

CHENGSHI GUANLI LILUN YU SHIJIAN

城市管理 理论与实践

□ 王德第 编著
WANG DEDI BIANZHU

南开大学出版社

城市管理理论与实践

王德第 编著

南开大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市管理理论与实践 / 王德第编著. —天津:南开大学出版社, 2014.9

ISBN 978-7-310-04624-9

I. ①城… II. ①王… III. ①城市管理—研究 IV. ①F293

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 210144 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人:孙克强

地址:天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码:300071

营销部电话:(022)23508339 23500755

营销部传真:(022)23508542 邮购部电话:(022)23502200

*

山东德州新华印务有限责任公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷

240 毫米×170 毫米 16 开本 36 印张 680 千字

定价:168.00 元

如遇图书印装质量问题,请与本社营销部联系调换,电话:(022)23507125

前 言

城市是人口密集、工商业发达的地方,是人类文明和社会进步的标志。城市实力代表着国家实力,城市发展甚至决定着国家和地区的未来。改革开放以来,我国城市进入了迅速发展的新时期,在经济建设和现代化进程中,城市的地位和作用开始发生了重大变化。商品生产和流通,横向经济技术联系的拓展,突破了城市之间、城乡之间的封闭隔绝局面,城市正在成为各种联系及条块结合的纽带,成为社会生活的重要调节者。城市在社会经济生活中的中心地位和主导作用越来越明显,逐渐由单一功能向多功能转变,不仅是区域性工业基地,也是区域性、甚至是全国性、世界性的商业中心、贸易中心、金融中心、科技教育中心、信息传播中心和交通枢纽,对城市周边具有强大的吸引力、辐射力和综合服务能力。

发挥城市的功能,关键在于加强城市管理。现代城市是由工业生产、商业流通、交通运输、财政金融、科技卫生、文化教育、公用设施、居民生活、园林绿化、行政管理等多种系统组成的具有多层次、多功能的复杂有机整体,必须建立一套科学有效的管理体制,以协调好各利益主体的关系,充分发挥城市的整体功能,调动各方面积极性,把城市管理成为开放式、多功能、社会化的经济、科技和文化中心。

随着人口和经济活动向城市快速集中,一方面推动了城市经济社会发展,另一方面引发的问题也深刻影响、考验着现有城市功能和管理体制:经济结构失衡、生态环境恶化、利益主体多元、城市间竞争加剧、城市形态规模化演进等。日益复杂的城市发展环境和传统管理模式的掣肘要求深化城市管理理论研究,推进城市管理模式转化,而这已成为制约中国城市可持续发展的关键因素。

本书作者正是适应我国新形势下对城市管理的要求,在总结多年城市管理经验基础上,对国内外城市管理进行了系统研究,把丰富的城市管理实践经验与城市管理理论有机结合,提出了现代城市管理的一些新理念和思路,不仅具有重要的学术价值,还具有重要的现实意义。

对城市管理理论的研究和探索,众多的专家学者形成了诸多论著成果,对指导城市管理具有重要意义,也为本书的撰写提供了指导和借鉴。本书作者紧紧

围绕城市管理实际需要,重点从城市及城市管理认识、城市经济管理、城市市政管理、城市社会管理、城市生态管理等五个方面进行了探讨,构思新颖,脉络清晰,包含了作者的独特思维、实践成果,理论性和指导性强。书稿共5章23节,每一节都构成城市管理的子系统,单独成章,自成体系。本书采用大量生动的案例、丰富的资料和详实的数据,以通俗易懂的语言分别对城市管理涉及的具体事务在相关概念、发展历程、发展现状上进行了深入剖析,对存在问题进行了多角度查摆,并在借鉴国内外先进经验的基础上,结合个人思考和个案分析提出具有一般规律性的认识和有针对性的对策建议。

本书涉及主题突出、结构清晰、内容详实、案例丰富、图文并茂,紧密结合当前实际并兼顾未来发展趋势,是全面研究和科学指导城市管理的一部力作,各级党委政府领导、城市管理人员和城市管理领域专家学者值得阅读和借鉴。

目 录

前 言	1
-----	---

第一章 城市及城市管理认识篇

第一节 城市初步认识	3
一、城市起源	3
(一)祭祀活动说	3
(二)防御任务说	4
(三)集市贸易说	4
(四)交通地利说	5
(五)宗教圣地说	6
二、城市发展历程	6
(一)原始城市	6
(二)古代城市	8
(三)近代城市	10
(四)现代城市	12
三、城市形成标志	14
四、城市特征	16
(一)城市具有要素集聚性	16
(二)城市具有功能多样性	18
(三)城市具有经济高效性	18
(四)城市具有发展开放性	19
五、城市类型划分	20
(一)按照地理位置划分	20
(二)按照城市性质和功能划分	21
(三)按城市人口和用地规模划分	24
(四)按照管理权限划分	24
第二节 城市管理	26
一、城市管理内涵	26

二、城市管理特征·····	27
(一)城市管理具有综合性·····	27
(二)城市管理具有开放性·····	27
(三)城市管理具有动态性·····	27
(四)城市管理具有参与性·····	27
三、城市管理基本原则·····	28
(一)坚持以人为本原则·····	28
(二)坚持统筹兼顾原则·····	28
(三)坚持效率公平原则·····	29
(四)坚持可持续发展原则·····	29
(五)坚持历史传承原则·····	29
(六)坚持依法规范原则·····	29
四、城市管理发展趋向·····	29
(一)城市管理柔性化·····	30
(二)城市管理数字化·····	30
(三)城市管理民主化·····	31
(四)城市管理精细化·····	32
五、城市管理作用·····	32
(一)城市管理促进了城市自身建设和发展·····	32
(二)城市管理带动了社会全面发展·····	32
(三)城市管理丰富了管理科学发展·····	32
第三节 城市管理体制 ·····	34
一、国外城市管理体制·····	34
(一)新加坡市镇理事会制·····	34
(二)美国凤凰城市政经理制·····	35
(三)英国城市议会——委员会制·····	36
(四)法国市镇长——市镇议会管理体制·····	36
(五)梵蒂冈宗教授权制·····	37
二、我国城市管理体制·····	38
(一)我国城市管理体制发展历程·····	38
(二)我国城市管理体制现行模式·····	38
(三)我国城市管理体制改革方向·····	40
本章参考文献·····	41

第二章 城市经济管理篇

第一节 城市经济发展理论	45
一、城市经济基本概述	45
(一) 基本概念	45
(二) 主要特征	45
(三) 主要功能	45
(四) 发展规律	48
二、城市经济基础理论	50
(一) 区位理论	50
(二) 产业集群概念	53
(三) 比较优势理论	55
三、城市经济发展战略	56
(一) 城市经济发展战略内涵	56
(二) 城市经济发展战略特征	56
(三) 城市经济发展战略分类	56
(四) 城市经济发展战略制定原则	58
(五) 城市经济发展战略目标选择	59
四、国外城市经济转型模式	61
第二节 城市规划与空间布局	67
一、城市规划内涵	67
(一) 城市规划概念	67
(二) 城市规划内容	67
(三) 城市规划特点	68
(四) 城市规划制定	71
二、国外城市规划思想与模式	73
(一) 古代城市规划	73
(二) 近现代城市规划思想	74
(三) 国外规划模式	79
三、我国城市规划发展	83
(一) 中国古代城市规划	83
(二) 中国近现代城市规划	89
四、我国城市规划现状	90

(一)我国城市规划现状	90
(二)我国城市规划问题	91
五、现代城市规划展望	94
第三节 都市产业	101
一、都市工业	101
(一)都市工业概念	101
(二)都市工业发展背景	101
(三)都市工业特征	101
(四)都市工业与传统工业对比	102
(五)国际大都市工业实践	104
(六)国内都市工业实践	105
(七)我国都市工业发展存在的问题	106
(八)加快都市工业发展思考	107
二、都市农业	110
(一)都市农业概念	110
(二)都市农业发展背景	110
(三)都市农业特点	111
(四)都市农业主要类型	112
(五)国外都市农业发展概况	115
(六)我国都市农业发展概况	117
(七)我国都市农业发展存在的问题	120
(八)加快发展都市农业的思考	120
三、都市服务业	121
(一)都市服务业概念	121
(二)都市服务业发展背景	121
(三)都市服务业特点	122
(四)都市服务业主要分类	122
(五)国内外都市服务业发展实践	123
(六)都市服务业发展启示	126
(七)我国都市服务业发展存在的问题	127
(八)加快发展都市服务业的思考	127
第四节 都市圈	130
一、都市圈内涵	130

(一)都市圈基本特征	130
(二)都市圈整体效应	130
(三)都市圈产生条件	131
(四)都市圈发展动力	131
二、都市圈发展理论	132
(一)大都市区	132
(二)大都市带	133
(三)城市经济区	133
(四)都市连绵区	134
(五)城镇密集区	134
三、国外都市圈发展现状	134
(一)纽约都市圈	134
(二)伦敦都市圈	135
(三)巴黎都市圈	136
(四)首尔都市圈	136
(五)东京都市圈	137
四、我国都市圈发展现状	137
(一)长江三角洲都市圈	137
(二)珠江三角洲都市圈	138
(三)环渤海都市圈	138
(四)武汉都市圈	138
(五)长株潭都市圈	138
(六)京津冀都市圈	139
五、都市圈一体化发展	139
(一)都市圈一体化内涵	139
(二)都市圈一体化基本要素	141
(三)我国都市圈一体化发展存在的问题	142
六、国际都市圈发展启示	144
(一)大力发展中心城市辐射带动能力	144
(二)树立建设都市圈的全球视野	145
(三)加快推进产业结构升级	146
(四)建立多层次合作机制	146

第五节 城市开发区建设管理	150
一、城市开发区概述	150
(一)城市开发区概念	150
(二)城市开发区类型	150
二、城市开发区设置与管理	158
(一)城市开发区设置理论依据	158
(二)城市开发区区位选择	161
(三)城市开发区投资环境	162
(四)城市开发区管理模式	163
三、世界开发区	167
(一)世界城市开发区发展	167
(二)国外开发区先进模式	169
(三)国外开发区发展趋势	171
四、中国开发区	172
(一)我国城市开发区发展历程	172
(二)我国城市开发区发展现状	173
(三)我国城市开发区发展思考	174
第六节 城市金融体系构建	178
一、城市金融体系	178
(一)城市金融体系类型	178
(二)城市金融体系功能	182
(三)金融市场	184
二、国际金融市场	192
(一)国际金融市场发展历程	192
(二)国际金融市场现状	193
(三)国际金融市场发展趋势	195
三、中国金融市场	195
(一)中国金融起源与发展	195
(二)中国近代金融市场发展历程	197
(三)中国现代金融市场现状	198
(四)中国金融市场改革方向	199
(五)政府融资建设	201

第七节 城市房地产业	206
一、城市房地产业综述	206
(一)城市房地产业概念	206
(二)城市房地产业特征	208
(三)城市房地产业作用	209
二、影响城市房地产业发展因素	210
(一)自然因素	210
(二)社会因素	210
(三)经济因素	211
(四)政治因素	212
三、国外城市房地产业发展经验教训	213
(一)新加坡房地产业发展经验	213
(二)日本房地产泡沫教训	215
(三)美国次贷危机教训	219
四、我国城市房地产业发展	223
(一)城市房地产业发展背景	223
(二)城市房地产业发展历程	224
(三)城市房地产业现状	226
(四)城市房地产业存在的问题	231
(五)城市房地产业发展措施	233
(六)城市房地产业发展趋势	234
本章参考文献	243

第三章 城市设施管理篇

第一节 城市基础设施概述	251
一、城市基础设施含义	251
二、城市基础设施范畴	251
(一)城市能源动力系统	251
(二)城市水资源和供排水系统	251
(三)道路交通系统	252
(四)邮电通讯系统	252
(五)生态环境系统	252
(六)防灾系统	253

三、城市基础设施类型划分	253
(一)垄断性城市基础设施和非垄断性城市基础设施	254
(二)经营性城市基础设施和非完全经营性城市基础设施	254
四、城市基础设施特点	255
(一)城市基础设施具有公益性与外部性	255
(二)城市基础设施具有协调性与整体性	255
(三)城市基础设施具有长期性与间接性	256
(四)城市基础设施具有同步性与超前性	257
(五)城市基础设施具有生产性和自然垄断性	257
五、城市基础设施作用	257
(一)城市基础设施是城市存在和发展的物质基础	258
(二)城市基础设施是居民生活的基本条件	258
(三)城市基础设施是城市经济正常运行的保障	258
(四)城市基础设施是城市集聚发展的关键因素	259
(五)城市基础设施是城市现代化的重要标志	259
第二节 城市基础设施管理	260
一、城市基础设施管理机构及职能	260
(一)城市基础设施管理机构	260
(二)城市基础设施管理职能	260
二、城市基础设施建设融资管理	261
(一)财政融资	263
(二)银行融资	264
(三)商业融资	264
(四)资本市场融资	264
(五)国际融资	265
三、城市基础设施运营管理	265
(一)城市基础设施运营管理特点	265
(二)城市基础设施运营管理模式	266
(三)国外城市基础设施管理模式	269
四、我国城市基础设施管理	272
(一)我国城市基础设施管理模式	272
(二)我国城市基础设施管理存在的问题	273
(三)城市基础设施管理模式创新	275

第三节 城市交通管理	278
一、城市交通认识	278
(一)城市交通系统构成	278
(二)城市交通分类	279
(三)城市交通方式演变	280
(四)城市交通特征	283
(五)城市交通功能	285
(六)城市道路结构类型	286
二、城市交通管理概述	287
(一)城市交通管理内涵	287
(二)城市交通管理内容	287
(三)城市交通管理原则	289
三、我国城市交通现状及对策	290
(一)我国城市交通发展历程	290
(二)我国城市交通存在的问题	291
(三)国外城市交通管理经验	295
(四)我国城市交通问题解决对策	297
第四节 城市水务管理	300
一、城市水务管理内涵	300
(一)城市水务管理概念	300
(二)城市水务管理主要任务	300
(三)城市水务管理特征	301
二、城市供水	301
(一)城市供水系统构成	301
(二)城市供水管理	302
(三)城市供水标准	303
(四)城市供水存在的问题	304
(五)城市供水发展对策	305
三、城市排水	306
(一)城市排水概念	306
(二)城市排水排污存在的问题	308
(三)解决城市排水排污问题对策	310
四、水资源节约利用	314

(一)我国水资源短缺现状与原因	314
(二)世界先进城市水资源节约利用措施	315
第五节 城市综合执法管理	321
一、城市综合执法管理认识	321
(一)基本概念	321
(二)构成要素	321
(三)执法组织与职责	322
二、我国城市综合执法现状	323
(一)城市管理没有形成完善的法律法规体系	323
(二)城市管理没有形成科学合理的执法手段	324
(三)城市管理没有形成规范的执法程序	324
(四)城市管理执法队伍的素质不高	325
(五)城市管理执法环境日趋紧张	325
(六)城市管理执法体制不顺	326
三、国内外城市综合执法先进经验	326
(一)新加坡城市执法管理	326
(二)德国城市执法管理	327
(三)中国香港城市执法管理	328
四、我国城市综合执法改革方向	329
(一)建立健全城市管理法律法规体系	329
(二)进一步明确管理部门职责	329
(三)加强城市管理综合执法队伍建设	329
(四)积极倡导社会公众参与城市管理	330
(五)加强和创新城市管理执法模式	330
(六)做好城市管理基础保障工作	330
(七)加大城市管理宣传教育	330
(八)培育城市商贩自律意识	331
本章参考文献	334

第四章 城市社会管理篇

第一节 城市人口管理	339
一、城市人口概述	339
(一)城市人口基本概念	339

(二)城市人口基本特征	339
(三)城市人口基本要素	339
二、城市人口管理概述	343
(一)人口户政管理	343
(二)人口普查与预测	344
(三)流动人口管理	344
(四)人口生育政策管理	344
(五)人口就业管理	344
三、城市户政管理及改革	344
(一)国外户籍管理制度	344
(二)我国户籍制度	346
四、城市生育管理	351
(一)国外城市人口生育政策	351
(二)我国城市人口生育政策	353
五、城市流动人口管理	357
(一)我国城市流动人口现状	357
(二)国外流动人口管理经验教训	359
(三)城市流动人口管理改革创新	361
六、城市人口就业管理	362
(一)基本概述	362
(二)就业因素影响	363
(三)部分国家促进就业政策措施	364
(四)我国城市人口就业现状	365
(五)改善我国城市就业政策建议	368
第二节 城市社区管理	372
一、城市社区内涵	372
(一)社区概念	372
(二)城市社区要素构成	373
(三)城市社区主要功能	375
二、城市社区管理	375
(一)城市社区管理原则	375
(二)城市社区管理机构	376
(三)城市社区管理内容	377

(四) 城市社区管理特征	378
(五) 城市社区管理作用	378
三、国外社区管理经验	379
(一) 国外城市社区管理模式	379
(二) 国外城市社区服务管理制度	381
(三) 国外城市社区治安治理	382
四、我国城市社区管理实践	384
(一) 城市社区管理历程	384
(二) 城市社区管理面临的问题	387
(三) 城市社区管理思考	391
第三节 城市社会保障建设	394
一、城市社会保障概述	394
(一) 城市社会保障内涵	394
(二) 我国城市社会保障制度基本内容	394
(三) 世界各国城市社会保障发展历程	396
(四) 我国城市社会保障发展历程	397
二、城市养老保障	399
(一) 我国城市养老模式现状	399
(二) 我国城市养老存在的问题	401
(三) 国外城市养老保障经验	403
(四) 我国城市养老保障改革对策	405
三、城市医疗保障	409
(一) 我国城市医疗保障发展情况	409
(二) 我国城市医疗保障现状	410
(三) 国外城市医疗保障经验	411
(四) 我国城市医疗保障措施	414
四、城市失业保障	416
(一) 我国城市失业现状	416
(二) 我国城市失业保险现状	417
(三) 国外失业保障经验	418
(四) 我国城市失业保障措施	419
五、我国城市流浪乞讨人员救助保障	420
(一) 我国城市流浪乞讨人员救助概况	420