

亚洲国家与地区传媒研究丛书
丛书总主编 丁俊杰

印度尼西亚大众传媒研究

刘新鑫 李婧 [印尼]梁孙逸 著



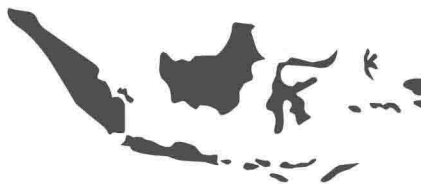
中国传媒大学出版社



亚洲国家与地区传媒研究丛书
丛书总主编 丁俊杰

印度尼西亚大众传媒研究

刘新鑫 李婧 [印尼]梁孙逸 著



中国传媒大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

印度尼西亚大众传媒研究/刘新鑫,李婧,梁孙逸著. —北京:中国传媒大学出版社,2015.4

ISBN 978-7-5657-1203-6

I. ①印… II. ①刘… ②李… ③梁… III. ①大众传播—传播媒介—研究—印度尼西亚

IV. ①G219.342

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 227048 号



印度尼西亚大众传媒研究

著 者 刘新鑫 李 婧 梁孙逸

责任编辑 王雁来

责任印制 阳金洲

封面设计 郭 琳

出 版 人 王巧林

出版发行 中国传媒大学出版社

社 址 北京市朝阳区定福庄东街1号 邮编:100024

电 话 86-10-65450532 或 65450528 传真:010-65779405

网 址 <http://www.cucp.com.cn>

经 销 全国新华书店

印 刷 北京艺堂印刷有限公司

开 本 730×988 mm 1/16

印 张 12.5

版 次 2015年4月第1版 2015年4月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5657-1203-6/J·1203 定 价 49.00 元

版权所有

翻印必究

印装错误

负责调换

总序:加强亚洲传媒研究 促进亚洲交流合作

在全球化和信息化的大背景下,大众传播媒介日益成为国家间合作交流重要的参与者和活动平台。在亚洲各国的合作中,媒体扮演了重要角色,通过新闻报道、节目共享、稿件交流和人员往来等形式,向各国人民介绍彼此的生活、信仰和价值观,增进了亚洲人民之间的相互理解和认同。

然而,从世界格局来看,全球的传播体系长期被欧美发达资本主义国家所主导,非西方国家处于被动地位,整个亚洲的形象还不能在全球媒体中完全确立,从而发生偏颇与扭曲,甚至被妖魔化。为了将话语传播权和形象塑造权牢牢抓在自己手里,亚洲传媒必须像经济发展那样在世界格局中建立自己的份额与地位。

亚洲传媒研究者一个重要的工作就是要通过自己的研究,超越既有的欧美学术范式,发掘并建立亚洲的传播研究范式。然而,因为视野、体系和语言等限制,目前国内外关于亚洲各国传媒研究的成果并不丰富,研究对象也多集中于日本、韩国等国,亚洲大多数国家的传媒研究还是一片处女地。为了改变这种状况,由中国传媒大学与韩国高等教育财团联合建立的亚洲传媒研究中心(<http://amrc.cuc.edu.cn/>)自2002年成立以来,一直致力于打造亚洲传媒研究的学术网络和智库平台,多年来在许多领域都取得了一定的成果。自2009年起,中心决定集中力量用5年的时间,开展“亚洲传媒国别研究”这一比较大的科研工程,从学术的角度对亚洲各个国家与地区的传媒和传媒业状况,进行梳理和深入研究,以填补亚洲传媒研究领域的空白。为了使这一课题工程取得高质量的成果,中心在全国范围内进行了公开招标,遴选出高水平的研究人员,计划在5年的时间内出版一套35本左右的“亚洲国家与地区传媒研究”丛书。

本套丛书希望能在以下三个层面有所收获:

一、基础性研究。本套丛书致力于对亚洲46个国家和地区的传媒历史、现状

与未来发展进行全面的梳理,力图在亚洲传媒研究领域弥补亚洲各国传媒研究总体性不足的缺陷,积累起内容翔实、脉络清晰的基础性资料。在这一研究过程中,一定要研究相关国家和地区传媒、传媒业的独特特征,时要具备完整性和系统性。应该说,这是一个苦差事,但是却值得。这一研究将为未来的研究奠定基础,树立中国亚洲传媒研究领头羊的地位。

二、应用性研究。亚洲是世界上最大的发展中国家汇聚区,传媒在各国政治生活、国家形象建构,以及助推亚洲走向复兴的过程中,发挥着重要作用。深入研究亚洲各国传媒业的整体现状、发展路径与未来范式,不仅可以透彻了解和把握亚洲各国传媒的运行模式和发展规律,也可以为我国传媒发展提供一些可资借鉴的教训和支持性的经验。另一方面,在建设文化强国、助推中国传媒和文化走出去的过程中,对亚洲各个国家和地区的传媒进行研究,将更好地为利用当地媒介提供帮助,减少误区和盲目性。本课题项目将从以上两个方面进行应用性研究,为我国政府决策、新闻传媒和外宣工作提供借鉴和参考。

三、建立亚洲视野和亚洲意识。通过对亚洲各国传媒的深入研究,全面考察各国各类媒介形态对国家社会变迁的影响,将亚洲传媒国别研究置于全新的视角之下,建立亚洲视野和亚洲意识。这一成果分三个阶段完成。第一,在已有研究成果的基础上思考亚洲传播的现实本质;第二,理解并解释亚洲新闻传播存在的对立与争议;第三,探索亚洲新闻传播的对立统一,找到各国可以普遍认同的亚洲媒介传播价值观。亚洲视野和亚洲意识符合时代发展的需求,有利于打造中国发展的亚洲舞台。

中国传媒大学校长、亚洲传媒研究中心理事会理事长苏志武先生以及前理事长金在烈先生、理事长朴仁国先生和一大批致力于亚洲传媒研究的国内外专家,都对本丛书的出版给予厚望,谢谢他们的大力支持。也衷心感谢本丛书的每位作者和责编,正是你们的辛勤耕耘才成就了“亚洲传媒国别研究”课题成果的不断呈现,使这一课题成为原创性的思想文化项目。希望通过本套丛书撒播的种子,能够培植出亚洲传媒研究的参天大树,进一步促进亚洲各国的交流和合作。

是为序。

教授 博士生导师 丁俊杰
中国传媒大学学术委员会副主任
亚洲传媒研究中心主任

序言

印尼走向媒体变革时代

印尼是世界第四人口大国,总人口 2.7 亿,同时也是全球第 15 大经济体,在东盟十国占有重要地位。苏加诺时期以来,中国与印尼建立了深厚的友谊,两国海洋领域紧密相连,海洋面积各有 500 多万平方公里,风雨同舟的邻居情和海洋史把两国人民连接起来,成就了患难与共的兄弟缘。

印尼历史源远流长,但大众传媒却从近百年才开始发展,经历殖民统治与日本侵害的血戾沧桑,1945 年 8 月独立后走过近 70 年的风风雨雨,许多传媒工作者为正义与专业作出贡献甚至付出了宝贵的生命。进入 21 世纪的民主改革时代,传统传媒和新传媒才有较宽松民主的空间来发挥作用,对国家和人民作出务实的贡献。纵观印尼传媒发展史,印尼的大众传媒从荷兰殖民时代就以华裔精英为中流砥柱,靠着先辈们的资历和才华,兢兢业业从小做起,艰苦奋斗、惨淡经营,一步一脚印地将传媒业逐步奠基、发展壮大。独立以来,华裔族群在传统媒体和新媒体领域还扮演着重要角色,为大众传媒或主流传播产业作出积极的贡献。

面对瞬息万变的信息技术和媒体发展,印尼媒体的发展面临着很大的挑战与机遇,需要海内外所有同仁全力以赴,将印尼传媒产业引入新的发展阶段。在这个时刻,中国传媒大学亚洲传媒研究中心教师刘新鑫带领研究生李婧,与毕业于中国

人民大学、曾在印尼驻中国大使馆工作的梁孙逸博士一起,对印尼传媒的监管体制、伦理观念、发展变革、新媒体拓展、传媒行业发展的困境与趋势、主流报业、广播事业、电视传媒、华文传媒等进行了具体的介绍和探讨。这是一项相对艰难却恰为及时的科研工作,在新的媒体时代,我们迫切需要有专业学者对印尼传媒过去的历史作出总结,认真深入分析,以对其未来的进步和改革起到借鉴指南的作用。同时,这本书也为有志于研究印尼传媒产业的各国学者提供了最全面的研究资料,希望更多的人通过这本书了解印尼传媒发展的历史与现状,并且可以来到印尼,为印尼传媒业的发展出谋划策,共享发展成果。

作为一个在传媒行业摸爬滚打了近 60 年的新闻人,我一生跟随印尼传媒行业的发展,历经狂风暴雨、走过风霜雨露,但我始终坚信“沉舟侧畔千帆过,病树前头万木春”,不论面对何其困难的环境,我相信前方总有光明。当前我们迎来了媒体变革的新时代,正是文化产业兴旺发展的最好商机,希望大家好好利用本书所提供的具体资料,掌握机遇,迎接挑战,在全媒体新时代的洪流中来到印尼或东盟大展身手,为时代写下光辉美丽的篇章。

李卓辉

2014 年 3 月 7 日于雅加达

[李卓辉,印尼资深传媒人,曾任印尼“新报集团”下属的《忠诚报》编辑兼主笔(1963~1965)、印尼《国际日报》总编辑兼主笔(2001~2012)、印尼《星洲日报》主笔(2012~2014)。目前,创办巴厘省首家中文报《巴厘风采》,并担任总编辑。已出版有关印尼华人史实的书籍 25 本,尚笔耕不辍,不断书写新作品]

目 录

序言	/ 1
----	-----

第一章 印度尼西亚国情背景	/ 1
---------------	-----

第一节 印度尼西亚地缘政治与政权组成	/ 1
--------------------	-----

第二节 印度尼西亚经济模式	/ 13
---------------	------

第三节 印度尼西亚文化与价值观	/ 15
-----------------	------

第四节 印度尼西亚华人	/ 18
-------------	------

第二章 印度尼西亚的传媒监管体制	/ 23
------------------	------

第一节 政府与媒体的关系演变	/ 23
----------------	------

第二节 建国初期的媒介环境:国家媒体初步建立	/ 25
------------------------	------

第三节 苏哈托统治时期:严格监控媒体、限制自由	/ 26
-------------------------	------

第四节 后苏哈托时代:媒体自由成为趋势	/ 29
---------------------	------

第五节 媒体发展现状综述	/ 32
--------------	------

第三章 印度尼西亚的报刊发展之路 / 35

第一节 报纸的产生及早期发展 / 35

第二节 走向成熟的印尼报纸 / 42

第三节 “新秩序”后的报业 / 55

第四章 印度尼西亚的广播事业 / 57

第一节 广播事业的发展历程 / 57

第二节 主要商业电台及其节目 / 65

第三节 社区广播发展概况 / 67

第五章 印度尼西亚的电视事业 / 71

第一节 电视媒体的所有制变迁 / 71

第二节 国家电视媒体:印尼国家电视台 / 75

第三节 商业电视台成长的两个阶段 / 78

第四节 主要电视节目及电视剧 / 87

第六章 印度尼西亚的新媒体 / 91

第一节 互联网发展历程 / 91

第二节 印尼的互联网使用现状 / 95

第三节 新媒体发展的现实困境 / 99

第七章 印度尼西亚的华文媒体 / 104

第一节 荷兰殖民统治及苏加诺统治时期(1965年前) / 105

第二节 印尼苏哈托军政权时期(1965~1998 年) / 142

第三节 后苏哈托时代的民主改革时期(1998 年后) / 144

专题 印度尼西亚华文报纸的百年发展历程

——专访印尼《国际日报》前主编李卓辉先生 / 148

附录 1 印度尼西亚大众传媒发展大事记/ 157

附录 2 印度尼西亚传媒集团概览/ 160

附录 3 印度尼西亚各省媒体数量分布概览/ 177

附录 4 印度尼西亚主要华人报纸和杂志/ 179

参考文献 / 181

后 记 / 185

第一章 印度尼西亚国情背景

第一节 印度尼西亚地缘政治与政权组成

印度尼西亚共和国(The Republic of Indonesia)简称印度尼西亚或印尼,是东南亚领土面积最大的国家。全国由 17538 个岛屿组成,其中 6044 个有人居住,被誉为“千岛之国”,是全球最大的群岛国家。疆域横跨亚洲和大洋洲,70%以上的领土位于南半球,因此是亚洲唯一的南半球国家。海岸线东西全长 5000 多公里,贯穿西太平洋的南北航线,具有重要的地缘战略意义。首都雅加达(Jakarta)位于爪哇岛西北部沿海,是世界著名海港和东南亚第一大城市。

印度尼西亚全国有 32 个省和 3 个特别行政区。其中,26 个省分布在苏门答腊岛、爪哇岛、加里曼丹岛、苏拉威西岛等几个重要岛屿上。3 个特别行政区分别是:雅加达首都特区、日惹特区和亚齐鲁萨兰地方特区。

印尼人口众多,截至 2010 年,人口总数达 2.38 亿,位居世界第四。国内民族众多,有 134 个民族,最大的民族为爪哇族,还有巽他族、马都拉族等,总称为印度尼西亚民族(Bangsa Indonesia)。此外,还有许多从海外迁移到印尼的外国人,如

华人、印度人、日本人和欧洲人。其中,华人数量超过 1000 万,大多加入了印尼国籍。印尼的各种族都有不同的文化和语言,构成了印尼多样化的历史文化,也是印尼大众传播独特格局形成的重要影响因素。

作为一个发展中国家,印尼是东盟唯一的 20 国集团(G20)成员。1998 年以来,通过不断改革,印尼经济增长平稳,基本实现了多民族的融合与发展。改革对印尼摆脱腐败和裙带关系产生了深远的影响,也加速了强权法律体系的废除。然而,由于长期遭受殖民压迫,独立后的印尼虽有成为东南亚大国的潜质,但后殖民国家结构形式的不稳定、地方分裂势力与民族宗教矛盾、残存的专制统治等问题,都在一定程度上阻碍印尼发展为地区性的国家权力中心。目前,贫富差距较大与基础设施建设落后仍是印尼的重要发展议题,其发展潜力还有待于进一步激活和释放。

一、获得独立后的政治发展

第二次世界大战结束以后,诸多位于亚非拉的殖民地国家纷纷获得独立。印尼历经长达三个世纪的荷兰殖民统治及短暂的日本殖民统治后,于 1945 年 8 月 17 日宣布独立,成立印度尼西亚共和国,民族独立英雄苏加诺和哈达分别担任印尼首任总统和副总统。印尼现代政治发展由此可分为三个阶段:苏加诺执政时期、苏哈托执政时期、后苏哈托时代的民主改革时期。

(一) 苏加诺执政时期

1945 年 8 月 17 日,苏加诺宣布印尼独立。然而,英国与荷兰不承认印尼独立这一事实,还试图恢复其在印尼的殖民统治。1945 年 11 月 10 日,在印尼第二大城市泗水,爆发了抗击英军的保卫战。1946 年,跟随英军进入印尼的荷兰军试图恢复对印尼的殖民统治,遭到印尼军民的反抗。1946 年 11 月,荷兰与印尼签订了《林牙椰蒂协定》(Lingggarjati),决定组成以荷兰女王为元首的“荷兰—印度尼西

亚联盟”。1947年,荷兰单方面撕毁协定,发动战争并占领重要城市。之后,双方停战,签订了《伦维尔协定》(Renville),协定规定:“荷兰和印尼双方就地停战,印尼领土的大部分归荷兰占领;印尼必须加入‘印度尼西亚合众国’,荷兰在印尼领土上继续行使主权,成立‘临时联邦政府’。”1948年12月,荷兰向印尼发动第二次殖民战争。1949年11月,双方签订了《圆桌会议协定》,根据此协定,印尼于当年12月27日成立联邦共和国,参加荷印联邦。1950年8月,印尼成立统一的印度尼西亚共和国,颁布了临时宪法。同年8月27日,印尼成为第60个加入联合国的国家。荷兰终于放弃对印尼的殖民统治。刚刚获得独立的印尼也成为诸多相互排挤的政治意识形态相互竞争的“战场”,如伊斯兰国运动和马列主义。而来自其他岛屿的民众,如苏门答腊人和苏拉威西人对爪哇岛人主导印尼政治表示担忧,印尼各地爆发了规模大小不一的武装分离主义运动。外有殖民者对印尼恢复殖民统治的觊觎,内有不同利益团体明争暗斗的政治隐患,苏加诺领导下的印尼并没有呈现出独立后应有的蓬勃生机。

苏加诺执政时期面临国外殖民主义者试图恢复对印尼的殖民统治和国内各个互相斗争的政治意识形态的威胁,直接冲击到苏加诺政权的稳定。苏加诺本身是具有强烈民族主义和反帝国主义政治理念的民族运动领袖,而且是一位具有人格魅力的领导人,但是内外交困,在印尼复杂的国内环境以及国际上“冷战”两极格局等的干扰之下,他也难以实现印尼的长治久安。

(二) 苏哈托执政时期

1965年9月30日夜间^①,发生了震惊世界的“9·30事件”。该事件是一次由苏加诺总统卫队发动的军事行动,目标直指被怀疑威胁到苏加诺政权的右翼军官,结果数名陆军领导阶层军官遭绑架和枪杀。这个军事行动之后被时任印尼战略后

^① 准确时间是1965年10月1日凌晨3时30分。

备部队总司令苏哈托镇压。为了夺取政权,苏哈托指控印尼共产党发动“政变”,并下令在全国范围内对印尼共产党及相关左倾组织进行“大清洗”,这次“清洗”主要针对印尼共产党,也波及一些共产党的支持者。据不完全统计,这次“大清洗”运动造成约 50 万到 200 万人受害,被美国中央情报局称为“20 世纪最惨烈的大屠杀之一(one of the worst mass murders of the 20th century)”。面对苏哈托的咄咄逼势,苏加诺于 1966 年 3 月 11 日颁发史称的“3·11 总统授权令”,将国家领导权拱手相让予苏哈托。

直至今日,“9·30 事件”和“3·11 总统授权令”的真相仍难以厘清,诸多当事人已经去世,依然健在者也因种种考虑而讳莫如深。由于苏哈托政权缘起于对共产主义的清洗,在其政权体系内,共产主义自然被列为“危险的意识形态”,华人遭到牵连,华文也被认作为传播共产主义的语言。苏哈托上台伊始,便执行严厉的排华反共政策——在社会上持续鼓吹“共产主义的潜在威胁(bahaya laten komunis)”,关闭了印尼境内所有的华文学校,禁止华人的传统活动和结社组织,还下令关闭华文媒体、同情共产主义的报纸杂志等。华人传统寺庙必须选择印尼文名称,华文不得在公开场合出现,甚至连入境印尼的外国旅客都禁止携带华文读物^①。

苏哈托政权还鼓动印尼普通民众制造排华骚乱和暴动。^② 军人出身的苏哈托允许军人参与印尼政治,他认为军人参政具有“双重职能(dual function)”——印尼军队除了本身的防御、保卫职能外还被赋予社会政治职能,社会政治职能为军人干政提供了政治合法性,这成为他“新秩序”(New Order)政权的关键统治理念之一。

① 昆章:《印尼华侨华人史(1950 至 2004 年)》,广东高等教育出版社 2005 年版,插图第 10 页。

② Ariel Heryanto, *State Terrorism and Political Identity in Indonesia: Fatally Belonging*, London: Routledge, 2007, p. 23. Gerry van Klinken, *Communal Violence and Democratization in Indonesia - Small Town Wars*, London: Routledge, 2006, p. 5.

正因如此,军人在印尼获得了崇高的政治地位。

(三) 后苏哈托时代的民主改革时期

1997年,金融风暴席卷亚洲,也重创了印尼经济。在凋敝的经济状况下,民众心生不满情绪,统治印尼超过30年的苏哈托政府也因裙带盛行、腐败横生而屡被质问,苏哈托政权的威信和稳定性开始动摇。1998年,印尼社会内部矛盾升级、各地发生大规模排华骚乱以及军人向大学生开枪射杀等事件,引发了全国性的反政府示威浪潮,苏哈托被迫于1998年5月21日下台,由时任副总统的哈比比接任。然而,哈比比政权也不稳定——他很快被改革派领袖瓦希德和梅加瓦蒂取代,印尼由此真正走上民主改革时期。在瓦希德和梅加瓦蒂执政时期,华文得以解禁,农历新年(春节)重新被列为印尼的法定节日。印尼开始实施对华人 and 中华文化的包容发展政策,并且随着华人积极参政议政,华人的社会地位在这一时期得到一定程度的提高。

印尼政治发展的三个不同时期对印尼大众媒体政策有直接影响,从政府的规章制度、媒体的发展变化到传媒产业的延伸等,都与印尼政治环境大背景息息相关。

二、地缘政治环境和对外关系

印度尼西亚占地面积居亚洲第五,也是东南亚发展潜力最大的国家之一,但因为受周边国家的牵制过多,在政治和经济上一直处于多方受阻的状态。美国前总统艾森豪威尔曾经表示,印尼是“亚洲的一块宝石(the jewel of Asia)”,可见印尼在当时“冷战”两极格局中的重要性,这也从另外一个角度显示出西方强国对印尼丰富自然资源的虎视眈眈。从地缘上讲,印尼被北边的马来西亚和新加坡、南边的澳大利亚和新西兰等英联邦成员国“包围”^①,成为印尼国防建设的最主要考量。印

① 新加坡、马来西亚、澳大利亚、新西兰和英国五国成立了所谓的“五国防安安排”(FPDA—Five Power Defence Arrangement),成为东南亚地区的准军事联盟。这个军事合作在相当程度上削弱了东盟内部成员国之间的国防与安全合作。

尼在外交上奉行“自由、积极(bebas aktif)”,即保持外交上的独立。印尼还是不结盟运动的发起国之一。

(一) 与美国的关系

第二次世界大战结束之后,美国协助印尼获得独立地位。当荷兰试图恢复在印尼的殖民统治地位时,美国选择支持印尼,并于1949年12月28日承认印度尼西亚共和国的独立地位。“冷战”格局形成后,以美国为首的西方阵营为了阻止更多的国家投入社会主义阵营,对印尼等国施以拉拢的外交政策。另外,印尼是原材料(如石油、天然气、木材等)供应国,也是美国高度关注的亚洲大国之一。因此,美国积极在印尼培植“代理人”和盟友,保护美国在印尼的利益,并想方设法阻止印尼政治向社会主义阵营倾斜。然而,苏加诺执政时期所采取的外交政策恰恰是反帝国主义和反殖民主义的,他非常排斥美国对印尼内政的干涉和渗透。苏加诺本人与社会主义阵营国家领导人,如周恩来和金日成有着非常密切的私人关系。因此,在苏加诺执政时期,印尼和美国的关系一直处于紧张的状态。

苏哈托上台后,积极修复印尼与美国的关系,在外交上追随西方阵营。1967年,印尼、马来西亚、泰国、新加坡和菲律宾共同推动成立了“东南亚国家联盟”,简称“东盟”。东盟在各项事业上都得到了美国的积极协助,该组织成立的一个重要目标就是为了防止共产主义在东南亚蔓延。美国为印尼培养的财经专家“伯克利黑帮(Berkeley mafia)”^①受到苏哈托政府重用,其奉行的新自由主义经济学说为外

① “伯克利黑帮”是指一群赴美留学的印尼经济学者。回到印尼之后,成为苏哈托倚重的财经官僚。他们在大美留学期间享受美国政府的特殊津贴和生活补助,在美国加州伯克利大学接受新自由主义经济学说的灌输。新自由主义经济学说最核心内容是减少政府对经济活动的干预,为资金自由流动创造条件。这一学说恰恰是符合美国等西方资本主义国家的扩张性资本主义经济活动的。类似的教育项目如美国为智利培养的“智利男孩(Chicago boys)”财经官僚,是在美国芝加哥大学接受新自由主义经济学说洗礼的智利学者。Yashui Shin, “The Role of US-trained Economist in Economic Liberalization: The Case of Chile and Indonesia”, <http://repository.dl.itc.u-tokyo.ac.jp/dspace/bitstream/2261/15379/1/KJ00004191981.pdf>.

资控制印尼天然资源和原材料创造了有利条件。另外,美国还进一步强化同印尼的军队,特别是与陆军的关系,为其提供武器装备、训练军队官兵、组织联合军演,还通过这些活动不断在印尼军中传播美式民主思想和西方意识形态,从各方面强化美国对印尼的政治影响力。

1998年,苏哈托被迫下台,印尼开始推行民主改革。随着冷战的结束,美国 and 印尼的合作关系也从“反共盟友”转变成了“民主国家”间的合作。

(二) 与荷兰的关系

印尼1945年宣布独立之后,荷兰一度想要恢复其在印尼的殖民统治地位,因遭到印尼的强烈抗拒未能成功。由美国推动成立的印尼政府间集团(Intergovernmental Group on Indonesia, ICGI)于1967年2月20日在荷兰阿姆斯特丹召开第一次会议。这个政府集团成立的宗旨是为了协调各个国家(主要是西方国家)对印尼的资金援助,荷兰为集团主席。^①这个多边框架会议每年召开一次或者两次。1992年,印尼宣布,如果荷兰还继续担任该集团主席,印尼拒绝接受该集团的援助。原因是该集团主席、荷兰籍的Jan Pronk谴责印尼于1991年在东帝汶的军事行动。而后印尼政府间集团(ICGI)更名为印尼协商集团(Consultative Group on Indonesia, CGI)。总的来讲,殖民时代终结后,荷兰已不具备实力采取太多手段来干涉印尼的内政外交。

(三) 与澳大利亚的关系

印尼与澳大利亚同为资源大国,且地理距离较近,因而长期以来存在着地缘竞争关系。印尼与澳大利亚的关系大致可以用四个标志性的事件来概括。首先,双方关系的不合始于1950年到1962年间爆发的西伊里安归属问题;但是到了90年

^① 其余成员包括亚洲开发银行、国际货币基金、联合国开发署、世界银行、澳大利亚、比利时、英国、加拿大、法国、德国、意大利、日本、新西兰、瑞士和美国。