

• 解放军国际关系学院军事外交理论研究丛书 •

军事外交学

储永正 等著

Military Diplomacy

国防大学出版社

解放军国际关系学院军事外交理论研究丛书

军事外交学

储永正 等著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军事外交学/储永正等著. —北京: 国防大学出版社, 2015. 5

ISBN 978-7-5626-2282-6

I. ①军… II. ①储… III. ①军事外交
IV. ①E0-053

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 043396 号

军事外交学

储永正 等著

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 王文晓

责任校对: 吴 静

装帧设计: 许 楠

经 销: 新华书店

印 刷: 北京紫瑞利印刷有限公司

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 20.75

字 数: 329 千字

版 次: 2015 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 49.00 元

本书由国际关系学院
“院长科研出版基金”资助出版

《军事外交理论研究丛书》

编辑委员会

主 任：刘 峰

副主任：王文明 李战子

委 员：（按姓氏拼音排序）

储永正 刘 强 刘 钊 龙朝东

陆建新 宋建国 王 波 王传经

王乔保 杨竹山 周从保

《军事外交理论研究丛书》总序

纵观中华文明数千年的历史进程，天下分合、王朝更迭之中充满着华夷交融，金戈铁马、鼓角铮鸣之中充盈着折冲樽俎，孕育出了“弭兵会盟”“合纵连横”“远交近攻”“联盟外交”等捭阖九州的外交智略。新中国成立后，老一辈无产阶级革命家着眼国际形势的发展变化，高瞻远瞩，运筹帷幄，以和平共处五项基本原则为基石，坚持奉行独立自主的和平外交方针，创立了“和平为上”“韬光养晦”“有所作为”“对外开放”等独具特色的外交思想体系。

新世纪以来，特别是党的十八大以来，随着国际体系和国际秩序的深度调整，世界多极化和经济全球化的深入发展，我国综合国力和国际地位的快速提升，国家安全和利益的不拓展，以习近平同志为总书记的党中央纵观时代风云，把握天下大势，着眼战略全局，顺应时代潮流，统筹国内国际两个大局，坚决维护国家核心利益，坚持走和平发展道路，以亲诚惠容的外交理念全面推进周边外交，以战略稳定中的良性互动积极构建新型大国关系，以兼容并蓄的大国外交广泛加强与发展中国家团结合作，以“一带一路”的发展蓝图大力推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，创新性地提出了以和平发展、民族复兴为主线的中国特色、中国风格、中国气派的外交战略思想。

作为国家总体外交的重要组成部分，在不同历史时期，我军军事外交工作在维护国家安全、推动国防和军队现代化建设、提升国家和军队国际影响力中发挥了独特的战略作用，为共和国外交谱写了光辉篇章。新形势下，军

事外交在国家外交和安全战略全局中的重要性更加增强、地位更加凸显、使命更加艰巨。因此，军事外交工作必须始终坚持坚定正确的政治方向，围绕实现国家外交战略和安全战略，立足国情、主动作为，以务实有效的多领域、全方位、多层次军事外交活动，助推军队战斗力提升，推进国防现代化建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

解放军国际关系学院是我军唯一的军事外交学科专业培育基地、军事外交人才培养基地、军事外交理论与咨询创新研究基地，被誉为“军事外交官的摇篮”。在60多年的办学积淀中，始终秉承面向战场、面向部队、面向未来的办学宗旨，培养了一大批对党忠诚可靠的高素质军事外交人才，打造了一系列高水平的军事外交理论创新成果，形成了独具特色的军事外交人才培养体系。其中，1999年出版的《军事外交概论》、2004年出版的《维和行动概论》、2006年出版的《当代国际维和行动》、2009年出版的《军事外交理论与实践》等，都是我军军事外交理论研究领域的开创性成果，为军事外交学科专业体系的建立与发展奠定了坚实的基础。

军事外交实践的发展呼唤军事外交理论的创新。党的十八大以来，在习主席的正确引领下，我军军事外交工作坚持走和平发展道路与不牺牲国家核心利益的辩证统一，坚持维护世界和平稳定与聚焦军事斗争准备的辩证统一，坚持打造和平文明之师与锻造能打仗打胜仗能力的辩证统一，全方位发展对外军事关系，广泛开展多边军事外交活动，与外军高层交往和防务磋商日益频繁，对外联演联训力度进一步加大，在国际维和、人道主义救援、海上护航、反恐维稳等领域的对外军事合作与交流进一步扩大。然而，国际格局发展演变的复杂性、世界经济调整的曲折性、国际矛盾斗争的尖锐性、国际秩序之争的长期性、周边安全环境的不确定性，为军事外交工作提出了新议题新挑战。我们深刻感受到，作为军事外交理论的研究者，必须深入把握新形势下军事外交工作的特点规律，开拓创新，解放思想，不断推动中国特色军事外交理论研究与实践探索，为军事外交工作的创新发展做出应有的贡献。

为此，我们推出了军事外交理论研究系列丛书。这是我院适应新形势下军事外交工作新任务新要求、创新军事外交理论研究和实践探索，为军委总部战略部署提供决策咨询和智力支撑的实际步骤，是我院加速推进调整转型、促进教研一体发展，在新的历史起点上谋求学院更大发展的重要举措，是我院专家学者锐意创新打造精品、展示能力扩大影响，牢固树立学院军事外交人才培养和理论创新唯一性地位的实际行动。

丛书以党的创新理论为指导，以党在新形势下强军目标为统领，以新时期新阶段我军历史使命为牵引，坚持聚焦实战、靠拢部队，充分吸收前人优秀研究成果，对古今中外军事外交理论与实践进行了系统总结和创新研究。丛书内容广泛，既有构建完善学科理论框架的基础研究、也有军事外交战略的应用性探索，既有古代传统思想和经典案例的梳理、又有近当代新思想和新理论的探索，既有元学科的理论创新、又有跨学科的拓展研究，是集科学性、系统性、理论性、实践性于一体的创新成果。

作为军事外交理论研究的主阵地，我们将坚持服务军委总部决策、服务部队建设、服务学院教学的科研宗旨，抓住机遇，砥砺创新，努力打造更多更优秀的精品成果，为我军军事外交工作提供理论支持和决策咨询，为国防和军队现代化建设培养输送更多优秀军事外交人才，为实现国家外交战略、安全战略，为实现中国梦、强军梦作出新的更大贡献。

诚然，作为一门新兴学科，军事外交学理论研究仍滞后于实践发展和任务需求。我们推出这套丛书，就是希望能够在军事外交理论研究领域取得创新突破。由于能力知识水平局限，丛书中难免存在一些不足。衷心期待学界同仁和广大读者对丛书予以关注、给予帮助，共同推动军事外交学科专业建设不断创新、推动我军军事外交事业的蓬勃发展。

解放军国际关系学院院长 刘峰少将

序 言

进入 21 世纪，中国军事外交活动日益活跃，成为总体外交中非常重要的组成部分。目前，我国已与 150 多个国家开展了军事交往，在 110 多个国家设立了武官处，有 100 多个国家在中国设立武官处，年均组织上百个军事代表团互访，形成了全方位、多层次、宽领域的对外军事交往格局。特别是在传统军事外交继续发展的同时，以国际维和、联合军演、海上护航、海外撤离人员、多边防务论坛、战略与安全磋商等为代表的新军事外交不断涌现并呈常态化。军事外交的勃兴，既是世界军事发展的潮流和趋势，同时也对构建我军良好形象、促进我军与外军的关系、加速我军现代化建设、增进国家利益、维护世界和地区和平起到重要推动作用。

但是，与我军活跃的军事外交实践相对照，中国军事外交的理论研究远远跟不上形势发展的需要。造成这一状况的原因是多方面的。一是国际上没有完整、成熟的，可供借鉴的理论体系。国际理论界和决策部门对“军事外交”的这一提法本身就存在分歧，有军事外交、防务外交、国防外交、强制外交等不同说法；二是理论研究需要以大量历史档案文件作为基础，而军事外交方面的档案不宜公开（特别是在过去），理论研究很大程度上受制于资料缺乏的限制成为“无米之炊”；三是军事外交过去是一个较为敏感的话题，很多学者不愿触及这一领域。

虽然存在着上述种种困难，但我国的一些学者还是做出了一些有益探索。解放军国际关系学院杨松河教授于 1999 年出版的《军事外交概论》是军事外交理论研究的开创性成果。近几年，随着我国军事外交工作的长足发

展,以及决策部门对军事外交理论工作的重视,越来越多的学者开始涉足这一领域,并取得可喜的成果。国防大学张英利的《军事外交学概论》、国防大学郭新宁的《当代中国军事外交理论与实践》和解放军国际关系学院王乔保的《军事外交理论与实践》是这一领域的最新成果。上述学术探索在一定程度上推动了学科发展,但也必须认识到,军事外交研究至今尚未形成一个较为完整的体系,例如,对军事外交概念缺乏一个权威性的定义,对其研究范畴没有做出界定,等等。

随着我国军事外交实践活动的日益活跃、领域不断扩展、作用与地位日趋突出,有必要对军事外交活动进行理论总结,以便更好地开展军事外交活动,服务于国家主权、安全和发展利益。同时,我国学者已取得的初步研究成果为构建军事外交学奠定了良好基础。可以说,在实践的基础上进行理论抽象进而构建具有中国特色的军事外交理论的时机已经成熟。

解放军国际关系学院是我军军事外交教学和研究的主基地,多年来为我军军事外交战线培养输送了大批高层次军事外交人才,并在教学实践的基础上积累了一批有价值的研究成果。为适应新时期我军军事外交快速发展的需要,加快理论研究步伐,解放军国际关系学院于2012年将《军事外交理论研究丛书》作为学院“十二五”重点工程予以立项。本书是该丛书的分课题研究成果。

本书的基本思路是:按照概念、方法、基本理论形态、主要实践形态和基本功能等构建学科的基本理论框架构成要素,消化吸收现有相关理论研究成果,借鉴国际政治学、国际关系学、战略学、外交学等学科领域的理论,搭建起军事外交学基本理论体系。

本书初步确立了军事外交学的框架,但学科是不断发展的,随着军事外交实践活动的扩展、延伸,以及更多专家学者的深入研究,军事外交学的理论内涵和外延都会不断发展变化。

本书的分工如下:第一章,军事外交学概述(储永正);第二章,军事外交学的研究方法(崔建树);第三章,军事外交的缘起与演进(虞群);第

四章，军事外交基本理念（葛腾飞）；第五章，军事外交功能（陈滇、崔喆、孙雨桥）；第六章，军事外交形态（张静、汤文峤）；第七章，军事外交决策与管理（胡二杰）；第八章，军事外交业务与技能（丁山、方直、卢东）；第九章，新中国军事外交实践（储永正、陈乐福）。全书由储永正统稿。

由于作者水平有限，本书难免有错误之处，期待读者的批评指正！

CONTENTS

目 录

第一章 军事外交学概述	1
第一节 军事外交与军事外交学	1
第二节 军事外交学的学科体系	17
第三节 军事外交学的理论体系	26
第二章 军事外交学的研究方法	34
第一节 军事外交学研究的历史研究方法	34
第二节 军事外交学研究的科学主义方法	42
第三节 军事外交学研究中的决策理论方法	49
第三章 军事外交的缘起与演进	64
第一节 古代军事外交	65
第二节 近代军事外交	71
第三节 现代军事外交	75
第四章 军事外交基本理念	95
第一节 倡导和谐世界的中国军事外交理念	95
第二节 现实主义政治主导的西方大国军事外交理念	99
第三节 人道主义干预的军事外交理念	103

第四节	合作安全的军事外交理念	109
第五节	主要军事外交理念的比较	113
第五章	军事外交功能	117
第一节	和平时期军事外交的基本功能	117
第二节	战争时期军事外交的基本功能	124
第三节	危机时期军事外交的基本功能	132
第六章	军事外交形态	142
第一节	国际军事合作	142
第二节	国际军事交往	165
第三节	军事对外宣传	176
第四节	涉外非战争军事行动	189
第七章	军事外交决策与管理	200
第一节	军事外交决策的理论特性	200
第二节	军事外交决策的实践范畴	208
第三节	军事外交的运行管理	223
第八章	军事外交业务与技能	232
第一节	军事外交谈判	232
第二节	军事外交调研	241
第三节	军事外交文书	247
第四节	军事外交礼仪	254
第五节	军事外交人员的能力素质要求	263
第九章	新中国军事外交实践	274
第一节	新中国军事外交的演进	274

第二节	新中国军事外交主要特点	284
第三节	新时期军事外交发展的机遇	288
第四节	新时期军事外交面临的挑战	294
第五节	关于新时期中国军事外交的几点思考	298

参考文献	305
------------	-----

第一章 军事外交学概述

军事外交活动自古有之，伴随着国家的产生而产生。但是，长期以来，对军事外交的研究一直处于零星、分散的状态，相关成果散见于历史、政治、军事、外交等典籍之中。现代意义上的国家和国际社会形成以后，对军事外交活动的研究逐渐增多，但也往往从属于军事学、国际关系学、外交学、战略学的研究，没有形成独立的体系。作为一门新兴学科，军事外交学只是在最近几十年才形成和发展起来的。目前所见，“军事外交学”这一概念最早出现于由中国人民解放军总参谋部政治部宣传部于1990年编写的《当代军事科学》（中国工人出版社1990年版）。20世纪90年代后，随着中国军事外交活动日益拓展和深化，越来越多的专家学者开始投入军事外交的研究之中，并推出了一批成果，为军事外交学的建立奠定了良好的基础。

建立军事外交学这一学科，首先必须明确军事外交、军事外交学的基本概念，构建起军事外交学的学科体系和理论体系。

第一节 军事外交与军事外交学

学科的基本逻辑起点就是从概念出发，然后总结和归纳出一套符合客观实际的规律来。“定义是系统研究的开始而

不是结束”^①。任何一门学科，都包含着数量众多而又紧密关联的概念体系，而新概念的不断涌现，标志着学科研究的不断深入和扩展。因此，学科研究首先必须厘清学科的核心概念。作为军事外交学，首先必须搞清楚“什么是军事外交”，“什么是军事外交学”。当然，随着研究的深入，军事交流、军事合作、军事援助、军事谈判、军事外宣、涉外非战争军事行动等众多概念将会被涉及和探究。但军事外交学的基本逻辑起点，也即学科的核心概念，毫无疑问，是军事外交、军事外交学。

一、军事外交概述

作为军事外交学的核心概念，首先必须科学地阐释其内涵和外延。

（一）军事外交定义

要界定“军事外交”，首先必须弄清楚“军事”和“外交”这两个概念。

2011年版的《中国人民解放军军语》对“军事”下的定义是“一切与战争、国防、军队直接相关的事项，包括准备战争、实施战争、遏制战争，国防建设和军队建设等”^②。

外交，“是以主权国家为主体，通过正式代表国家的机构与人员的官方行为，使用交涉、谈判和其他方式对外行使主权，以处理国家间关系和参与国际事务，是一国维护本国利益及实施其对外政策的重要手段；不同的对外政策形成不同形态和类别的外交。如简而言之，广而言之，外交指任何以主权国家为主体，通过和平方式，对国家关系和国际事务的处理”^③。

从上述定义可以看出，军事和外交均属于历史范畴，随着国家的产生而产生，并随之发展、消亡。军事和外交均是国家推行对外战略、实现国家利益的工具，所不同的是，军事一般侧重于暴力，而外交以“和平性”为其最主要的特征。军事中未涉及战争这一手段的对外合作、交流和斗争渗透进外

^① [美] 詹姆斯·多尔蒂、小罗伯特·普法尔茨格拉夫：《争论中的国际关系理论》，阎学通等译，世界知识出版社2005年版，第21页。

^② 全军军事术语管理委员会、军事科学院：《中国人民解放军军语》，军事科学出版社2011年版，第1页。

^③ 鲁毅等：《外交学概论》，世界知识出版社2004年版，第5页。

交领域，外交中涉及军事内容的则渗透到军事领域，“二者往往相互渗透、相辅相成，由此孕育了军事外交的生长”^①。

军事与外交有着天然的联系。从历史来看，外交源于军事。“无论是古代东方的中国、印度和埃及，还是西方的古希腊和古罗马，早期的外交活动大都产生于解决阶级、政治集团和国家间矛盾的军事冲突和战争中，大量运用于战前交涉、军事结盟，以及谈判缔结和平条约、建立战争规范等方面，从而服务于军事，从属于军事。”^②“最早的外交官就是军队中的传令官”^③。直至1648年《威斯特伐利亚条约》的签署、以主权国家为主体的国际体系得以形成之后，外交才逐渐与军事分离，特别是18世纪后资产阶级国家机器的建立和巩固，外交获得了相对独立的地位。^④

两次世界大战的浩劫，促使人类对战争与和平问题进行痛思。在国际社会共同努力下，主权平等、和平解决国际争端及互不使用武力、不干涉别国内政等国际关系准则得以确立，军事的传统战争功能受到限制，军事力量的和平利用逐渐为各国重视，军事外交趋于独立。

“二战”后期核武器的出现，特别是冷战期间的“核恐怖平衡”，客观上制约了战争手段的运用。虽然如此，在国家没有消亡之前，一个主权国家为维护自己的主权和安全又不得不保持足够的军事力量。在战争手段受到制约，国际社会和平氛围强烈的年代，军事力量的非战争运用就自然产生了。军事力量非战争运用涉及外方时，就是军事外交活动。这是当代军事外交活动日趋活跃的重要原因之一。

那么，如何在学理上厘清军事外交，使之既基于日常军事外交活动，同时又高于军事外交现象本身，并用以指导相关实践呢？理论界和决策部门的认识不统一，主要的相关研究如下：

一是英国政府的“防务外交/防务关系”思想。“防务外交”（Defence Diplomacy）是作为英军新时期肩负的八项使命之一，在国防部1998年发表的《战略防务审查报告》中正式提出的。英国国防部于2000年正

① 张伟：《关于中国军事外交的理论探讨》，《中国军事科学》2004年第3期，第27页。

② 张伟：《关于中国军事外交的理论探讨》，《中国军事科学》2004年第3期，第28页。

③ 鲁毅等：《外交学概论》，世界知识出版社2004年版，第291页。

④ 张伟：《关于中国军事外交的理论探讨》，《中国军事科学》2004年第3期，第28页。