

大学生

形势与政策

XINGSHI YU 教育读本
ZHENGCE

主 编 迟成勇



南京大学出版社

大学生 形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE 教育读本

主 编 迟成勇

编委会

主 任 王 虹 钱吉奎

副主任 杨晓慧

委 员 (以姓氏笔画为序)

孙 冕 孙晓翔 迟成勇

杨晓慧 杨湘红 武正营

胡孝四 胡 欣



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

大学生形势与政策教育读本 / 迟成勇主编. —南京:
南京大学出版社, 2013. 10

ISBN 978 - 7 - 305 - 12315 - 3

I. ①大… II. ①迟… III. ①时事政策教育—高等学
校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 250425 号

出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮编 210093
网 址 <http://www.NjupCo.com>
出 版 人 左 健

书 名 大学生形势与政策教育读本
主 编 迟成勇
责任编辑 郭艳娟 施 敏

照 排 江苏南大印刷厂
印 刷 南京玉河印刷厂
开 本 787×1092 1/16 印张 12.5 字数 280 千
版 次 2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷
ISBN 978 - 7 - 305 - 12315 - 3
定 价 30.00 元

发行热线 025 - 83594756
电子邮箱 Press@NjupCo.com
Sales@NjupCo.com(市场部)

* 版权所有, 侵权必究

* 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请与所购
图书销售部门联系调换

前言

形势与政策教育包含形势与政策两部分内容。形势是国际和国内社会政治和经济发展的状况和态势；政策是党和国家为实现一定时期的目标和任务而制定的行动准则。2004年，中共中央宣传部、教育部联合下发《关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》，指出：“形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分，是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地，是每个学生的必修课程，在大学生思想政治教育中担负着重要使命，具有不可替代的重要作用。”从总体上看，形势与政策课具有政策性、思想性、时代性和导向性等显著特点。因此，开展形势与政策教育，不仅有助于帮助大学生正确把握国内外形势的特点，认清世情、国情、党情和民情的新变化，而且有助于帮助大学生树立马克思主义的形势观和政策观，同时对于拓宽大学生的知识视野，提高大学生的综合素质，增强其责任感、时代感和使命感也具有十分重要的意义。

2012年在党的十八大即将召开之际，教育部社科司下发了关于印发《2012年下半年高校“形势与政策”教育教学要点》的通知，指出：“要把迎接十八大、学习十八大、贯彻十八大，作为高校‘形势与政策’教育教学的首要政治任务和主线。”即是说，当前和今后一个时期，大学生形势与政策课程承担着十八大精神“进教材、进课堂、进头脑”的重要任务。党的十八大是在中国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、继往开来的大会。大会旗帜鲜明地回答了中国共产党“举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的奋斗目标前进”等重大理论问题和实践问题，强调不走“封闭僵化的老路”和“改旗易帜的邪路”，坚定高举中国特色社会主义伟大旗帜的信念。大会与时俱进地确立了科学发展观的指导地位，从全局和战略的高度，对中国特色社会主义作出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的总体布局，明确了提高党建科学化水平的重大任务，为确保中国实现全面建成小康社会目标、把中国特色社会主义事业不断推向前进，提供了坚强的政治保证和鲜明的价值导向。当前，大学生形势与政策课的教育教学还承担着如何更好地宣传和解读党的十八大精神、如何更好地引领大学生学习和贯彻党的十八大精神。具体而言，大学生形势与政策教育，就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深刻解读党的十八大精神，积极宣传党的十八大精神，深入贯彻党的十八大精神，引导大学生统一思想、凝聚力量，坚定不移走中国特色社会主义道路，为全面建成小康社会而努力学习、奋发成才。

伟大的事业，源于伟大的梦想。党的十八大，吹响了全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利的嘹亮号角，放飞了民族复兴的伟大梦想。面向未来，党的十八大提出了“两个百年”的宏伟目标，即在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会；在新中国成立一百年时

建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。以党的十八大为标志,中国共产党的历史将掀开新的篇章,中国特色社会主义将踏上新的征程,中华民族伟大复兴将展现新的前景。党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央,高举中国特色社会主义伟大旗帜,把握时代潮流,立足现实国情,顺应人民期待,在新的实践基础上大力推进理论创新,创造性提出并深刻阐述了“中国梦”的战略思想。“中国梦”是历史发展的必然趋势。新中国成立特别是改革开放以来,中国共产党深刻总结了社会主义革命和建设中的经验与教训,开始了中国特色社会主义道路的新的伟大探索,带领全国各族人民开始了实现中国梦的新的长征。中国梦是民族的梦,也是每个中国人的梦。习近平总书记在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话时指出:“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,实现中国梦,创造全体人民更加美好的生活,任重而道远,需要我们每一个人继续付出辛勤劳动和艰苦努力。”2013年5月4日,习近平总书记在同各界优秀青年代表座谈并发表重要讲话时指出:“广大青年要坚定理想信念,练就过硬本领,勇于创新创造,矢志艰苦奋斗,锤炼高尚品格,在实现中国梦的生动实践中放飞青春梦想,在为人民利益的不懈奋斗中书写人生华章。”通过形势与政策课的教育教学,帮助大学生深刻理解中国梦的本质内涵、时代特征、实现途径及重要意义,让大学生从党的十八大报告中汲取精神力量,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

政治多极化、经济全球化和文化多元化,是当今世界最鲜明的特征,它们给当代大学生综合素质提升和全面健康发展,既带来了难得的机遇,也提出了严峻的挑战。其中,世界政治多极化,容易使一部分大学生看不清世界发展总趋势,分不清主流与支流,特别是以美国为首的西方国家推行的和平演变和霸权主义,容易使一部分大学生对社会主义、共产主义信念产生怀疑和动摇;经济全球化和信息现代化,容易使一部分大学生产生盲目崇拜,失去了民族的自信心和自豪感;各种社会思潮和多元文化的互相激荡,容易使一部分大学生行为失范、迷失自我,甚至引发文化价值认同危机。有鉴于此,对大学生加强形势与政策教育要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想及科学发展观为指导,围绕学习和贯彻党的十八大精神,紧密结合全面建成小康社会的实际,针对大学生关注的热点问题和难点问题,帮助大学生认清国内外形势,教育和引导大学生全面准确地理解党的路线、方针和政策,进一步体会十六大以来中国特色社会主义建设成就,进一步领会科学发展观指导意义和中国特色社会主义的丰富内涵,进一步认清全面建成小康社会面临的复杂国内外形势和主要问题困难,进一步树立走中国特色社会主义道路坚定不移的立场和决心,积极投身改革开放和社会主义现代化建设伟大事业。

我们认为,加强大学生形势与政策教育,要坚持理论与实际相结合、教书与育人相结合、传授知识与培养能力相结合、灌输理论与提高觉悟相结合等基本原则,不断增强教育教学的实效性和针对性。南京铁道职业技术学院思政部教师,具有爱岗敬业、团结协作、积极进取与开拓创新的精神,在教学实践中不断探索形势与政策课的教育教学改革,努力探索新形势下开展形势与政策教育的新方式和新途径,在深入学习和领会党的十八大精神实质的基础上,努力推动党的十八大精神“进教材、进课堂、进头脑”,将形势与政策课打造成深受学生欢迎的思想政治理论课。

编者

前 言 / 1

专题一 党的十八大报告精神解读 / 1

- 一、十八大报告的主题与重要内容 / 1
 - 二、十八大报告的关键词 / 5
 - 三、十八大报告的理论创新与突出亮点 / 9
 - 四、十八大报告的重大意义 / 15
- 【知识链接】 / 16

专题二 中国梦阐释 / 21

- 一、中国梦的本质内涵 / 21
 - 二、中国梦的时代特征 / 26
 - 三、中国梦的实现途径 / 28
 - 四、当代大学生与中国梦的实现 / 32
- 【知识链接】 / 33

专题三 继续促进国民经济持续健康发展 / 37

- 一、改革开放以来我国经济社会发展成就回顾 / 37
 - 二、十八大报告对我国经济建设的战略部署 / 40
 - 三、加快转变经济发展方式以促进国民经济持续健康发展 / 43
- 【知识链接】 / 49

专题四 稳步推进社会主义民主政治建设 / 59

- 一、改革开放以来我国民主政治建设取得的成就 / 59
- 二、十八大报告对我国民主政治建设的战略部署 / 64
- 三、中国特色社会主义民主政治的特点和优势 / 67

【知识链接】/ 73

专题五 扎实推进社会主义文化强国建设 / 76

- 一、充分认识推进社会主义文化强国建设的重大意义 / 76
- 二、坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路 / 80
- 三、以改革创新精神落实好建设社会主义文化强国的各项任务 / 85

【知识链接】/ 90

专题六 全面建成小康社会奋斗目标的新要求 / 94

- 一、小康社会诠释 / 94
- 二、全面建设小康社会的原则和标准 / 97
- 三、深刻理解全面建成小康社会奋斗目标的新要求 / 102

【知识链接】/ 107

专题七 大力推进社会主义生态文明建设 / 109

- 一、生态环境问题的成因与分类 / 109
- 二、生态环境问题的现状与危害 / 110
- 三、国际社会为解决生态环境问题做出的努力 / 113
- 四、新中国成立以来生态文明建设取得的成就 / 116
- 五、十八大报告对社会主义生态文明建设的战略部署 / 120

【知识链接】/ 123

专题八 新时期的两岸关系发展 / 127

- 一、两岸关系的历史回溯 / 127
- 二、改革开放以来两岸关系发展成就 / 134
- 三、努力开辟两岸关系和平发展的新局面 / 139

【知识链接】/ 141

专题九 中国周边安全形势分析 / 143

- 一、朝鲜半岛问题与中国安全问题 / 143



二、美日军事同盟与钓鱼岛问题 / 147

三、中国南海海洋权益之争 / 152

四、中亚地区的大国角力 / 157

专题十 国际局势与热点问题透视 / 162

一、当前国际经济形势分析 / 162

二、当前国际政治形势审视 / 167

三、当前若干国际热点问题解读 / 172

【知识链接】 / 181

参考文献 / 185

后记 / 189

党的十八大报告精神解读

中国共产党第十八次全国代表大会于2012年11月8日至14日在首都北京隆重举行。胡锦涛向大会作题为《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》的报告。党的十八大报告是全面系统论述建设中国特色社会主义和全面建成小康社会的纲领性文献,也是中国共产党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。

党的十八大报告回顾了十六大以来党领导人民推进改革开放和社会主义现代化建设的生动实践和新鲜经验,精辟分析了当今世界和当代中国发展大势,鲜明回答了事关党和国家发展前途命运的一系列重大问题,描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为党和国家事业进一步发展指明了方向。党的十八大报告,内容博大精深、意义影响深远。

一、十八大报告的主题与重要内容

党的十八大报告,简明而又深刻地向党内外、国内外宣示了关系我们党和国家工作全局的一系列重大理论和实际问题,在党内外、国内外都产生了热烈反响。报告的要点或主要内容总结起来有六个方面:一个主题,二个总结,一面旗帜,两个百年目标,八个必须坚持,九项任务。

(一) 一个主题。胡锦涛在报告中指出,中国共产党第十八次全国代表大会,是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是:“高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导,解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难,坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗。”

大会主题鲜明地回答了党举什么旗帜、走什么路、保持什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进的重大问题。具体而言,举什么旗——高举中国特色社会主义伟大旗帜;走什么路——沿着中国特色社会主义道路前进;保持什么样的精神状态——解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难;朝什么样的目标继续前进——为全面建成小康社会而奋斗。在大会82个字的主题中,两次出现“中国特色社会主义”,从某种意义上说,“中国特色社会主义”是大会主题中的主题。习近平总书记在2012年11月17日中央政治局集体学习时进一步明确指出:“坚持和发展中国特色社会主义是贯穿党的十八大报告的一条主线。”

(二) 二个总结。胡锦涛对过去的五年作了简要的小结。胡锦涛指出,十七大以来的五

年,是我们在中国特色社会主义道路上奋勇前进的五年,是我们经受住各种困难和风险考验、夺取全面建设小康社会新胜利的五年。

五年来,各方面工作都取得新的重大成就,经济平稳较快发展,改革开放取得重大进展,人民生活水平显著提高,民主法制建设迈出新步伐,文化建设迈上新台阶,社会建设取得新进步,国防和军队建设开创新局面,港澳台工作进一步加强,外交工作取得新成就。

五年来,党的建设全面加强。党的执政能力建设和先进性建设继续推进,思想理论建设成效明显,学习实践科学发展观活动取得重要成果,党的建设改革创新迈出重要步伐。党内民主进一步扩大。干部队伍建设取得重要进展,人才工作开创新局面。创先争优活动和学习型党组织建设深入进行,基层党组织不断加强。党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

同时,必须清醒看到,我们工作中还存在许多不足,前进道路上还有不少困难和问题。发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,制约科学发展的体制机制障碍较多,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,一些基层党组织软弱涣散,一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻。对这些困难和问题,我们必须高度重视,进一步认真加以解决。

胡锦涛在总结十六大以来十年奋斗历程时指出,我们紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,战胜一系列重大挑战,奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。其中,重点对科学发展观进行了强调和论述。自党的十六大以来的十年,最重要的就是我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,勇于推进实践基础上的理论创新,围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断,形成和贯彻了科学发展观。

十八大报告对贯彻落实科学发展观提出了新要求,强调必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面,做到“四个更加自觉”,即更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义,更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场,更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求,更加自觉地把统筹兼顾作为深入贯彻落实科学发展观的根本方法。

(三)一面旗帜。党的十八大报告鲜明回答了我们党举什么旗、走什么路、保持什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进等关系党和国家工作全局的重大问题。胡锦涛说,在改革开放三十多年一以贯之的接力探索中,我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜,既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。强调中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋斗的旗帜、胜利的旗帜。全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、实行中华民族伟大复兴,必须高举中国特色社会主义旗帜,坚定不移坚持和发展中国特色社会主义。

中国特色社会主义旗帜,主要包括中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系及中国特色社会主义制度三方面内容。中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主



义和谐社会、社会主义生态文明,促进人的全面发展,逐步实现全体人民共同富裕,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的科学理论体系,是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展。中国特色社会主义制度,就是人民代表大会制度的根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,中国特色社会主义法律体系,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。

党的十七大报告指出:“改革开放以来,我们取得的一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,集中到一点,就是高举了中国特色社会主义伟大旗帜。”党的十八大报告再次强调,“我们要坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜”。其中中国特色社会主义道路是实现途径,中国特色社会主义理论体系是行动指南,中国特色社会主义制度是根本保障,三者统一于中国特色社会主义伟大实践,这是党领导人民在建设社会主义长期实践中形成的最鲜明特色。

(四) 两个百年目标。党的十八大报告提出两个百年目标,一是在中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会,二是在新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。其中,全面建成小康社会的目标,要求确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标。具体涵盖五个方面:一是经济持续健康发展。到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。二是人民民主不断扩大。依法治国基本方略全面落实,法治政府基本建成,司法公信力不断提高,人权得到切实尊重和保障。三是文化软实力显著增强。社会主义核心价值观体系深入人心,文化产业成为国民经济支柱性产业。四是人民生活水平全面提高。基本公共服务均等化总体实现,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高,就业更加充分,收入分配差距缩小,社会保障全民覆盖。五是资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

两个百年目标是全党和全国各族人民的百年期盼。两个百年目标最早是在党的十五大报告中提出的,此后,党的十六大和十七大以及胡锦涛在纪念党的十一届三中全会30周年大会上的讲话都作了相关阐释。党的十八大报告再次重申两个百年目标旨在强调,我们正处于近代以来中国历史上最接近中华民族伟大复兴目标的时刻,我们既倍加自豪,又对党和人民确立的理想信念倍加坚定,对党肩负的历史责任倍加清醒。全面建成小康社会是实现富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的必要准备,富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的实现则是全面建成小康社会的必然趋势。总之,两个百年目标,必将成为我们夺取中国特色社会主义新胜利的两座里程碑。

(五) 八个必须坚持。党的十八大报告指出,必须坚持人民主体地位,必须坚持解放和发展社会生产力,必须坚持推进改革开放,必须坚持维护社会公平正义,必须坚持走共同富裕道路,必须坚持促进社会和谐,必须坚持和平发展,必须坚持党的领导。

党的十八大报告提出的八个“必须坚持”,进一步回答了在新的历史征程上怎样才能



夺取中国特色社会主义新胜利的基本问题。(1) 中国特色社会主义是亿万人民自己的事业,因此,必须发挥人民主人翁精神,更好保证人民当家作主。(2) 解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务,因此,必须坚持以经济建设为中心,以科学发展为主题,实现以人为本、全面协调可持续发展。(3) 改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,因此,必须始终坚持把改革开放精神贯彻到治国理政的各个环节,不断推进中国特色社会主义制度的自我完善和发展。(4) 公平正义是中国特色社会主义的内在要求,因此,必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上,加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立社会公平保障体系。(5) 共同富裕是中国特色社会主义的根本原则,因此,必须使发展成果更多更公平地惠及全体人民,朝着共同富裕方向稳步前进。(6) 社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,因此,必须团结一切可以团结的力量,最大程度增加和谐因素,增强社会创造活力,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。(7) 和平发展是中国特色社会主义的必然选择,因此,必须坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展,扩大同各方利益汇合点,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。(8) 中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,因此,必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。八个“必须坚持”,表明我们党对中国特色社会主义规律的认识达到了新水平,是在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的基本要求。

(六) 九项任务。党的十八大报告提出全面建成小康社会的九项具体任务:(1) 加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式。胡锦涛说,以经济建设为中心是兴国之要,发展仍是解决我国所有问题的关键。在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。要适应国内外经济形势新变化,加快形成新的经济发展方式,全面深化经济体制改革,实施创新驱动发展战略,推进经济结构战略性调整,推动城乡发展一体化,全面提高开放型经济水平,把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,不断增强长期发展后劲。

(2) 坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革。胡锦涛说,人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜,人民民主是社会主义的生命。政治体制改革是我国全面深化改革的重要组成部分。必须继续积极稳妥推进政治体制改革,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,要健全社会主义协商民主制度,要完善基层民主制度,要全面推进依法治国,要深化行政体制改革,要建立健全权力运行制约和监督体系,要巩固和发展最广泛的爱国统一战线,使我国社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。

(3) 推进社会主义文化强国建设。胡锦涛说,全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴,必须推动社会主义文化大发展大繁荣,兴起社会主义文化建设新高潮,提高国家文化软实力,发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。建设社会主义文化强国,必须坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,坚持百花齐放、百家争鸣的方针,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则,推动社会主义精神文明和物质文明全面发展,建设面向现代



化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。

(4) 在改善民生和创新管理中加强社会建设。胡锦涛指出，必须从维护最广大人民群众根本利益的高度，加快健全基本公共服务体系，加强和创新社会管理，推动社会主义和谐社会建设。加强社会建设，必须以保障和改善民生为重点，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

(5) 大力推进生态文明建设。胡锦涛说，面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，不断优化国土空间开发格局，全面促进资源节约，加大自然生态系统和环境保护力度，加强生态文明制度建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

(6) 加快推进国防和军队现代化。胡锦涛强调，必须坚持以国家核心安全需求为导向，统筹经济建设和国防建设，按照国防和军队现代化建设“三步走”战略构想，加紧完成机械化和信息化建设双重历史任务，力争到二〇二〇年基本实现机械化，信息化建设取得重大进展。胡锦涛指出，中国奉行防御性的国防政策，加强国防建设的目的是维护国家主权、安全、领土完整，保障国家和平发展。

(7) 丰富“一国两制”实践，推进祖国统一。胡锦涛说，“一国两制”实践取得举世公认的成功。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，必须把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高港澳自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。他指出，和平统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的根本利益。我们要始终坚持一个中国原则。对台湾任何政党，只要不主张“台独”、认同一个中国，我们都愿意同他们交往、对话、合作。

(8) 继续促进人类和平与发展的崇高事业。胡锦涛强调，中国将始终不渝走和平发展道路，坚定奉行独立自主的和平外交政策。我们坚决维护国家主权、安全、发展利益，决不会屈服于任何外来压力。中国反对各种形式的霸权主义和强权政治，永远不称霸，永远不搞扩张。中国将坚持把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来，以更加积极的姿态参与国际事务，发挥负责任大国作用，共同应对全球性挑战。

(9) 全面提高党的建设科学化水平。胡锦涛强调，全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二、十八大报告的关键词^①

党的十八大报告共 12 部分、近 3 万字，新思想、新观点、新词汇、新论断层出不穷。其

^① 参见《盘点中共十八大报告中的“关键词”》，中国新闻网：<http://www.chinanews.com/gn/2012/11-08/4314203.shtml>。

中,“不走老路”与“不走邪路”、“自信”、“建成”、“分开”与“公开”、“不动摇”、“人民”、“核心价值观”、“规范收入分配秩序”、“美丽中国”、“海洋强国”、“共享尊严荣耀”及“政治清明”等12个关键词格外引人关注。

(一)“不走老路”与“不走邪路”。胡锦涛在强调坚定不移走中国特色社会主义道路时指出:“在改革开放三十多年一以贯之的接力探索中,我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜,既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。”无疑,只有在中国共产党的领导下,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚定不移走中国特色社会主义道路,才能迎来国家富强、民族振兴、人民幸福的光明前景。

其中,“不走封闭僵化的老路”,即是要坚定不移坚持改革开放。因为改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,只有坚持改革开放,才能不断推进中国特色社会主义制度的自我完善和发展。“不走改旗易帜的邪路”,即是要始终高举中国特色社会主义旗帜。具体而言,就是要坚信中国特色社会主义道路、坚信中国特色社会主义理论体系、坚信中国特色社会主义制度。

(二)“自信”。胡锦涛在十八大报告中指出:“只要我们胸怀理想、坚定信念,不动摇、不懈怠、不折腾,顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,就一定能在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会,就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。全党要坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信!”道路自信、理论自信和制度自信,即“三个自信”源于对中国特色社会主义的坚定信念,是对全党全国各族人民精神状态的新要求。

俗话说,“自信是走向成功的第一步”。坚定道路自信,就是要深刻认识和自觉把握中国特色社会主义道路的内涵与实质;坚定理论自信,就是要深刻认识和自觉把握中国特色社会主义理论体系的逻辑与特点;坚定制度自信,就是要深刻认识和自觉把握中国特色社会主义制度的本质与优势。^①只有坚定道路自信、理论自信和制度自信,才能始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,才能不断取得中国特色社会主义伟大事业的胜利。

(三)“建成”。从邓小平的小康社会,到十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标,再到十七大提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,最后到十八大提出的“全面建成小康社会”,体现了从量变到质变的动态过程。“为全面建成小康社会而奋斗”,是党的十八大报告的重要内容,与“全面建设小康社会”的表述相比较,从“建设”到“建成”,体现了我国发展阶段的重要变化。“建设”是过程,“建成”是结果。从“建设”到“建成”,尽管只是一字之差,却为我们描绘出一个可看得见、摸得着、感受到的阶段性目标,把全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的美好前景,更加清晰地呈现在世人面前。

由“全面建设小康”到“全面建成小康”,是党和人民对实现小康奋斗目标提出的新要求。从“建设”到“建成”,是中国共产党人做出的郑重承诺,意味着全面建成小康社会的目标更加明确、要求更加严格、未来发展的信心更加充足。全面建成小康社会以后,人民群众的衣食

^① 包心鉴:《坚定道路自信、理论自信、制度自信》,《人民日报》2012年12月7日。



住行用水平将会全面提高,基本公共服务均等化总体实现,教育现代化将基本实现,全民受教育程度明显提高,城乡就业更加充分,收入分配差距缩小,人人享有基本医疗卫生服务,人居环境明显改善,住房保障体系基本形成,人们的幸福感普遍增强。

(四)“分开”与“公开”。胡锦涛在论述坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革时指出:“深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”,“推进权力运行公开化、规范化,完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度,健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度,加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行”。

“分开”与“公开”,是政治体制改革经验的深刻总结,也是深化政治体制改革的基本要求,更是“让权力在阳光下运行”的具体体现。其中,“分开”,有利于提高政府办事效率;“公开”,有利于加强对权力的监督与约束。“深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开”,“完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度”,彰显出新时期中国政治体制改革的走向与方法,进而有利于推进社会主义民主政治制度建设。

(五)“不动摇”。胡锦涛在十八大报告中指出:“以经济建设为中心是兴国之要,发展仍是解决我国所有问题的关键。只有推动经济持续健康发展,才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。必须坚持发展是硬道理的战略思想,决不能有丝毫动摇。”坚持以经济建设为中心不动摇、坚持发展不动摇,既是一种态度,更是一种信念。

邓小平曾提出“坚持党的基本路线一百年不动摇”。江泽民指出,毫不动摇地坚持党在社会主义初级阶段的基本路线,是改革开放以来“我们党最可宝贵的经验,是我们事业胜利前进最可靠的保证”。^① 党的十八大报告提出,坚持以经济建设为中心不动摇,坚持发展不动摇,实际是对邓小平理论和“三个代表”重要思想的坚持和发展,也是深入贯彻落实科学发展观的生动体现。习近平总书记强调,要坚持发展是硬道理的战略思想,不断夯实实现中国梦的物质文化基础。

(六)“人民”。造福人民是党一切工作奋斗的最终指向。党的十八大将人民提升到前所未有的高度。通篇报告145次提到“人民”,38次提到“群众”。把坚持人民主体地位作为发展中国特色社会主义的首要要求,把以人为本作为坚持科学发展观的核心立场。在推进党的建设新的伟大工程中,强调只有植根人民、造福人民,党才能始终立于不败之地。“民生”、“民主”、“民意”等,从内容到语汇都占据了很大篇幅,社会各项事业强调“民生”,干部选拔任用强调“民意”,法治建设强调“民主”。

报告反复强调,“为人民服务是党的根本宗旨,以人为本、执政为民是检验党一切执政活动的最高标准”;“任何时候都要把人民利益放在第一位,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进”;“坚持问政于民、问需于民、问计于民,从人民伟大实践中汲取智慧和力量”;“始终把人民放在心中最高位置”,“多谋民生之利、多解民生之忧”,等等。总之,“人民”词汇的反复出现,突出了人民的主体性,体现了中国共产党以人为本、执政为民

^① 《江泽民文选》第2卷,人民出版社2006年版,第17页。

的基本理念和全心全意为人民服务的根本宗旨,彰显了科学发展观关于发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的核心价值取向。

(七)“核心价值观”。胡锦涛在阐释建设社会主义文化强国时指出:“社会主义核心价值观体系是兴国之魂,决定着中国特色社会主义发展方向。……倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育社会主义核心价值观。”其中,“富强、民主、文明、和谐”,是国家层面的核心价值观;“自由、平等、公正、法治”,是社会层面的核心价值观;“爱国、敬业、诚信、友善”,是个人层面的核心价值观。

“三个倡导”体现了国家层面、社会层面、公民个人层面的价值取向,涵盖了最广大人民群众群众的普遍愿望。社会主义核心价值观是社会主义核心价值观体系最深层的精神内核,直接地反映着社会主义核心价值观体系的本质规定性。从内容来看,社会主义核心价值观,既继承和弘扬了中华优秀传统文化的精华,又借鉴和汲取人类文明发展的优秀成果,体现了传统性与时代性、民族性与世界性的有机结合,彰显了社会主义文化的先进性。社会主义核心价值观是理论与实践、精神与行为的有机统一。对社会主义核心价值观的全新概括,体现了中国共产党高度的理论自觉和文化自觉,必将极大推动社会主义核心价值观体系建设。

(八)“规范收入分配秩序”。坚定走中国特色社会主义道路,就是要逐步实现共同富裕。规范收入分配秩序、解决好收入分配问题,是实现共同富裕的客观要求。胡锦涛阐释在改善民生和创新管理中加强社会建设时说:“实现发展成果由人民共享,必须深化收入分配制度改革,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。……规范收入分配秩序,保护合法收入,增加低收入者收入,调节过高收入,取缔非法收入。”

十八大报告强调,共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。要着力解决收入分配差距较大的问题,使发展成果更多更公平地惠及全体人民,就要在坚持社会主义基本经济制度和分配制度的前提下,调整国民收入分配格局,加大再分配调节力度,规范收入分配秩序。“规范收入分配秩序”彰显了社会主义的本质要求和共同富裕的价值取向。规范收入分配秩序,逐步实现共同富裕,为全面建成小康社会奠定坚实的基础。

(九)“美丽中国”。胡锦涛在阐述大力推进生态文明建设时说:“面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”“美丽中国”是我国生态文明建设的目标,即既要“金山银山”,也要“绿水青山”。提倡“美丽中国”,既是落实科学发展观的具体体现,也是我国经济社会发展的美好愿景。

“美丽中国”首次出现在党的政治报告中。“美丽中国”是对中国古代“天人合一”理念的时代诠释,它包括生态文明的自然之美、科学发展的和谐之美、温暖感人的人文之美等,或者说,“美丽中国”体现着自然美、生态美、环境美,是生态文明建设的目标。“建设美丽中国”的理念,顺应了人民群众对未来生活的新期待,体现了绿色发展、循环发展、低碳发展的世界潮流,是我们党在生态文明建设上的一个重要理论创新。“美丽中国”是建设资源节约型、环境



友好型社会的实践指向和必然归宿。

(十)“海洋强国”。胡锦涛在阐释大力推进生态文明建设时指出:“加快实施主体功能区战略,推动各地区严格按照主体功能定位发展,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。提高海洋资源开发能力,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。”海洋强国是指在开发海洋、利用海洋、保护海洋、管控海洋方面拥有强大综合实力的国家。

党的政治报告首次提出“海洋强国”,是中国“走向海洋”的庄严宣示。中国既是一个大陆国家,也是一个海洋国家。但我国海疆并不太平,海洋领土主权常遭受别国非法侵害。“坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国”,就是要求我们进一步强化海洋权益意识,切实增强历史责任感和使命感,时刻保持高度警惕,加快推进信息化条件下的海防建设,全面提升维护海洋领土主权安全的军事能力和其他各种能力,坚决维护国家海洋主权,坚决保障国家海洋安全,坚决捍卫国家尊严。中国作为世界第二大经济体,已发展成为高度依赖海洋的外向型经济,对海洋资源、空间的依赖程度大幅提高。需要特别强调的是,中国提出建设海洋强国战略,始终是以构建和谐世界为前提的。

(十一)“共享尊严荣耀”。胡锦涛在阐释丰富“一国两制”实践和推进祖国统一时指出:“我们坚信,香港同胞、澳门同胞不仅有智慧、有能力、有办法把特别行政区管理好、建设好,也一定能在国家事务中发挥积极作用,同全国各族人民一道共享做中国人的尊严和荣耀。”

港澳舆论认为,“共享荣耀”,既是成果,也是权利;“共享尊严”,还要讲责任、付出和承担。“共享做中国人的尊严和荣耀”的提出,既有助于增强中华儿女的凝聚力和向心力,也有利于增强中华民族的自尊心、自信心和自豪感,更能激发中华儿女的豪情壮志,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

(十二)“政治清明”。胡锦涛在论述全面提高党的建设科学化水平时指出:“要坚持中国特色反腐倡廉道路,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针,全面推进惩治和预防腐败体系建设,做到干部清正、政府清廉、政治清明。”其中,“干部清正”、“政府清廉”与“政治清明”,三者相辅相成。干部清正、政府清廉是实现政治清明的前提和基础,反之,唯有政治清明,才会造就清正干部,打造清廉政府。

“清”不仅是一项政治伦理的价值诉求,也是一种政治权力的精神品质。“干部清正、政府清廉、政治清明”,昭示出我们党在坚定不移反对腐败、加强廉洁政治建设方面一贯坚持的鲜明政治立场和坚定决心,也是我们党顺应党心民意、永葆清正廉洁本色的基本要求。尽管腐败分子是党员中的极少数,但十八大报告强调:要坚定不移反对腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。反对腐败、建设廉洁政治,是党一贯坚持的鲜明政治立场,是人民关注的重大政治问题。

三、十八大报告的理论创新与突出亮点^①

党的十八大报告旗帜鲜明,思想深刻,内容丰富,围绕坚持和发展中国特色社会主义提

^① 刘靖北:《党的十八大报告的理论创新与突出亮点》,光明网:http://theory.gmw.cn/2012-11/12/content_5689661.htm。