司法权在内的所有公共权力的政党”^④。执政党与国家政权或政党与公共权力具有一致性，执政就是执掌整个的国家权力。

另一种观点从狭义上理解执政党，认为执政党是执掌国家最高行政机关即政府权力的政党，不论该政党是否控制了议会立法权或是掌握了其他国家机关及地方政权机关。将执政权限定为执掌政府权力，从某种角度上说执政党就是政府，政府就是执政党。居于执政党地位的政党直接以政府的名义，行使政府的权力，履行政府的职能。

执政党是通过暴力革命或制度性选举而执掌一国政权的政党。资本主义民主国家往往通过制度性选举产生执政党。在实行总统制的国家，执政党是在总统竞选中取得总统职位的政党；在实行议会内阁制的国家，执政党是在议会竞选中获

① 参见〔日〕冈泽宪美：《政党》，经济日报出版社1989年版，第5页。

② Kay Lawson, *Political Parties and Linkage: A Comparative Perspective* (New Haven: Yale University Press, 1980. p. 3.

③ 参见〔英〕戴维·米勒等：《政治学百科全书》（修订版），中国政法大学出版社2002年版，第313页。

④ 王长江、姜跃等：《现代政党执政方式比较研究》，上海人民出版社2002年版，第157页。

得多数议席的政党；在实行多党制的国家，内阁如果由几个政党联合组成，这几个政党就都是执政党。

无产阶级政党成为执政党往往是通过革命实现的。无产阶级政党在领导无产阶级和广大人民群众推翻剥削阶级的统治、夺取国家政权后，就成为本国的执政党。俄国十月社会主义革命后，无产阶级政党第一次成为执政党。中国共产党于1921年7月诞生后，领导中国工人阶级和广大人民群众进行了长达28年的民族民主革命斗争，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，打倒了国民党政权，成立了新中国，从而成为执政党。

社会主义国家是无产阶级专政（或人民民主专政）的国家，工人阶级对国家政权的领导是通过自己的先锋队共产党实现的。社会主义国家的性质，决定了社会主义国家的执政党只能是无产阶级的政党。在中国，中国共产党是执政党，是社会主义事业的领导核心，对社会各个领域实行全面领导。民主党派是参政党，与中国共产党一起共同致力于社会主义事业。中国的政治制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。中国共产党与民主党派的关系是长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的关系。

二、执政理念与中国共产党执政理念

在现代汉语中，执政，被释义为“掌握政权”和“掌理国家的政事”；理念，被释义为“观念”、“理性概念”。“理念”原为哲学名词，在康德、黑格尔等人的哲学中，理念是指理性领域内的概念，是“一种理想的、永恒的、精神性的普遍范型”，带有客观唯心主义特征。实际上，理念可以通俗地解释为“理性的观念”，是对事物的根本性、原则性的理性的看法和认识。理念具有根本性、抽象性、指导性、发展性等基本特征。

（一）执政理念的一般内涵与特征

执政理念，是执政主体对整个执政活动的总的看法和基本观点，是执政主体用以指导其全部执政活动的根本原则。执政理念主要包含三层内涵：其一，回答为何执政；其二，回答为谁执政；其三，回答如何执政。为何执政，是执政主体在执政价值目标上的追求；为谁执政，是执政的出发点和立足点；如何执政，是

执政的方式,体现为“做什么”和“如何做”。为何执政,为谁执政和如何执政三者相互联系、相互依存,构成一个整体。对上述三个问题的完整回答,构成执政党完整的执政理念。

任何执政党,都有其执政理念。执政党不论其阶级属性和政党类型如何,都必须回答“为何执政,为谁执政和如何执政”等一系列执政的基本问题。执政理念在执政党的思想和行动中具有统领全局的地位和作用,直接决定执政活动的方向和成效。执政理念是执政理论的最重要组成部分,“执政理念决定执政党其他方面的活动,执政能力、执政方式、领导方式等都是在一定的执政理念的要求和基础上确立的”^①。执政理念是对执政规律的反映,它贯穿于执政党的执政实践之中,并成为执政党及其成员的行动准则。^② 正确的执政理念,是对执政规律客观的正确反映,错误的甚至反动的执政理念是对执政规律的歪曲反映。

执政理念具有以下特征:

1. 阶级性

执政理念体现执政党及其所代表的阶级的价值取向。执政理念之所以具有阶级性,是因为:其一,执政理念是执政者的执政理念,执政者是一个国家或社会的统治阶级,执政理念本质上是统治阶级思想和意志的反映,体现的是统治阶级的根本利益。在阶级社会里,没有超越阶级的执政理念。其二,执政理念是执政党的执政理念。西方资产阶级的执政党,号称是“全民的党”,是“超阶级”的党,其实,维护的只是资产阶级的利益,而不是无产阶级的利益,更不是全人类的利益,虽然它有时候也会对无产阶级或其他阶级做一些利益上的让步。资产阶级政党为了更好地维护本阶级的利益和统治,总是不断地调整自己的执政理念。由于国际、国内形势的发展变化,第二次世界大战以来,西方各国资产阶级执政党多次调整自己的执政理念。进入 21 世纪,更是如此。调整执政理念的目的在于争取选民,改变不了资产阶级政党的性质,也改变不了其执政理念的阶级性。

2. 实践性

实践性是执政理念的基本特征。执政理念作为执政党对整个执政活动的总的看法和基本观点,属于社会意识的范畴。执政理念与所有的社会意识一样,来源于社会实践,是对客观实际的反映。中外政党的执政理念莫不如此。无产阶级政

^① 赵晓呼、陈阳:《关于树立正确执政理念的思考》,《理论探讨》2005 年第 4 期。

^② 参见陈俊宏:《何谓执政理念》,《文摘报》2007 年 2 月 15 日。

党的执政理念是对自身执政实践的反映。执政理念作用于现实,指导执政党的执政实践,在执政活动中彰显其实践性,并随着实践的发展而发展。也应该看到,在现代社会,作用于社会实践的执政理念不是超社会现实的,它以“应然”来反映现实的“已然”,使之更趋于“应然”。它要求政治主体不仅接受它的价值取向,而且把这种价值取向转化为实际的执政行为,体现在执政过程中,形成一定的政绩。

3. 发展性

执政理念具有相对稳定性。执政理念一旦形成,就要在一个较长时期内保持相对的稳定。中外政党的执政理念莫不如此。但是,执政理念又具有与时俱进的发展性。没有一成不变的执政理念。世界在变化,社会在发展,人类在进步。政党的执政理念必将随着时代、实践和科学的发展而发展。这种发展体现为:其一,根据执政环境和任务的变化,调整过去的执政理念,提出新的执政理念,实现执政理念内容的更新与创新;其二,随着时代的发展和话语体系变化,改变执政理念的表述方式,实现执政理念形式的创新。以中国共产党的执政理念为例,“全心全意为人民服务”的执政理念,虽然是中国共产党在革命根据地执政时提出的,但是,它已经超越了时空,至今仍是中国共产党执政的基本理念。“立党为公、执政为民”,“民主执政、依法执政、科学执政”的理念,则是在改革开放和市场经济条件下在继承“全心全意为人民服务”、人民民主和民主监督等执政理念的基础上提出的新理念。

(二) 中国共产党执政理念的内涵

中国共产党是在1949年10月1日中华人民共和国成立后全面执政的。但是,中共在全面执掌全国政权之前,已经在革命根据地先后建立过工农兵苏维埃政府、中华苏维埃共和国政府、陕甘宁边区政府、华北人民政府等革命政权,进行过局部执政。“党开辟了人民政权的道路,因此也就学会了治国安民的艺术。”^①中国共产党不仅创造和发展了人民武装,学会了革命战争的艺术,而且建立了人民革命政权,学会了治国安民的艺术,形成了一系列执政的理念。

1. 全心全意为人民服务的理念

全心全意为人民服务是党的唯一宗旨,是中国共产党区别于其他任何政党的

^① 《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年版,第611页。

显著标志之一。1944年，毛泽东在《为人民服务》的演讲中指出：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”^① 1945年，毛泽东在中共七大的开幕词中明确指出：“我们的责任，是向人民负责。每句话，每个行动，每项政策，都要适合人民的利益，如果有了错误，定要改正，这就叫向人民负责。”^② 我们的干部，“不论职位高低，都是人民的勤务员，我们所做的一切，都是为人民服务”^③。“应该使每个同志明了，共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。”^④ 全心全意为人民服务，是民主革命时期党制定和实行一切路线、方针、政策乃至策略的依据，也是党在革命根据地执政时期的理念。因为践行了全心全意为人民服务的执政理念，党领导的革命战争和政权建设赢得了人民的拥护和支持，从而赢得了胜利。得民心者得天下，失民心者失天下。人们常常说，“延安政权是陕北人民用小米哺育出来的”，淮海战役“是人民用独轮小车推出来的”，就是对全心全意为人民服务的最好注解。

2. 先锋模范理念

共产党人的先锋模范作用是党的政治领导能否实现的基本条件，表现为先锋作用、模范作用、骨干作用。1929年党的六届二中全会通过的《组织问题决议案》明确指出，党所需要的党员，的确是群众斗争中能积极为革命工作的先锋分子，在斗争的实际上，党员更不仅是群众中的战斗员，而且必须是群众中的先锋分子。

革命战争是在十分艰苦的环境中进行的，如果没有广大党员的先锋模范作用去启发群众、动员群众、引导群众，党的各项政策就不可能实行，党就会失去领导者的作用。中国共产党的先进性，决定了共产党人在战场上，是冲锋陷阵的模范；在执政中，是廉洁勤政的模范。正如毛泽东所指出的：“共产党员在八路军和新四军中，应该成为英勇作战的模范，执行命令的模范，遵守纪律的模范，政治工作的模范和内部团结统一的模范。”^⑤ “共产党员在政府工作中，应该是十分廉洁、不用私人、多做工作、少取报酬的模范。共产党员在民众运动中，应该是

① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1004页。

② 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1128页。

③ 《毛泽东文集》第3卷，人民出版社1996年版，第243页。

④ 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1096页。

⑤ 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第522页。

民众的朋友，而不是民众的上司，是诲人不倦的教师，而不是官僚主义的政客”。^① 共产党人的先锋模范作用是共产党先进性在实际工作中的体现。

3. 民主执政理念

中国共产党努力奋斗和流血牺牲的目的就是为了建立一个真正的民主主义共和国。革命根据地实行普遍、直接、平等、自由的民主选举，是共产党实行民主政治的尝试，是未来中国民主执政的预演。以陕甘宁边区为例，1935年10月至1947年3月，中国共产党在陕甘宁根据地执政13年。在政权建设上，普遍实行了“三三制”和普选制。所谓“三三制”，就是在边区的政权机关中，共产党员占三分之一，无党派中的左翼人士占三分之一，中间人士占三分之一。《陕甘宁边区施政纲领》规定，在行政机关“共产党员应与这些党外人士实行民主合作，不得一意孤行，把持包办”^②。所谓普选制度，就是不分阶级、不分党派、不分宗教信仰、男女平等、民族平等的民主选举产生乡、区、县的各级议会和边区民主政府。毛泽东曾说，现在全国要办新民主主义，有没有一个样子呢？“陕甘宁边区就是模范。”“边区的方向，就是新民主主义的方向。”《陕甘宁边区施政纲领》规定的政治、法律、教育、科学文化、知识分子等方面的政策，是中国共产党执政理念的具体化。陕甘宁边区成为党治党理政的“试验区”。

接受人民的监督是民主的重要内容。“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身决无私利可图。它应该受人民的监督，而决不应该违背人民的意旨。它的党员应该站在民众之中，而决不应该站在民众之上。”^③ 从1945年毛泽东同著名民主人士黄炎培的“窑洞对”，可以窥视中国共产党的民主监督理念。黄炎培说，我生六十多年，亲眼看到一些政权“其兴也勃焉，其亡也忽焉”，有的“政怠宦成”，有的“人亡政息”，都没能跳出历史的周期率。毛泽东应答：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率，这条新路就是民主；只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。”^④

4. 发展生产的理念

经济建设是巩固革命政权的物质基础。只有发展经济，革命根据地的红色政

① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第522页。

② 《陕甘宁边区抗日民主根据地》文献卷（下），中共党史资料出版社1990年版，第76页。

③ 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第809页。

④ 《十六大以来重要文献选编》上，中央文献出版社2005年版，第144页。

权才能获得巩固和发展。民主革命时期，敌强我弱的力量对比决定了革命战争的长期性和艰巨性。庞大的军费开支，需要巨大的经济支持。只有发展生产，发展经济，才能支援长期的革命战争。饿死、解散不是中国共产党人的选项，自己动手，发展生产才是唯一的出路和正确的抉择。因此，发展生产是中国共产党在革命根据地局部执政的重要理念。

中国共产党领导的革命根据地大都在山区和边区，由于经济文化落后，地主阶级残酷剥削，人民生活非常困苦。中国共产党必须紧紧围绕人民群众最现实、最直接的利益，给人民以看得见摸得着的实惠。正如毛泽东所说，“我们应该深刻地注意群众生活的问题，从土地、劳动问题，到柴米油盐问题”，^①“一切空话都是无用的，必须给人民以看得见的物质福利。”^②在领导人民打土豪、分田地的同时，带领人民发展生产，改善生活状况。党在陕甘宁边区发动大生产运动，开荒种地，把野狼出没的南泥湾，变成了陕北的“江南”。

毛泽东曾经说，“我们有什么东西可以给予人民呢？就目前陕甘宁边区的条件说来，就是组织人民、领导人民、帮助人民发展生产，增加他们的物质福利”^③。党在根据地成立财经委员会，加强对经济建设的领导；选择富有生产经验、劳动中的积极分子和党性强的人去担任经济领导工作；对战争环境培养出来的干部进行再教育，使之迅速领导经济建设新的任务；大量吸收党外经济干部，领导生产；开工农商业技校，从有经验的工人、农民、青年学生中培养自己的经济建设人才。在发展生产执政理念的指导下，各根据地实行“公私兼顾、民办公助、公私合作、互助合作”的政策，开展生产，发展经济，支援前线，改善民生。

5. 戒奢倡廉的理念

戒贪倡廉、廉洁执政是中国共产党在革命根据地执政的重要理念。这一理念体现在根据地颁布的《边区施政纲领》、《政务人员公约》、《各政府干部奖惩暂行条例》、《惩治贪污条例》中。延安时期，中国共产党颁布了一系列戒贪倡廉的条例。如《惩治贪污条例》规定：克扣、截留应发或缴纳财物等十种行为，就以贪污论罪。并相应惩治，重者死刑，轻者劳役。《陕甘宁边区施政纲领》明确规定：严惩公务人员的贪污行为，共产党员犯法从严治罪。《政务人员公约》第5条规定：“公正廉洁，奉公守法。”《各政府干部奖惩暂行条例》规定：对贪

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第138页。

② 《毛泽东文集》第2卷，人民出版社1993年版，第467页。

③ 《毛泽东文集》第2卷，人民出版社1993年版，第467页。

冤枉法、腐化堕落、假公济私、包庇蒙蔽者，给以严厉惩戒。毛泽东要求延安《解放日报》转载郭沫若的《甲申三百年祭》，作为党的领导干部的学习文件，其目的在于吸取李自成农民政权败亡的教训。

陕甘宁边区成为民主政治和廉洁执政的典范。一位外国友人说：“到中国不到延安看不到新中国。”^① 华侨陈嘉庚先生曾发自肺腑地说：“中国的希望在延安。”美国记者安娜·路易斯·斯特朗在访问了延安之后说：“党的负责干部住在寒冷的窑洞里，吃着简单的饭食，凭借微弱的灯光，长时间地工作。那里没有讲究的陈设，很少物质享受，但是住着头脑敏锐，思想深刻和具有世界眼光的人。”^② 革命根据地的廉政建设为“新中国政权建设，提供了丰富的历史经验，培养了大批领导骨干和组织、管理人才”。^③

随着新民主主义革命的胜利和新中国的成立，中国共产党开始执掌全国政权。在新形势新任务和新实践面前，中国共产党在继承和发扬光大民主革命时期执政理念的基础上，形成了新的执政理念。这就是：国家和立党为公理念，人民与执政为民理念，发展与科学发展理念，和谐与社会和谐理念，科学与科学执政理念，民主与民主执政理念，法治与依法执政理念。这些理念本书的第七章将有详细阐述，在此不作赘述。

中国共产党执政理念不是一个单一的概念，而是一个集合的理论体系，是中国共产党对“为何执政，为谁执政和如何执政”等一系列执政的基本问题作出的系统全面的回答。中国共产党执政理念体系由核心理念、基本理念、具体理念三部分组成。具体体现为：

首先，为何执政（WHY）——为国家富强、民族振兴、人民幸福而执政。回答中国共产党执政要达到的目标和完成的使命，它是中国共产党的核心执政理念，体现党的根本使命。因而，在党的执政理念体系中处于核心地位。为何执政（WHY）理念可以概括为“国家与民族”理念。毛泽东说，我们共产党人，多年以来的奋斗，其“目的，在于建设一个中华民族的新社会和新国家”^④。这个新国家就是繁荣富强昌盛的新中国。习近平指出，我们共产党人的责任，“就是要团结带领全党全国各族人民，接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴

① 《谢觉哉日记》（下），人民出版社1984年版，第564页。

② http://sdhw.yau.edu.cn/content.jsp?pagetype=TPP_CONTENT&wbnewsid=67340.

③ 胡锦涛：《在纪念中央革命根据地创建暨中华苏维埃共和国临时中央政府成立七十周年座谈会上的讲话》，《人民日报》2001年10月25日。

④ 《毛泽东著作选读》上册，人民出版社1986年版，第349页。