

经济社会白皮书

广东省国民经济和 社会发展报告

1999 - 2000

广东省计划委员会

广东经济出版社

经济社会白皮书

广东省国民经济和 社会发展报告

1999—2000

广东省计划委员会

广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省国民经济和社会发展报告: 1999~2000 经济社会白皮书/广东省计划委员会编. —广州: 广东经济出版社, 2000.2

ISBN 7-80632-633-2

I. 广… II. 广… III. ①经济发展—概况—广东—1999
②社会发展—概况—广东—1999③经济发展—经济预测—广东—2000④社会预测—广东—2000 IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 05202 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东省新华书店
印刷	东莞新丰印刷有限公司 (东莞市凤岗镇天堂围乡)
开本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印张	15.5
字数	385 000 字
版次	2000 年 2 月第 1 版
印次	2000 年 2 月第 1 次
印数	1~1 200 册
书号	ISBN 7-80632-633-2 / F·288
定价	38.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

• 版权所有 翻印必究 •

编委会主任：黄伟鸿

编委会委员（按姓氏笔画排序）：

卜新民	方 旋	方畅熙	牛和恩
王荫焜	邓惠珍	文耀祥	叶力行
甘兆炯	纪力清	庄万隆	吕伟雄
许光辉	许学强	许道生	伍焕强
江海燕	李妙娟	李景元	吴至强
吴希荣	张 军	张思平	张远贻
罗成法	陈善如	姚定海	唐 豪
高正智	徐志彪	崔 勋	黄子强
黄业斌	黄功绵	黄庆道	黄伟鸿
阎宪奇	董富胜	蒋善利	蒋超良
彭 平			

主 编：黄伟鸿

副 主 编：唐 豪

编 辑：彭平 吕沛 陈夫尧 郭玉凤 杨晓婷

参加编撰工作的主要人员（按姓氏笔画排序）：

方 文	王亚明	区德安	叶元龄
叶继醒	冯晓光	刘执寰	刘雪葵
朱耀忠	余云州	何奕宏	何树生
李石保	李伟瑞	李志强	李选民
李建平	汤世华	陈 池	陈 奕
陈 敏	陈道明	陈铭津	张 明
张 溯	张凤春	张祖林	邱亿通
言敏永	吴剑翘	吴新盛	林喜南
林拱照	郑奕群	郑建平	赵建华
姜建中	郭锡龄	黄志安	黄茂生
蔡一帆	蔡启文	廖昌俊	潘叙迭
谢丰喜			

新形势下计划工作要想大局、抓大事

(代序)

广东省副省长 钟启权

我们即将迈进一个新的千年，我国的改革开放事业也将进入一个新的历史时期。面对新的形势，计划工作要有新思路、新手段、新内容，要从过去计划体制下的单纯批钱批物批项目搞计划的旧模式中跳出来，转到以各种手段加强协调，想大局、抓大事，发挥宏观经济综合部门职能的轨道上来。想大局、抓大事，就是指在新的历史形势下，计划工作要转变职能、提高水平，为党委和政府出谋划策，做好参谋工作。

一、计划工作要想大局、抓大事

(一) 计划工作要主动转变职能，以适应新的形势和任务

国务院已明确国家计委作为宏观调控综合经济部门。1996年以来，国家计委在宏观调控方面发挥了职能部门的作用，中央一些大的经济方面政策都是从国家计委出台的。尤其在应对东南亚金融危机、克服国内需求不足等方面，国家计委出台了对全国具有指导性的政策和措施。这两年省计委也是按照这种精神来开

展工作的，特别是今年省计委做了大量重要的工作，一是就贯彻中央 12 号文提出了我省贯彻意见；二是抓了全省农电“两改一同价”工作；三是制定《广东省依靠科技进步推动产业结构优化升级总体规划和实施意见》；四是研究提出《经济特区和珠江三角洲率先基本实现现代化构想》和率先实现现代化主要评价指标；五是推进广东与河南的经济合作；六是举办广东经济发展国际咨询会等。这都是由省计委或者会同其他部门主办的，各市计委也给予了很大的协助。今年举办的广东经济发展国际咨询会首届年会上，顾问们提出的咨询报告，内容丰富且具有很强的前瞻性。对顾问报告中提出来的建议，我们要做研究分析，甚至有必要成立专题小组。省计委就应抓这些大事，通过这些工作的落实，提高我们的水平。

（二）面对新的形势任务，应该对计划工作提出更高的要求

一要加强宏观经济监测预测。加强宏观经济的监测预测，就是要把握经济发展的脉搏，对目前经济发展的形势做到心中有数。作为宏观经济综合管理部门，计划部门应该做好监测预测工作，把对经济发展的监测预测作为一个重要工作来抓。要做好这个工作，就要及时掌握情况，做到早发现、早解决。虽然计划部门不直接执法，但可以也应该给省委、省政府提出建议。我举一个例子。今年初从海关发来的一份信息中反映，从去年到今年初，佛山市南海地区大概进口了 200 多条陶瓷生产线。本来我省陶瓷生产线的生产能力已大大过剩，在短时间内又进口了 200 多条生产线。这是一个典型的重复建设的事例，而省里的各部门都不了解，即使是下去调查也掌握不到。举这个例子就是要说明计划部门要有预见性，应该及时掌握新的信息。

加强宏观经济的监测和预测要加强调查研究，研究新情况、新问题。比如说，我国加入 WTO 后，广东应该如何做？对我们广东将会产生什么样的影响？又如全国人大通过公路收费修改法

中费改税的问题，对我们广东的经济发展有些什么样的影响？这些大事应及早研究，提出意见，供政府参考。

二要坚持实事求是的精神。在新的形势下，计划工作要坚持实事求是的精神，这非常重要。从实际出发，坚持实事求是的原则，不跟风、不惟上。在法制不很健全、决策程序还不很完善的情况下会有很多人人为的因素，特别是对一些要求审批的建设项目，没效益就没效益，效益不行就不行，计划部门要如实反映情况，要如实向党委和政府提出建议。实事求是还有一个特别要注意的方面，就是要本着“量力而行，尽力而为”这个原则。现在讲要依靠科技进步，要发展高新技术产业，发展信息产业，都要实事求是，量力而行。我认为现在信息产业的发展是个“U”形，谷底是制造业，左边的头是品牌和开发研究，右边的头是网络和软件。我省尚处于谷底制造业阶段，而且还是在大部分外来技术基础上从谷底向两边上爬，不可能一下子发展得很快很高，包括高科技也是这样。现在面临新一轮的技术革命，我们能否跳过“引进—吸收—消化”阶段？我们要研究是否还需有这个过程中？能否短一些？做计划工作要坚持实事求是，必须深入调查，摸清基本情况，实事求是地反映经济和社会的情况，制定符合实际的发展规划。

三要不断总结经验。改革开放 20 年，我们确实要在经济体制转换过程当中不断总结过去的经验。往往强调发展而忽视总结经验教训，但做计划工作一定要不断地全面总结。过去有很多教训都是值得我们反思的。比如糖厂的发展问题，“以路养路”、“以电养电”的政策问题。“以路养路”收费还贷本身是很好的机制，但却没有考虑全省搞到 400 多个收费站，而且只增不减。那些收费站都是计委批的，批立项的时候包括批建收费站。不完善之处在于没有说明收多少年？几年以后要撤销？类似这类问题，都要吸取经验教训，寻求解决问题的出路，及时纠正。要通过总

总结经验，调整发展思路，制定新的管理办法，防止今后发生同样的错误。

二、计划工作要强化投资管理

在今年的全国计划会议上，温家宝副总理讲计划工作的三个任务，第一就是强化投资管理，第二是物价工作，第三是“十五”规划。加强投资管理是计划部门工作的主要内容，而投资领域有几个方面要在今后工作中进一步加强。

（一）要从率先基本实现现代化的需要着手，提出一批重大项目

结合现代化发展规划和“十五”规划及本地区、本行业发展规划，研究在发展与结构调整当中投资重点是什么，研究提出关系国计民生的大项目。要本着“有所为有所不为”的指导思想，更重要的是要本着“量力而行，尽力而为”的态度安排项目。现在国家的项目库、项目源不足，我省也有这个问题。保证经济持续健康发展，必需有一批大项目。扩大内需也要落实到项目上，各地、各部门应该着手落实一批大项目。

（二）要把好项目前期工作关，从严控制工程概算

现在我省的工程造价超预算，造价居高不下问题比较突出。与其他的兄弟省相比，我省工程造价超预算很多，问题一直没有得到很好的解决。今后大中型项目及政府投资项目的概算一律由省计委组织审批，各地不要因为项目有重大意义就绕开程序办，特别是市里上级的大项目。权限下的项目，地方审批权限内的也要按程序办，以保证项目决策能够更科学化，不至于造成失误。

（三）要加强对国债资金和项目的管理

今年全省国债项目共完成投资 266 亿元，是个不小的数字。利用国债搞基础设施建设，要加大监督力度，一定要管好。最近审计署通报了一些挪用国债资金情况，有的地方是通过一些途径

“化大公为小私”；有的是用河堤的钱来修广场；有的把钱存银行吃利息。希望各市、各部门要严格把好关，无论如何不能挪动国债的钱。再就是争取国债资金，地方一定要落实配套资金。配套资金不落实的，省里不会上报。在项目的施工管理上，各级计划委和有关部门一定要落实招投标制度。

（四）要抓好稽察监督工作

省政府决定，省重点建设项目、省级政府投资项目、省府及国家计委委托稽察项目的稽察工作由省计委负责。从今年开始，将对省重点建设工程和财政拨款的重大工程项目，在工程质量、投资概算、招投标等建设程序方面开展稽察。对稽察中发现重大问题的，将发出限期整改通知，整改期间暂停拨付建设资金。对因违纪违规、玩忽职守、贪污腐败、偷工减料和粗制滥造等原因造成严重质量事故的单位和责任人员要追究相应的责任，构成犯罪的移交司法机关依法处理。

三、认真做好“十五”规划编制工作

明年是执行“九五”计划的最后一年，编制“十五”规划将是各级计划部门的一项重要工作。在这次省委工作会议上，李长春书记和卢瑞华省长分别就我省“十五”规划的编制工作作了重要指示，编制“十五”规划的大政方针和原则要求已经基本确定。作为各级政府的计划主管部门，一定要贯彻落实省委、省政府的要求，编制好“十五”规划。全省“十五”规划的编制工作，要突出做好以下几点：

（一）加强领导、通力协作，高质量完成任务

这次省委工作会议上，李长春同志的报告中讲到，编制“十五”规划是明年工作的一项重要内容，省委常委要听一次计委关于“十五”规划编制的汇报。这项工作也纳入明年政府工作议程。会上宣布成立“十五”规划协调领导小组，组织协调规划有

关事项；领导小组办公室设在省计委，负责牵头和处理日常事务。各市、各部门也要按照省有关“十五”规划的编制程序和方法的有关规定，通力合作，认真组织好“十五”规划纲要、专项规划和各市规划的编制。

（二）要以率先基本实现现代化为总目标、总任务统揽“十五”规划工作

党中央及江总书记要求我省率先基本实现现代化，我省已经提出了经济特区、珠江三角洲率先基本实现现代化的构想，应在这个基础上深入研究。在率先基本实现现代化这个总目标、总任务前提下充分利用多年来计划工作的基础资料，充分利用这些研究成果，包括省计委编制的20年发展规划。通过论证，更好地把各地区、各部门的计划编制好。在这基础上，才能把全省的规划制定出来。

（三）要突出重点，发挥优势，体现特色，提高“十五”规划水平

首先，深刻分析“十五”期间我们面临的国内外经济环境，找准和抓住需要解决的主要矛盾。一是要深入分析和判断国内外经济环境的变化，比如，从国际上看，经济全球化趋势日益增强、新技术革命飞速发展和以跨国公司购并为主要特征的全球结构调整规模空前等。从国内来讲，经济发展由供给导向和资源约束为主转为需求导向和市场约束为主，这些环境的重大变化对一个省、一个地区的经济发展有什么影响，我们应有什么应对措施，都要有所考虑。二是要分析“九五”计划的执行情况，面对国内外经济环境的变化，找出哪些是我们的优势，还存在什么突出问题，都要清楚明了。比如，我省产业技术创新能力较弱、体制改革措施仍不配套、人口资源环境与经济社会发展的矛盾日渐突出以及不同类型地区发展水平差距拉大等。而对这些问题，相应采取什么措施。只有这样，编制出来的规划才能有的放矢。

其次，解放思想，实事求是，合理确定未来发展的奋斗目标。我省“十五”规划提出的奋斗目标，要充分考虑与全国第三步战略目标相衔接，同时，也要与我省率先基本实现现代化的目标相衔接，还要与省情相衔接；确定目标的重点放在“十五”规划期间的目标上，这个目标必须是积极合理的，一定要有比较坚实的物质技术基础，而且只有通过相当的努力才能实现；经济特区和珠江三角洲是我省基本实现现代化的龙头地区，其经济增长一有条件就要抓紧机遇，做到既不消极保守，也不能盲目乐观。

再次，突出规划的宏观性、战略性和政策性，研究提出我省经济社会发展的战略方针和政策措施。要把研究提出国民经济和社会发展的战略方针作为规划编制工作的重点。结合我省的特点，重点是要研究提出实施三大战略和增创四大优势以及加速城市化、国民经济信息化、协调区域经济发展的战略方针。根据实施主要战略的要求，提出切实可行、具有针对性和可操作性的政策措施，搞好各项政策措施的协调配套，使政策措施对经济活动的调节和导向作用更强、更有效。

(本文是作者 1999 年 12 月 9 日在全省计划会议上讲话的部分内容)

目 录

广东省 1999 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2000 年计划草案的报告 ——2000 年 1 月 22 日在广东省第九届 人民代表大会第三次会议上……………	黄伟鸿 (1)
---	-----------

行 业 篇

广东省 1999 年农村经济形势回顾 与 2000 年展望……………	(19)
广东省 1999 年工业经济运行情况 及 2000 年趋势分析……………	(29)
广东省 1999 年邮政事业回顾 与 2000 年展望……………	(40)
广东省 1999 年电信事业回顾 与 2000 年展望……………	(49)
广东省 1999 年电力发展回顾 与 2000 年展望……………	(56)
广东省 1999 年固定资产投资回顾 与 2000 年展望……………	(66)

广东省 1999 年科技及高技术产业发展回顾	
与 2000 年展望·····	(72)
广东省 1999 年消费品市场情况	
及 2000 年趋势预测·····	(81)
1999 年的物价形势	
与 2000 年展望·····	(89)
广东省 1999 年外经贸回顾	
和 2000 年展望·····	(97)
广东省 1999 年体制改革回顾	
与 2000 年展望 ·····	(106)
广东省 1999 年环境保护工作回顾	
和 2000 年工作重点 ·····	(114)
广东省 1999 年高等教育事业发展回顾	
与 2000 年展望 ·····	(132)
广东省 1999 年人口计生工作回顾	
与 2000 年展望 ·····	(141)
广东省 1999 年卫生事业回顾	
与 2000 年展望 ·····	(148)
广东省 1999 年文化事业、广播电影电视、新闻出版	
事业发展回顾与 2000 年展望 ·····	(154)
广东省 1999 年社会保险回顾	
及 2000 年展望 ·····	(171)
广东省 1999 年旅游工作回顾	
与 2000 年展望 ·····	(183)
广东省 1999 年劳动就业工作回顾	
与 2000 年展望 ·····	(198)
广东省 1999 年民政工作回顾	
与 2000 年展望 ·····	(205)

专 题 篇

广东省农电“两改一同价”1999年工作回顾 及2000年工作重点	(219)
抓住机遇 加快广东工业结构调整	(227)
调整农业结构 推动农村经济健康发展	(233)
加大投资力度 逐步推进广东交通邮电现代化	(242)
广东省1999年高等教育扩招规模 和应对措施	(247)

地 区 篇

广州市1999年经济社会发展情况 与2000年展望	(257)
深圳市1999年国民经济和社会发展回顾 与2000年展望	(269)
珠海市1999年经济社会发展回顾 与2000年展望	(281)
汕头市1999年经济和社会发展回顾 与2000年展望	(290)
韶关市1999年经济社会发展回顾 和2000年展望	(301)
河源市1999年经济社会发展回顾 与2000年展望	(310)

梅州市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(318)
惠州市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(327)
汕尾市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(336)
东莞市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(345)
中山市 1999 年国民经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(354)
江门市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(361)
佛山市 1999 年国民经济和社会发展回顾	
与 2000 年展望	(371)
阳江市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(380)
湛江市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(390)
茂名市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(403)
肇庆市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(413)
清远市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(423)
潮州市 1999 年经济社会发展回顾	
与 2000 年展望	(431)
揭阳市 1999 年经济和社会发展回顾	
与 2000 年展望	(439)

云浮市 1999 年经济社会发展回顾
与 2000 年展望 (447)

附 录

广东省 1999 年国民经济和社会发展统计公报 (457)
1999 年全国及部分省市主要经济指标（快报数） (472)