

贵州毕节“开发扶贫，生态建设”试验区

绿色经济发展“十一五”规划



毕节地区行政公署 贵州省科学技术厅
二00五年九月

目 录

前言	(1)
一、毕节试验区的建立及发展	(1)
(一) 试验区建立的背景	(2)
(二) 试验区建设成就	(3)
(三) 试验区发展的差距	(6)
(四) 试验区发展面临的机遇	(9)
二、毕节试验区未来发展的战略取向	(12)
(一) 确立绿色经济发展战略的重大意义	(13)
(二) 发展绿色经济的基础和条件	(15)
三、毕节试验区绿色经济发展的指导思想及原则	(16)
(一) 指导思想	(16)
(二) 发展原则	(17)
四、毕节试验区绿色经济发展目标和任务	(18)
(一) 总体目标	(18)
(二) 基本目标及任务	(18)
五、毕节试验区绿色经济发展特色产业及建设项目	(20)
(一) 生态建设	(20)
(二) 粮食安全与绿色农业	(24)
(三) 生态畜牧业	(35)
(四) 绿色地道中药材生产	(39)
(五) 绿色旅游资源培育与保护	(41)
(六) 绿色能源开发及利用	(42)
(七) 农业高新技术开发应用	(46)

六、核心示范区建设..... (48)

 【毕节市普宜核心示范区】..... (48)

 (一) 环境及资源特点..... (49)

 (二) 发展定位..... (49)

 (三) 示范领域及项目..... (49)

 【金沙县平坝核心示范区】..... (52)

 (一) 环境及资源特点..... (52)

 (二) 发展定位..... (53)

 (三) 示范领域及项目..... (53)

 【纳雍县新房核心示范区】..... (59)

 (一) 环境及资源特点..... (59)

 (二) 发展定位..... (60)

 (三) 示范领域及项目..... (60)

 【赫章野马川、平山、威奢核心示范区】..... (66)

 (一) 环境及资源特点..... (66)

 (二) 发展定位..... (68)

 (三) 示范领域及项目..... (68)

 【核心示范区绿色经济“十一五”发展规划考核指标】..... (72)

七、毕节试验区绿色经济发展科技支撑..... (73)

 (一) 科技基础条件及平台建设..... (73)

 (二) 试验区绿色经济发展重大研究项目..... (79)

八、毕节试验区发展绿色经济十条措施..... (86)

 (一) 提高对试验区绿色经济发展的认识，加强领导，

 建立强有力组织保障体系..... (86)

 (二) 经济社会发展必须与环境保护相协调..... (87)

 (三) 加大资金投入..... (87)

- (四) 加强试验区政策、法规体系建设, 提高服务质量………… (88)
- (五) 加大科技创新和技术引进的力度………… (89)
- (六) 加强人才资源开发与合理利用………… (89)
- (七) 建立健全农村科技服务体系………… (90)
- (八) 认真推行科技特派员制度………… (90)
- (九) 大力发展民营绿色经济………… (91)
- (十) 积极争取国家和各民主党派中央对试验区的支持………… (92)

毕节市普宜核心示范区绿色经济发展规划…………	(93)
金沙县平坝核心示范区绿色经济发展规划 ……	(107)
纳雍县新房核心示范区绿色经济发展规划 ……	(123)
赫章县野马川、平山、威奢核心示范区绿色经济发展规划…………	(141)

贵州毕节“开发扶贫，生态建设”试验区 绿色经济发展“十一五”规划

前 言

1988年，时任贵州省委书记的胡锦涛同志创建的“毕节开发扶贫、生态建设试验区”，紧紧围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，在可持续发展的道路上，到2005年已走过了光辉的18年，取得了显著的阶段性成果。与全国的发展形势相比，毕节试验区尚处在部分人口进入基本小康、部分人口解决温饱、部分人口还在贫困之中的发展时期，经济社会发展建设和生态建设也处于新的不平衡状态。遵照胡锦涛同志“勇于探索、奋力进取、知难而进、坚忍不拔”的指示，进一步发扬“坚定信念、艰苦奋斗、求实进取、无私奉献”的试验区精神，与时俱进，开拓进取，依靠科技进步，加大试验示范力度，寻求更加有效的发展方略，谋取试验区全面、协调、可持续的更大发展，实现历史性跨越，已成为我们迫切的任务。

一、毕节试验区的建立及发展

毕节地区位于贵州省西北部、滇东高原向黔中山原丘陵过渡的斜坡地带，介于东经 $105^{\circ}36'$ ~ $106^{\circ}43'$ 、北纬 $26^{\circ}21'$ ~ $27^{\circ}46'$ 之间，西邻云南省，北接四川省，东北、正东、南面分别与本省的遵义市、贵阳市、安顺市和六盘水市相连，总面积26853平方公里，占贵州全省总面积的15.24%，分属长江流域和珠江流域两大水系，是乌江、赤水河、北盘江的重要发源地。区内海拔平均1400米，最高点海拔2900.6米，最低点457米，其中四分之三的地面在海拔1200~2200米，其地貌特征为：西部平坦缓和，中部切割强烈，东部起伏较大；山高坡陡，峰峦重叠，沟壑纵横，垂直差异显著，土地破碎；地貌复杂，山地、丘陵占总面积的93.3%，是

一个以山地为主，丘陵、河谷错杂分布的高原山区；喀斯特地貌发育最为强烈，面积占全区总面积的 86.85%。有耕地 1483.27 万亩，其中田 123.26 万亩，土 1360.01 万亩。

试验区辖毕节市和大方、黔西、金沙、织金、纳雍、赫章、威宁 7 个县，共 6 个办事处、98 个镇、146 个乡（其中 77 个民族乡）、186 个居民委员会、3935 个村民委员会，2005 年末总人口 726.00 万人，其中农村人口 675.27 万人。

（一）试验区建立的背景

毕节地区是一个“老、少、边、穷”地区。

毕节具有优秀的革命传统，1998 年有 7 县（市）被命名为革命老区。

毕节是一个多民族杂居区。1987 年，有汉、彝、苗、回、仡佬、水、满等 28 个民族和睦杂居于此，其中少数民族人口有 140 多万，占全区总人口的 25.3%。

毕节是一个边远的贫困山区。毕节地区偏居祖国西南一隅，在这个被联合国有关机构认定为不适宜人类居住的典型喀斯特山区，1987 年总人口达 558.87 万人（农业人口占 94.32%），文盲、半文盲人口比例达 48%，人口密度为 209 人/平方公里，高出全省 35 人和全国 95 人，呈现出与“边远地区地广人稀”的反规律现象，人均耕地仅 0.8 亩；由于地处边远、交通落后、信息闭塞以及土地贫瘠、人多地少、科技文化落后、经济基础薄弱、人口素质低等原因，导致毁林毁草开荒严重，生态环境恶化。上世纪 80 年代以来，全区土地垦殖率高达 46.38%，水土流失面积占总面积的 62.7%（16830 平方公里），以致土壤地力衰退，石质山等难以利用面积已达 230 万亩，而且还以每年 2~3 万亩的速度增加，石漠化征兆十分明显。森林覆盖率从 1957 年的 12.84% 锐减到 8.53%，草场面积大幅减少，致使 30% 的泉

点干枯，25%的支流、溪沟断流，自然灾害频繁，几乎无年不灾，并逐渐陷入“经济贫困、生态恶化、人口膨胀”的恶性循环之中，难以自拔，成为贵州最贫困的地区，因而也是全国最贫困的地区之一。1985年全区8县就有6个县被列为国家级贫困县；在全区800个乡镇中，有564个贫困乡，占全省集中连片贫困乡的46%；农村贫困人口高达63%，贫困户占农户总数的80%。1987年，人均国民生产总值只有319元，人均粮食不足200公斤，农民人均纯收入184元。

1985年，胡锦涛同志任贵州省委书记期间，深入基层调研。在毕节，他被乌蒙老区的极端贫困震撼，对毕节地区发展前景深感担忧，也为毕节人民的拼搏精神所感动。在以后的两年多时间里，在他的领导下，贵州省委、省人民政府组织工作组反复多次在毕节进行深入的调研，帮助毕节地区制定具有时代特征又符合毕节实际的发展方案。很快，建立一个可持续发展的、特殊的试验区的思路便在他心中萌芽、成熟。1988年1月7日，为破解一方水土养不活一方人民的世界性难题，冲破喀斯特地区“贫困综合症”的恶性循环怪圈，贵州省委、省政府正式提出了关于建立“毕节地区开发扶贫、生态建设试验区”的战略构想。

在国务院、中央统战部、国家民委等中央有关部门及全国工商联、各民主党派中央、中央智力支边扶贫协调领导小组等的关心、支持、帮助下，1988年6月9日经贵州省人民政府报国务院批准，建立了“毕节开发扶贫、生态建设试验区”（以下简称“毕节试验区”或“试验区”）。从此，毕节试验区紧紧围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，走可持续发展道路，进行全方位试验的序幕正式拉开。

（二）试验区建设成就

毕节试验区建立18年来，三大主题试验取得了明显成效，经济社会

得到全面发展。

1、国民经济与社会发展速度加快

2005年，全区实现生产总值231.02亿元，同比增长16.6%，是1988年23.4亿元的9.87倍，年均增长12.5%，高于全省平均水平；粮食总产量247.22万吨，是1988年的2.38倍，基本解决了长期缺粮的突出矛盾；财政总收入34.81亿元，同比增长32.0%，是1988年3.02亿元的11.5倍，从全省挂末跃居第三位；城镇居民人均可支配收入7210.00元，农民人均纯收入1876.00元，增长9.33%，是1988年226元的8.30倍，与全省的差距明显缩小；在生产总值中，三次产业分别为第一产业74.31亿元，第二产业87.99亿元，第三产业68.78亿元，实现“二一三”排序的历史性转变；全社会固定资产投资111.65亿元，18年间累计完成投资544.65亿元，投资总额从占全省的4%左右提升至10.4%以上；金融机构年末存款余额170.63亿元，贷款余额115.17亿元，社会商品零售总额38.93亿元；煤炭产量2573.70万吨，电力装机518万千瓦，全年发电231.40亿千瓦时，规模工业完成增加值36.84亿元；通县公路油路改造基本完成，全区通车里程达12469.00公里；畜牧业发展较快，实现产值45.17亿元（现价），占农业总产值的比重达39.7%，已成为农民增收的一大支柱产业。党的建设全面加强，精神文明建设和各项社会事业取得新成效，社会更加和谐、稳定，综合发展能力明显增强。

2、科技进步，效益明显

试验区18年的建设历程，也是全区科技进步、“科学技术是第一生产力”突显的历程。在国家科技部和省科技厅的领导和帮助下，强化了信息、技术和人才三个基础，突出了科技创新、成果转化和科技普及三条主线，进一步整合了科技资源，大力营造良好的人才环境和创新创业机制，推进

了全区科技事业发展与科技进步。科技研发成果累累，转化推广效益显著，科技队伍发展壮大。1988~2005年，全区共获得地区科技进步奖412项，其中一等奖13项，二等奖42项；省以上科技进步奖38项，其中二等奖5项，三等奖21项；省以上星火科技奖15项。一大批粮食作物新品种及配套栽培技术以及畜牧业实用技术的推广普及，对促进试验区粮食自给、改善人民生活及经济社会健康发展作出了重要支撑。全区现有高级科技人员1600多人，中级科技人员15000多人。

3、开发扶贫成效显著

2005年，全区以扶贫攻坚为重点的“三农”工作成效显著。在对20个重点一类乡镇加大帮扶的情况下，又有10.74万人越过温饱线，同时，生态移民搬迁3.1万人，新增劳务输出1.12万余人。在扶贫项目上，由于采取了“四优先”原则（优先解决群众温饱、优先投入见效快覆盖面广的种养业发展项目、优先投入贫困少数民族村组户、优先投入技术物资配套）和坚持扶贫到村到户，增强了贫困户的自发积累和自我发展能力；“西电东送”的煤电开发，拉动了运输业、饮食服务业等第三产业的发展，为农村劳动力转移致富创造了条件，从而使全区贫困人口从1988年的312.2万人减少到2005年的59.81万人，绝对贫困人口大幅度减少。

4、生态环境恶化的趋势得到有效遏制

毕节试验区18年间，共实施长江防护林工程312万亩，天然林保护工程123.47万亩，退耕还林255.40万亩，全社会新增造林面积600多万亩，全区森林面积已达1214.8万亩，覆盖率已从1988年的14.94%提高到现在的33.9%，远高于全国、全省同期平均增幅；治理水土流失面积9048.00平方公里，超过全区水土流失面积的一半，土壤侵蚀量减少80%左右。同时，水土流失治理、石漠化治理、修复水毁工程、治理工矿企业污染等工

作正常开展。大方、黔西、金沙、织金、纳雍等城市供水和污染治理项目已经启动，草海污染治理与综合开发的国际合作项目进展顺利。

至今，试验区依托林业资源，建起了2个国家级、5个省级、5个县级森林公园，同时建立了威宁国家级湿地自然保护区。近年来，毕节市、大方县、织金县和纳雍县分别被列为国家生态环境建设综合治理工程示范县，生态环境恶化的趋势得到有效遏制。

5、人口过快增长的势头得到控制，素质提高

2005年，毕节试验区人口与计划生育工作取得突破性进展，实现了“一升三降”，即符合政策生育率90.64%，同比提高5.62个百分点，比1987年提高53.84个百分点；人口出生率15.5‰，同比下降1.6个千分点；人口自然增长率9.5‰；政策外多孩率2.62%，同比下降2.96个百分点。

到2000年，试验区基本扫除了青壮年文盲，全区开展“绿色证书”培训，长期坚持科技下乡，大大提高了农民的科学文化素质和劳动技能。目前，在“两基教育”的推动下，8县市已基本普及初等教育，初中入学率达90.6%，人口素质不断提高，人力资源开发步伐逐步加快，综合性本科大学——毕节学院已正式招生，教育发展迅速。

毕节试验区的建立和发展，为中国乃至世界喀斯特地区的可持续发展提供了借鉴，为科学发展观和构建社会主义和谐社会提供了一个先期的试验样本，同时也为中国共产党领导的多党合作制和政治协商制度在经济建设时期提供了成功范例。

（三）试验区发展的差距

毕节试验区已经取得令人瞩目的阶段性成果，初步实现了人口、经济、社会、环境和资源的良性循环。纵向比较，试验区所取得的成绩是显著的，来之不易。但在新的历史时期，试验区仍然面临着人口、资源、环

境的严峻挑战，经济社会发展和生态建设离全面建设小康社会的目标还有很大的差距，与人民群众脱贫致富的强烈愿望相比，与先进发达地区的发展水平相比，还存在着较大的差距。

1、经济发展方面的差距

毕节试验区是欠发达地区，基础差，底子薄，产业层次低，人均经济总量小，而且与周边地区的差距有进一步拉大的趋势。2005年，人均GDP 3199元左右，只是全省和全国的58.5%和23.4%；以煤电工业为主的第二产业刚刚实现从第二位向第一位的跨越，进入工业化初期阶段，但经济效率不高、资源浪费、污染严重的经济增长方式是不可持续发展的；以煤电工业拉动运输、饮食服务所支撑的第三产业快速发展，尚需健全完善；财政总收入占GDP的比重为15.07%，比全省、全国分别低2.27和1.05个百分点，地方财政积累较弱；同时，2005年全区GDP消费率仅16.9%，排全省倒数第二位。农民人均纯收入水平只占全省、全国平均数的93.38%和57.6%，区内城乡收入差距逐年扩大；农业劳动生产率低，农业基础设施差，综合生产能力低，农业市场化水平低，商品经济不发达，“三农”问题仍很突出，农业仍然是国民经济的薄弱环节；农村低收入人口返贫率高，正常年景为15%~20%，灾年高达25%以上；2005年农村贫困发生率7.7%，高于全省和全国平均水平。扶贫攻坚，任重而道远。

2、生态环境方面的差距

试验区喀斯特生态环境脆弱。全区还有近1.2万平方公里的水土流失面积亟待治理，石漠化面积已达5727平方公里，且每年约以3万亩的速度增加，其中重度石漠化面积已达1850平方公里，这在区域范围内的比例是相当高的；森林资源总量不足，分布不均，森林生态体系尚不完备，人均森林面积仅1.9亩，活立木蓄积仅1.93立方米/亩，低于全国

人均 2.02 亩和 10.48 立方米/亩的水平；1 个国家级和 8 个县级自然保护区面积仅 80 余万亩，占全区总面积的 1.99%，远低于全国 13.2% 的水平；在电煤供应紧张的情况下，局部地区群众生产生活用煤未得妥善解决，农村能源建设发展较慢，沼气使用户数不足乡村户数的 2%，地方性氟中毒较为严重；工业“三废”综合利用、贮存、处置比例仅 57.75%，工业废水排放达标率仅 1.36% 左右，工矿区环境治理尚待加强；农村化肥、农药使用量逐年增加，生态污染急需治理；在农业绿色产业发展中，省级以上优质产品、名牌产品、无公害农产品、绿色食品、有机食品等数量少，远低于省内外大多数省区。

3、社会发展方面的差距

试验区人口压力大。一是密度大，增长快，人口、资源、环境的矛盾日益突出。按喀斯特地区小康型土地承载力计，全区现有耕地最多承载 600 余万人口，而全区现有人口已达 700 多万；二是农业人口比例高（92.89%），社会转型的压力比较大；三是人口素质低，尤其是农村人口。农村劳动力中，文盲半文盲率占 22% 左右，初中以上文化水平的仅占 40%；农村科技示范户仅占乡村总户数的 9% 左右。

在农业基础设施方面，除城关镇及办事处外，2005 年尚有 22% 的村未通自来水，6.4% 的村未通路、17.35% 的村未通汽车，39.45% 的村未通电话，65.47% 的村通邮，0.9% 的村未通广播，43.88% 的乡镇无文化站。农田的有效灌溉面积、旱涝保收面积、机电排灌面积、百亩耕地拥有农机总动力分别仅为 7.55%、11.83%、0.61%、18 千瓦，全区每万人中专业技术人员仅有 101.69 人，科学支出和科技三项费用分别只占当年财政总支出的 0.3% 和 0.2%，缺乏对科学技术的基本建设投资，农业科研人员“有钱养兵、无钱

打仗”的现象比较突出。疾病预防控制体系及农村合作医疗制度改革尚处于起步试点阶段，农村医疗卫生条件比较差，等等。以上这些都说明农村教育、科技、文化、卫生落后，农业基础设施薄弱，农村社会化组织不健全等，且都与先进发达地区有很大的差距。

同时，试验区目前城镇化水平极低，仅 16.14 % 左右，全区还有 173 个重点贫困乡，其中省级一类贫困乡 20 个；2587 个重点贫困村，其中省级一类贫困村 1068 个。

以上差距说明，试验区在经济社会发展极其关键的转型时期，在我国全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的历史新阶段，必须牢固树立和全面贯彻科学发展观，认真按照党和国家赋予毕节试验区“小试验、大方向”，“近期作示范、长远探路子”的神圣使命，紧紧围绕试验区“三大主题”，选择贴近时代发展趋势的科学发展战略，进行全面探索试验，在前 18 年建设成就和经验的基础上，推动试验区经济社会实现跨越式发展。

（四）试验区发展面临的机遇

1、实施西部大开发战略机遇

中央深入推进西部大开发，继续加大对西部地区发展的支持力度，为贵州发展创造了有利条件。贵州省被列为“西部大开发”重大战略项目之一的“西电东送”工程的重点省份，而试验区丰富的煤和水力资源，成为贵州省实施“西电东送”工程的重点地区，在第一批电源点建设中占了总量的 60% 以上。经过短短几年的建设，随着第一批机组运行发电，预计 2008 年将超过 900 万千瓦，将形成毕节能源大区的态势。“西电东送”工程在较短的时空内对试验区投入资金将达到 400 多亿元，直接推动了煤炭资源和水力资源的开发，拉动了交通运输、旅游服务等相关产业的大发展。这对

改变试验区三产结构，促进 GDP 增长，增加财税收入，实施“工业反哺农业”、城乡统筹的扶贫战略，具有举足轻重的作用。西部大开发高额度的资金投入，为试验区经济发展营造了巨大的发展空间和千载难逢的机遇，必将全面促进试验区经济社会的全面发展和整体提高。

2、落实建设创新型国家战略的机遇

今年年初，党中央、国务院召开了新世纪的第一次全国科学技术大会，作出了建设创新型国家的重大决策。目标是到 2020 年，使我国的自主创新能力显著增强，科技促进经济社会发展和保障国家安全的能力显著增强，基础科学和前沿技术研究综合实力显著增强，取得一批在世界具有重大影响的科学技术成果，进入创新型国家行列，为全面建设小康社会提供强有力的支撑。这就要求我国科技事业的发展，特别是在科技发展的结构布局、战略重点和政策举措等方面，既要顺应世界科技发展的潮流，遵循科技规律，又要紧密结合国情和国家战略需求，选择顺应时代要求、符合我国实际的发展道路。为此，国家将在创新体制、人才队伍、投入机制等方面采取一系列重大措施，推动建设创新型国家决策的实施。绿色经济的核心内涵之一就是知识经济，科学技术作为第一生产力的作用在发展绿色经济中显得更为突出和重要。建设创新型国家重大决策的实施，必将极大地推动试验区科学技术的创新发展，从而为试验区发展绿色经济带来难得的机遇和支撑。

3、国家实施新阶段扶贫开发的机遇

刚跨入 21 世纪，党中央、国务院就颁布了《中国农村扶贫开发纲要（2001-2010）》，决定从 2001 年到 2010 年，集中力量，加大扶贫开发工作的力度，加快贫困地区脱贫致富的进程，把我国扶贫开发事业推向一个新的阶段。《纲要》主要针对西部地区，提出了一系列加快扶贫开发工作的政策措施。特别要求将实施西部大开发与扶贫开发结合起来，着力带动贫困

地区经济的发展。试验区是全省贫困人口分布最多、最集中的地区，要紧紧抓住国家实施新阶段扶贫开发的机遇，从扶贫机制创新、管好用好各个渠道的扶贫资源入手，城乡统筹发展，强化农村基础设施建设，加大农村剩余劳动力的转移力度，降低返贫率，彻底解决试验区尚存的 50 多万贫困人口的温饱问题。

4、实施可持续发展战略机遇

毕节试验区 18 年的建设和发展，充分证明了胡锦涛同志当时提出的以可持续发展为目标，建立毕节“开发扶贫、生态建设”试验区的构想具有前瞻性和现实性。随着时间的推移，毕节试验区“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题思想，包容了可持续发展的核心内容和现代经济社会发展的新理念。胡锦涛同志今年初视察贵州时的讲话精神，特别强调要以人为本，用科学的发展观指导经济社会发展，实现人与自然、人与社会的和谐统一。2005 年 10 月召开的十六届五中全会再次强调：要坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局。试验区资源丰富，但生态脆弱、基础差、底子薄，全面建设小康社会、发展经济不能以牺牲生态、环境为代价，试验区必须紧紧抓住贯彻落实科学发展观的机遇，与时俱进，创新思路，勇于实践，大力推进试验区建设。

5、领导重视，部门协同推进的机遇

毕节试验区建设至今，在中央、国家和省委、省政府及各民主党派、社会团体的支持帮助下，经济社会发生了巨大的变化。全区工业初步形成了以烟草、能源为主的特色工业体系，生态建设依托“3356”工程、“长防工程”、“退耕还林还草工程”、“农业综合开发工程”等项目的实施，有效地改善了全区的生态环境，人口控制工作不断推进，扶贫攻坚成效显著，全区经济社会实现了较快发展，总体上，正在向小康目标前进，为新时期

经济社会的发展打下了较好的基础。与此同时，以胡锦涛总书记为首的党中央、各民主党派中央和省委、省政府对试验区建设极为关心，为试验区的进一步发展提供了巨大动力和良好的发展条件。

但是，我们应清醒的认识到面临的形势依然严峻，试验区的发展离党和国家、省委、省政府的要求以及全区人民的愿望仍有很大差距。面对战略机遇期，我们耽误不得；处于发展关键期，我们失误不起。我们应保持清醒头脑，与时俱进，调整思路，制定新的发展战略，抓住机遇，用好机遇，实现跨越式发展，全面推进试验区建设小康社会的进程。

二、毕节试验区未来发展的战略取向

以生态经济为基础、以知识经济为主导的可持续发展的绿色经济，已成为新世纪世界经济发展的主导潮流。发展绿色经济，实施绿色经济发展战略，不仅有利于改善人类生存的生态环境条件，保护人类健康，而且还有利于打通国际贸易的绿色壁垒，促进生态、经济、社会三维复合系统健康运行，真正实现可持续发展。

绿色经济的基本内涵是实现可持续发展经济、可持续发展生态和可持续发展社会三方面的和谐统一。发展绿色经济，实施绿色经济发展战略，不仅进一步强化了生态经济和知识经济的可持续发展内涵，同时强调要为人類生存发展创建优美生活环境、提供安全营养食品，保护人类健康。

党中央提出了到 2020 年全面实现小康社会的目标，制定出台的一系列方针、政策，高度强调了人与社会的和谐发展，充分体现了以人为本的科学发展观。2004 年 3 月 10 日，胡锦涛同志在有关“树立和落实科学发展观”的讲话中强调：要研究绿色国民经济核算方法，探索将发展过程中的资源消耗、环境损失和环境效益纳入经济发展水平的评价体系，建立和维护人与自然相对平衡的关系。《中国 21 世纪议程》的贯彻实施，提出了当

今中国经济以生态型、循环型经济为主要发展形态，推动了国内多个省区相继走上绿色经济发展道路。毕节试验区是胡锦涛同志早在 1988 年提出、并经国务院批准建立的全国第一个以经济社会可持续发展为目标的试验区，围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，18 年的人口、资源、生态、环境、经济社会协调发展的建设实践，充分体现了以人为本的科学发展观，包容了绿色经济发展的内涵，体现了党和国家对实施可持续发展战略超前部署的远大目光，也为实施绿色经济发展战略奠定了坚实基础。因此，毕节试验区未来经济要实现跨越式发展，其整体发展战略选择必然是发展绿色经济。

（一）确立绿色经济发展战略的重大意义

1、发展绿色经济符合 21 世纪人类社会发展的总趋势

无污染、无公害的绿色产品是当今市场新宠，是人们消费品的首选；以有利于人的健康和环境保护为标准的“绿色消费”，是 20 世纪 90 年代兴起的一种国际性的消费新潮流；防止环境污染、改善生态环境、保护自然资源，有利于优化人类生存环境的绿色产业，正成为 21 世纪新型现代化企业的主导产业；绿色认证是当今国际贸易消除绿色壁垒、进入国际市场的通行证。试验区未来经济发展要从封闭、半封闭走向全方位开放，面对国内和国际两个市场，必须及早实施绿色经济发展战略。

2、发展绿色经济是落实党中央“以人为本，全面、协调、可持续发展”科学发展观和构建和谐社会的必然选择

绿色经济是经济效益、生态效益和社会效益相统一并最大化的可持续经济。发展绿色经济将使人类走出以牺牲生态环境为代价求得生存与发展的工业时代，从而步入保护生态环境、以重建人与自然和谐统一为目标的绿色文明时代。建设资源节约型、环境友好型社会，走生态型、循环型经