



十八大以来新版纪检监察业务用书

SHIBADA YILAI XINBAN JIJIAN JIANCHA YEWU YONGSHU

党纪政纪处分工作 疑难问题解答

DANGJI ZHENGJI CHUFEN GONGZUO YINAN WENTI JIEDA



本书编写组 编

中国方正出版社

党纪政纪处分工作 疑难问题解答

本书编写组 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党纪政纪处分工作疑难问题解答/《党纪政纪处分工作疑难问题解答》编写组编. —北京: 中国方正出版社, 2015. 2

ISBN 978-7-5174-0179-7

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—纪律检查—问题解答 IV. ①D262. 6-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 018456 号

党纪政纪处分工作疑难问题解答

本书编写组 编

责任编辑: 刘 静

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594643 出版部: (010) 59594625

发行部: (010) 66560938 门市部: (010) 66562755

网址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京圣夫亚美印刷有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 10. 25

字 数: 203 千字

版 次: 2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0179-7

定价: 22. 00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

出版说明

党的十八大以来，纪律审查工作任务更加繁重，纪检监察机关更加注重规范办案程序，依纪依法办案意识进一步增强。如何正确理解、掌握、适用党纪政纪处分方面的相关规定，是纪检监察机关正确履行职能的基本前提与保证。为有力促进各级纪检监察机关和纪检监察干部对党纪条规的学习与运用，我们对《中国纪检监察》杂志（原《中国监察》）2004年第1期至2014年第17期“有问有答”栏目相关问题进行精心梳理总结。该栏目对来自全国各地、各系统的有关党纪政纪处分方面的疑难问题依照有关规定进行解答，较好地指导了纪检监察机关的实际工作。

本书采取问答形式，共选收201个问题，涉及初核与立案、案件调查、移送审理、案件审理、申诉复查等多个环节，基本涵盖了党纪政纪处分实际工作中所遇到

的各种疑难问题。提问简洁明了，回答明确具体，既有监察对象、检查事项及各类处分等基本的概念和范围问题，也有针对党纪政纪处分工作比较具体和应用性较强的问题，为纪检监察机关及其他行政机关适用党纪条规提供权威性参考，对各级纪检监察机关依纪依法办案提供针对性的业务指导。

囿于时间和经验，本书编写中的缺点和不足在所难免，敬请读者批评指正。

编 者

2015 年 6 月

目 录

- 001. 什么是行政监察需要检查的事项？什么是需要
检查的事项的立项？ (1)
- 002. 什么是行政监察重要检查事项？ (2)
- 003. 行政监察的检查事项应当如何确定？ (3)
- 004. 监察机关对需要检查的事项应当按照什么程序
进行检查？ (4)
- 005. 什么是违反行政纪律行为的初步审查？
如何进行初步审查？ (4)
- 006. 什么是违反行政纪律行为的立案？如何立案？ (6)
- 007. 什么是“重要、复杂案件”？ (9)
- 008. 监察机关决定立案的如何履行通知手续？ (9)
- 009. 监察机关已通知立案的，被调查人员能否出境、
辞职、办理退休手续或者对其调动、提拔、
奖励、处分？ (10)
- 010. 中央纪委监察部派驻机构如何对驻在部门司局级及
以下人员涉嫌违纪问题进行初核（初审）？ (11)

011. 立案后是否要免去被调查人的职务? (13)
012. 受理公安、审计等机关移送的违纪问题线索应注意
哪些问题? (14)
013. 党纪案件中实施组织处理应注意哪些问题? (14)
014. 谈话调查中的“攻与守”策略如何应用? (15)
015. 如何正确使用纪检监督函? (19)
016. 怎样解决生产安全事故渎职行为责任追究问题? (22)
017. 监察机关调查取证时有哪些要求? (24)
018. 办理监察事项的监察人员在什么情形下应当回避?
回避方式有哪些? (25)
019. 参加查办案件的兼职纪检员、监察员和聘请的
有关人员是否适用回避规定? (27)
020. 办案期限应当如何计算? (28)
021. 发现新的违反行政纪律事实的, 应当如何计算
办案期限? (29)
022. 监察机关立案调查的案件如需延长办案期限的,
“特殊原因”是指哪些情形? (29)
023. 在什么情形下监察机关可以中止调查? 中止调查
应当遵循什么程序? (30)
024. 监察机关对由人大选举或由人大常委会任命的人员
暂停执行职务应如何处理? (31)
025. 派出的监察机构或者监察人员履行职责,
行使哪些权限? (32)

026. 派出的监察机构或者监察人员有权采取
哪些一般措施? (33)
027. 派出的监察机构或者监察人员有权采取
哪些调查措施? (34)
028. 派出的监察机构或者监察人员履行职责
应遵循什么程序? (37)
029. 被监察的部门和人员应当如何提供与监察事项
有关的文件、资料、财务账目以及其他
有关材料? (38)
030. 监察机关如何采取建议暂停有严重违反行政纪律
嫌疑的人员执行职务的措施? (39)
031. 监察机关如何解除依据《行政监察法》第十九条、
第二十条、第二十一条规定采取的措施? (40)
032. 监察机关在办案过程中能提请其他机关协助吗? (41)
033. 在办案中收集证人证言应着重注意哪几个方面? (42)
034. 受贿违纪行为取证时应注意哪些取证疏漏? (44)
035. 纪检监察机关在办案中收集的证据在刑事诉讼中
如何使用? (48)
036. 如何写好案件调查报告? (52)
037. 如何起草违纪事实材料? (58)
038. 如何做好违纪事实与被调查人见面核对工作? (62)
039. 在初步核实、立案调查涉嫌违纪问题时, 常会有部分
或全部证据材料, 对此类材料是否要移送审理? (65)

040. 对行贿人难以查找，调查部门无法取证，未能予以核实的行贿礼金应如何处理？ (66)
041. 对于党员干部因违纪行为所获得的经济利益进行收缴，却未引用相关条款，是否合法？ (68)
042. 违纪党员干部的判决和处分决定下达后，对之前暂扣的多余财产，纪检监察机关是否应予以返还？ (68)
043. 实践中如何认识提前介入审理与正式审理的关系？ (68)
044. 如何实施违纪案件缺位审理？ (69)
045. 如何认定非法占有违纪行为？ (73)
046. 如何正确认定收受礼金行为？ (75)
047. 行政执法单位截留罚没款用于单位日常开支行为是否定性为私设“小金库”？其处分依据是什么？ (78)
048. 党员领导干部公开出售其利用业余时间创作的书法作品，是否会构成领导干部经商行为？其收入应纳入申报范围吗？ (79)
049. 如何区分私分国有资产违纪和共同贪污违纪？ (79)
050. 如何审核收钱环节仅有言词证据的受贿问题？ (81)
051. 受贿案件中近亲属的范围有哪些？ (83)
052. 国家工作人员对近亲属收钱行为有何责任？ (85)
053. 受贿若干情形及概念如何把握？ (87)
054. 如何认识规避法纪的受贿？ (89)

055. 在办案工作中，如何区分合理取酬与报酬型受贿？
何种行为可以被认定为报酬型受贿？ (96)
056. 离职后收受没有“事先约定”的财物如何处理？ (97)
057. 如何准确认定行贿行为对象？ (100)
058. 如何准确认定不正当利益？ (103)
059. 什么是失职、渎职类违纪行为？失职与渎职的区别
主要体现在哪里？ (105)
060. 以“集体研究”形式实施的滥用职权、玩忽职守行为
是否属于违纪？如何追究有关人员责任？ (106)
061. 农村、乡镇党政人员是不是渎职罪的主体？ (107)
062. 渎职犯罪与受贿罪何时数罪并罚？ (108)
063. 如何理解国家出资企业中职务犯罪的
法律适用问题？ (112)
064. 参考司法机关指导性案例应注意什么问题？ (119)
065. 如何处理涉嫌职务犯罪案件？ (122)
066. 认定基层干部贪污挪用等有没有金额限定？ (128)
067. 如何恰当处理换届期间买官案件？ (129)
068. 纪检监察机关如何规范量纪程序？ (132)
069. 如何从程序入手办好涉刑违纪案件？ (136)
070. 农村基层组织人员违纪案件的几个问题 (138)
071. 纪检监察机关向司法机关移交案件的条件
是什么？ (140)
072. 如何做好行政监察机关信息公开行政应诉工作？ ... (142)

073. 监察机关受理不服主管行政机关作出的行政处分决定
或者行政处分的复核决定的申诉程序是什么? (146)
074. 监察机关复查申诉案件, 在什么情形下予以维持? ... (147)
075. 监察机关复查申诉案件, 在什么情形下予以变更? ... (149)
076. 监察机关复查申诉案件, 在什么情形下予以撤销? ... (150)
077. 监察机关变更原处分决定与撤销原处分决定
有什么区别? (152)
078. 派出监察机构受理申诉范围的问题 (153)
079. 国家机关干部因经济问题受到本单位免于处分处理
是否能申诉? (156)
080. 国家公务员制度中的复核与行政监察制度中的复核
有什么异同? (156)
081. 事业单位工作人员不服主管行政机关的纪律处分可否
向监察机关申诉? (159)
082. 什么是监察对象? 监察对象包括哪几部分? (160)
083. 国务院监察机关的监察对象有哪些? (162)
084. 省、自治区、直辖市人民政府监察机关的监察对象
有哪些? (163)
085. 自治州、设区的市人民政府监察机关的监察对象
有哪些? (164)
086. 县、自治县、不设区的市、市辖区人民政府监察
机关的监察对象有哪些? (166)
087. 参公单位工作人员是否属于监察对象? (167)

088. 以聘任形式确定的事业单位负责人是否属行政
监察对象? (168)
089. 实行上级主管部门管理为主、地方协助管理的双重
管理体制的市、县国土资源主管部门领导干部是否
属于同级监察机关的监察对象? (168)
090. 街道办事处任命的对象是否属于行政监察对象? (170)
091. 村民委员会成员是否是监察对象? 如果是监察对象,
监察机关发现其违纪行为后应当如何处理? (170)
092. 县级人民政府工作部门(如县农业局)对本部门有
违纪行为的事业编制工作人员实施纪律处分后,
如受处分人对处分决定不服而申请复议,
监察机关能否受理? (171)
093. 《行政监察法》第十六条中所称“本级人民政府
各部门”具体是指哪些部门? 监察机关的监察对象
是否包含本级政府的直属办事机构、直属事业单位
以及上级部门直属的国家税务局等单位? (171)
094. 监察机关对不是公务员的监察对象违反行政纪律的
行为,依据什么规定进行调查和给予行政处分? (172)
095. 企业中由国家行政机关任命的工作人员应当适用
何种奖惩办法? (173)
096. 纪检监察机关能否对非监察对象作出行政
处分决定? (174)
097. 经集体企业职工代表大会选举并报经行政主管部门
党组批复同意后,担任企业经理的人员是否
属于监察对象? (174)

098. 企业纪检监察组织能否适用《行政监察法》作为依据开展行政监察工作? (175)
099. 纪律处分决定权和纪律处分批准权之间是什么关系? (175)
100. 纪委能够决定给予下一级党的委员会委员、候补委员纪律处分吗? (176)
101. 纪律检查机关在给予违纪的党的各级委员会委员、候补委员警告、严重警告处分时, 需要履行哪些程序? (177)
102. 纪律检查机关对查处的本级党的委员会委员、候补委员给予撤销党内职务以上处分, 应当履行哪些程序? (178)
103. 对纪律检查机关查处的违纪的下一级党的委员会委员、候补委员给予撤销党内职务以上处分, 是否必须经过其同级党委召开两次常委会议研究? (179)
104. 对纪律检查机关查处的既是本级党的委员会委员或候补委员, 同时也是下一级甚至下两级党的委员会委员的违纪党员给予撤销党内职务以上处分, 应当如何履行程序? (180)
105. 给予党的各级纪律检查委员会委员纪律处分, 应当如何履行相关程序? (182)
106. 地方党委委员、候补委员违反党纪需给予留党察看处分的, 同级党委常委会可否免去其上述职务? ... (183)
107. 对部门与地方双重管理的领导成员公务员违纪问题, 协管方有无处分权限? (183)

108. 法律、法规授权的具有公共事务管理职能的组织，以及国家行政机关依法委托从事公共事务管理活动的组织，其中的工勤人员是否属于监察对象？如果是监察对象，监察机关发现其违纪行为后应当如何处理？（184）
109. 监察机关对仅担任党内职务的行政机关领导成员公务员给予撤职或开除处分时，是否需要报请本级政府批准？（185）
110. 如何界定公务员纪律惩戒中的处分决定机关？（186）
111. 公务员被判处刑罚后需给予开除处分的，如何把握处分权限？（192）
112. 对已调离的国家公务员，原单位是否有权对其进行查处？如果无权，那么哪一个单位有权进行查处？（193）
113. 个别村党支部由于农民党员外出务工等原因，致使没有条件召开支部大会，不能按规定形成支部大会决议，无法讨论决定对党员的纪律处分问题，对此应如何处理？（194）
114. 机构改革分离出去的企业中由原主管单位给予党纪处分人员提出申诉，要求复议、复查的，是由这些企业现在的主管单位受理还是由原主管单位受理？（194）
115. 未设立派驻监察机构的乡镇能否作为主管行政机关对违反行政纪律的国家行政机关工作人员直接进行立案查处？（195）

116. 在存在行政隶属关系、实行垂直管理的上下级单位中，对经由上级任命的、党组织关系在下级单位的下级党组成员的党纪处分，应当由哪个机关作出？ (196)
117. 对于工会、共青团、妇女联合会等人民团体、群众团体中的工作人员，因其犯罪被依法判处刑罚后，是否要给予其开除的行政处分，纪检监察机关应如何处理？ (197)
118. 《廉政准则》的适用对象是党员领导干部，担任非领导职务的调研员是否属于《廉政准则》的适用对象？ (198)
119. 检查中发现党员干部在入党前有违纪行为的该如何处理？ (200)
120. 《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》和《事业单位工作人员处分暂行规定》有无溯及力？ (200)
121. 《事业单位工作人员处分暂行规定》的适用问题 ... (201)
122. 什么是警告处分？什么是严重警告处分？受到警告处分或严重警告处分后对党员的利益产生什么影响？ (204)
123. 什么是撤销党内职务处分？党员没有担任党内职务能够给予该处分吗？受到撤销党内职务处分对党员的利益会有什么影响？ (205)
124. 什么是留党察看处分？受到留党察看处分对党员的利益有哪些影响？ (207)

125. 什么是开除党籍处分？受到开除党籍处分对党员的利益有什么影响？ (209)
126. 什么是改组？ (210)
127. 什么是解散？ (210)
128. 什么是再度违纪？ (211)
129. 什么是从轻处分？什么是从重处分？具体适用时如何做到从轻或者从重处分？ (212)
130. 什么是减轻处分？什么是加重处分？ (213)
131. 什么是从轻情节？什么是减轻情节？《党纪处分条例》规定了哪些从轻或者减轻情节？ (213)
132. 什么是从重情节？什么是加重情节？《党纪处分条例》规定了哪些从重或者加重情节？ (216)
133. 对党员可以在量纪幅度以外减轻处分吗？ (218)
134. 什么是免予处分？如何适用免予处分？ (218)
135. 什么是合并处理？对合并处理如何适用？ (220)
136. 什么是违纪竞合？违纪竞合包括哪些内容？ (220)
137. 什么是共同违纪？对共同违纪人如何处理？ (222)
138. 什么是集体违纪？对集体违纪人如何处理？ (224)
139. 什么是比照处理？如何适用比照处理？ (225)
140. 如何界定党和国家工作人员、非国家工作人员？ ... (226)
141. 对犯罪党员如何追究党纪责任？ (228)
142. 对依法被劳动教养的党员如何追究党纪责任？ (230)

143. 党员受到党纪追究，需要给予行政处分或者其他纪律处分的，应该如何处理？	(231)
144. 党员受其他处理后如何适用党纪处分？	(232)
145. 对违纪的预备党员应如何处理？	(233)
146. 对违纪后下落不明的党员应当如何处理？	(234)
147. 违纪党员在党组织作出处分决定前死亡，或者在死亡之后发现其曾有严重违纪行为的，应如何处理？	(235)
148. 失职、渎职行为责任人员应如何区分？	(236)
149. 什么是主动交代？对于坦白违纪事实的如何处理？ ...	(238)
150. 什么是直接经济损失？对直接经济损失如何界定？ ...	(240)
151. 对于违纪行为所获得的利益应当如何处理？	(241)
152. 党纪处分决定作出后的执行工作有哪些？	(242)
153. 《党纪处分条例》关于党纪处分决定执行情况的报告及相关责任是如何规定的？	(243)
154. 如何把握《党纪处分条例》总则的效力？	(244)
155. 关于政纪处分是如何规定的？	(245)
156. 什么是监察建议和监察建议书？	(251)
157. 如何使用监察建议书？	(254)
158. 政纪“开除”处分的表述如何规范？	(259)
159. 党纪政纪处分决定书常见问题有哪些？	(260)
160. 受严重警告处分，在年度考核中是否需降低职务层次？	(263)