

普通高等教育『十二五』规划教材

形势与政策

刘明合 主编

李厚银 房培平 副主编

XINGSHI YU ZHENGCE



化学工业出版社

XINGSHI YU ZHENGCE

普通高等教育『十二五』规划教材

形势与政策

刘明合 主编

李厚银 房培平 副主编



化学工业出版社

· 北京 ·

本书是根据中共中央宣传部、教育部的有关规定,结合形势与政策课程的特点,针对大学生普遍关注的热点问题,组织编写的,它体现了思想性、科学性、针对性和时效性的统一。本书主要从全面深化改革的重大意义和指导思想;坚持和完善基本经济制度;使市场在资源配置中起决定性作用;深化财税体制改革;推进以人为本的城镇化;加快构建新型农业经营体系;推进服务型政府的建设;改革司法体制和运行机制;推进文化体制机制创新;深化教育领域综合改革等13个方面进行讲述。在每章后附有思考题,帮助读者加深理解。

本书既可以作为高等学校形势与政策课的教材,也可以作为广大教师、党政干部观察和学习形势与政策,学习和理解党的十八届三中全会《决定》的参考读物。

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/刘明合主编. —北京:化学工业出版社, 2014. 8

普通高等教育“十二五”规划教材

ISBN 978-7-122-21322-8

I. ①形… II. ①刘… III. ①时事政策教育-高等学校-教材
IV. ①G641.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第158946号

责任编辑:刘丽菲 满悦芝
责任校对:边 涛

文字编辑:刘丽菲
装帧设计:史利平

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)

印 装:三河市延风印装厂

787mm×1092mm 1/16 印张12 字数200千字 2014年10月北京第1版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686)

售后服务:010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:26.00元

版权所有 违者必究

前言

本书是根据中共中央宣传部、教育部的有关规定，结合形势与政策课的特点，针对大学生普遍关注的热点问题组织编写的，它体现了思想性、科学性、针对性和时效性的统一。本书既可以作为高等学校形势与政策课的教材，也可以作为广大教师、党政干部观察和学习形势与政策，学习和理解党的十八届三中全会《决定》的参考读物。

参加本书编写的人员及分工如下：第一章，何健雯；第二章，刘胜梅；第三章，苏宝芳；第四章，孙春香；第五章，赵庆海；第六章，李允江；第七章，王蓓；第八章，房培平；第九章，胡素梅；第十章，刘艳丽；第十一章，徐岩；第十二章，陈新伟；第十三章，刘明合。全书最后由刘明合、李厚银统稿定稿。

本书在编写过程中，参阅了大量的相关教材、专著、报刊资料，吸收了专家、学者的许多研究成果；同时，得到了泰山学院和化学工业出版社领导、专家学者的大力支持和帮助。我们在此一并表示衷心感谢。

由于编写时间仓促，编者水平有限，书中不足和疏漏在所难免，敬请专家和读者批评指正。

编 者

2014年4月

目录

第一章	全面深化改革的重大意义和指导思想	1
一、	在新的起点上全面深化改革的重大意义	1
二、	全面深化改革的指导思想、总体目标和基本原则	4
三、	全面深化改革必须以经济体制改革为重点	7
四、	切实加强和改善党对全面深化改革的领导	9
	思考题	12
	参考文献	12
第二章	坚持和完善基本经济制度	13
一、	社会主义基本经济制度的确立	13
二、	社会主义基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱	17
三、	坚持和完善社会主义基本经济制度的举措	20
	思考题	24
	参考文献	24
第三章	使市场在资源配置中起决定性作用	26
一、	市场在资源配置中起决定性作用是实践发展的客观要求	26
二、	市场决定性作用的内涵和实践意义	28
三、	使市场在资源配置中起决定性作用需要发挥政府作用	32
四、	完善产权保护制度是使市场在资源配置中起决定性作用的根本前提	33
五、	现代市场体系是使市场在资源配置中发挥决定性作用的基础	34
	思考题	37
	参考文献	37
第四章	深化财税体制改革	38
一、	财税体制改革的发展进程	38

二、财税体制改革的经验与存在的问题	40
三、深化财税体制改革的措施	43
思考题	49
参考文献	49

第五章 推进以人为核心的城镇化 50

一、人的城镇化解读	50
二、城镇化对人的影响	52
三、推进人的城镇化的策略选择	58
思考题	61
参考文献	61

第六章 加快构建新型农业经营体系 63

一、加快构建新型农业经营体系是现代农业发展的必然趋势	63
二、创新农业经营体系不是否定家庭承包经营制度	65
三、创新农业经营体系必须切实保障承包农户土地财产权利	67
四、在家庭经营基础上推进农业经营体系的创新	69
思考题	74
参考文献	74

第七章 推进服务型政府的建设 76

一、解读服务型政府	76
二、建设服务型政府的基本路径	81
三、服务型政府建设是一个循序渐进、分阶段推进的历史过程	86
思考题	87
参考文献	87

第八章 改革司法体制和运行机制 88

一、我国司法改革历程回顾	88
二、深刻认识深化司法体制改革的重要意义	89

三、确保人民法院、人民检察院依法独立公正行使审判权、检察权	91
四、健全司法权力运行机制	93
五、完善人权司法保障制度	96
思考题	101
参考文献	101

第九章 推进文化体制机制创新 102

一、推进文化体制机制创新的重要性	102
二、推进文化体制机制创新的主要举措	105
三、文化体制机制改革的重点和亮点	111
思考题	113
参考文献	113

第十章 深化教育领域综合改革 114

一、深化教育领域综合改革的重要性和紧迫性	114
二、坚持立德树人的根本任务	116
三、坚持促进教育公平的改革主线	120
四、改革考试招生制度	122
五、构建“管办评分离”的政府学校社会新型关系	126
思考题	128
参考文献	128

第十一章 加快生态文明制度建设 129

一、生态文明的理论解读	129
二、中国生态文明建设的发展历程	131
三、加快生态文明制度建设是推进生态文明建设的迫切需要	134
四、建立系统完整的生态文明制度体系	135
思考题	140
参考文献	140

第十二章 深化国防和军队改革 141

一、深化国防和军队改革面临的形势	141
------------------	-----

二、国防和军队改革的重点	145
三、采取有力举措推进国防和军队改革	148
思考题	150
参考文献	150

第十三章 实现中华民族伟大复兴的中国梦

一、中国梦的科学涵义	151
二、中国梦的提出是对近代中华民族百年历史的深刻把握	153
三、伟大梦想正接近中国	154
四、“中国梦”的实现路径	157
思考题	159
参考文献	159

附 录 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定

160

第一章

全面深化改革的重大意义和指导思想

党的十八届三中全会是在党的十一届三中全会召开35周年之际，在全面建成小康社会和全面深化改革的重要阶段，召开的一次十分重要的会议，全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。习近平总书记在全会上发表重要讲话，深刻阐述了新形势下全面深化改革的重大意义，就贯彻落实全会精神提出明确要求。全会通过的《决定》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面总结我们党领导改革开放的成功实践，深刻分析全面深化改革面临的形势任务，在集中全党智慧的基础上，提出了全面深化改革的指导思想、重要方针、目标任务、政策举措。《决定》充分体现了我们党对肩负历史使命的深刻把握、对国内外形势的科学判断、对深化改革的高度自觉，反映了全国各族人民共同愿望，标志着我们党对中国特色社会主义发展道路的认识达到一个新高度，是具有里程碑意义的马克思主义光辉文献，是指导新形势下全面深化改革的纲领性文件。

一、在新的起点上全面深化改革的重大意义

改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命。通过35年的改革开放，我们开创和发展了中国特色社会主义，为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。事实证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是党和国家保持生机活力的关键，是当代中国最鲜明的特色，也是当代中国共产党人最鲜明的品格。面对新形势新任务，要全面建成小康社会，进而建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自

信、制度自信。

当前，我们正处在一个重要的历史节点上，改革进入攻坚期和深水区，全面建成小康社会进入决定性阶段。面向未来，要破解发展中面临的难题、化解来自各方面的风险挑战，进一步彰显中国特色社会主义制度优势，推动我国经济社会持续健康发展，除了深化改革开放，别无他途。

（一）全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，要求全面深化改革

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。从党的十一届三中全会作出把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策以来，我们党以巨大的政治勇气，锐意推进改革，不断扩大开放，决心之大、变革之深、影响之广前所未有，取得的成就举世瞩目，中华民族伟大复兴迎来了前所未有的光明前景。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境。党的十八大着眼于实现邓小平同志提出的现代化建设“三步走”战略中的第三步，提出全面建成小康社会和全面深化改革这“两个全面”的重大战略任务。必须全面深化改革，把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节，推进实践基础上的理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新，最大限度集中全党全社会智慧，最大限度调动一切积极因素，实现十八大确定的奋斗目标和工作部署。

（二）不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展，要求全面深化改革

中国特色社会主义制度是推进党和国家事业的根本保障。经过新中国成立60多年特别是改革开放35年来的不懈探索，中国特色社会主义制度已经确立，但还不够完善，必须随着党和国家事业发展而不断健全。改革每前进一步，都推动了中国特色社会主义的发展，都深化了我们对中国特色社会主义的认识，都进一步完善了中国特色社会主义制度。中国特色社会主义是改革的最重要的成果，改革使社会主义在中国得到了发展，呈现出勃勃生机。只有以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，才能构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使中国特色社会主义各方面制度更加成熟更加定型。

（三）解决我国发展面临的一系列突出矛盾和挑战，要求全面深化改革

改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。当前，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化。各国都在加快推进变革，特别是新一轮科技革命和产业革命正在孕育兴起，综合国力竞争日益激烈。我们前进道路上还有不少困难和问题。比如：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活困难，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻，等等。这些问题互相交织、互相影响，解决起来难度很大。面对这样的形势，必须居安思危、开拓进取，以奋发有为的精神全面深化改革，破解前进中的问题。

（四）顺应人民愿望、保持党和国家生机活力，要求全面深化改革

我国改革已经进入攻坚期和深水区。面对新形势新任务新要求，如何进一步形成公平竞争的发展环境，进一步增强经济社会发展活力，进一步提高政府效率和效能，进一步实现社会公平正义，进一步促进社会和谐稳定，进一步提高党的领导水平和执政能力，对我们更好推进中国特色社会主义事业至关重要。党的十八大以来，中央突出强调，必须敢于啃硬骨头、敢于涉险滩，以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱。这些都在全党全社会引起强烈反响，广大干部群众充满期待。

现在，我国国际环境总体稳定，经济总量跃升到世界第二，经济发展能力和潜力巨大，国际地位和国际影响力大幅提升，塑造国际关系和国际秩序的能力大幅提高；党的十八大对党和国家工作作出了全面部署，我们在改革开放中积累了丰富的实践经验和理论成果，对中国特色社会主义规律的认识不断深化；全党全国各族人民在实现中华民族伟大复兴的中国梦上精气神高涨，我们从未像今天这样更接近实现中华民族伟大复兴的目标。总体来看，主客观条件都对我们全面深化改革有利。

我们一定要以强烈的历史使命感和责任感，牢固树立进取意识、机遇意

识、责任意识，打好全面深化改革这场攻坚战，努力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

二、全面深化改革的指导思想、总体目标和基本原则

十八届三中全会《决定》明确提出了全面深化改革的指导思想，精辟论述了全面深化改革的总目标，用“六个紧紧围绕”深刻阐释了改革顶层设计和总体思路，从四个方面系统总结了35年改革开放的重要经验，提出了使市场在资源配置中起决定性作用、发挥经济体制改革牵引作用等一系列重大命题，部署了全面深化改革的重点任务和重大举措，勾画了改革时间表、路线图。这些都是改革开放和社会主义现代化建设实践探索的基本结论，是对中国特色社会主义道路的拓展，也是这次全会的重大贡献。

《决定》提出了全面深化改革的指导思想：必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

《决定》提出了全面深化改革的总目标：完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

《决定》提出了全面深化改革的目标任务和总体思路：紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。

《决定》明确了到二〇二〇年的改革目标：在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面

制度更加成熟更加定型。

《决定》总结了35年改革开放的重要经验：坚持党的领导，贯彻党的基本路线，不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向；坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，总结国内成功做法，借鉴国外有益经验，勇于推进理论和实践创新；坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展；坚持正确处理改革发展稳定关系，胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力。这些也是我们全面深化改革必须长期坚持的基本原则。

对于全面深化改革的指导思想、总体目标和基本原则，有几个重大判断需要很好地把握。

（一）必须把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为总目标

这个总目标揭示了改革的方向，是全面深化改革的总引领，是必须把握好的第一位要求。中国特色社会主义是我们党带领人民长期奋斗的根本成就，是当代中国发展进步的根本方向。完善和发展中国特色社会主义制度，要求我们通过深化改革，不断自我完善和发展，不断焕发中国特色社会主义制度的生机活力。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面的能力。《决定》提出国家治理体系和治理能力现代化，是一个重要的理论创新。我们党已经在全国执政60多年，积累了丰富的治国理政经验，国家治理体系和治理能力总体上是好的，是适应我国国情和发展要求的，但在制度建设方面还有许多需要完善的地方，我们的管理水平、执行能力亟待提高。推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要通过深化改革，使中国特色社会主义各方面制度和体制机制更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化；将制度优势转化为管理国家的效能，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

（二）必须进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力

进一步做到“三个解放”，既是改革的目的，又是改革的条件，三个方面相互联系、相互促进、有机统一。解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关和原动力。解放和发展社会生产力是解放思想、解放和增强社会活力的目的和归宿所在。解放和增强社会活力，是解放思想的必然结果，也是解放思想的重要基础。解放思想、解放和增强社会活力，是为了更好解放和发展社会生产力。《决定》强调进一步做到“三个解放”，就是要通过全面深化改革，努力营造有利于人的思想解放、有利于社会生产力的解放、有利于一切生产要素活力充分释放的体制机制和社会环境，为推动经济社会持续健康发展提供不竭动力，把中国特色社会主义制度的优越性充分发挥出来。

（三）必须坚持社会主义市场经济改革方向

建立社会主义市场经济体制，是我们党的一个重大理论和实践创新，解决了世界上其他社会主义国家长期没有解决的一个重大问题。社会主义市场经济，把社会主义基本制度同市场经济结合起来，既发挥了社会主义制度的优越性，又发挥了市场经济的长处，成为中国特色社会主义的一大特色和优势。经过20多年实践，我们成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的伟大历史转折，但仍存在不少问题，市场秩序不规范，生产要素市场发展滞后，市场规则不统一，市场竞争也还不充分，实现党的十八大提出的加快完善社会主义市场经济体制的战略任务还需要付出艰苦努力。《决定》明确提出，坚持社会主义市场经济改革方向，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。从“基础性作用”到“决定性作用”，实质上反映了我们对社会主义市场经济规律认识的深化，是我们党在理论和实践上的又一重大推进，必将对我国经济社会发展产生巨大的推动作用。全面深化改革，就要按照发展社会主义市场经济的要求设计和构建各方面体制机制，使各方面体制改革朝着建立完善的社会主义市场经济体制这一方向协同推进，同时也使各领域自身相关环节更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求。

（四）必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点

公平正义是中国特色社会主义的内在要求，人民福祉是我们党的不懈追求。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。《决定》明确提出，要以

促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，充分揭示了深化改革的本质要求和价值取向。随着我国经济社会发展和人民生活水平不断提高，人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强，对社会不公问题反映越来越强烈。这个问题不抓紧解决，不仅会影响人民群众对改革开放的信心，而且会影响社会和谐稳定。必须全面深化改革，建立健全社会公平保障体系，通过制度安排、法律规范、政策支持加以解决，保证和实现人民平等参与、平等发展的权利，实现和维护最广大人民的利益。要看到，实现社会公平正义是一个历史进程，是多种因素决定的，最主要的还是经济社会发展水平。要紧紧抓住经济建设这个中心，保持经济持续健康发展，既要分好“蛋糕”，更要把“蛋糕”做大，为促进社会公平正义奠定更加坚实的物质基础。

（五）必须紧紧依靠人民推动改革，人民是历史的创造者，是社会变革的最终决定力量

党的十一届三中全会以来，改革开放事业之所以不断深化，得到广大人民群众衷心拥护和积极参与，最根本原因在于我们一开始就把改革开放同改善人民生活紧紧联系在一起，使改革开放事业深深扎根于人民群众之中。古今中外历史反复证明，没有人民的支持和参与，任何改革都不可能取得成功。必须坚持以人为本，始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，站在人民的立场上把握和处理好改革涉及的重大问题，从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措，时时想着群众到底在期待什么、群众的利益如何保障、群众对我们的改革是否满意。必须尊重人民的主体地位和首创精神，广泛听取群众意见和建议，及时总结群众创造的新鲜经验，把群众推进改革的积极性主动性创造性引导好、保护好、发挥好，把群众的智慧和力量凝聚到改革上来，让改革获得不竭的力量源泉和根本保证。

三、全面深化改革必须以经济体制改革为重点

《决定》指出，“经济体制改革是全面深化改革的重点”。要发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系与生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。这是中央在全面总结改革开放经验、准确把握国内外大势、统筹考虑五位一体总体布局基础上作出的科学判断和重要决策。

（一）以深化经济体制改革为重点，是立足基本国情、增强综合国力的必然选择

党的十一届三中全会以来，我们以巨大的政治勇气，锐意推进改革开放。从农村到城市、从沿海到内地，经济体制改革始终是全面推进改革的“突破口”和“重头戏”，在理论和实践上不断取得重大进展，极大地解放和发展了社会生产力，推动经济社会发展取得举世瞩目的伟大成就。这些年，我国之所以能够经受住国际金融危机和世界经济低迷的冲击，战胜严重自然灾害，国民经济保持平稳较快发展，人民生活不断改善，坚持深化经济体制改革是重要原因。同时，我们也要清醒认识到，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，尽管我国经济总量已居世界第二位，但人均国内生产总值仅是世界平均水平的60%左右，发展中面临一系列突出的矛盾和新的挑战。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。这“三个没有变”，决定了我们必须始终坚持以经济建设为中心，而以经济建设为中心与以经济体制改革为重点本质上是统一的，这就要求我们必须通过深化经济体制改革，不断解放和发展社会生产力，提高综合国力和国际竞争力。

（二）以深化经济体制改革为重点，是适应形势变化、推动经济转型升级的迫切需要

从国际看，世界经济低速增长，经济结构深度调整，国际竞争更加激烈，科技革命孕育突破，我国发展的外部环境更趋复杂多变。从国内看，我国发展已站在新的历史起点上，保持经济持续健康发展具有许多有利条件。同时，我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期叠加阶段，面临着跨越“中等收入陷阱”的严峻考验，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，一些领域的潜在风险仍然较大，原有的经济发展方式难以为继。产生这些矛盾和问题有多方面原因，但关键在于社会主义市场经济体制还不完善，制约经济发展方式转变的体制机制障碍还比较多。深化经济体制改革是转变经济发展方式的前提和保障，我们必须以更坚定的决心、更大的勇气、更多的智慧，加快完善社会主义市场经济体制，为推进经济转型升级提供制度保障，促进经济持续健康发展。

（三）以深化经济体制改革为重点，是引领其他领域改革、推进五位一体建设的客观要求

生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑。这一社会发展的基本规律决定了要以经济体制改革为先导，发挥其牵引作用，为全面深化改革创造条件、提供动力。牵住深化经济体制改革这个“牛鼻子”，可以有力促进其他领域深层次矛盾的化解，促进其他领域改革的协同深化。同时，改革发展到了—定阶段，进一步深化经济体制改革也迫切需要统筹推进政治、文化、社会、生态文明等其他领域的改革，实现经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革相互协调、相互支撑。我们必须坚持把经济体制改革作为重点，协同推进其他各方面改革，努力营造各领域改革互动并进的良好局面，形成强大改革合力，全面推进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

四、切实加强和改善党对全面深化改革的领导

全面深化改革，任务十分艰巨，必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把全会提出的各项改革举措落到实处。

（一）牢牢把握方向

我们的改革是有方向、有立场、有原则的。我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导，坚持和完善中国特色社会主义制度。

习近平总书记指出：“问题的实质是改什么，不改什么，有些不改的，不能改的，再过多长时间也是不改，这不能说不改革。”我们推进改革，是为了推动党和人民事业更好发展，而不是为了迎合某些人的“掌声”，不能把西方的理论、观点生搬硬套在自己身上。要从我国国情出发、从经济社会发展实际出发，有领导有步骤推进改革，不求轰动效应，不做表面文章，始终坚持改革开放正确方向。