

中国特色

政治发展道路研究

曹 蓉 著

ZHONGGUO TESE
ZHENGZHI FAZHAN DAOLU YANJIU



四川大学出版社

中央社会主义学院招标课题
中央社会主义学院专项委托课题
四川省社会主义学院重点科研资助项目

ZHONGGUO TESE
ZHENGZHI FAZHAN DAOLU YANJIU

中国特色

政治发展道路研究

曹 蓉 著



四川大学出版社

责任编辑:孙滨蓉
责任校对:王振漭
封面设计:墨创文化
责任印制:王 炜

图书在版编目(CIP)数据

中国特色政治发展道路研究 / 曹蓉著. —成都:
四川大学出版社, 2014. 12
ISBN 978-7-5614-8274-2

I. ①中… II. ①曹… III. ①中国特色社会主义—研究 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 312677 号

书名 中国特色政治发展道路研究

著 者	曹 蓉
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-8274-2
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	170 mm×240 mm
插 页	3
印 张	24. 25
字 数	466 千字
版 次	2015 年 4 月第 1 版
印 次	2015 年 4 月第 1 次印刷
定 价	59. 00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。
电话:(028)85408408/(028)85401670/
(028)85408023 邮政编码:610065
◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
◆网址:<http://www.scup.cn>

自序

出版这本著作，是为了将当代中国政治发展的热点问题、重点问题、难点问题作综合研究与分析，回应社会的思考与问询，回应时代的发展与挑战。中国的多党合作制度在世界政党制度中独具特色和优势。在社会公众心目中，这种特色正逐步被认知，但是这种优势还未被广泛认同，主要原因在于其优势还未充分发挥出来。这是因为“我们的民主法治建设同扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，社会主义民主政治的体制、机制、程序、规范以及具体运行上还存在不完善的地方，在保障人民民主权利、发挥人民创造精神方面也还存在一些不足，必须继续加以完善”^①。一项制度的运行机制的科学构建和有效运用决定着这项制度的成败。政治体制和运行机制的问题、弊端影响和制约了中国特色政治制度优势及功能的发挥，怎么办？出路就是深化政治体制改革。怎么改？怎么使中国特色政治发展道路走得更加稳健？中国特色社会主义政治发展的路径需要破解。

出版这本著作，也是为了将自己从事统战理论政策研究、多党合作制度研究三十多年的心血和心得，尤其是近几年的研究所得凝结为一个成果，或者说是我三十多年相关研究成果的集萃，奉献给读者、奉献给为中国特色政治发展道路探索与实践的同仁，以实现理论与观点的传播和交流。怀着一名统战工作者和学者的情愫，想通过自己的研究来服务社会、服务国家，想为推进中国的民主政治尽绵薄之力，想为统战理论研究、政党制度研究和中国的民主政治发展研究贡献绵薄之力，也为自己的职业生涯和学术生涯画上一个句号。

我是20世纪70年代末期恢复高考后的大学生（四川大学1979级）。之前在云南生产建设兵团二师八团三营新建一连当战士和连队文书，兵团改制后为云南省农垦总局国营勐撒农场（位于临沧地区）分场十二队会计、共青团勐撒农场分场团委副书记。从1971年4月16岁到云南支边，8年的磨砺和锻炼铸

^① 习近平：《在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话》，载《人民日报》，2014年9月6日第2版。

就了自己好学习、肯钻研、能吃苦、懂珍惜的性情。知青时代和知青身份，是我一生中最重要的宝贵阅历，为自己的成长和发展打下了深深的烙印。在后来的变革中，考大学、干工作，我总爱给自己定目标，然后努力去实现；我总爱给自己提要求，争取做得更好一些。在新时代，幸运地有了更好的条件，我尝试着去追求“忙得有成果、闲得有趣”，感觉这才是最好的珍惜，这才是知青的宿命。

得益于高考制度的恢复，1979年9月我以一个初中生的学历和优异的成绩考上了四川大学历史系历史专业。大学期间加入了中国共产党。1983年大学毕业分配到中共四川省委统战部政策研究室工作，从此，我与统一战线、统战理论与政策、统战历史与人物、统战工作与实践、统战教学与培训结下了不解之缘。

在中共四川省委统战部工作期间，主要从事统战理论和政策研究，从科员到副主任、主任，除完成岗位任务之外，便开始发表学术文章。其间，参与创办《四川统一战线》（国内公开发行刊物、月刊），先后担任过编辑、记者、主编。其间，负责四川省公开出版和播映的涉及统一战线理论、政策、人物、历史的书籍或音像影视制品的审读工作，经本人审读后出版或播映的有三十余部。其间，抽调到省委统战部党史办任主任，为《四川统战工作史料》（内部刊物）主编，牵头负责《四川省志·统战志》《四川省党派团体志·民主党派志》《四川省党派团体志·工商联志》，以及丛书《当代四川统一战线》的编撰工作，为撰写人、组织撰写人和审稿负责人，任总撰。其间，参与省委、省政府、省政协等部门组织出版的《四川省情及政策》《辉煌五十年·四川》《四川统一战线人物录》《川北统战工作史料选辑》《风雨同舟》《红花绿叶永相依统战交往在四川》《肝胆相照绘宏图》《邓小平人民政协理论研究》《基层统战工作的理论与实践》等书的撰写、组织编撰和编审工作。

2001年8月，经公推公选（民主推荐和竞选上岗），我从中共四川省委统战部政策研究室主任升任四川省社会主义学院副院长、党组成员，任职11年。现为该院巡视员、教授，中国政党制度研究中心理事、四川省统战理论研究会副会长、四川省中共党史学会副会长、四川省人民政协理论与实践研究会常务理事、四川省科学社会主义学会常务理事。

在四川省社会主义学院工作期间，我分管教学、教务、科研等工作，任《四川省社会主义学院学报》（国内外公开发行、季刊）主编。在完成领导岗位管理工作的同时从事统一战线理论政策的教学与研究，重点是统一战线基本理论与政策研究、多党合作与政党制度研究、协商政治与协商民主研究。其间，

参与编著《四川统一战线简明教程》《协商政治学研究·中国协商民主理论与实践》等著作。其间，于2005年获得副教授职称，2010年获得教授职称，并被有关院校聘为客座教授，为本院和相关院校、党政部门讲授统一战线基本理论与政策、构建和谐社会与统一战线、巩固和壮大新世纪爱国统一战线、多党合作与政党制度、民主党派和无党派人士领导干部的胜任能力建设等课程。

三十多年来发表论文60余篇，约40万字，参编著作十余部，主持或参与省部级立项课题4项，获得省级学会优秀科研成果奖项30余项，获得中央统战部全国统战理论优秀成果奖项2项，获得中央社会主义学院优秀成果奖项2项，有30余篇论文被多家媒体转载、转摘，产生了一定的学术影响。入选《中国政党制度年鉴（2012）》“学术人物”。

之所以在繁忙的工作之余还愿意、还能够坚守一点爱好、一点清静、一点相对独立的思考，常常于节假日把自己关在办公室加班写作，得益于自己长期以文字工作为主的工作习惯、得益于出生书香门第的钻研基因和生活习惯、得益于越钻越深、越深越钻、欲罢不舍的学术情节。

这本《中国特色政治发展道路研究》是我三十多年研究成果的结晶。虽然未敢奢求自己的研究有十分重大的价值，但作为一个认真的研究者，在立意选题上，注意回应时代变化提出的新挑战，抓住实践发展提出的新问题，力图为中国的民主政治建设尽一个学者的绵薄之力；在立论分析上，注意理论联系实际、现实联系历史，力求有所思考、有所见解并自圆其说合乎逻辑。不刻意歌功颂德，不专事针砭时弊，但遵循客观规律和现实发展的阶段性，提出自己的观点、看法和建议，作为一名中国特色政治发展道路探索与实践的参与者、见证者、观察者与学者，能够如此，颇感欣慰。

本人发表论文的代表作有：

1986年发表《制定统一战线政策的根本出发点》，提出：在任何时期，中共制定统一战线政策都有一个根本的出发点，这就是“团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为当前最大的政治目标服务”。这个根本出发点是肩负使命的根本要求，是统一战线工作的基本规律，适合于各个历史发展阶段及其统一战线的发展趋势。

1995年发表《爱国主义——统一战线的灵魂》，提出爱国主义是统一战线凝聚力的纽带，是统一战线的社会基础和重要内容。统一战线之所以能不断发展、巩固并发挥其特有的效力，就在于爱国主义对中华民族的无限感召力。是为统一战线汇聚人心、凝聚力量、成为“法宝”的真谛。

2002年发表《论知识分子既是统战工作对象又是工人阶级的一部分》，回

应了 21 世纪初关于这个问题的激烈争论。

2004 年发表《关于参政党建设的思考》，较早论述了参政党建设的基本原则，论述了坚持和完善中国特色多党合作制，必须在加强执政党建设的同时加强参政党建设的观点。

2004 年发表的《政协章程修正案与我国基本政治制度建设》和 2005 年发表的《政治协商两种基本方式的互补互动》，梳理了政治协商制度的发展与关键，就政治协商制度的建立健全提出了自己的观点，探讨了路径。

2005 年发表《抗战时期民主党派发祥在重庆的成因探析》，揭示了中国多党合作制的历史逻辑与渊源。

2006 年发表《新世纪新阶段统一战线的特点和优势》，提出“空前的广泛性和巨大的包容性”是新世纪新阶段统一战线特点和优势的最新概括，具有鲜明的时代特征和深刻的理论内涵。这一特点和优势是实现新世纪新阶段统一战线根本任务的必然要求，是当今中国经济社会结构变化的必然反映，是构建社会主义和谐社会的必要条件。这一特点和优势的充分发挥，是新世纪新阶段统一战线本质和发展目标的最佳体现。

2008 年至 2009 年连续发表了《政治协商的制度化、规范化、程序化建设》《参政议政的制度化、规范化、程序化建设》《民主监督的制度化、规范化、程序化建设》系列论文，提出推进社会主义政治制度自我完善的建议，在实践层面，发挥多党合作和政治协商制度的优势需要遵循平等的原则、真诚的原则、在前的原则、互动的原则；在制度层面，必须加强多党合作的制度化、规范化、程序化建设（以下简称“三化建设”）；在操作层面，在这“三化建设”中，尤其应以程序化建设为重点。因为程序的实质则管理和决定的非人情化，是为了限制恣意和专断。只有重视程序，才能保证预期目标的实现。

2010 年发表《中国特色政党制度的功能与价值的实现途径》，文章以独特的视角，将中国特色政党制度的功能与价值的深入挖掘与实现途径融为一体，以制度化、规范化和程序化建设为切入点，更深层次地研究执政党与参政党的良性互动机制，探索中国特色政党制度的功能与价值的实现途径，从而为推进社会主义政治制度的自我完善和发展提供理论支持。文章提出了以下观点：

（1）政党通过履行职能来体现和实现政党制度的功能与价值。中国特色政党制度的功能与价值的实现取决于政党职能履行的“三化建设”，尤其是在政治协商、参政议政、民主监督的“三化建设”上。

（2）坚持和完善中国的多党合作制度，关键在于加强党内民主和党际民主建设，以及提高参政党履行职能的组织化水平。这就必须从“三化建设”入

手，建立执政党与参政党的良性互动机制，促进中国特色政党制度的功能与价值的充分实现。

(3) 实现和发展社会主义民主作为中国特色政党制度的价值取向和本质要求，成为我国政党制度推进社会主义民主政治建设的内在动力。在政治运行中真正形成以推进民主政治建设为己任，以发展社会主义民主为荣耀的良好局面，这应当成为执政党和参政党履行职能“三化建设”的追求目标。唯其如此，中国特色政党制度的功能与价值才能得到充分的发挥和体现，才能不断推进社会主义政治制度的发展和自我完善。

文章以新颖的观点和有力的论证，引起了学界的关注。文章及其前期成果发表后，先后被《人民政协报》、《人民文摘杂志》、中国人民大学复印报刊资料《中国政治》等十余家媒体和网站转载，学术影响较大；前期成果转化为社会主义学院主体班的教学专题后，引发共鸣受到好评，取得较好的社会效益。

2010年发表《中国执政党和参政党履行职能的模式、特点和启示》，提出了我国政党制度健全与发展的路径及建议。文章提出了以下观点：

(1) 中国多党合作制度创立了一种新型的政党制度形式，在世界政党制度中独具特色。这种特色尤其体现在中国政党的基本职能和履行其基本职能的运行模式和特点上。

(2) 政党的职能是政党在政治运行中的职责和功能，它反映政党政治的基本方向、根本任务和主要作用。在中国特色政党制度中，执政党（中国共产党）和参政党（各民主党派）履行其职能有着独特的模式和特点。

文章在归纳分析中国执政党和参政党履行其基本职能的模式和特点后，得到如下启示和对策建议：

第一，执政党和参政党履行职能的共同特点是以宪法为准则，以协商、协调、协作为方针，以人民的利益为根本，以建设富强民主文明的祖国为目的。共产党执政和民主党派参政的目标、任务相同，但角色定位不同，执政的要旨是制定和贯彻路线方针政策，参政则是在其中发挥完善和促进作用。这正是中国政治制度、政党制度的特色所在，应当加以坚持和完善。

第二，通过政治协商的方式来实现指导政府、组织政府和参加政府的目的，是中国执政党履行职能的一个基本特点。通过参与政治协商的方式来参政议政、民主监督，是中国参政党履行职能的一个基本特点。因而中国政党履行其基本职能的“三化建设”则主要体现在政治协商、参政议政、民主监督的“三化建设”上。

第三，政治协商正好是执政党和参政党履行其基本职能的结合点，因而政

治协商的“三化建设”成为建立执政党与参政党良性互动机制的关键，亦为发展党内民主，以党内民主带动党际民主进而推进人民民主的关键所在。

文章在分析中国政党履行职能的现状和存在的问题后，得到如下启示和对策建议：

第一，选择和确立符合国情、正确有效的政党制度对国家的稳定发展至关重要。同时还必须深入认识这一制度的优势，不断解决影响优势发挥的问题，创造有利于更好地发挥优势的理论、政策、制度和社会条件。政党制度的优势是政党制度的生命，政党制度要随着不断变化的社会生态环境而发展完善。

第二，坚持和完善中国特色的多党合作制度，切实体现其功能与价值，需要执政党和参政党共同作出努力。在中国共产党领导的多党合作中，共产党是执政党，是决策者；民主党派是参政党，是决策之前的民主程序的重要参与者和执行过程中的监督者。参政党通过参政议政、民主协商，影响执政党的决策，实现政治参与和利益表达；同时协助和配合执政党的监督机关，对其执行机关以及执政党领导下的政权机关进行监督，实现民主监督。执政党在组织政府工作的过程中，要通过确定适当比例配置党外干部和完善干部推荐任用程序，来体现多党合作，从而为实现多党合作制度的价值与功能提供组织保障；在参加政府工作的过程中，要协调好方方面面的关系，搞好党与党外人士的合作共事，提供体现多党合作的工作平台；在指导政府工作的过程中，要始终坚持“三个代表”重要思想的政治方向和推进民主政治的价值追求，通过完善政治协商、参政议政、民主监督制度，来体现和保障政治参与、利益表达和民主监督，从而达到利益整合、实现社会的稳定与发展。

文章以理论分析和实证研究相结合的方法分析现状和问题，提出对策性建议，有益于提升执政党、参政党和社会公众对中国特色政党制度的优势和特点的认识，从而验证或矫正相应的工作运行机制，推进其优势和特点的充分发挥，达到推进社会主义民主政治建设的目的。

文章发表后，获得中国人民大学复印报刊资料《中国政治》、中国社会科学网、新浪杂志·龙源期刊、知网空间、万方数据、iLib2 新一代学术数据库、维普资讯等多家刊物、媒体转载。我应邀参加由北京大学政党研究中心和中央社会主义学院政党制度研究中心联合举办的“第二届中国政党研究论坛”，进行交流并作大会发言；参加中央社院政党制度研究中心理论研讨会作学术交流，文章收入其论文集，具有较好的社会影响。

2011 年发表《中国的多党合作制是中国特色协商政治的探索与实践》，提出中国的多党合作制是中国特色协商政治的探索与实践，探讨了中国协商民主

(协商政治)发展的基本路径。我应邀参加由中国政治学学会、中央社会主义学院中国政党制度研究中心、北京大学政党研究中心、中国人民大学当代中国政党研究中心、中国统一战线理论研究会联合举办的第三届中国政党研究论坛,以“多党合作制度与中国特色协商政治发展研究”为题作大会交流,收入《中国政党制度的回顾与展望——第三届中国政党研究论坛论文集》。

2013年发表《坚持走中国特色政治发展道路必须坚定三个自信》《三个自信是统一战线团结奋斗的共同思想基础》,不仅论述了该命题,而且首次提出以下观点:中国特色政治发展道路是中国特色社会主义道路的核心内涵,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国特色政治发展道路的核心内涵;其坚持和发展取决于坚定“三个自信”。因为坚定“道路自信、理论自信、制度自信”,既是伟大实践的结果,也是伟大实践的保障。“核心内涵”概念的提出,具有重要理论意义和实践意义。

2014年发表《社会主义协商民主若干概念辨析》,厘清了协商政治、政治协商、政党协商、政协协商的概念及其联系与区别,揭示了各自的侧重点及其相互关系,探讨了推进中国协商民主乃至协商政治建设的要点与路径,对于推进我国协商民主广泛多层制度化发展的研究具有重要意义。文章提出了以下观点:

(1) 政治协商是中国协商政治的表现形式,也可以看作是协商政治的初级阶段,是对协商政治的探索与实践。

(2) 无论协商政治、政治协商、政党协商还是政协协商,都是我国民主政治的实现方式,它们之间既有联系又有区别,目标都是通过推进社会主义民主政治来促进国家的强盛与发展,都是在不同的语境里、不同的范围内、以不同的方式开展的民主实践,最终都统一于社会主义中国发展的共同目标里、统一于中国的执政党领导之下、统一于中国的多党合作制度之中、统一于宪法赋予的中国各政党、各界别的民主政治权利里。因为,宪法至上是协商民主乃至协商政治的精髓。

2014年发表《政党协商的发展与健全》,提出在“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”这项基本政治制度中,政党协商占有举足轻重的地位和作用,政党协商的发展与健全直接关系到基本政治制度功能的实现,关系到社会主义协商民主制度的发展与健全。文章提出了以下观点:

(1) 我国协商民主中政党协商的最初形式是新中国成立初期实行的“双周座谈会”;在新世纪新阶段,政治协商两种基本方式的互补互动是对政党协商的发展与健全。

(2) 中国多党合作制度中的政治协商包含两种基本方式,即“中国共产党同各民主党派的政治协商”和“中国共产党在人民政协同各民主党派和各界代表人士的协商”。前者侧重于政党协商,后者侧重于政协协商,考察新形势下中国协商民主的发展实践,“党外人士专题调研座谈会”是对前者的继承与发展,“双周协商座谈会”是对后者的继承与发展。前者是对政党协商的发展与健全,后者是对政协协商以及政党协商的发展与健全。二者为健全协商民主制度搭建了新的平台,二者都是为推进协商民主广泛多层制度化发展,尤其是政党协商发展的探索与实践。

2014年发表《政党协商与政协协商的联系与区别》,提出政治协商主要由政党协商和政协协商构成,政党协商和政协协商作为政治协商的核心内容,作为中国民主政治的核心,其健全与发展直接关系到我国协商民主制度的健全与发展。中共十八届三中全会以来,各级党委、政协、民主党派积极开拓创新,推进协商民主建设呈现出制度化统筹发展的新局面。

文章提出,立法协商的探索,正好成为政党协商与政协协商联系互动的契合点。赋予了政党协商和政协协商更加重大的历史使命,揭示了中国协商民主广泛多层制度化发展的路径:通过界别协商和党际协商的延伸、推进和互动,从而充分发挥人民政协的整体优势,充分发挥民主党派作为参政党进行参政议政的组织化作用。

上述论文的主要观点及论述已融入本书。

本书撰写历时四年。全书共有12章,40余万字,内含两个省部级课题:中央社会主义学院招标课题:“中国特色政党制度的功能与价值研究”(课题编号:ZB0819);中央社会主义学院社会主义协商民主制度研究专项委托课题:“政党协商与政协协商的联系与区别”(项目编号:zdzx1414)及其拓展研究,涵盖了本专题的重点和热点。

这些研究虽多是微言薄论、略抒己见,但是,当自己的论文及观点被十余家媒体转载、转摘时,尤其是被中国人民大学报刊复印资料《中国政治》和中国社科院、人民政协、中共中央统战部网站转载,受到业界、学界的关注并产生一定影响时;当自己作为学者被特邀出席首届、第二届、第三届中国政党研究论坛并作大会交流时;当自己入选《中国政党制度年鉴(2012)》“学术人物”,成为在政党制度研究领域有较高社会知名度的首批九位专家之一时,感受到内心的满足和自豪,领悟到需要承载的学术使命和政治使命,想要再接再厉,希冀中央高层能够看到自己的文章、采纳自己的建议。我曾对自己的孩子、对同事、对学员说,如果能这样就更好了。因为,“能够以建设性的方式

推进社会的变迁与发展”是一个学者或研究者的最高境界，自己正在朝这个方向努力。以上便是自己从事这项工作、撰写这本专著的心路历程。

人类社会的政治发展总是遵循着从人治走向法治、从专制走向民主、从神秘走向透明、从集权走向分权、从管制走向服务、从统治走向治理这样的规律。民主是迄今为止人类创设的最适合人类自身的政治形式。人类从未停止过对一种最适宜自身发展的政治制度的追求。中国政治发展道路的探索和实践也是如此。本书定名《中国特色政治发展道路研究》，基于中国民主政治的发展历程与阶段，基于中国多党合作制度的建立与发展，同时也基于自己三十多年来从事的研究与工作实践，希望是对这个命题的历史的、动态的、过程的和远景式的观照。

具有几千年历史文化传统的中国能否把具有自身特色的政治发展道路走得更好，从顶层设计到各层实践，从政者和学者都在探索与思考。观点、意见见仁见智，自己的学习与研究也受到不少学者观点的启发和影响，本书也引用了不少专家、学者的观点论述，在此一并鸣谢。

因为写作论述的缘故，有些章节部分有重复之处，有些观点需要进一步解析思考，欠妥姑妄之处难免，还望学界同仁批评指正。

著作即将付梓，虽感欣慰，仍感不安，希望能够做得更好，但时间精力有限、水平能力有限，敬请读者及学界同仁指点。

感谢我所处的时代给予我著书立说的机遇。

感谢我的同仁给予我启发、帮助和支持。

感谢我的母校四川大学的出版社给予我帮助和支持。

感谢我供职的四川省社会主义学院给予我帮助和支持。

曹 蓉

2014年11月26日于成都

目 录

引 言	(1)
第一章 中国特色社会主义道路	(4)
第一节 中国特色社会主义道路的提出	(4)
一、道路由邓小平提出	(4)
二、道路由人民选择	(5)
三、道路是走出来的	(6)
四、走这条道路的由来	(7)
第二节 中国特色社会主义道路的内涵	(8)
一、道路的科学内涵	(8)
二、道路的中国特色	(10)
三、坚定对道路的自信	(11)
四、道路决定命运	(12)
第二章 中国特色社会主义政治发展道路	(14)
第一节 政治发展道路的提出	(14)
一、政治发展道路的定义	(14)
二、中国政治发展道路的探寻	(15)
三、中国特色社会主义政治发展道路的提出与确立	(18)
四、中国特色社会主义政治发展道路提出的背景和缘由	(19)
第二节 中国特色社会主义政治发展道路的内涵	(21)
一、中国特色社会主义政治发展道路的科学内涵	(22)
二、中国特色社会主义政治发展道路的主要特征	(25)
第三节 中国特色政治发展道路奠定了中国模式	(25)
一、中国特色政治发展道路是中国崛起和发展的根本定力	(25)
二、中国模式屹立世界走向未来	(28)
三、社会主义法治体系是中国模式走向未来的保障	(31)

第三章 中国的政治制度框架 (1+3 模式)	(35)
第一节 人民代表大会制度	(36)
一、人民代表大会制度是中国的根本政治制度	(36)
二、各级人民代表大会的产生和职权	(37)
三、人大代表的产生及其性质、地位	(41)
四、人民代表大会制度的性质和内涵	(44)
第二节 多党合作制度	(46)
一、中国多党合作制度的双重性质	(46)
二、中国多党合作制度中共有九个政党	(46)
三、中国多党合作制度的显著特征	(47)
四、中国宪法对中国多党合作制度的规定	(47)
五、中国人民政治协商会议的性质和地位	(47)
六、中国人民政治协商会议的主要职能	(48)
七、中国多党合作制度的政治优势	(48)
第三节 民族区域自治制度	(49)
一、民族区域自治制度是中国的一项基本政治制度	(49)
二、中国宪法和民族区域自治法规定的自治权	(50)
三、国家帮助和支持民族自治地方发展经济社会各项事业	(52)
四、国家保障少数民族的权利	(54)
五、各民族相互支持共同繁荣发展	(54)
第四节 基层群众自治制度	(56)
一、基层群众自治制度是中国的一项基本政治制度	(56)
二、农村基层民主政治建设	(59)
三、城市社区民主政治建设	(63)
四、职工代表大会制度建设	(66)
第四章 中国特色政党制度	(73)
第一节 中国特色政党制度 (中国多党合作制度)	(73)
一、中国特色政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(73)
二、中国特色政党制度是中国的一项基本政治制度	(74)
三、中国特色政党制度是中国社会历史发展的必然选择	(76)
第二节 中国民主党派的建立和发展	(78)
一、民主党派的定义	(78)

二、抗战时期在重庆发祥的民主党派·····	(79)
三、民主党派发祥在抗战时期的重庆成因探析·····	(82)
四、其他几个民主党派的发祥与建立·····	(86)
五、民主党派的发展、特色与定位·····	(89)
第三节 人民政协的建立和发展·····	(102)
一、人民政协的建立·····	(102)
二、人民政协的构成·····	(103)
三、人民政协的方针和性质·····	(107)
四、人民政协的主题和职能·····	(109)
五、政协委员的产生办法、基本要求和权利及义务·····	(110)
六、人大议案与政协提案·····	(111)
第四节 中国特色政党制度的形成和发展·····	(112)
一、从“八字方针”到“十六字方针”·····	(112)
二、首次列入基本政治制度·····	(113)
三、首次提出“参政党”概念·····	(113)
四、推动多党合作制度“入宪”·····	(114)
五、“两个5号文件”与“三化建设”·····	(116)
六、社会主义民主的两种重要形式·····	(116)
七、“两会”制的特点和优势·····	(117)
八、构建同心工程·····	(123)
第五章 中国特色社会主义参政党建设·····	(126)
第一节 中国特色参政党的性质和地位·····	(126)
一、中国的民主党派是中国的参政党·····	(126)
二、参政党性质和地位的确定·····	(127)
三、中国特色社会主义参政党·····	(128)
第二节 中国特色参政党的职能和作用·····	(130)
一、参政党的职能·····	(130)
二、参政党基本职能的确定·····	(131)
三、参政党职能的基本内容、形式和程序的确定·····	(132)
四、参政党履行职能发挥作用·····	(140)
第三节 中国特色社会主义参政党的建设·····	(143)
一、参政党建设的基本原则·····	(143)
二、参政党建设的内涵及目标·····	(145)

三、建立健全参政党工作运行机制·····	(146)
四、建设中国特色社会主义参政党·····	(148)
五、参政党建设的重点是代表人士队伍建设·····	(149)
六、参政党建设的着力点是提高四种能力·····	(150)
第四节 党外代表人士队伍建设·····	(155)
一、党外代表人士队伍建设的重要性和紧迫性·····	(156)
二、党外代表人士队伍建设的总体要求·····	(158)
三、社会主义学院是党外代表人士教育培训的主阵地·····	(159)
第六章 中国特色政党制度的功能与价值·····	(164)
第一节 政党制度的功能与价值·····	(164)
一、政党制度的功能与价值·····	(164)
二、中国特色政党制度的价值取向和本质要求·····	(165)
第二节 中国特色政党制度的功能与价值·····	(168)
一、中国特色政党制度的功能与价值·····	(168)
二、社会主义民主的特色和优势·····	(169)
三、中国特色政党制度的功能与价值体现了社会主义民主的特色和优势·····	(171)
第三节 中国特色政党制度的功能与价值的实现途径·····	(172)
一、加强执政党的建设,以党内民主带动党际民主,实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一·····	(173)
二、加强参政党建设,实现其履行职能的“三化建设”·····	(176)
三、加强机制建设,实现执政党与参政党的良性互动·····	(181)
第七章 中国执政党和参政党履行职能的模式和特点·····	(187)
第一节 执政党和参政党的职能及其履行职能的基本模式·····	(188)
一、中国执政党的职能及其履行职能的基本模式·····	(188)
二、中国参政党的职能及其履行职能的基本模式·····	(189)
第二节 执政党和参政党履行其职能的特点和启示·····	(192)
一、特点·····	(192)
二、启示·····	(196)
第三节 执政党和参政党履行其职能的现状、问题和启示·····	(197)
一、现状和问题·····	(197)
二、启示·····	(199)

第八章 中国协商政治（协商民主）理论与实践的探索·····	(201)
第一节 中国协商政治（协商民主）理论的探索·····	(202)
一、协商政治是中国民主政治发展的现实选择和发展方向·····	(202)
二、协商政治作为中国民主政治发展的现实选择方向的成因·····	(203)
第二节 中国协商政治道路的探索与实践·····	(206)
一、政治协商是对中国特色协商政治的探索与实践·····	(206)
二、参政议政、民主监督是中国特色协商政治的独有特点和契合点 ·····	(210)
三、多党合作制度的功能与价值的实现途径提示了中国特色协商政治 的发展路径·····	(211)
第三节 协商政治、政治协商与政党协商、政协协商·····	(214)
一、协商政治与政治协商的联系与区别·····	(214)
二、政治协商与政党协商的联系与区别·····	(216)
三、政党协商与政协协商的联系与区别·····	(217)
第四节 政协协商的发展与健全·····	(224)
一、政协章程修正案对政协协商的发展与健全·····	(224)
二、专题协商对政协协商的发展与健全·····	(229)
三、构建多层次、全方位的协商格局·····	(231)
第五节 政党协商的发展与健全·····	(234)
一、政治协商两种基本方式的互补互动是对政党协商的发展与健全 ·····	(234)
二、双周协商座谈会是对政党协商的发展与健全·····	(240)
三、专题调研座谈会是对政党协商的发展与健全·····	(244)
四、加强党的领导，全面统筹协调加强协商民主建设·····	(247)
第九章 苏联的政治发展道路及其教训和启示 ·····	(250)
第一节 苏联的剧变及其反响·····	(250)
第二节 苏联的政治发展道路（苏联模式的社会主义）·····	(251)
一、苏联模式的社会主义·····	(251)
二、苏联模式社会主义的形成和发展·····	(252)
第三节 苏联的政治发展道路（苏联模式的社会主义）失败的原因 ·····	(253)
一、原因三分法：苏联剧变主要有三方面的原因·····	(253)
二、原因五分法：苏联剧变主要有五方面的原因·····	(254)