

干部教育培训工作 二十六讲

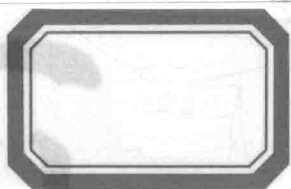
GAN
JIAOYU PEIXUN GONGZUO
ERSHILIU JIANG

晓山◎著



人民出版社

干部教育培训工作 二十六讲



GAN
BU

JIAOYU PEIXUN GONGZUO
ERSHILIU JIANG

晓
山
◎
著



人 民 教 育 出 版 社

策划编辑:崔继新
责任编辑:谭 牧
封面设计:春天书装
版式设计:姚 雪

图书在版编目(CIP)数据

干部教育培训工作二十六讲/晓山著.

-北京:人民出版社,2014.9(2014.12 重印)

ISBN 978-7-01-013958-6

I. ①干… II. ①晓… III. ①干部教育-研究-中国②干部培训-研究-中国
IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 218926 号

干部教育培训工作二十六讲

GANBU JIAOYU PEIXUN GONGZUO ERSHILIU JIANG

晓 山 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 9 月第 1 版 2014 年 12 月北京第 2 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:14.25

字数:190 千字

ISBN 978-7-01-013958-6 定价:38.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

写在前面的话

干部教育培训工作是党的建设的重要组成部分，是培养造就党和人民需要的好干部队伍的先导性、基础性、战略性工程。党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央对当前和今后一个时期的干部教育培训进行了全面部署。这是我们党科学分析新形势新任务、准确把握干部教育培训工作新要求做出的战略决策。落实好中央这些要求，推进干部教育培训科学化，需要正确认识和把握干部教育培训的基本问题，对实践中需要解决重点难点问题做出科学回答。

本书对中央关于干部教育培训工作的部署要求以及干部教育培训工作的历史现状、形势任务、基本规律、主要理念、核心要素、改革创新等作了较为全面系统的梳理，从理论与实践、历史与现实、国内与国际相结合的角度，对干部教育培训工作需要重点解决的问题进行了阐述，对如何加强和改进干部教育培训提出了一些对策建议。希望这本书，对从事干部教育培训工作的同志能够有所帮助，有助于大家不断深化规律性认识，提高干部教育培训工作水平，更好地为党的干部教育培训事业服务。

实践无止境，理论探索与研究无止境。本书的不妥之处，敬请读者指正。

晓 山

2014年7月30日

目 录

001 写在前面的话

001 第一讲

加强和改进新形势下干部教育培训的根本指针

——学习贯彻习近平总书记关于干部教育培训工作的重要论述

001 一、形势任务越是变化发展，越要加强干部学习教育

003 二、着力培养党和人民需要的好干部

005 三、始终坚持正确的办学方向

007 四、切实加强干部学风建设

009 第二讲

认识和把握干部教育培训工作两个基本规律

009 一、干部成长规律

012 二、干部教育规律

014 三、统筹运用好两个基本规律

017

第三讲

干部教育培训需要处理好十个关系

017 一、思想理论教育与能力培养的关系

018 二、数量与质量的关系

019 三、主阵地与多渠道的关系

020 四、组织需要与个人需求的关系

021 五、全员培训与重点培训的关系

022 六、教师主导与学员主体的关系

023 七、严格管理与热情服务的关系

023 八、脱产培训与其他教育形式的关系

024 九、理论研究与实践创新的关系

025 十、培训与使用的关系

027

第四讲

开展干部教育培训需要坚持的几个观点

027 一、干部教育培训是培养造就高素质干部队伍的重要途径

028 二、干部教育培训必须紧紧围绕党和国家工作大局来开展

029 三、干部教育培训应遵循的基本规律是干什么训什么、缺什么补什么

030 四、干部教育培训保持蓬勃生机的不竭动力是改革创新

031 五、干部教育培训持续发展的根本保障是注重基础建设

032 六、干部教育培训要把增强培训能力作为一项紧迫任务

033 七、干部教育培训事业发展离不开理论研究和理论创新

035 第五讲**干部教育培训工作应重点把握好的几个问题**

035 一、坚持把理论武装放在首位

036 二、注重以问题为导向，坚持按需培训原则不动摇

037 三、努力实现分类分级培训

039 四、实行开放办学，坚持改革创新

040 五、落实“从严教育干部”的要求

041 第六讲**干部教育培训的历史与现状**

041 一、何谓干部教育

042 二、干部教育的历史

044 三、干部教育培训的现状

048 第七讲**切实加强和改进干部理论武装工作**

048 一、切实增强干部理论学习自觉

050 二、不断提升理论武装的科学性实效性

053 三、加强理论武装的基础建设

054 四、坚持和完善理论学习制度

056 第八讲**切实提高干部党性教育针对性和实效性**

- 056 一、紧扣党的中心任务开展，增强党性教育的时代性
- 058 二、坚持以学员为中心，增强党性教育的针对性
- 060 三、坚持综合施策，增强党性教育的感染力和说服力
- 063 四、优化整合教育资源，构建开放立体的党性教育格局
- 064 五、完善党性教育的长效机制，激发干部加强党性修养的内在动力

066 第九讲**加强和改进党政领导干部能力培训工作**

- 066 一、注重能力培养是干部教育培训的主线，也是新形势下加强和改进干部教育培训工作的着力点
- 068 二、加强党政领导干部能力培训，必须立足岗位具体化、科学化
- 070 三、加强党政领导干部能力培训，核心是提高干部分析解决实际问题的能力
- 072 四、提高党政领导干部能力，必须增强培训的实践性
- 074 五、加强党政领导干部能力培训，必须加强培训软硬件基础保障

076 第十讲**重视干部教育培训与选拔任用相结合**

- 076 一、教育培训与选拔任用是干部工作链条的有机组成部分
- 078 二、推进干部教育培训与选拔任用相结合的实践
- 079 三、推进干部教育培训与选拔任用相结合的着力点

082 第十一讲**着力提高年轻干部教育培养质量**

082 一、突出教育培养的革命性

083 二、增强教育培养的针对性

084 三、增加教育培养的实践性

085 四、重视教育培养的严肃性

086 五、加强教育培养的统筹性

087 第十二讲**大力加强干部教育培训学风建设**

088 一、切实增强干部学习责任意识

089 二、始终坚持干部学习的正确方向

092 三、坚决落实从严教育要求

093 四、坚持把理论联系实际贯穿学习培训始终

095 第十三讲**关于干部教育培训的原则**

096 一、党的干部教育培训原则随着干部教育培训事业发展而逐步完善

097 二、党的干部教育培训原则集中反映了干部教育培训的内在规律

100 三、继承和发展党的干部教育培训基本原则

102 第十四讲**关于干部教育培训的内容**

- 102 一、确定干部教育培训内容的基本依据
- 104 二、干部教育培训的基本内容
- 108 三、实施干部教育培训内容的基本原则

110 第十五讲**关于干部教育培训的形式**

- 111 一、中心组学习是示范引领
- 112 二、脱产培训是主要形式
- 113 三、干部选学是有益补充
- 115 四、在职自学是基本要求
- 116 五、网络培训是发展趋势

118 第十六讲**关于干部教育培训的教学方法**

- 118 一、教学方法是干部教育培训的一个重要问题
- 119 二、干部教育培训的教学方法具有深厚的历史积淀
- 121 三、干部教育培训的教学方法具有独特规律
- 124 四、善于运用干部教育培训的教学方法

126 第十七讲**分级分类开展干部教育培训**

126 一、为什么要分级分类开展干部教育培训

130 二、国外如何开展分级分类培训

132 三、如何做好分级分类培训

134 第十八讲**积极推行干部教育培训项目管理**

134 一、项目管理与干部教育培训项目

137 二、干部教育培训项目管理实践探索

138 三、干部教育培训项目管理需重视的一些环节

142 第十九讲**加强和改进领导干部境外培训工作**

142 一、领导干部境外培训的由来和现状

145 二、领导干部境外培训的作用和意义

147 三、加强和改进领导干部境外培训的思路与对策

150 第二十讲**大力加强干部教育培训基础建设**

150 一、重视干部教育培训基础建设是我们党的优良传统

- 152 二、培养造就党和人民需要的好干部，必须把干部教育培训基础
建设作为长期战略来抓
- 154 三、坚持优先、优化、优势、优选原则，加强干部教育培训机构
建设
- 156 四、坚持专兼结合、以用为本原则，加强干部教育培训师资建设
- 157 五、坚持少而精、管用的原则，加强精品课程教材建设
- 158 六、坚持以满足需要为原则，加强干部教育培训经费投入使用
管理
-
- 160 **第二十一讲**
大力推进干部教育培训信息化建设
- 160 一、干部教育培训信息化的基本内涵
- 162 二、干部教育培训信息化建设的现状
- 165 三、推进干部教育培训信息化的思路措施
-
- 168 **第二十二讲**
对干部教育培训机构评估的一些思考
- 168 一、教育评估与干部教育评估
- 170 二、干部教育培训机构评估的必要性和可行性
- 171 三、干部教育培训机构评估的主要目的和基本原则
- 172 四、干部教育培训机构评估的主要类型和基本方法
- 173 五、干部教育培训机构评估结果的运用
- 175 六、积极稳妥地推动干部教育培训机构评估工作

176 第二十三讲**国外领导人员教育培训的基本理念和主要做法及启示**

176 一、国外领导人员教育培训的基本理念

179 二、国外领导人员教育培训的主要做法

183 三、几点启示

187 第二十四讲**认清历史方位 把握发展趋势 努力完善干部教育培训体系**

187 一、科学判断干部教育培训所处的历史方位

189 二、准确把握干部教育培训的发展趋势

191 三、努力完善干部教育培训体系

196 第二十五讲**努力创建中国特色世界先进的干部教育培训体系**

196 一、中国特色世界先进干部教育培训体系的科学内涵

199 二、当前世界先进公务员教育培训体系的基本特征

201 三、我国干部教育培训体系现状分析

204 四、推进中国特色世界先进干部教育培训体系建设的思路措施

207 第二十六讲**不断提高干部教育培训工作水平**

208 一、提高干部教育培训工作水平，必须要有内在动力

208 二、提高干部教育培训工作水平，必须要讲究方法

第一讲

加强和改进新形势下干部教育培训的根本指针

——学习贯彻习近平总书记关于干部教育培训工作的重要论述

党的十八大以来，习近平总书记在一系列重要讲话中，多次对干部学习、干部教育培训进行科学阐述、发表重要论断、做出重要指示，提出了一系列新思想、新观点、新要求。这些重要论述具有很强的现实针对性和深远意义，为新形势下加强和改进干部教育培训工作指明了方向。我们要认真学习贯彻，推动干部教育培训更好地为党和国家中心工作服务，为培养造就党和人民需要的好干部服务。

一、形势任务越是变化发展，越要加强干部学习教育

习近平总书记在中央党校建校80周年庆祝大会暨2013年春季学期开学典礼上指出，同过去相比，我们今天学习的任务不是轻了，而是更重了。全党同志特别是各级领导干部都要有加强学习的紧迫感。这充分体现了我们党历来重视学习的优良传统，集中反映了我们党从时代和战略

全局出发加强学习的高度自觉。

保持党的先进性，必须加强干部学习教育。习近平总书记指出，好学才能上进。我们的干部要上进，我们的党要上进，我们的国家要上进，我们的民族要上进，就必须大兴学习之风，坚持学习、学习、再学习，坚持实践、实践、再实践。学习是进步的阶梯。放眼世界，无论是一个国家、一个民族，还是一个政党，如果不加强学习、不提高学习能力，就势必落后于时代。我们党在90多年辉煌征程中有许多特质一直在传承，其中始终重视学习、一贯善于学习，犹如一根红线贯穿其中，从未断裂。特别是在党和国家事业发展的每一个大变动、大转折、大调整时期，我们党总是向全党发出学习的号召；而每一次学习热潮的兴起，又都会进一步推动党的事业实现大进步、大跨越、大发展。随着形势和任务的不断发展，党员干部遇到的“陌生领域”越来越多，“本领恐慌”愈来愈强。如果不加强学习，不加强对干部的教育培训，我们党就没有办法赢得主动、赢得优势、赢得未来。正如习近平总书记指出的，中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。

进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须加强干部学习教育。现在，中国特色社会主义事业正站在一个新的历史起点上。实现全面建成小康社会奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，目标宏伟，任务艰巨。从世情看，国际力量加速分化组合，围绕发展主动权的全方位竞争更加激烈，这既是产业和科技之争，也是制度和领导力之争。从国情看，我国经济社会已进入转型升级、爬坡过坎的重要阶段，发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期的各种问题相互交织，应对不当就容易造成经济徘徊和社会动荡。从党情看，“四大考验”是长期复杂严峻的，“四种危险”更加尖锐地摆在全党面前。面对世情国情党情的深刻变化，要胜任我们党所肩负的重任，取得新的伟大斗争的胜利，关键在于提高党的执政能力，关键靠高素质干部队伍。这就必须首先加强学习，在学习中成长知识，在学习中增加智慧，在学习中增强本领。只有加强

学习，才能增强工作的科学性、预见性、主动性，才能使领导和决策体现时代性、把握规律性、富于创造性，避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，避免迷失方向、落后于时代的危险。

干部教育培训是我们党有组织有计划有目的学习的重要方式，是提升干部素质能力的先导性、基础性、战略性工程，是培养造就好干部的重要保障。这就决定了任何时候这项工作都只能加强而不能削弱、只能抓紧而不能放松、只能改进提高而不能停滞不前。从事干部教育培训工作的同志，一定要从党和国家工作大局出发充分认识加强干部学习、加强干部教育培训的重要性紧迫性，始终带着使命、带着责任、带着感情，全面推进干部教育培训改革，全面提升干部教育培训质量，大规模培训干部、大幅度提高干部素质，为党的干部教育事业做出新的贡献。

二、着力培养党和人民需要的好干部

干部教育培训是为建设高素质干部队伍服务的。选拔任用什么样的干部，就要教育培养什么样的干部。习近平总书记鲜明提出，党和人民需要的好干部，必须具备信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁五条标准。因此，干部教育培训必须把培养党和人民需要的好干部作为根本任务，紧紧围绕好干部标准，有计划、大规模、高质量地对干部进行教育培训。

1. 把理想信念教育摆在首位。习近平总书记反复强调，理想信念是共产党人精神上的“钙”。理想信念坚定，是好干部第一位的标准。建设高素质干部队伍，首先要加强理想信念教育。因此，干部教育培训第一位的任务，就是要发挥“固根守魂”的功能，强化干部的坚定意志和坚守情怀。邓小平同志讲，“过去我们党无论怎样弱小，无论遇到什么困难，一直有强大的战斗力，因为我们有马克思主义和共产主义的信

念。有了共同的理想，也就有了铁的纪律。无论过去、现在和将来，这都是我们的真正优势”。当前，在我们面临体制转轨、社会转型、思潮多元、利益多样的情况下，党员干部信仰的纯洁性和坚定性受到的考验更为复杂严峻。因此，保持和发扬好这个“真正优势”，炼就“金刚不坏之身”，加强党员干部理想信念教育，比以往任何时候都更为紧迫、更加艰巨。加强理想信念教育，要抓好理论武装这个根本，党性教育这个核心，道德教育这个基础，关键是要体现时代特色，回应干部关切，改进方式方法，解决好理想信念内化、深化、强化问题，切实把理想信念转化为干部的自觉坚守。

2. 着力加强领导科学发展能力培训。习近平总书记指出，建设高素质干部队伍，重点在提高领导干部推动科学发展能力。科学发展是时代主题，是解决我国所有问题的关键。实现党的十八大和十八届三中全会提出的各项目标任务，关键是教育引导党员干部更加自觉主动地学习实践科学发展观，提高科学发展能力。因此，干部教育培训必须把提高干部科学发展能力，作为当前的“战斗任务”。加强科学发展能力培训，要讲科学，立足于“实”字。要立足于岗位实际，把科学发展能力细化为干部的岗位履职能力，制定分类培训大纲，坚持干什么学什么、缺什么训什么，突出针对性。要立足于解决实际问题，围绕经济社会发展重大问题开展专题培训、加强学习研讨，不断提高干部分析解决问题的能力。要立足于实践提高，把基层改革发展稳定的现场转化为课堂，把群众的生动实践转化为教材，以实践者为师，增强培训的实践性有效性。加强科学发展能力培训，还要讲究一个“新”字。紧跟时代发展变化，加强工业化、信息化、城镇化、农业现代化知识培训，加强与岗位业务密切相关的新知识、新信息、新技能的培训，及时帮助广大干部开阔眼界、更新知识、提升素养。

3. 坚持不懈加强干部作风教育。习近平总书记指出，建设高素质干部队伍，必须紧紧抓住作风建设。加强干部作风建设，最重要是要抓住