

/中/华/女/子/学/院/性/别/研/究/丛/书/

制度如何制造不平等

——一个北方城市贫困女性社会排斥的制度分析

李 敏◎ 著

中国社会科学出版社

/中/华/女/子/学/院/性/别/研/究/丛/书/

制度如何制造不平等

——一个北方城市贫困女性社会排斥的制度分析

李 敏◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

制度如何制造不平等：一个北方城市贫困女性社会排斥的制度分析 /
李敏著. —北京：中国社会科学出版社，2015. 1

(中华女子学院性别研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5304 - 8

I. ①制… II. ①李… III. ①女性 - 社会问题 - 研究 - 中国
IV. ①D669. 68

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 308885 号

出版人 赵剑英
责任编辑 任明
特约编辑 芮信
责任校对 张依婧
责任印制 何艳



出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲138号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010 - 84083685
门市部 010 - 84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版次 2015年1月第1版
印次 2015年1月第1次印刷

开本 710 × 1000 1/16
印张 15.75
插页 2
字数 258千字
定价 58.00元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社联系调换

电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

总 序

岁月如歌，芳华凝香，由宋庆龄、何香凝、蔡畅、邓颖超、康克清等革命前辈于1949年创设的“新中国妇女职业学校”发展而来的中华女子学院，已经建设成为一所独具特色的普通高等学校。学校积极承担高等学校职能，秉承引领先进性别文化、推进男女平等、服务妇女发展、服务妇女国际交流与政府外交的重要使命，坚持走“学科立校、科研强校、特色兴校”之路，正在为建成一流女子大学和妇女教育研究中心、妇女理论研究中心、妇女干部培训中心、国际妇女教育交流中心而奋发努力。

1995年第四次世界妇女大会以来，性别研究和社会性别主流化在国内方兴未艾，我校抓住机会，积极组织开展妇女/性别研究，努力在此领域打造优势和特色，已取得显著成效。我校在大陆第一个设立女性学系、设立中国妇女发展研究中心、中国妇女人权研究中心，建设中国女性图书馆，率先招收女性学专业本科生和以妇女服务、妇女维权为研究方向的社会工作专业硕士研究生；我校还首批入选全国妇联与中国妇女研究会批准的妇女/性别研究与培训基地，成为中国妇女研究会妇女教育专业委员会、中国婚姻家庭法学研究会秘书处单位。

长期以来，我校教师承接了诸多国家级、省部级课题和国务院妇儿工委、全国妇联等部门委托的研究任务，在妇女/性别基础理论、妇女与法律、妇女与教育、妇女与参与决策和管理、妇女与经济、妇女与社会保障、妇女与健康等多个领域作出了颇有建树的研究，取得了丰硕的研究成果，为推进实现男女平等基本国策的步伐、推动社会性别主流化、促进妇女儿童发展与权益保障作出了积极努力。

作为一所普通高等学校，我校也着力加强法学、管理学、教育学、经济学、艺术学、文学等学科和专业建设，鼓励教师将社会性别视角引入不同学科的研究，大力支持教师开展各自所在学科和专业的研究。特别是近

年来，通过引进来、走出去等多种措施加强师资队伍建设，我校教师的科研能力与学术水平有了较好的提升，在不同学科领域，不少教师都作出了可喜的科研成果，值得鼓励和支持。

我校组织编撰的“妇女教育发展蓝皮书”系列已由社会科学文献出版社出版发行，并获得良好反响。为展示和推广我校教师在妇女/性别领域和其他学科领域的研究成果，学校特组织编撰《中华女子学院性别研究丛书》和《中华女子学院学术文库》两套系列丛书，并委托中国社会科学出版社统一出版发行。性别研究丛书将集中出版我校教师在妇女/性别理论、妇女发展的重大问题、跨学科、多学科研究妇女/性别问题等多个方面的著作；学术文库将收录我校教师在法学、管理学、教育学、经济学、艺术学、文学等学科领域有代表性的论著。入选丛书的著作，都经过校内外专家评审，有的是教师承担国家级、省部级课题或者专项委托课题的研究成果，有的是作者在修改、完善博士论文基础上而形成的成果，均具有一定的学术水准和质量。

上述丛书或文库是我校学科与科研建设成效的展示，也是献给中国妇女发展与高等教育事业的一份薄礼。“君子以文会友，以友辅仁。”我们期望，这两套丛书的出版发行，能够为关注妇女/性别研究和妇女发展的各界朋友提供一个窗口，能够为中华女子学院与学界的交流与合作提供一个平台。女子高等学校的建设与发展，为中国高等教育事业和妇女教育事业的发展增添了亮色，我们愿意继续努力，为这一事业不断添砖加瓦，也诚请社会各界继续对中华女子学院给予指导、关心、支持和鞭策。

是为序。

中华女子学院党委书记、院长 **张李奎**

2013年12月30日

中华女子学院性别研究丛书

编辑委员会名单

主任 张李玺

委员 王 露 石 彤 史晓春 宁 玲
司 茹 刘伯红 刘 梦 刘 萌
孙晓梅 寿静心 李树杰 肖 巍
佟 新 武 勤 林建军 周应江
郑新蓉 崔 巍 宿茹萍 彭延春

序

社会不平等，包括阶级、阶层、群体以及性别等的不平等，是人类社会长期存在，并影响社会稳定和发展的重大问题，也是社会学持久和着重关注的研究领域。

不平等主要是在资源分配或者获得方面的差异，这些资源包括经济、政治权力、文化品位、社会网络、公民权等。由于资源分配或者获得的不平等，自然会产生社会的两极分化，即贫富分化。

根据社会学的理论，不平等产生的原因，既有功能主义的功能需要说，也有冲突主义的利益争夺说，还有贫困文化理论和贫困的代际传递理论。但是，社会学研究最为关注的还是贫困群体形成的社会制度以及先赋因素在其中所起的作用。

女性的不平等地位和女性贫困群体的形成先赋因素无疑，在其中起着决定性作用。由于亘古至今的亲缘关系规则、传统的性别角色规范和价值观，一些国家的法律、制度都会限制女性的平等权利，还有一些国家，虽然法律、正式的制度给予了女性形式上的平等地位，但是，非正式的制度和规范仍然剥夺了女性的平等地位。

自1949年以来，我国政府长期奉行男女平等的基本国策。在社会、经济、政治等方面取得了富有成效的结果。在全国绝大部分地区，男女在就业、选举、参与、教育培训、生育、防止家庭暴力、健康等方面比1949年以前均有十分明显地进步。如在2010年3月联合国开发计划署发布的《亚太地区人类发展报告——权力、话语和权利：亚太地区性别平等的转折点》中指出，在中国，将近70%的女性拥有有偿工作，这一水平远远高出了世界53%的平均水平。2012年11月联合国开发计划署发布的《2011年人类发展报告》也指出，在全世界187个国家中，按照性别

不平等指数^①排名，中国在全世界排名 35 位，高于美国的 47 位。

不过，在看到这些成绩的同时，我们也应当看到，我国在男女平等方面还有很长的路要走，社会上仍然存在大量的歧视、排斥女性的制度、规则。诸如在劳动力市场上的女性就业难、报酬低、升职困难，生育方面的重男轻女和家长对子女教育的不同态度，女性参政等方面都存在大量且显而易见的问题。这些社会问题如果不能得到解决，将有碍于我国经济和社会的发展。因此，学者有必要对这些问题进行研究。虽然近年来这些方面的研究在不断增多，但仍然存在许多薄弱点或者空白。

李敏呈现给读者的这部著作《制度如何制造不平等：一个北方城市贫困女性社会排斥的制度分析》就是对女性不平等地位和女性贫困的研究，作者依据社会学的相关理论视角，采用英国萨塞克斯大学发展学研究所奈娜·卡比尔等学者提出的社会关系分析框架，从制度分析角度，运用社会排斥理论，通过对我国北方某城市下岗失业而产生的城市新贫困和女性再就业问题的田野调查，深入探究和剖析了制度是如何制造不平等这一主题。

通过研究，李敏指出：市场就业制度、家庭分工制度、国家社会保障制度和社区服务制度的互动关系制造了社会不平等；市场制度的不健全和有权力介入的再分配是造成社会不平等的根源；不同所有制的单位仍然对社会不平等具有重要作用；性别不平等是制度与文化双重作用的结果。这些来自于实证研究的结论和观点有着坚实的立论基础，既具有学术上的创新意义，也符合我国城市社会的现实，具有重要的社会实践意义。

全书思路清晰、主题明确、层次结构严谨清楚、调查资料丰富，作者提出了一些启发性的问题和创新的观点，对于学术发展和我国解决性别不平等的政策制定都很有价值。

本书的基础是李敏的博士论文。作为她的导师，我了解李敏读博士期间的努力和勤奋。李敏学习和工作都相当认真、负责，且专业知识扎实，涉猎学术领域较广，对于不少问题能够寻根溯源，多层次和多视角地进行探讨、考察。在撰写论文的过程中，我们多次交换意见，李敏不但阅读了大量的国内外文献，而且无数次辛勤地往返于学校和调查点之间，对于论

^① 报告定义的“性别不平等指数”指反映女性和男性在生殖健康、赋权和劳动力市场三个维度的不平等成就的综合度量指标。

文进行了多次的修改和完善。最后，这篇论文在论文答辩会上获得答辩委员的一致好评，顺利通过答辩。

现在，她的博士论文即将出版，我首先以导师的身份向她表示衷心祝贺，希望李敏在今后的学术生涯中取得更大的发展和成功。

夏建中

2014年3月1日于中国人民大学

内容摘要

不平等问题是牵动社会和每一个人的问题，它不仅关系到人的基本权利、人格尊严、生命机会，而且对社会的稳定和发展都具有重大影响。21世纪的世界，充斥着贫困与不平等，这是再富有想象力的前人也很难想象到的。中国30年的改革开放，市场化、工业化、现代化和社会主义制度的改革相互影响、相互制约，构成了一次前所未有的社会变革，这一变革使中国的社会结构发生了深刻改变。到20世纪90年代末，虽然中国的经济体制改革取得了令人瞩目的成就，但在发展和变革中，社会生活也在发生着重大的变化。“下岗失业”以及由下岗失业而产生的城市新贫困问题，成为继农村区域性贫困之后，困扰中国社会的又一重大社会问题。在中国最贫困群体中以女性为主的社会问题更加尖锐，出现了贫困女性化的现象。众所周知，女性发展不良的社会是不健康的，也是畸形和扭曲的，因此，全社会都有责任和义务关心城市中的贫困女性。

本书尝试采用英国萨塞克斯大学发展学研究所奈娜·卡比尔等学者提出的社会关系分析框架，从制度分析角度，运用社会排斥理论，通过对我国北方某城市的田野调查，探究制度是如何制造了不平等。

本研究认为伴随着经济制度的转型，市场就业制度排斥了城市贫困女性，在再就业的过程中，她们又受到了不平等的对待。家庭分工制度使她们承担了过多的家务劳动和照顾家庭成员的责任，这使她们一方面由于时间、精力等问题不能充分参与劳动力市场竞争，因而不能就业或处于非正规就业形式；另一方面也强化了女性的社会角色，进而限制了女性就业的领域。家庭分工制度增强了就业制度对城市贫困女性的排斥。由于国家社会保障制度中最主要的部分都是与就业联系在一起的，这种状况的结果是社会稀缺资源过于集中地分配，过于集中在一部分人手中。城市贫困女性由于受就业制度的排斥，家庭分工制度的影响，不能就业或处于非正规

就业形式。不能就业意味着她们失去了国家提供的大部分社会保障资源。虽然我国《劳动法》、《劳动合同法》规定保护处于非正规就业劳动者的利益，但由于制度在实施中与实践的严重脱节，导致城市贫困女性的利益严重受损。社区服务制度是国家社会保障制度的延伸，社区社会保障的功能主要表现在最低生活保障制度上。这一制度的基本原则是“应保尽保”，但由于制度在设计和基层的具体实施中存在着规则和实践的脱节，使这一制度也没能有效地改变由于就业制度排斥、家庭分工制度以及社会保障制度所导致的城市贫困女性不平等的发生。总之，正是在市场就业制度、家庭分工制度、国家社会保障制度及社区服务制度四重因素互动的运作下，对城市贫困女性的社会排斥展现为一个动态的过程，进而制造了与城市非贫困女性、男性相比，城市贫困女性在社会价值物的占有、机会获取、需求满足、社会权利要求等方面的不平等。

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 研究背景	(1)
一 社会不平等加剧	(1)
二 城市新贫困问题	(2)
三 贫困的女性化	(3)
第二节 问题的提出	(5)
第三节 研究目的和意义	(7)
一 研究目的	(7)
二 研究意义	(8)
第四节 研究内容	(9)
第五节 研究框架	(11)
第二章 文献综述与分析框架	(13)
第一节 文献综述	(13)
一 贫困问题研究综述	(13)
二 社会排斥问题研究综述	(26)
三 社会不平等问题的研究综述	(39)
第二节 相关概念界定	(48)
一 制度	(48)
二 不平等	(50)
三 贫困	(52)
四 社会排斥	(54)
五 社会性别	(55)
第三节 分析框架	(56)
第三章 研究方法与研究主体	(60)
第一节 研究方法的选取	(60)

第二节 研究主体	(64)
第三节 研究过程	(65)
一 个案的选取	(65)
二 调查方法	(67)
三 分析方法	(69)
四 研究者的反思	(70)
第四章 制度与不平等	(74)
第一节 市场：就业制度与不平等	(74)
一 转型前的就业制度	(74)
二 转型后的就业制度	(78)
第二节 家庭：分工制度与不平等	(104)
一 转型前的家庭分工制度	(105)
二 转型后的家庭分工制度	(106)
第三节 国家：社会保障制度与不平等	(122)
一 转型前的社会保障制度	(123)
二 转型后的社会保障制度	(126)
第四节 社区：服务制度与不平等	(159)
一 转型前的社区服务制度	(160)
二 转型后的社区服务制度	(161)
第五章 结论与讨论	(180)
第一节 研究发现	(180)
一 市场、家庭、国家及社区制度的互动制造了社会不平等 ..	(180)
二 市场制度的不健全和有权力介入的再分配是造成社会 不平等的根源	(182)
三 社会不平等在很大程度上是通过集体力量导致的	(184)
四 性别不平等是制度与文化双重作用的结果	(185)
第二节 相关讨论	(186)
一 制度和生活的辩证关系	(186)
二 性别分层问题	(188)
第三节 政策建议	(188)
第四节 研究局限及深化建议	(194)
一 研究局限	(194)

二 深化建议	(195)
附录	(197)
附录一 访谈提纲	(197)
附录二 访谈对象登录表	(198)
附录三 一般访谈对象登录表	(201)
附录四 访谈对象的基本情况	(201)
附录五 哈尔滨市城市居民最低生活保障条例	(212)
参考文献	(220)
后记	(235)

第一章

导 论

第一节 研究背景

一 社会不平等加剧

社会不平等现象是最重要的社会问题之一，它是牵动每一个社会和每一个人的问题，它不仅关系到人的基本权利、人格尊严、生命机会，而且对社会的稳定和发展都具有重大影响。21 世纪的世界，充斥着贫困与不平等，这是再富有想象力的前人也很难想象到的。中国 30 多年的改革开放，经济发展举世瞩目，人民生活水平显著提高。但是经济改革也给人们带来了许多的困惑和社会问题，其中最突出、最令人困扰的问题，就是贫富差距的持续扩大，进而导致社会不平等程度的加剧。世界银行 1997 年发布的一份题为《共享不断提高的收入》的报告中指出，全世界还没有一个国家像中国这样在短短 15 年内收入差距变化如此之大。

当代中国正经历社会转型，市场化是社会转型的核心。市场化、工业化、现代化、城镇化和社会主义的改革相互影响、相互制约，构成了一次前所未有的社会变迁。这一变迁使中国的社会结构发生了深刻改变。这一改变是一个社会资源重新配置，社会利益结构重新界定的过程，其中经济资源是整个社会利益格局调整的核心和支配力量。在 1992 年社会主义市场经济被确立为进一步改革的方向后，经济总量迅速增长，人民生活得到了相当程度的提高。但是随着 1998 年国有企业改革、教育改革、住房制度改革和医疗卫生改革的推行，由于改革涉及就业、住房、教育、医疗等基本民生资源，而且改革的规模大、步伐快，致使社会不平等也在不断加深。

改革制造了新的不平等。随着资源多元化配置格局的形成，尤其是经济资源占有的差距日渐加大，社会成员的利益分化日益明显，特别是由制

度因素产生的不平等，在地区之间、城镇内部、区域内部，社会中逐渐分离出一些弱势群体，这些群体正是社会资源不平等分配的结果。据统计，2008年黑龙江省城镇居民间的收入差距呈进一步扩大态势，高低收入户之间人均可支配收入差距为21808.0元，较2007年扩大了3104.8元；高低20%收入家庭人均可支配收入比例由1997年的5.7:1扩大到6.2:1。^①当人们认识到发展应该回归到以人为中心，在强调资源与环境的永续利用时，同时也应注意社会群体之间以及性别的平等。因为不平等的社会现象像滥用资源一样，威胁人类的可持续发展。^②

二 城市新贫困问题

1984年，中国启动了城市经济改革，重点和难点均集中在国有企业改革方面。^③到20世纪90年代末，虽然中国的经济体制改革取得了令人瞩目的成就，但在发展和变革中，社会生活的某些方面也在发生着重大的变化。“下岗失业”以及由下岗失业而产生的城市新贫困问题，成为继农村区域性贫困之后，困扰中国社会的又一重大社会问题。

城市贫困问题产生的一个直接的原因是经济改革和产业结构的调整。在转换经营机制的过程中，企业富余人员下岗和失业，使得自80年代末以来的隐性失业显性化。1998年第一季度末，全国下岗人数已经达到1010万。^④由于下岗失业造成个人收入锐减，使得他们成为了城市贫困群体的主体。

据黑龙江省统计摘要2007年的数据显示，东北地区的失业率一直居全国首位。2006年黑龙江省城镇登记失业率为4.4%，高于全国平均4.1%的水平。2006年全国有9个省份领取低保金的人数超过100万人，总计1200万人，占全国2241万领取低保金人数的54%。其中黑龙江省有

① 《黑龙江省城镇居民收支增速均创五年来新高》，2009年2月2日，中华人民共和国国家统计局（<http://www.stats.gov.cn>）。

② 林志斌、李小云：《性别与发展导论》，中国农业大学出版社2001年版，第88页。

③ 1984年10月，中国共产党十二届三中全会发表《关于经济体制改革的决定》，标志着城市改革的开始，并在1985年全面展开。

④ 《下岗职工子女呼唤真情援助》，《中国青年》1998年第8期。

144.2万人享受城镇居民最低生活保障。^① 黑龙江省是国有企业集中的老工业基地。在20世纪90年代国有企业的改制过程中,有大量工人下岗失业。城市贫困人口的主要组成部分就是原国有企业(特别是传统产业中的国有企业)职工中教育和技术水平偏低、年龄偏大的群体。

人们很容易注意到大城市中街道、楼房的建设,但是却很少注意到分散居住在不同城区里的困难群体。在看到一些高消费群体购买力日益扩大的同时,我们绝不应该忘记那些日常生计都困难的贫困群体。作为“弱势群体”,他们的声音是微弱的,但是他们的需求必须受到政府和全社会的关注。一个社会就好比一座大山,从山顶到山脚是一个整体,我们往往关注和欣赏山峰顶部的风景而忽视山脚下的水土流失;可是一旦山脚崩塌,山峰也将不复存在。城市是由所有的群体共同组成,不同群体之间存在着各种各样的联系。中国经济社会转型,使贫困问题成为中国城市中的一大社会问题。

三 贫困的女性化

20世纪60年代,学者们发现了一个社会事实,即世界的贫民大多数是女性,以此为出发点,提出了反贫困的方法。国际劳工组织和世界银行的一些项目体现了这一思想,将低收入妇女确定为目标群体。美国学术界于70年代后期提出了“贫困女性化”的概念,由此拉开了对女性贫困问题的系统研究。研究发现,由贫困的女性和孩子组成的女户主家庭是贫困率增长最快的家庭。^②

到了20世纪末,女性贫困问题引起了全世界的关注。一些国际组织陆续公布了世界范围内的女性贫困状况。在北京召开的联合国第四次妇女大会客观、详细地探讨了女性贫困问题,大会通过的《行动纲领》明确指出:当今世界上10亿多人生活在令人无法接受的贫穷状况下,其中大多数是妇女,多数是在发展中国家……在过去10年中,贫困妇女人数的增加同男子相比不成比例,在发展中国家尤其如此。最近,在经济转型期国家,妇女贫穷人数日增的现象成为一个重要问题,这是政治、经济和社

^① 刘晓南:《东北地区社会保障体系发展与展望》,载鲍振东《2007:中国东北地区发展报告》,社会科学文献出版社2007年版,第358页。

^② 瓦伦丁·M.英格哈登:《贫困女性化——有关概念和趋势的笔记》,载马元曦《社会性别与发展译文集》,生活·读书·新知三联书店2000年版,第36页。