

治本之路

主编 李宏规 张纯元



中国人口出版社

治 本 之 路

主 编 李宏规 张纯元

副主编 施中传 钱国元 张宗益

中 国 人 口 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

治本之路.1/李宏规,张纯元主编.—北京:中国人口出版社,2001.5

ISBN 7-80079-643-4/C·192

I.治… II.①李…②张… III.计划生育—工作经验—宜昌市 IV.C924.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 24184 号

治本之路

主 编:李宏规 张纯元

出版发行	中国人口出版社
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码	100054
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
印 刷	北京市友辉印刷有限责任公司
开 本	850 × 1168 1/32
印 张	12
字 数	315 千字
版 次	2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷
印 数	2000 册
书 号	ISBN 7-80079-643-4/C·192
定 价	20.00 元

(系统内发行)

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

彭珮云

治本之路

编者的话

我们奉献给大家的是“中国中西部地区社会主义生育文化建设研讨会”论文集，精选了总结、阐述湖北省宜昌市有关社会主义生育文化建设的领导讲话和论文 49 篇，共分为四个部分：第一部分是“中国中西部地区社会主义生育文化建设研讨会”的开幕词和总结；第二部分是与宜昌市社会主义生育文化建设有关的领导讲话；第三部分是宜昌市及各县(市、区)社会主义生育文化建设经验的基本总结；第四部分是专家、学者对宜昌市社会主义生育文化建设的论述与评价。

宜昌市地处湖北省的西部，是长江中上游的结合部，素有“三峡门户”之称。全市总面积 2.1 万平方公里，下辖 6 县 3 市 4 区 1 场。1999 年，全市总人口 410.9 万人，其中育龄妇女 86.6 万人。虽然它是一个山地面积占 70%，农村人口占 80%，少数民族人口约占 10.70%，农民人均纯收入仅有 2314 元(1999 年)的中部欠发达地区，但人口与计划生育工作水平可以和我国东部农村好的地区相媲美。20 多年来，宜昌市坚持以人为本，以转变农民生育观念为切入点，大力加强社会主义生育文化建设，在人口与计划生育工作上取得了卓越的成效。

1999 年，全市人口自然增长率仅为 1.44‰，总和生育率低于 1，计划生育率达到 99.15%，人口再生产类型已进入低出生、低死亡、低自然增长的阶段。

宜昌市在社会主义生育文化建设中，积极探索一系列行之有效的方法和措施，紧紧抓住生育观转变这个核心，全面、系统、科学地建设社会主义生育文化。在深入开展“婚育新风进万家”活动，大力宣传和普及避孕节育、优生优育、生殖保健的科学知识，引导广大群众树立晚婚晚育、少生优生、生男生女都一样等科学、文明、进步的婚育观，努力建设社会主义新型生育文化方面走在了全国的前头，取得了良好的社会效益和经济效益，其主要经验是：各级政府与领导高度重

视,将广大育龄群众的生育观念转变视为治本之路,常抓不懈,不断增强党政领导干部的治本意识;宣传教育开路,思想先行,形式多样,常宣常新;积极探索行之有效的运行机制,注重发挥利益导向机制的作用;强化基层计划生育基础工作,将人口与计划生育工作的重点放在村、组;发动群众积极参与计划生育活动,使育龄群众成为计划生育工作的主人;注重“四个结合”,加强社区文化建设,努力树立生男生女都一样的社会氛围;抓典型示范,努力创造出符合市情、县情、乡情、村情、组情的计划生育工作思路等。这些在实践中探索出的宝贵经验,不仅具有宜昌自己的特色,而且对其他地区也具有指导意义。各地应根据本地实际,因地制宜,积极探索社会主义生育文化建设的新经验、新方法,彻底转变群众的婚育观念,进一步提高计生工作水平,为实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展提供良好的人口环境。这是我们编辑出版这本书的初衷。

中国中西部地区社会主义生育文化建设研讨会论文集是继《希望之路》、《成功之路》、《必由之路》、《光明之路》之后,中国人口学会学者同计划生育实际工作者结合,系列研究我国中西部农村人口与计划生育问题的又一成果,起名为《治本之路》,寓意深刻。全国人大副委员长、中国人口学会会长彭珏云再次为作为系列成果之一的本书题写了此名。

本书的出版得到国家计生委、中国人口学会和湖北省计生委的大力支持,在此我们一并表示衷心的感谢和致意。

由于时间仓促,加之我们的理论水平和实践经验有限,书中难免有疏漏错误之处,敬请读者批评指正。

2001年2月28日

目 录

编者的话	(1)
------------	-----

第 一 部 分

中国人口学会副会长、北京大学教授张纯元 在中国中西部地区社会主义生育文化建设 研讨会上的开幕词	(2)
中国人口学会常务副会长李宏规在中国中西 部地区社会主义生育文化建设研讨会上的总结 讲话	(9)
中共宜昌市委书记孙志刚在中国中西部地区 社会主义生育文化建设研讨会上的致词	(14)
湖北省计生委主任施中传在中国中西部地区 社会主义生育文化建设研讨会闭幕式上的 发言	(16)
中共宜昌市委副书记李佐才在中国中西部地区社会 主义生育文化建设研讨会闭幕式上的讲话	(21)

第 二 部 分

国家计生委副主任杨魁孚在中国中西部地区 社会主义生育文化建设研讨会上的讲话	杨魁孚 (24)
建设有中国特色的社会主义生育文化	杨魁孚 (27)
湖北省人大常委会副主任吴华品在中国中西部地区社会 主义生育文化建设研讨会开幕式上的讲话	(44)

第三部分

坚持以人为本 狠抓社会主义生育文化建设	
..... 中共宜昌市委 宜昌市人民政府	(48)
坚持治本 依靠群众 建设社会主义生育文化	
..... 宜昌市计划生育委员会	(61)
发挥领导者的独特作用 促进群众生育观念转变	
..... 中共宜昌县委 宜昌县人民政府	(73)
强化基层基础工作 建设社会主义生育文化	
..... 中共宜都市委 宜都市人民政府	(79)
把宣传教育放在首位 促进社会主义生育文化建设	
..... 中共当阳市委 当阳市人民政府	(87)
搞好生殖健康服务 促进社会主义生育文化建设	
..... 中共远安县委 远安县人民政府	(94)
坚持党的群众路线 建设少数民族社会主义	
生育文化	
中共长阳土家族自治县委员会 长阳土家族自治县人民政府	(98)
创双文明城区 建新生育文化	
..... 中共宜昌市西陵区委 宜昌市西陵区人民政府	(104)
各级党政领导的高度重视是促进社会主义	
生育文化建设的关键	
..... 中共兴山县委 兴山县人民政府	(110)
选调计生专职副乡(镇)长是建设社会主义	
生育文化的有效举措	
..... 中共秭归县委 秭归县人民政府	(116)
建设高素质的基层计生干部队伍 开创建设社会	
主义生育文化的新局面	
..... 中共宜昌市猇亭区委 宜昌市猇亭区人民政府	(122)

着眼家庭 依托社区 大力建设独生子女家庭	
生育文化·····	宜昌市伍家岗区计划生育局 (127)
借国际援助项目东风 促社会主义生育文化建设	
·····	五峰土家族自治县计划生育局 (133)
建设社会主义生育文化 确立新的婚育观念	
·····	宜昌市计划生育委员会宣教科 (137)
利益导向 服务驱动 积极引导群众转变	
生育观念·····	中共枝江市委 枝江市人民政府 (147)
转变群众生育观念 十穷村变成十化村	
·····	望运华 (152)
发挥计生政策的导向规范警示作用 大力促进社会	
主义生育文化建设·····	李定钧 (156)
实行计生合同管理 促进生育观念转变	
·····	宜昌市点军区计划生育局 (162)
创建文明城市 建设生育文化	
·····	宜昌市社会科学界联合会 (166)

第四部分

走计划生育的治本之路

——关于宜昌市进行社会主义生育文化建设几个问题的思考	
·····	张纯元 (172)
学习宜昌经验的几点体会	
——参加“中国中西部地区社会主义生育文化建设研讨会”有感	
·····	张敏才 (183)
关于社会主义生育文化及其建设的若干观点	
·····	石海龙 (192)
社会主义生育文化的特点和意义	
——对宜昌经验的思考·····	曹景椿 (198)

超低生育水平的形成及其利弊分析

——宜昌市计划生育考察有感.....路 遇 (205)

宜昌现代生育文化的表现形式及其对计划生育管理

角色换位的影响.....王树新 (213)

宜昌市农村大批独女户只要一孩的原因探讨

.....桂世勋 (220)

宜昌市妇女生育观念转变因素探讨

.....翟振武 (227)

社会主义生育文化建设宜昌模式的基本特征

.....陶 勃 (233)

试论社会主义生育文化建设中的政府行为及其作用

.....夏海勇 (242)

宜昌现代生育文化的主要标志、形成机理以及启示

.....陆杰华 (250)

宜昌市农村大规模放弃与推迟再生育现象成因分析

——兼论我国农民生育观念的转变

.....周长洪 (257)

社会因素对生育文化建设的影响

——宜昌市社会主义生育文化建设考察有感

.....顾鉴塘 (276)

关于宜昌生育文化建设的几点思考

.....慈勤英 钱国元 (284)

生育文化与宜昌经验.....钟 年 (292)

对宜昌人民生育观念转变的初步研究.....严梅福 (300)

社会主义生育文化建设与农民生育观的转变

——宜昌经验的启示.....楚军红 (306)

农民生育观转变的因素分析

——以湖北省宜昌市为例.....李 芬 (315)

也谈生育观转变的标志.....汪 雁 (322)

当今中国农村妇女的生育意愿

——基于 2000 年鄂、吉、浙、粤、甘五省调查分析

.....	刘传江	魏 珊	(331)
探寻计生工作的治本之路	贾有祥	夏京京	(342)
人口专家看宜昌	贾有祥	夏京京	(344)
完善社会控制机制 建设社会主义生育文化			
——“中国中西部地区社会主义生育文化建设研讨会”综述			
.....		陆杰华	(347)
宜昌生育文化建设研究综述		林晓红	(354)

第 一 部 分

中国人口学会副会长、北京大学教授张纯元 在中国中西部地区社会主义生育文化建设 研讨会上的开幕词

2000年9月7日

各位领导、专家、同志们：

由中国人口学会、湖北省计生委、湖北省人口学会、中国人口报社共同主办的“中国中西部地区社会主义生育文化建设研讨会”今天胜利开幕了。参加这次研讨会的有国家计生委、湖北省的领导同志，有中国人口学会理事、专家和人口政策专业研究委员会的委员们，有中国社科院系统和一些大学、党校以及湖北省的专家们，有国家计生委直属机关的同志们，有中西部省、市、自治区的省、地、县领导或计生委、人口学会的同志们，有湖北省各地、市和宜昌市各县（市、区）的领导和计生委的同志们，还有中央和地方新闻单位的同志们，共120多人。我代表会议主办单位对大家出席这次会议表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

这次研讨会是关于社会主义生育文化建设问题的专题研讨会，对人口学界来说，专门开这样规模的会议来研讨社会主义生育文化问题还是第一次。我想，开好这个专题研讨会是十分必要和有着重大意义的。

首先，这是实现稳定低生育水平战略的需要。众所周知，稳定低生育水平是今后一个时期重大而艰巨的任务，而要完成这个任务必须以人们生育观的转变客观基础，只有生育行为符合政策的要求是不够的，也是不稳定的，具有反弹的可能性；只有支配人们生育行为的生育观念发生了重大变化，社会主义生育文化基本上取代了传

统生育文化,低生育水平才算获得了稳定的思想基础,才能实现今后一个时期内稳定低生育水平的战略任务。因此,我们必须千方百计地、多渠道地抓人们生育观念的转变,加强社会主义生育文化的建设,这是稳定低生育水平的根本之举。而我们这次专题会议,适逢其时,充分体现了实现稳定低生育水平战略的需要。

其次,这也是计划生育工作深入改革、上新台阶的需要。在新时期,计划生育工作千头万绪,抓什么?怎么抓?管理制度要创新,利益导向机制要加大力度,依法行政要有新举措,“三生”服务要更加深入周到等等。这些都是对的,但它在计生改革中不是最中心环节,因为制度再创新,它只能约束行为,而很难约束思想;加大利益导向力度,使计生户富起来,但富了不一定就少生;依法行政只能使人们的行为符合法规要求,而不能使人们的生育文化发生根本变化;周到的“三生”服务,可以使人们的生育行为受到较大影响,而无法使人们的社会主义生育观念建立起来,如此等等。这就要求计划生育工作的深入改革,必须牵到计划生育的“牛鼻子”,而它就是育龄夫妇生育观念的转变,就是中央决定中讲的“努力建设社会主义新型生育文化”。它是所有那些具体制度和做法改革的出发点和落脚点,是其灵魂所在。这就是说,所有的制度和做法的改革都要有利于人们逐步抛弃旧式生育观,建立社会主义新型生育文化。否则,就事论事,只顾行为和眼前利益,那就是言不及义、一次性行为,无法为今后一定时期稳定低生育水平提供良好的社会氛围和坚实的思想基础。我们这次深入讨论生育文化问题,就是想使我们进一步提高对社会主义生育文化建设在计划生育工作中的地位和作用的认识,进一步推动计划生育工作的深入改革,使计生工作再上一个新的台阶。

第三,这是总结和交流社会主义新型生育文化建设经验的需要。关于转变传统生育观念,进行社会主义新型生育文化建设,各地在长期的工作中都积累了不少经验,特别是国家计生委提出社会主义生育文化建设,深入开展“婚育新风进万家”活动之后,更是上了一个新的层次,获得了许多方面的新经验。我们要在认真交流经验的基础

上,进行充分地比较、研究,总结好多年来积累起来的宝贵经验,特别是近年来的新经验,深挖生育观转变的机理,发现社会主义新型生育文化建设带规律性的东西,找出社会主义生育文化建设的好形式、好制度和好做法,大家共同学习,从而把社会主义生育文化建设推向一个新的高度。

第四,这是生育文化科学建立和发展的需要。生育文化科学是人口科学中新兴的一个学科,它的科学地位和重大意义还远没有被人口学界充分理解并得到应有的重视。过去人们研究生育观念,都是把它放在婚姻家庭中,而且比重极轻;就是仅有的研究成果,大多是描述性的,至于生育观念和扩展开来的生育文化的科学含义、运行机理、定位、内容和特征很少涉及,致使生育文化这门学科没有很好地发展起来。我们的生育文化理论,特别是社会主义新型生育文化理论落后于实践。我们人口理论工作者和计划生育实际工作者都有责任改变这种状况,及时发现和总结各地社会主义生育文化建设的新经验,把实践经验上升到理论高度,抽象出中国生育文化的特征,找出社会主义新型生育文化建设的规律性,使它更好地指导人们生育观转变的实践,使二者形影相随、同步发展、相得益彰,并在此基础上推动生育文化学科的建立和发展。让我们以这次会议为契机,携起手来,共同努力,逐步完成这项伟大的理论建设任务。

为了开好这次会议,我们多方进行了准备。早在1999年4月中旬,我和陶勃教授就赴宜昌市调研,跑了长阳等4个县、市,同省、市两级同志商定了抓生育文化建设这个主题。4月下旬,我专门就宜昌调研情况向李宏规常务副会长写了专题报告。与此同时,宜昌市的同志们着手准备经验性介绍材料。2000年2月16日,宜昌市贾副市长、张宗益主任、邓绍兰科长和省人口学会钱国元秘书长专程到北京向人口学会汇报准备工作情况,并与人口学会部分领导商讨了工作计划。3月28日,中国人口学会常务理事会讨论并通过了在宜昌市开展以社会主义生育文化建设为主题的活动方案。3月29日,中国人口学会向被邀请参加宜昌调查与研讨活动的单位发出了通知。

9月1日到6日,23位专家分两路到6个县、市进行了调查,走了20个乡镇、20个村,访问了500多干部和育龄群众,掌握了大量的第一手材料,为高质量的发言提供了坚实的基础。与此同时,湖北省计生委和宜昌市的同志们多方联络进行筹备工作,市分管领导及县(市、区)、乡各级计生委两手抓,一方面继续提高工作质量,另一方面认真总结社会主义生育文化建设方面的经验,广泛征求意见,五易其稿,为大会的经验交流做了很好的准备。其他省、市、自治区的同志们,虽然接到通知较晚,但他们的社会主义生育文化建设方面的经验早已成竹在胸,加上时间抓得很紧,也做了充分准备。所以,我们这次社会主义生育文化建设研讨会,不是无准备的会,而是经过充分酝酿,做了较好准备的会。

这次会议的目的和宗旨,在3月29日发出的邀请通知中已经讲得很明确了。通知中说:“生育观念支配生育行为,有什么样的生育观念可能就会呈现什么样的生育行为。加强人口与计划生育工作,稳定低生育水平,只抓生育行为不行,必须多渠道地抓人们生育观的转变,建设社会主义生育文化,这是稳定低生育水平的根本之举。湖北省宜昌市在这方面进行了许多探索,积累了不少经验,通过调查与研讨深化对建设社会主义生育文化重要性、作用和意义的认识,总结转变人们生育观念的多维经验,择其具有普遍意义者推而广之,为西部大开发和实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展提供良好的人口环境。”大会组委会希望,我们这次全体与会代表都能按照会议宗旨和要求办事。在这里,我想特别强调以下三点:

1. 大家共同努力探讨和总结好宜昌市关于社会主义生育文化建设方面的经验。宜昌市的各级领导,在抓紧抓好计划生育工作和综合治理人口问题过程中,在各种规章制度齐全配套的情况下,较早地悟出转变传统生育观、建设社会主义生育文化在计生工作中的特殊地位及其导向作用,在80年代后期特别是90年代下大力气全方位地在群众中进行了社会主义新型生育文化的建设工作,颇有成效,在中西部比较贫困的地区取得总和生育率为1的效果,半数乡镇已

达人口零增长或负增长的水平,实在是难能可贵,也创造性地积累了较为系统的经验:各级党政领导对社会主义生育文化建设的重要性认识到位,方法对头,措施得力,届届如此,常抓不懈;基层工作以人为本,重点放在转变传统生育观上;认识是行为的先导,宣传教育在人们生育观转变过程中起着关键作用;把社会主义生育文化融入“两个文明”建设的宏流之中;恰到好处地发挥行政制约机制这个生育观转变“助推器”的作用;利用利益导向,在少生快富中加速社会主义生育文化的建设;抓典型,树标兵,充分发挥榜样的示范作用;在“三生”服务中推进社会主义生育文化建设;用节育技术水平的提高,来巩固社会主义生育文化建设的成果;计生干部是社会主义生育文化建设的生力军,干部素质是社会主义生育文化建设进程的决定因素等等。正因为宜昌市在社会主义生育文化建设方面有这些特点,值得认真总结和探讨,所以我们才把这个研讨会的地点定在这里。总结好宜昌市关于社会主义生育文化建设方面的经验,不仅是湖北省和宜昌市同志们的任务,也是各位人口专家和其他省、地、县同志们的任务,是我们共同的任务。

2. 总结、交流好各地社会主义生育文化建设的经验。这既指中西部 11 个省、地、县的经验,也指湖北省内部各地、市的经验。长期以来,各地在抓紧抓好计划生育工作实践中结合本地情况,对转变人们的生育观,进行社会主义生育文化建设做了大量工作,有过多维地探索,积累了很多经验,十分可贵,是我们计生战线的一笔宝贵财富。我们这个研讨会为交流这些经验提供了极好的机遇和场所,希望大家珍惜这个机遇,充分利用这个场所,认真交流,互相学习,达到我们共同提高和进步的目的。

3. 在实践和经验交流的基础上,深化对社会主义生育文化科学的理性认识,提高我们的理论水平和认识水平,以改变生育文化理论研究工作滞后的局面,推动生育文化这一新兴学科的发展。这里,尽管指的是与社会主义生育文化相关的理论,但涉及的面也十分广泛,我想我们应该特别注意思考与探讨以下这些重点问题:如社会主义