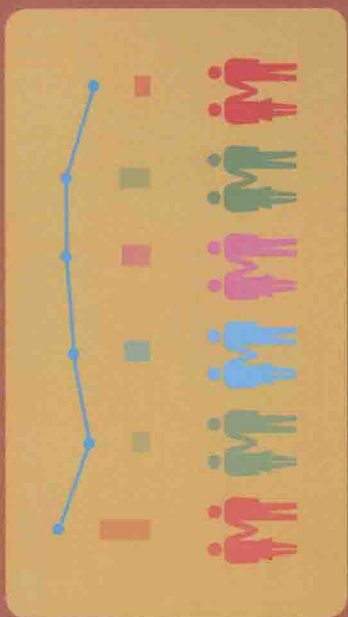




社会发展与
社会政策
论丛

开放进程中的 人口与社会发展

上海市浦东新区第六次人口普查资料分析

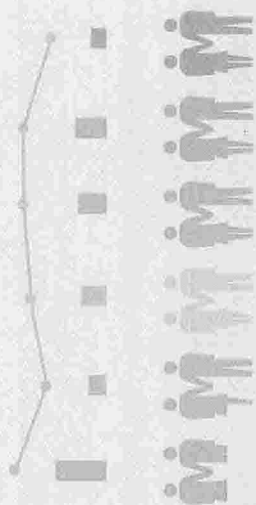
Population and Social Development
in the Process of Opening up

—The Analysis of China's Sixth Nationwide Census
about Shanghai Pudong New Area

陈家华 王悦◎主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



社会发展与社会政策论丛

开放进程中的 人口与社会发展

上海市浦东新区第六次人口普查资料分析

Population and Social Development
in the Process of Opening up
—The Analysis of China's Sixth Nationwide Census
about Shanghai Pudong New Area

陈家华 王悦◎主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

开放进程中的人口与社会发展:上海市浦东新区第六次人口普查
资料分析/陈家华,王悦主编. —北京:社会科学文献出版社, 2015. 6
(社会发展与社会政策论丛)
ISBN 978-7-5097-6795-5

I. ①开… II. ①陈… ②王… III. ①人口普查-统计资料-
分析-浦东新区 IV. ①C924.255.13

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第267303号

·社会发展与社会政策论丛·

开放进程中的人口与社会发展

——上海市浦东新区第六次人口普查资料分析

主 编 / 陈家华 王悦

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 童根兴

责任编辑 / 杨桂凤

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010)59367156

地址:北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开本:787mm×1092mm 1/16

印 张:25 字 数:434千字

版 次 / 2015年6月第1版 2015年6月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6795-5

定 价 / 99.00元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

浦东新区人口发展总报告	/ 1
一 浦东新区人口现状分析	/ 1
二 常住人口未来增长趋势预测	/ 2
三 浦东新区未来人口发展情景模拟	/ 6
四 浦东新区人口发展与城市变迁	/ 9
五 人口迁移和空间分布研究 (2000 ~ 2010 年人口的 分区域变化)	/ 12
六 浦东新区劳动力人口分析与展望	/ 16
七 浦东新区人口与公共服务资源的合理利用分析	/ 21
浦东新区人口发展规划预测研究	苏忠鑫 陈家华 / 33
一 浦东新区人口发展现状分析	/ 33
二 常住人口未来增长趋势预测	/ 39
浦东新区未来人口发展情景分析	朱 勤 / 56
一 研究概述	/ 56
二 浦东新区人口发展的影响因素	/ 62
三 浦东新区人口发展系统动力学建模与情景分析	/ 72
四 主要结论及政策含义	/ 119

浦东新区人口发展与城市变迁研究	胡 湛 / 124
一 概述	/ 124
二 家庭户数与规模	/ 126
三 家庭类型与结构	/ 140
四 居住安排及模式	/ 149
五 未来家庭发展趋势	/ 171
六 浦东新区的发展定位与人口结构现状	/ 181
七 重大项目及其人口导入效应	/ 187
八 重大项目分布与浦东新区人口发展	/ 192
九 结论及建议	/ 202
浦东新区的人口分布和迁移研究	陈家华 王凯民 / 215
一 浦东新区人口分布情况概要	/ 215
二 不同区域的常住人口、劳动力和产业分布	/ 223
三 就业迁移模式研究	/ 233
四 浦东新区城市功能的变化与人口分布	/ 247
五 浦东新区人口分布中值得关注的几个问题	/ 253
六 主要发现和结论	/ 264
附 录	/ 267
浦东新区劳动力人口分析与展望	王大彝 / 270
一 浦东新区的劳动力供给	/ 270
二 浦东新区劳动力需求的特点及面临的问题	/ 292
三 浦东新区劳动力供需匹配的状况与面临的问题	/ 304
四 浦东新区劳动力人口发展展望	/ 316
五 实行充分就业和稳定就业的措施	/ 320

浦东新区人口发展与公共服务资源的

合理利用分析	陈家华 王 悦 / 326
一 学龄人口与教育资源的合理利用分析	/ 326
二 浦东新区人口发展与医疗卫生资源匹配分析	/ 349
三 浦东新区人口老龄化趋势与供需适度的养老服务研究	/ 369
后 记	陈家华 / 393

浦东新区人口发展总报告

一 浦东新区人口现状分析

(一) 常住人口规模不断增大，占全市人口比重持续上升

根据第六次全国人口普查资料，2010年，浦东新区常住人口为504.44万人，同“五普”时的318.74万人（原浦东新区和原南汇总计）相比，10年共增加185.70万人，增长58.26%，平均每年增加18.57万人，年平均增长率为4.7%。同期，上海市常住人口增长37.53%。相比之下，浦东新区人口增长更快，浦东新区已成为上海市常住人口最多的一个区。

2010年浦东新区户籍人口达275.80万人，比1990年增长35.38%，同期上海市户籍人口仅增长9.69%。上海市户籍人口增量的近60%集中在浦东新区。浦东新区户籍人口的快速增长，使其户籍人口占上海市户籍人口的比重呈不断上升趋势，由1990年的15.87%上升到2010年的19.63%（见表1），浦东新区成为全市人口规模最大、增长速度最快的地区之一。

表1 浦东新区及上海市常住人口的变动（1990~2010年）

单位：万人，%

	年份	上海	原浦东新区	原南汇	浦东新区	浦东新区占上海比重
户籍人口	1990	1283.35	133.94	69.79	203.73	15.87
	2000	1321.63	164.87	69.03	233.90	17.70
	2005	1360.26	184.81	71.89	256.70	18.87
	2010	1404.71	—	—	275.80	19.63
常住人口	1990	1334.19	138.82	69.78	208.60	15.63
	2000	1608.63	240.23	78.51	318.74	19.81
	2005	1778.42	279.19	88.57	367.76	20.68
	2010	2302.66	—	—	504.44	21.91

资料来源：1990、2000、2005、2010年历年《上海浦东新区统计年鉴》、《上海统计年鉴》。

(二) 户籍人口死亡率保持稳定, 近年来出生率有所提高

从 1993 年至 2011 年浦东新区户籍人口自然变动数据看, 出生率在 1993 ~ 2003 年间大体呈下降趋势, 2004 ~ 2008 年有所上升, 2009 年有所下降, 2010、2011 年又有所上升; 死亡率则较为稳定, 在 7‰ 左右波动。1993 ~ 2006 年, 浦东新区户籍人口均为负增长, 2007 年后转为小幅增长 (见表 2)。

表 2 1993 ~ 2011 年浦东新区户籍人口自然变动情况

单位: 人, ‰

年份	出生人口		死亡人口		自然增长	
	人数	出生率	人数	死亡率	人数	自然增长率
1993	9785	6.88	9899	6.96	-114	-0.08
1994	8743	6.03	9974	6.88	-1231	-0.85
1995	7877	5.34	10538	7.15	-2661	-1.81
1996	7727	5.16	10690	7.13	-2963	-1.97
1997	7305	4.80	10941	7.19	-3636	-2.39
1998	7035	4.54	11683	7.55	-4648	-3.01
1999	7716	4.88	11226	7.10	-3510	-2.22
2000	8513	5.24	11007	6.77	-2494	-1.53
2001	7526	4.51	11364	6.81	-3838	-2.30
2002	8139	4.77	12034	7.05	-3895	-2.28
2003	7889	4.51	12811	7.33	-4922	-2.82
2004	12370	6.92	12477	6.98	-107	-0.06
2005	12363	6.76	13423	7.34	-1060	-0.58
2006	12708	6.83	12910	6.93	-202	-0.10
2007	16710	8.82	13718	7.24	2992	1.58
2008	15962	8.28	14227	7.38	1735	0.90
2009	20379	7.48	19257	7.70	1122	0.41
2010	22337	8.10	19415	7.04	2922	1.06
2011	22336	8.02	20202	7.25	2134	0.77

资料来源: 1993 ~ 2011 年历年《上海浦东新区统计年鉴》、《上海统计年鉴》。

二 常住人口未来增长趋势预测

(一) 预测模型

预测模型为双性别确定性动态模型, 人口预测包括对未来生育率的预测、

对死亡率的预测及对人口迁移的预测。这三个部分构成了地区人口变化的有机整体，决定了人口变化的总体规律。

1. 生育率预测

20 世纪 80 年代末及 90 年代以后，上海各地区的出生率先后降至 10‰ 以下，总和生育率也下降到 1 左右甚至 1 以下。这说明上海的人口转变在 1990 年前后即跨入以超低生育率甚至自然负增长为主要特征的人口转变后期阶段。原浦东新区和原南汇地区人口总和生育率变动趋势与上海全市趋势一致。欧美、日本、新加坡、中国台湾、韩国等国家和地区生育率下降的经验说明，主要由经济发展水平提高及人们生育观念改变等“内部”原因引发的生育率下降具有凝固性和不可逆的特点，这种生育率一旦降低到一定程度就很难再恢复到以往较高的水平。上海具有与上述国家和地区生育率下降的相似特点，综合各种因素的影响，本预测设定了高、中、低三种生育水平，由此得出高、中、低三种生育模式（见表 3）。

表 3 浦东新区人口总和生育率假定

年份	低方案	中方案	高方案
2011	1.06	1.06	1.06
2015	1.10	1.23	1.30
2020	1.15	1.35	1.47
2025	1.15	1.35	1.50
2030	1.15	1.35	1.50

浦东新区的常住人口出生婴儿性别比长期稳定在正常范围内。这里假定未来浦东新区人口出生婴儿性别比为 105:107。

2. 生育峰值的演变及未来估计

生育峰值与结婚年龄有关。随着经济的发展、社会的进步，越来越多的妇女将接受高等教育。目前有 80% 的上海青年妇女进入高等学校学习。因为在校学习的妇女不可能大批地结婚，所以必然导致结婚年龄的延迟，并导致生育峰值的延迟。

3. 总和生育率预测

考虑到计划生育的影响，上海一胎生育率占 95%，二胎以上的生育率仅为

5%，故在调整总和生育率时主要调整二胎的生育参数。

4. 死亡率预测

20 世纪 90 年代以来，上海男性和女性人口平均预期寿命年均增长率在 0.4% 左右。原浦东新区和原南汇地区人口平均预期寿命与上海全市水平非常接近。因此，以上海人口平均预期寿命变动轨迹作为浦东新区人口平均预期寿命假定的参照依据。根据罗吉特转换求得预测年的生命表，根据生命表的死亡概率可求得死亡率。表 4 是根据 α 、 β 参数值计算结果预测的 2011 ~ 2030 年平均期望寿命。

表 4 2011 ~ 2030 年浦东新区平均期望寿命估计

单位：岁

年份	预期寿命	男性	女性
2011	82.20	79.91	84.21
2015	82.64	80.43	84.61
2020	83.41	81.41	85.17
2025	83.72	81.75	85.44
2030	84.05	82.11	85.73

5. 人口迁移的预测

在迁移总量上，户籍人口的迁移比较稳定，我们采用过去十年的平均移动值，并考虑近年来浦东新区规划在建的多个大型居住社区，在 2012 ~ 2020 年适当增加迁移人数，设置为每年迁移 2 万 ~ 3 万人；对常住人口迁移的预测考虑城市化的进程、大型居住区规划以及浦东新区产业规划对就业的影响，设置为平均每年净迁入 11 万人。

(二) 人口规模及结构主要预测结果

经过上述处理后，将迁移、死亡和生育三部分参数的预测结果输入到人口预测模型中，利用电脑从 2010 年年中开始计算每年年中的人口矩阵，取得各年的人口统计指标预测数值。结果如表 5 所示。

(1) 浦东新区常住人口将继续增长但增长幅度变小。按照目前的趋势发展，浦东新区未来人口将继续增长。到 2015 年总人口将达到 569.19 万人，2020 年将继续上升到 626.52 万人，2028 年将突破 700 万人，2030 年将达到 717.56 万人。

表 5 2012 ~ 2030 年浦东新区常住人口发展趋势 (中方案)

单位: 万人

年份	常住人口	育龄妇女	劳动力人口	0 ~ 14 岁	60 岁及以上
2012	530.79	144.84	396.12	54.43	80.25
2015	569.19	137.02	409.50	61.94	97.75
2020	626.52	124.80	435.44	65.82	125.26
2025	675.05	114.20	464.64	56.80	153.61
2030	717.56	100.63	487.88	43.28	186.40

(2) 劳动力人口总量长期持续增长但占总人口的比重将下降。由于人口总数保持增长, 劳动力人口也随之增加。2015 年将达到 409.50 万人, 2030 年将达到 487.88 万人。但从劳动力人口占总人口的比重来看, “十二五”期间劳动力人口比重一直处于下降趋势。2015 年劳动力人口比重将降为 71.9%, 2020 年将降为 69.5%, 到 2030 年该比重将下降为 68.0%, 比 2010 年低 8.4%。

(3) 老年人口数及人口老龄化的增长速度将不断加快。2012 年浦东新区 60 岁及以上老年人口达 80.25 万人, 占常住人口比重为 15.1%。2015 年浦东新区 60 岁及以上老年人口将增加到 97.75 万人, 占常住人口比重为 17.2%; 2020 年将达到 125.26 万人, 占常住人口比重为 20.0%。这种增长态势将一直持续到 2030 年, 2030 年 60 岁及以上老年人口达到 186.40 万人, 占常住人口比重为 26.0%。

(4) 育龄妇女总数将大幅持续下降。浦东新区的育龄妇女总数从 2015 年开始将持续减少, 从 2012 年高位的 144.84 万人持续下降。开始阶段即在 2012 ~ 2025 年间, 下降速度较快, 到 2025 年育龄妇女总数将下降为 114.20 万人, 13 年内的下降幅度为 30.64 万人。2030 年育龄妇女总数将缓慢减少为 100.63 万人。

(5) 少年儿童总数先升后降。浦东新区少年儿童人口在总量上从 2012 年开始, 随着 20 世纪 80 年代第二次人口出生高峰人群进入生育年龄, 0 ~ 14 岁组少年儿童总数不断增长, 并将持续到 2024 ~ 2025 年达到新的高峰, 此时峰值人数为 56.80 万人。此后, 又开始缓慢下降, 2030 年将降至 43.28 万人。从 0 ~ 14 岁少年儿童总数占常住人口的比重变化来看, 2012 年的比重为 10.25%, 2018 年将上升到峰值 10.91%, 2030 年将降到 6.03%。

(6) 老龄化不断加快, 社会抚养系数急剧上升。按国内人口抚养比的计算标准, 以人口中等迁移规模为基础进行的人口预测所得出的比值, 在三种方案的模拟预测趋势大致相同。从中可以看出浦东新区老年抚养比前期上升幅度较小, 2015 年以后上升较快, 从而导致总抚养比持续上升。2015 年、2020 年和 2030 年总抚养比分别为 13.59%、18.13% 和 25.18%。

(7) 各类学龄人口变动不一。浦东新区“十二五”期间将会出现一次出生人口高峰, 根据预测结果, 本次出生高峰效应将在“十二五”之后延续并扩散。2011~2015 年间每年将出生 25.50 万人, 年均出生人口约 5.10 万人。同时, “十二五”期间的出生人口高峰将逐渐形成“十二五”之后的学龄前和小学学龄人口的高峰。小学学龄儿童总数在“十二五”之后开始增长较快, 2016~2020 年五年间年均增加 1.92 万人, 之后继续增长, 2021 年将到达顶峰。初中适龄人口数在“十二五”期间上升不明显, 从 2012 年的 11.12 万人缓慢上升到 2015 年的 12.78 万人, 在 2026 年将迎来最高峰, 约 20.95 万人。

三 浦东新区未来人口发展情景模拟

(一) 基本思想

首先通过定性分析来发现和提取影响浦东新区人口容量的主要变量; 然后基于人口普查数据构建描述人口自然变动的状态方程, 运用系统动力学方法建立人口与社会经济、资源环境诸变量之间的因果关系和反馈模型; 在此基础上通过系统仿真方法进行情景分析, 测算一定时期、一定条件下浦东新区的人口规模与人口结构, 并根据情景分析结果解释其政策含义。

(二) 研究对象

浦东新区人口发展系统动力学模型重点考察经济发展与就业, 土地、能源与水资源, 市政与住房建设, 养老与医疗服务等因素对人口发展的影响, 仿真周期为 2010~2020 年。系统设置三种情景: 一是根据“六普”人口数据及“五普”以来的人口发展动态, 模拟分析仅考虑人口惯性驱动下的人口发展状况, 即“人口基准情景”; 二是根据现有政策规划, 模拟分析经济增长驱动下以就业人口导入为主要特征的人口发展情景, 以及此种情景下资源环境与公共

服务的供应与需求状况，即“经济驱动情景”；三是根据人口与社会经济、资源环境协调发展的政策目标，考察不同的政策调控情景下人口及经济社会诸变量的变动趋势及变动区间，解释相应的政策含义，即“政策调控情景”。

（三）研究得到的主要结论及其政策含义

（1）经济增长驱动下浦东新区 2020 年人口规模将为 670 多万人。在预期浦东新区“十二五”规划中有关经济增长与经济结构调整目标得以顺利实现并适当外推其发展趋势的“经济驱动情景”下，2020 年浦东新区常住人口规模将为 627 万人，比 2010 年增长约 1/3。在“政策调控情景”下，2020 年常住人口规模将在 582 万~738 万人之间。新区人口的增长主要来自新增就业岗位的需求，其中最大的就业需求来自第三产业。按现有经济与产业规划发展，2020 年新区就业人口规模将在 350 万~368 万人之间，比 2010 年增长三至四成。

综合各种因素判断，未来 5~10 年内浦东新区人口规模主要取决于经济增长潜力，因此，“经济驱动情景”下的人口规模最接近于未来浦东新区发展趋势下的可能情形。

（2）外来常住人口规模持续增长，2020 年之后将达到总人口一半。未来十年，由于户籍人口的自然变动处于负增长，老龄化程度亦不断加深，浦东新区新增的劳动力资源几乎全部由外来人口贡献。在“经济驱动情景”下，2020 年外来从业人员总数将达到 231.8 万人，从业人口中外来人口占比将超过六成。每年新增外来常住人口在 10 万~20 万人之间，2020 年新区常住人口中外来人口将占一半。

另外，外来劳动力素质亟待提高。“六普”数据显示，相比户籍人口，外来常住人口的学历层次明显偏低，初中及以下学历者占六成。考虑到发展方式转变和产业结构调整对劳动者素质会有更高的要求，如何吸引更多高素质劳动者落户浦东新区，同时通过教育和培训切实提高现有从业人员尤其是外来劳动者的专业技能，将是未来浦东新区人力资源发展面临的重要课题。

（3）常住人口中劳动年龄人口比重将持续下降。多种情景下关于浦东新区人口发展的模拟结果均表明，未来 5~10 年，60 岁及以上老年人口的增幅最大，其次是 0~14 岁少儿人口，15~59 岁人口的增幅最小。在“经济驱动情

景”下，2020年常住人口中，60岁及以上老年人口将达到127万人，比2010年增长八成；0~14岁少儿人口将达到65万人，比2010年增长三成多；15~59岁人口将达到477万人，比2010年增长1/4。老年与少儿人口比重均有所上升，而劳动年龄人口比重明显下降。相应地，常住人口抚养比持续上升，2020年总抚养比将达到40%，相当于每2.5个劳动年龄人口需负担一个抚养人口。

即使在两种比较极端的流入人口调控情景下，2020年总抚养比与“经济驱动情景”下总抚养比的差别也仅为1~2个百分点，劳动年龄人口比重持续下降的趋势已成定局。这种年龄结构变动趋势是上海乃至全国少子化和老龄化的人口变动总体特征的一种反映。所幸的是，由于相对年轻的外来人口的大规模加入，尽管人口老龄化趋势本身不可逆转，但浦东新区常住人口的老龄化步伐其实已在一定程度上有所放缓。

(4) 户籍人口老龄化程度进一步加深，养老压力显著加重。由于死亡率上升与出生率下降的共同作用，浦东新区户籍人口将延续负增长趋势，少儿与劳动年龄人口比例持续降低，老年人口比例不断升高，人口年龄结构加速老化。2020年户籍人口中60岁及以上老年人口比例将高达32%，总抚养比将达到69%，相当于每1.4个户籍劳动年龄人口需负担一个抚养人口。如此繁重的抚养压力，户籍人口家庭自身难以完全承担，亟须相关社会政策的统筹安排以及政府、社会乃至市场主体的共同参与。

(5) 建设用地、水资源及市政建设等方面的资源配置与人口增长基本匹配，公共绿地建设滞后。研究结果显示，按照相关规划和现有发展趋势，未来5~10年浦东新区在建设用地、水等自然资源，以及城市道路和住房建设等方面的资源配置与人口增长基本匹配，但公共绿地建设较为滞后。按近几年的建设速度，未来5~10年新区常住人口人均公共绿地面积在11~13平方米之间，能满足国家环保总局制定的生态城市约束性指标（ ≥ 11 平方米/人）的要求，与新区“十二五”规划提出的“2015年人均公共绿地面积达到21平方米”的规划目标仍有较大差距。

(6) 能源供需矛盾突出。“经济驱动情景”通过提高能源效率来压缩总量需求，假定考核口径单位增加值能耗按现有规划持续降低，此种情景下，2015年新区考核口径能源需求缺口仍高达108万吨标准煤。2010~2020年间的能源需求缺口年均值高达78万吨标准煤，凸显未来浦东新区节能降耗的巨大压力。

能源效率的提高由于受到技术因素的限制，在达到一定水平后必然会遭遇瓶颈，而经济增长目标的实现又必须以一定规模的能源消耗为基础，当未来“规划外”能源消耗不可避免时，以促进人口与资源环境可持续发展为导向的清洁低碳的能源结构应成为重要的政策考量。

(7) 医疗服务资源配置相对不足，亟须加快发展。研究结果显示，按照相关规划和现有发展趋势，未来5~10年浦东新区机构养老床位已然满足需求，但医院床位数与卫生技术人员数的人均占有水平难以达到规划要求，亟须加快发展。

“经济驱动情景”下，2015年浦东新区常住人口每千人拥有医院床位数为4.3张；每千人拥有卫生技术人员数为4.9人。“政策调控情景”模拟结果显示，要达到“十二五”规划的指标要求，2015年之前新区医院床位数及卫生技术人员的年均增长幅度至少应为现有水平的1.5倍。因此，未来5~10年新区地方财政对医疗服务资源的投入应有较大幅度的提高，同时，可考虑出台相关政策鼓励和规范社会资源参与医疗服务的供给。

四 浦东新区人口发展与城市变迁

(一) 由家庭模式变迁看居民生活模式变化

(1) 家庭户数增长速度明显高于人口增长速度。2010年浦东新区家庭户人口数为455.59万人，占浦东新区常住人口的90.32%；家庭户户数为181.53万户，占浦东新区常住人口户数的93.14%。家庭户户数比2000年增加了78.18万户，增长75.65%。而同期的家庭户人口数增长幅度为59.36%，年均户数增幅高于户人口数增幅1.02个百分点。

(2) 家庭户规模持续缩减，六成以上家庭为2或3人户。2010年浦东新区平均家庭户规模为2.51人，比2000年“五普”时的2.77人减少了0.26人。2010年，浦东新区家庭户以小户型为主，其中以2人户和3人户居多，占家庭户总数的64.80%。家庭户规模的不断缩减不仅是生育水平下降和其他社会、经济、文化等多种因素影响的结果，也是进入21世纪以来，浦东新区居民住房条件和居住环境不断改善，生活水平、生活质量不断提高的结果。

(3) 家庭结构趋于简化，一代户和二代户是家庭户的主体。家庭户规模的

缩小，必然伴随着家庭代际关系的变化。“六普”资料显示，一代户和二代户组成的家庭户占浦东新区家庭户总数的比重逾八成，其中一代户比重显著高于全国平均水平。这表明随着住房条件的改善和家庭观念的转变，越来越多的大家庭“裂变”为小家庭，未婚男女的独立意识也越来越强。

需要指出的是，2010年单人户占浦东新区家庭户总数的19.71%，显著高于全国平均水平，是不可忽视的一种家庭结构类型。此外，2010年浦东新区夫妇核心家庭占比显著高于全国平均水平。夫妇核心家庭户大幅增长主要是因为更多的中老年夫妇不与他们的成年子女同住，以及更多的年轻夫妇选择推迟生育，一些年轻夫妇甚至选择不生育孩子，由此可能形成大量的“丁克”家庭。

(4) 家庭老龄化的趋势日益显著，老年人居住安排呈现新变化。随着人口老龄化进程的推进，家庭户人口中老年人口的比重不断上升，有老年人的家庭户数量不断增多。不仅如此，家庭中有多个老年人、高龄低龄老年人共存、老年空巢等现象将日趋显著，这无疑会给传统的家庭养老格局带来更多挑战，也对社会养老保障体系提出了更高的要求。

此外，“六普”资料还揭示了有关浦东新区老年人口居住安排的若干情况。例如，丧偶老人独居的比例基本随离中心城区距离的增加而增加，这或许是远郊区老人子女大量进入中心城区工作、高龄丧偶老人被迫独居的缘故。不少特殊老年群体都需要政府相关部门的重点关注和帮助。

(5) 家庭住房条件不断改善，家庭住房需求不断变化。

(二) 重大项目建设对浦东新区城市人口发展的影响

(1) 各类型重大项目对人口的拉动作用不尽相同。但综合起来看，带动住房市场和旅游业发展以及就业机会增加是重大项目对人口产生导入效应的几个最主要的途径。

(2) 在发展潜力上，浦东新区具有特殊政策多、空间广阔、重大项目众多等上海其他区域无法比拟的优势。

从落地浦东新区的重大项目的性质看，它们的发展优势更多地体现在带领产业重构和发展模式转型上，这在一定程度上对人口数量增加和结构优化都有积极影响，且不会对人口发展产生跳跃式的效应。

(3) 重大项目对人口的影响更多地体现在地理空间上。浦东新区重大项目的地域分布呈现一定的规律性，产业分类集聚明显，而浦东新区新导入的人口则随着各重大项目的地域分布而呈现不同的地域特征。

西部以服务业为主导，虽可拉动当地人口就业的增加，但影响主要体现在该区域通勤就业人口数量的增加上，对当地实有常住人口数量增加的影响有限。而中部的高科技产业服务带，加上即将开建的迪士尼乐园，不仅提供了一定的就业机会，刺激大量通勤工作人口的增加，还会适当拉动周边房地产市场发展，吸引相当的人口向该地区移居，从而带动当地常住人口的缓慢平稳增长。东南部临港新城的发展将最具备促进当地常住人口增长的潜力。

(4) 各类重大项目的发展不仅导致人口总量的变化，对人口分布和人口结构也有分阶段影响。在社会事业尚未完善的浦东新区，人口分布首先会围绕各个重大项目相对集中，再逐渐向外扩展。随着项目产业链的拓宽和覆盖效应的扩大，人口的分布圈也会随之不断扩大。换言之，围绕重大项目形成若干个人口聚落区是浦东新区未来人口发展的主要特点之一。本报告认为，临港新城将会是其中规模最大的人口聚落区，也有潜力成为上海市另一个城市副中心。

除此之外，重大项目还会直接或间接地影响浦东新区的人口结构。近年来一直困扰上海的是不断凸显的人口老龄化问题。在浦东新区由于各类重大项目对就业的拉动吸引了劳动人口的进入，其老龄化趋势相比旧城将有所减缓。

(三) 对策和建议

以下八个方面是未来浦东新区社会政策制定与完善过程中不可避免的重要主题：

- (1) 关注家庭，尝试推行针对家庭的优惠政策；
- (2) 为承担养老责任的家庭提供直接援助；
- (3) 将家庭政策完善与人口政策调整协调起来；
- (4) 继续保持浦东新区的人口聚集效应，适当扩大人口规模；
- (5) 部分区域适当放宽迁移控制，合理引进外来人口填补青壮年劳动力的不足；