



四川省『十二五』 经济社会发展战略

丛书

■ 总主编：魏 宏 执行主编：刘 毅 周治滨

· 广安卷 ·

主 编：庭继岗

执行主编：吴利民



四川省『十二五』 经济社会发展战略

丛书

常 总 主 编：魏 宏
执 行 主 编：刘 毅 周治滨
副 主 编：吴志强 李翔宇

· 广安卷 ·

主 编：庭继岗
执 行 主 编：吴利民
执行副主编：蔡良志 谌伦技
黄金生 蒋宇峰

图书在版编目 (CIP) 数据

四川省“十二五”经济社会发展战略丛书·广安卷/
庭继岗主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2011. 8
ISBN 978-7-5035-4594-8

I. 四… II. 庭… III. ①区域经济发展-经济发展
战略-广安市-2011~2015②社会发展-发展战略-广安
市-2011~2015 IV. F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 160038 号

四川省“十二五”经济社会发展战略丛书·广安卷

责任编辑 严宏伟 李华凯

版式设计 李 灵

责任校对 马 晶

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 成都现代印务有限公司

字 数 332 千字

版 次 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 18.5

定 价 36.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

四川省“十二五”经济社会发展战略丛书

广 安 卷

中共广安市委党校

广 安 行 政 学 院

主 编：庭继岗

执行主编：吴利民

执行副主编：蔡良志 谌伦技 黄金生
蒋宇峰

编 委：（以姓氏笔画为序）

兰朝红	甘 毅	刘华兰
刘运祥	辛大勇	李旭州
李宏友	陆 成	吴利民
吴国兵	张晓峰	张建超
陈 浩	何 斌	林建强
易国华	周梦春	段正中
赵胜强	赵 晖	胡显荣
胡 彭	庭继岗	唐时兵
唐晶亭	谌伦技	黄金生
蒋宇峰	董奇智	韩 阔
蒲长文	蒲 实	蒲果妮
雷盛成	蔡良志	

序

伟人故里，川东广安，举世瞩目，国人期盼。“一定要把广安建设好”，是小平同志的嘱托，更是历史的责任、时代的要求。回顾历程，“十一五”奋起三次创业、建设“四个广安”的步伐雄健有力；再谋前途，“十二五”深化三次创业、推进跨越发展的号角已经吹响。“十二五”时期是深入实施西部大开发战略、全面建设小康社会的关键时期，是广安三次创业的跨越腾飞期，是优势叠加的黄金机遇期，是加快转变经济发展方式的爬坡闯关期。

走进“十二五”，我们必须认清当今国际国内形势，牢牢把握发展这一时代主题，紧紧抓住加快转变经济发展方式这一主线，充分利用小平故里得天独厚的政治优势，用够用好川渝合作示范区、西部大开发等政策优势，抢抓发展机遇，坚持科学发展、加快发展，逐步缩小与全省、全国的差距，谱写人民美好生活新篇章。

广安根据中央、省委“十二五”规划和深入推进西部大开发的要求和战略部署，立足广安实际，科学制定了“十二五”经济社会发展战略规划。目标已经锁定，如何实施好、执行好规划，关键是要通过宣传和引导，用理论和政策武装广大干部群众，这是需要我們认真研究和深入思考的重大课题，也是本书研究和编著的出发点和落脚点。市委党校和市行政学院坚持把发挥思想库作用作为开创党校、行政学院科研工作新局面的切入点和着力点，紧紧围绕市委市政府的中心工作，针对广安经济社会发展重大战略问题，整合市级相关部门力量，精心组织，周密安排，认真研究，编著本书，为市委市政府决策提供智力支持和咨询服务，这既是充分发挥党校、行政学院在党委政府决策中的思想库作用的重要体现，也是党校、行政学院的职责所在、发展所需。

本书系统地阐述了“十二五”我市经济社会发展的战略思路、战略目标、战略任务、战略保障等内容，具有以下几个特点：一是注重理论与实际相结合。本书坚持以中国特色社会主义理论为指导，既从理论上阐述了“十二五”时期我市经济社会发展的基本趋势和基本要求，又结合广安实际阐述了战略基点和战略任务。二是注重宏观、中观与微观相结合。全书既从宏观上把握了“十二五”全国全省的发展大势和要求，又从中观上总结了战略起点，分析了面临的机遇和挑战，提出战略目标、任务、重点和保障措施，还从微观上对战略实施提供了实证。三是注重历史、现实与未来相结合。本书各章大都从总结“十一五”成就和经验开篇，认清历史；接着分析广安发展的现实条件，把握现实；在此基础上提出“十二五”发展战略目标、任务和保障措施，描绘未来。四是注重全面与重点相结合。本书不仅从广安市“十二五”经济社会发展战略的总体思路去展开分析和研究，全面阐述了经济发展与社会、文化、生态等全方位发展的宏观思路，而且突出了“十二五”时期的发展重点。

总之，该书比较全面深入地解读了广安“十二五”经济社会发展战略，深化了对发展形势和市委市政府重大战略决策的认识和理解，有助于统一思想、激发热情、催生智慧、凝聚力量，是我市各级干部学习贯彻落实“十二五”规划的重要读本。

王建军

2011年4月于广安

目 录

序.....	(1)
--------	-------

战 略 谋 划 篇

第一章 回顾“十一五”发展历程,认清广安发展形势.....	(3)
一 “十一五”我市经济社会发展的成就与经验.....	(3)
(一) 主要成就.....	(3)
(二) 基本经验.....	(11)
二 “十二五”我市面临的发展形势分析.....	(12)
(一) 优势.....	(12)
(二) 劣势.....	(13)
(三) 机遇.....	(14)
(四) 挑战.....	(15)

第二章 深入贯彻落实科学发展观要求,精心谋划“十二五”发展.....	(18)
一 “十二五”我市经济社会发展的指导思想.....	(18)
二 “十二五”我市经济社会发展的基本原则.....	(18)
三 “十二五”我市经济社会发展的目标和任务.....	(19)
(一) 目标.....	(19)
(二) 任务.....	(22)

战 略 任 务 篇

第三章 加强基础设施建设,全面改善发展条件.....	(45)
一 “十一五”我市基础设施建设的成就与经验.....	(45)
(一) 主要成就.....	(45)
(二) 基本经验.....	(50)
二 “十二五”我市基础设施建设的目标和任务.....	(50)
(一) 加快川黔综合交通枢纽建设,完善交通运输体系.....	(51)
(二) 加强水利基础设施建设,构建供水保障体系.....	(54)

(三) 加强能源基础设施建设, 构建现代能源体系·····	(56)
(四) 加强信息网络体系建设, 提升通信枢纽地位·····	(59)
三 加强我市基础设施建设的难点和重点·····	(61)
(一) 难点·····	(61)
(二) 重点·····	(62)
第四章 推动产业结构优化升级, 加快构建现代产业体系·····	(65)
一 “十一五”我市产业结构优化升级的成就与经验·····	(65)
(一) 主要成就·····	(65)
(二) 基本经验·····	(66)
二 “十二五”我市产业结构优化升级的目标和任务·····	(68)
(一) 调整产业空间布局·····	(68)
(二) 完善产业结构体系·····	(70)
(三) 培育发展新兴产业·····	(74)
(四) 加快发展现代农业·····	(75)
(五) 大力发展现代服务业·····	(76)
(六) 推进产业集群发展·····	(80)
三 推进我市产业结构优化升级的难点和重点·····	(81)
(一) 难点·····	(81)
(二) 重点·····	(82)
第五章 加快社会主义新农村建设, 全面推进城乡统筹发展·····	(88)
一 “十一五”我市新农村建设的成就与经验·····	(88)
(一) 主要成就·····	(88)
(二) 基本经验·····	(92)
二 “十二五”我市新农村建设的目标和任务·····	(94)
(一) 新农村建设面临的形势·····	(94)
(二) 指导思想和奋斗目标·····	(96)
(三) 广安新农村建设的任务·····	(98)
三 加快我市新农村建设的难点和重点·····	(103)
(一) 难点·····	(103)
(二) 重点·····	(105)
第六章 积极推进新型城镇化建设, 促进区域协调发展·····	(109)
一 “十一五”我市新型城镇化建设的成就与不足·····	(109)

(一) 主要成就·····	(109)
(二) 不足之处·····	(111)
二 “十二五”我市新型城镇化建设的目标和任务·····	(113)
(一) 构建科学合理的城镇体系, 推进城镇协调发展·····	(113)
(二) 加快城乡一体化建设, 统筹城乡一体化发展·····	(114)
(三) 实施区域性中心城市培育战略, 加快中心城市发展·····	(116)
(四) 加快县城和重点镇建设, 推进城乡一体化·····	(117)
(五) 加快六大重点功能区发展·····	(118)
三 推进我市新型城镇化建设的难点和重点·····	(120)
(一) 难点·····	(120)
(二) 重点·····	(122)
 第七章 切实保障和改善民生, 提高全市人民生活水平·····	(127)
一 “十一五”我市民生建设的成就与经验·····	(127)
(一) 主要成就·····	(127)
(二) 基本经验·····	(131)
二 “十二五”我市民生建设的目标和任务·····	(132)
(一) 形势分析·····	(132)
(二) 发展目标·····	(134)
(三) 主要任务·····	(135)
三 加强我市民生建设的难点和重点·····	(143)
(一) 难点·····	(143)
(二) 重点·····	(144)
 第八章 加快文化强市建设, 推动文化大发展大繁荣·····	(147)
一 “十一五”我市文化建设的成就与经验·····	(147)
(一) 主要成就·····	(147)
(二) 基本经验·····	(150)
二 “十二五”我市文化建设的目标和任务·····	(151)
(一) 建设改革开放精神家园·····	(151)
(二) 夯实公益性文化事业和经营性文化产业两大基础·····	(153)
(三) 建设社会主义核心价值体系、文化传播交流、文化人 才培养三大工程·····	(156)
(四) 完善文化发展保障体系·····	(162)
三 加快我市文化建设的难点和重点·····	(163)

- (一) 难点..... (163)
- (二) 重点..... (164)

第九章 加快构建生态屏障, 提高生态文明水平..... (166)

- 一 “十一五”我市生态建设的成就与经验..... (166)
 - (一) 主要成就..... (166)
 - (二) 基本经验..... (169)
- 二 “十二五”我市生态建设的目标和任务..... (169)
 - (一) 目标..... (169)
 - (二) 任务..... (171)
- 三 加强我市生态建设的难点和重点..... (177)
 - (一) 难点..... (177)
 - (二) 重点..... (178)

战 略 保 障 篇

第十章 强化科技支撑和人才保障, 坚持走创新型发展道路..... (187)

- 一 “十一五”我市科技创新和人才队伍建设的成就与经验..... (187)
 - (一) 科技创新的成就与经验..... (187)
 - (二) 人才队伍建设的成就与经验..... (190)
- 二 “十二五”我市强化科技支撑和人才队伍建设的目标和任务..... (192)
 - (一) 增强科技创新能力..... (192)
 - (二) 促进教育均衡协调快速发展..... (196)
 - (三) 实施人才强市战略..... (202)

第十一章 深化改革开放, 增强经济社会发展的动力和活力..... (209)

- 一 “十一五”我市改革开放的成就与经验..... (209)
 - (一) 主要成就..... (209)
 - (二) 基本经验..... (212)
- 二 “十二五”我市改革开放面临的困难和问题..... (214)
 - (一) 思想不够解放..... (214)
 - (二) 经济体制改革纵深推进的阻力较大..... (214)
 - (三) 统筹兼顾各项政策的难度增大..... (214)
 - (四) 社会事业改革任务繁重..... (214)
 - (五) 法治政府和服务型政府的建设任务艰巨..... (215)

(六) 比较优势不再是优势·····	(215)
三 “十二五” 我市改革开放的目标和任务·····	(215)
(一) 总体目标·····	(215)
(二) 主要任务·····	(216)
第十二章 加强渝广合作, 促进广安经济社会又好又快发展 ·····	(225)
一 渝广合作基本情况·····	(225)
(一) 营造合作氛围·····	(225)
(二) 多途径争取各方支持·····	(226)
(三) 搭建互动互惠合作平台·····	(226)
(四) 建立有效互动合作机制·····	(227)
(五) 上下联动助推渝广合作·····	(227)
二 渝广合作取得的成就·····	(227)
(一) 规划合作取得突破·····	(227)
(二) 经贸合作进程加快·····	(228)
(三) 全方位合作有序快速推进·····	(228)
三 渝广经贸合作存在的问题·····	(229)
四 依托重庆“再造” 广安优势·····	(230)
(一) 渝广合作的现实基础·····	(230)
(二) 广安拥有的产业基础·····	(232)
(三) 依托重庆“再造” 广安优势·····	(233)
五 渝广合作的总体思路 and 主要任务·····	(235)
(一) 总体思路·····	(235)
(二) 主要任务·····	(235)
六 渝广合作近期工作重点·····	(240)
(一) 强力推进重点领域合作·····	(240)
(二) 积极拓展合作领域, 加强友好往来·····	(240)
第十三章 加强社会管理创新, 促进全市和谐稳定 ·····	(241)
一 “十一五” 我市社会管理创新的成就与经验·····	(241)
(一) 以改善民生为重点的社会建设得到加强·····	(241)
(二) 社会矛盾化解机制初步建立·····	(241)
(三) 社会治安防控体系逐步完善·····	(242)
(四) 流动人口服务管理取得初步成效·····	(242)
(五) 特殊人群管理服务力度加大·····	(242)

(六) 新经济组织和新社会组织管理服务逐步增强·····	(243)
(七) 信息网络建设管理有效加强·····	(243)
(八) 基层基础不断夯实·····	(243)
二 “十二五”我市社会管理创新的目标和任务·····	(243)
(一) 创新社会管理方式,提升社会管理能力·····	(245)
(二) 健全社会管理体制机制,预防和化解社会矛盾·····	(248)
(三) 加强社会组织建设,增强社会自治和自律能力·····	(261)
三 加强我市社会管理创新的重点和难点·····	(262)
(一) 重点·····	(262)
(二) 难点·····	(262)

第十四章 不断提高党建科学化水平,保障“十二五”各项目标

任务顺利完成·····	(264)
一 “十一五”我市党的建设的成就与经验·····	(264)
(一) 主要成就·····	(264)
(二) 基本经验·····	(267)
二 “十二五”我市党的建设的目标和任务·····	(271)
(一) 提升党领导科学发展的能力,发挥基层党组织战斗堡垒作用·····	(271)
(二) 推进社会主义民主政治建设,创造生动和谐的政治环境·····	(274)
(三) 增强责任感和使命感,保障各项目标任务的实现·····	(278)
三 加强我市党的建设的难点和重点·····	(281)
(一) 以强化理论武装为重点,全面加强党的思想建设·····	(281)
(二) 以提高执政能力为重点,全面加强党的组织建设·····	(282)
(三) 以密切党同人民群众血肉联系为重点,全面加强党的作风建设·····	(282)
(四) 以推进党内基层民主为重点,全面加强党的制度建设·····	(283)
(五) 以完善惩治和预防腐败体系为重点,全面加强反腐倡廉建设·····	(283)

后 记·····	(285)
----------	-------

战略谋划篇

第一章 回顾“十一五”发展历程， 认清广安发展形势

“十一五”期间，广安经济经历了 GDP 年均增速两位数的高速增长，2010 年 GDP 同比增速更是达到了 15.6%。2011 年一季度广安经济承接了 2010 年高速发展的巨大惯性，不但延续了高位运行的态势，而且加速增长的迹象十分明显。从总体上看，广安经济各种增长因素的活跃程度是历史上少有的，因此必须珍惜这种良好局面，认清广安发展形势，按照科学发展观的要求，保持速度、提高效益、增强后劲，积极谋划跨越式发展，保证广安经济的平稳快速增长。

一、“十一五”我市经济社会发展的成就与经验

“十一五”时期，广安走过了极不平凡的五年。五年来，广安市委、市政府深入贯彻落实省委、省政府一系列重大决策部署，着力推进科学发展，奋起三次创业，组织带领全市人民击鼓奋进、跳起摸高，战胜了一个又一个艰难险阻，夺取了一个又一个重大胜利，经济社会发展取得巨大成就，同时也为“十二五”发展奠定了坚实基础、积累了宝贵经验。

（一）主要成就

1. 发展速度加快，综合实力显著增强

（1）经济总量迈上新台阶。2005 年全市 GDP 总量为 228.8 亿元，2007 年突破 300 亿元，2009 年突破 400 亿元，2010 年突破 500 亿元，达 537.2 亿元，是 2005 年的 2.3 倍。

（2）经济发展提速。随着产业支撑持续增强，经济结构日益优化，全市经济发展明显加快。2007 年以来，GDP 连续四年保持 14% 以上增速，2010 年达到 15.6%，创广安建市以来新高。“十一五”期间，全市 GDP 年均增长 14.3%，比“十五”期间的 12.3% 快 2.0 个百分点，比全省“十一五”期间年均增速快 0.6 个百分点。增速由 2005 年的全省第 12 位上升到 2010 年的第 8 位。

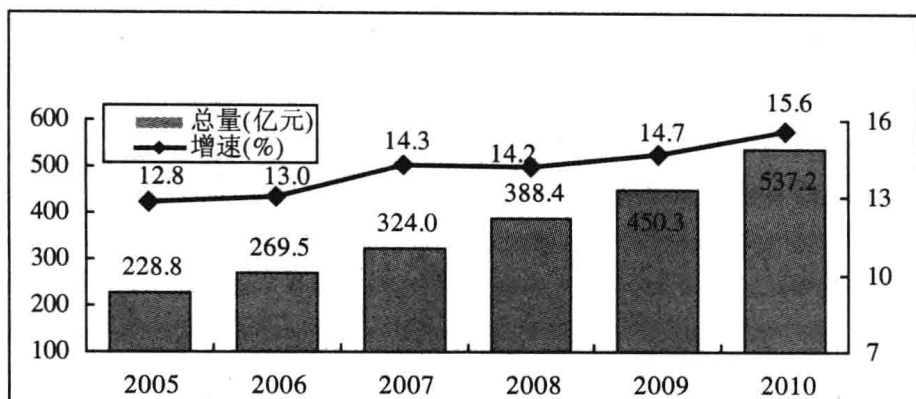


图1—1 2005—2010年广安市GDP对比图

(3) 经济结构日趋合理。“十一五”期间，全市经济结构不断优化，三次产业结构由2005年的28.2 : 34.9 : 36.9调整到2010年的20.5 : 48.2 : 31.3，一产业下降7.7个百分点，年均下降1.5个百分点以上；二产业上升13.3个百分点，年均上升2.7个百分点。产业内部结构不断优化，农业中粮、畜齐头并进，工业支柱产业优势突出，三产业的商贸、物流、旅游、金融、保险等现代服务业快速发展。民营经济迅速壮大，2010年实现增加值292.6亿元，占GDP的比重由2005年的48.5%提高到2010年的54.5%，年均提高1.2个百分点。

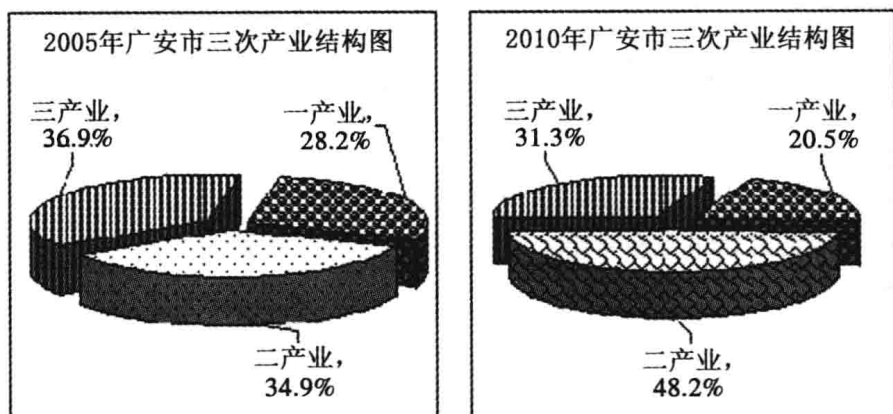


图1—2 “十一五”广安市三次产业结构对比图

(4) 人均GDP快速增加。2005年，全市人均GDP为6099元，2008年突破万元，达10419元，预计2010年为14700元，比2005年的6099元增加近9000元，增长1.5倍左右，年均增加1680元，年均增长14.6%左右。

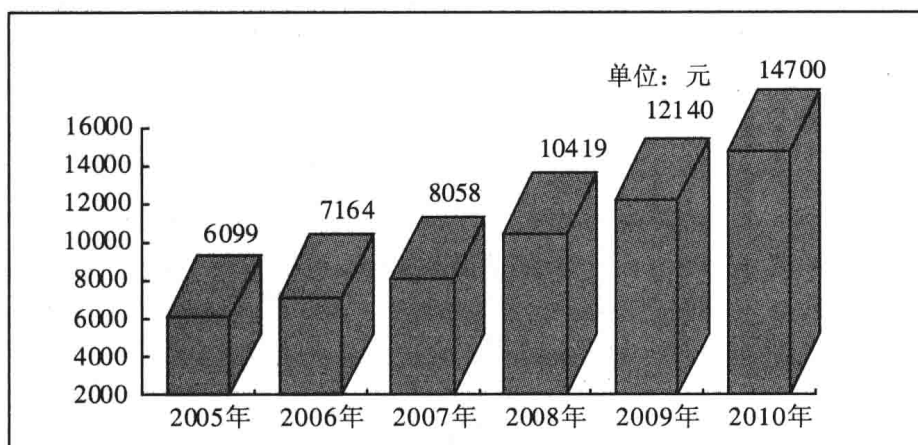


图1—3 2005—2010年广安市人均GDP对比图

2. 坚持科学发展观，节能降耗取得明显成效

(1) 淘汰落后产能步伐加快。“十一五”期间，全市坚决执行国家落后产能淘汰政策，全面完成了小钢厂、小煤窑等企业的淘汰工作。近年来，落后产能淘汰步伐加快，2010年，全市共淘汰120万吨以上落后水泥产能、4万吨合成氨产能、300万平方米陶瓷生产线、1条造纸生产线，更新淘汰燃煤锅炉15台。

(2) 高耗能行业比重下降。“十一五”期间，全市加快工业结构优化升级，2010年，全市石油加工炼焦、化学原料及制品、非金属矿物、黑色金属冶炼及压延、有色金属冶炼及压延、电力热力生产供应六大高耗能行业总产值占规模以上工业总产值的22.6%，比2005年下降20个百分点以上。

(3) 节能降耗效果较好。到2009年末，全市万元GDP单耗为2.26吨标准煤，比2005年累计下降16.1%，完成“十一五”目标78.9%；万元工业增加值单耗为4.31吨标准煤，比2005年累计下降26.9%，完成“十一五”目标81.3%。

3. 农村基础地位持续增强，农业产业化快速推进

(1) 农村经济稳定提升。2010年，全市一产业实现增加值109.9亿元，比2005年增加45.4亿元，按可比价计算年均增长3.9%。全市粮食生产能力增强，2007年起连年增产，2010年达到200.2万吨，比2005年的185.8万吨增加14.4万吨。油料产量12.4万吨，比2005年的9.7万吨增加2.7万吨。全市生猪出栏541万头，比2005年的454.5万头增加86.5万头；家禽出栏4613.1万只，比2005年的3059万只增加1554.1万只，增长50.8%。农业内部结构不断优化，畜牧业产值占农业总产值比重由2005年