

GUOJIA SHENONG ZIJIN SHENBAO ANLI FENXI

国家涉农资金

申报案例分析

孙陈光 张宏伟 孙建 主编



中国财政经济出版社

国家涉农资金申报案例分析

孙陈光 张宏伟 孙建 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家涉农资金申报案例分析/孙陈光, 张宏伟, 孙建主编. —北京:
中国财政经济出版社, 2012. 11

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4078 - 7

I. ①国… II. ①孙…②张…③孙… III. ①农业资金 - 资金管理 -
案例 - 中国 IV. ①F323. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 256728 号

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

涿州市新华印刷有限公司印装 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 16.5 印张 244 000 字

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 28.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4078 - 7/F · 3300

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

《国家涉农资金申报案例分析》编委会

顾 问：王文德 张福昌 王道龙

主 编：孙陈光 张宏伟 孙 建

副主编：陶 兰 陈建军 窦 军 陈小梅 时理想

编 委：孙 林 张安良 汪田甜 廖昌祚 张 智
马宝林 黄 磊 孙庆光 蒋明明 贾兆全
邱 坤 徐靖靖 王贵滨 陈天佑 吴 杰
陈永杰 冯云水 李 彬



序 言

xuyan

经过 30 多年改革开放，我国发展建立了良好的物质基础和体制条件，2011 年国内生产总值达到 47.2 万亿元，经济总量居世界第二位，成为仅次于美国的世界第二大经济体。社会生产力、经济实力、科技实力也大大增强，综合国力、国际竞争力、国际影响力均迈上了大台阶，政府宏观调控经验不断丰富，经济发展的传统优势依然存在，财政收支状况良好，金融体系运行稳健，社会资金比较充裕，国家面貌发生了新的历史性变化。

但发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制机制障碍较多，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨……对这些困难和问题，我们必须高度重视，进一步认真加以解决。

解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，刚刚闭幕的党的十八大报告言之凿凿，告诫谆谆。

报告高度重视“三农”工作，专题阐述了“推动城乡发展一体化”，提出了关于“三农”工作的总体要求和重点任务，这些新论断、新要求发展了党关于“三农”工作的指导思想与政策理念，是当前和今后一个时期我们做好农业农村经济工作的指导思想和行动指南，必将引领农业农村发展开创新局面。

学习贯彻落实党的十八大精神，做好“三农”工作，我们认为，一要准确把握“重中之重”的战略定位，增强做好农业农村经济工作的使命感和自觉性。二要准确把握“四化同步”、城乡发展一体化的总



体思路，大力推进形成新型工农、城乡关系。三要准确把握加快建设现代农业的目标任务，千方百计促进农业稳定发展和农民持续增收。坚持走中国特色农业现代化道路，不断强化农业农村经济发展的政策、科技、设施、人才、体制支撑，扎实推进社会主义新农村建设。四要准确把握增强农业农村发展活力的迫切要求，着力推进农业经营体制机制改革创新。五要准确把握生态文明建设新的要求，坚持不懈促进农业可持续发展。

微观言之，资金短缺一直是制约农业企业发展的突出问题。近年来，国家财政对工业、农业、服务业等资金扶持支持逐年加大。2012年中央财政用于“三农”的投入拟安排12287亿元，比上年增加1868亿元。但对于全国众多的涉农组织来说，无疑是杯水车薪，而且财政涉农资金投入渠道多，资金分散到部门，导致多头管理，更让地方政府和不少企业感到力不从心，无所适从。为此，涉农部门一方面应继续抓紧做好强农、惠农、富农政策的创设和争取工作，不断做大国家扶持额度这块蛋糕；另一方面，涉农企业要善于学习，及时了解准确掌握相关文件，积极申报，用足用好现有扶持资金政策。

为了让地方各级政府部门和企业集中、便捷地了解国家的宏观政策以及如何申请、实施国家扶持资金项目，进一步推动了涉农部门兴起学习宣传贯彻党的十八大精神的活动热潮，本书编委会现隆重推出《国家涉农资金申报案例分析》一书，以满足广大读者日益增长的渴望及时、全面了解国家政策，用好用活用足国家政策的需求。

《国家涉农资金申报案例分析》一书内容包括政策解读、申报成功案例分析、国家资金申报文件产业分类指南三篇。其中，政策解读篇着眼于对《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、2012年中央一号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》等国家宏观政策精华摘要分析解读，高屋建瓴，引导读者增强对国家宏观政策和经济全局的把握及了解研究的兴趣；扶持资金项目申报成功案例分析篇，摘选了一些相关企业成功申报实施国家扶持资金项目的一些案例。通过案例分析，让读者进一步了解国家资金扶持项目的具体形式、项目申报操作流程以及项目申报需要注意的一些细节等；国家资金申报文件汇编篇，搜集整理了“农业种



植、养殖类及农产品加工类相关文件”、“工业企业相关文件”、“流通领域企业相关文件”、“科技型企业相关文件”以及其他行业的一些资金申报文件，农业、工业、服务业等各类企业都能在本书中找到相关申报项目流程和操作模式，基层政府和事业单位管理人员进行国家产业政策科学决策有了更多的参考依据。

《国家涉农资金申报案例分析》一书除了提供大量国家资金申报文件精华荟萃外，更为切实的出发点在于，期望更多经营状况良好、有良好的社会形象和诚信记录的企业积极参与到国家鼓励和支持的项目建设之中，在自身受益、做大做强企业的同时，也能为繁荣发展我国市场经济、引领经济发展方式良性转变贡献一臂之力。

本书的作者张宏伟、孙建两位同志，各有专攻，又珠联璧合、相得益彰。宏伟同志近年来一直专注于产业经济、现代农业、县域经济和公共政策诸方面的实践和研究，注重理论和实践的紧密结合，积极为地方政府和企业提供产业规划提升、扶持政策对接等方面的指导和服务。孙建同志十余年坚持不懈地研究国家项目分析评估和申报评审，尤其深谙涉农产业政策和规划咨询，主持编制了很多高质量的相关报告，帮助上百家企业成功地享受到国家资金和政策扶持。我们相信凝聚着我们团队智慧和汗水的《国家涉农资金申报案例分析》一书，定会给读者以良师益友之感。

随着改革开放的不断推进和深化，国家将根据经济运行的态势，进一步加大预调微调力度，出台一系列新的政策措施。我们编委会也将进一步增强紧迫感和责任感，因时制宜，推陈出新，及时修订推出新书，不遗余力地为读者服务，为读者分忧。因此，我们诚挚地期待着阅读此书的广大专家学者、政府部门领导和企业负责人能够提出宝贵意见，以使内容不断更新、充实、日臻完善。

本书编委会

2012年11月18日



目 录

mulu

第一篇 政策解读	(1)
《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划 纲要》解读	(1)
2012 年中央一号文件《关于加快推进农业科技创新持续 增强农产品供给保障能力的若干意见》解读	(4)
2012 年国务院《政府工作报告》解读	(6)
2012 年工业节能与综合利用工作要点	(7)
2012 年国家支持粮食增产农民增收的政策措施	(17)
第二篇 申报成功案例分析	(31)
第一部分 项目申报流程	(31)
第二部分 项目扶持资金申报技巧	(32)
第三部分 申报案例分析	(36)
案例一：××××养殖发展有限公司	(36)
案例二：××××种植专业合作社	(39)
案例三：××××现代农业发展股份公司	(42)
案例四：××××新型墙体建材有限公司	(45)
案例五：××××粮油有限责任公司	(47)
案例六：××××粮油有限责任公司	(48)
案例七：××××汽车零部件制造有限公司	(51)
案例八：××××畜禽良种繁育推广有限公司	(52)
案例九：××××禽业有限公司	(53)



第三篇 国家资金申报文件产业分类指南	(55)
第一部分 农业种植、养殖类及农产品加工相关文件（农 民专业合作、各类农业企业）	(55)
关于印发 2013 年农业综合开发农业部专项项目申报指南 的通知	(55)
2012 年农民专业合作社经济组织建设项目指南	(77)
关于印发 2013 年国家农业综合开发产业化经营项目申报 指南的通知	(80)
关于印发 2013 年农业综合开发供销总社新型合作示范项 目申报指南的通知	(88)
关于印发 2013 年农业综合开发林业项目申报指南的通知	(98)
关于组织申报 2012 年度国家中药材生产扶持项目的通知	(104)
关于下达 2012 年农村能源综合建设项目资金的通知	(108)
关于申报生猪标准化规模养殖场（小区）建设项目投资 计划的通知	(114)
中央财政现代农业生产发展资金使用管理暂行办法	(117)
第二部分 工业企业相关文件	(121)
关于组织申报资源节约和环境保护 2013 年中央预算内投 资备选项目的通知	(121)
关于做好 2012 年中小企业发展专项资金有关工作的通知	(126)
关于组织申报 2012 年节能技术改造财政奖励备选项目的 通知	(132)
2012 年中小企业服务体系发展专项资金项目申报指南	(136)
关于印发《中小企业发展专项资金管理办法》的通知	(143)
关于组织实施 2012 年企业技术中心创新能力建设专项的 通知	(149)
关于开展 2012 年产业振兴和技术改造专项相关工作的通知 ...	(151)



第三部分 流通领域企业相关文件	(154)
国家发展改革委关于下达农产品批发市场项目 2012 年中 央预算内投资计划的通知	(154)
关于组织申报新农村现代流通服务网络工程专项资金的通 知	(156)
关于组织申报 2012 年度新农村现代流通服务网络工程专 项资金的通知	(158)
关于 2012 年开展万村千乡市场工程有关问题的通知	(163)
关于做好农产品“农超对接”试点工作的通知	(167)
第四部分 科技型企业相关文件	(171)
2012 年度农业科技成果转化资金项目申报指南	(171)
关于组织申报 2012 年度国家星火计划 火炬计划 重点 新产品计划和软科学研究计划等计划项目的通知	(176)
关于组织推荐 2012 年国家重大科技成果转化项目的通知	(195)
第五部分 其他相关文件	(199)
关于申报 2012 年工业清洁生产示范项目的通知	(199)
关于编报 2012 年农业综合开发增量资金土地治理项目计 划的通知	(203)
关于编报 2012 年农业综合开发存量资金土地治理项目计 划的通知	(211)
关于印发 2012 年中央财政小型农田水利设施建设补助专 项资金项目立项指南和下达资金补助指标的通知	(220)
国家农产品加工技术研发专业分中心申报指南	(231)
关于印发《2013 年农业综合开发中型灌区 节水配套改 造项目申报指南》的通知	(236)
2012 年国家农业综合开发长江和黄河上中游水土保持项 目申报指南	(242)
中央农村环保专项资金环境综合整治项目申报指南(试行).....	(245)
后 记	(250)

第
一
篇

diyipian

政策解读

《中华人民共和国国民经济和社会
发展第十二个五年规划纲要》解读

(一) 关于农业政策的解读

《规划纲要》把“强农惠农，加快社会主义新农村建设”放在“十二五”规划的第二篇章，强调了农业在我国国民经济和社会发展的重
要地位。在农业方面，“十二五”期间强调了加快发展现代农业、拓宽
农民增收渠道、改善农村生产生活条件、完善农村发展体制机制等。

加快发展现代农业，首先要保障粮食安全，稳定粮食播种面积。同
时，推进农业结构战略性调整，鼓励和支持优势产区集中发展粮食、棉
花、油料、糖料等大宗农产品；加快发展设施农业；提升畜牧业发展水
平，提高畜牧业产值比重；促进水产健康养殖，发展远洋捕捞；积极发
展林业产业；推进农业产业化经营，扶持壮大农产品加工业和流通业，
促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化；推进现代农业示



范区建设。发展现代农业离不开农业科技创新，推进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化。健全农业社会化服务体系，加强农业公共服务能力建设，加快健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构。培育多元化的农业社会化服务组织，支持农民专业合作社、供销合作社、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。积极发展农产品流通服务，加快建设流通成本低、运行效率高的农产品营销网络。

在拓宽农民增收渠道中，巩固提高家庭经营收入，努力增加工资性收入，大力增加转移性收入。鼓励农民优化种养结构，提高生产经营水平和经济效益。通过发展农业产业化和新型农村合作组织，使农民合理分享农产品加工、流通增值收益。因地制宜发展特色高效农业，利用农业景观资源发展观光、休闲、旅游等农村服务业，使农民在农业功能拓展中获得更多收益。加强农民技能培训和就业信息服务，开展劳务输出对接，引导农村富余劳动力平稳有序外出务工。

改善农村生产生活条件，这是“十二五”期间，我国社会主义新农村建设的关键。按照推进城乡经济社会发展一体化的要求，搞好社会主义新农村建设规划，加强农村基础设施建设和公共服务，推进农村环境综合整治。

完善农村发展体制机制，“十二五”规划强调完善土地承包经营权能，建立健全城乡发展一体化制度，增强县域经济发展活力。发挥县域资源优势 and 比较优势，科学规划产业发展方向，支持劳动密集型产业、农产品加工业向县城和中心镇集聚，推动形成城乡分工合理的产业发展格局。

（二）关于工业政策的解读

《规划纲要》在工业政策上强调提升产业核心竞争力，坚持走中国特色新型工业化道路，适应市场需求变化，根据科技进步新趋势，发挥我国产业在全球经济中的比较优势，发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。

在制造业上，优化结构，改善品种质量，增强产业配套能力，淘汰落后产能，发展先进装备制造业，调整优化原材料工业，改造提升消费



品工业，促进制造业由大变强。推进重点产业的产业结构调整，优化产业布局，加强企业技术改造，引导企业兼并重组，促进中小企业发展。

培育发展战略性新兴产业，以重大技术突破和重大发展需求为基础，促进新兴科技与新兴产业深度融合，在继续做强做大高技术产业基础上，把战略性新兴产业培育发展成为先导性、支柱性产业。大力发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。实施产业创新发展工程。“十二五”期间，国家加强对发展战略性新兴产业政策支持和引导，设立战略性新兴产业发展专项资金和产业投资基金，扩大政府新兴产业创业投资规模，发挥多层次资本市场融资功能，带动社会资金投向处于创业早中期阶段的创新型企业。综合运用风险补偿等财政优惠政策，鼓励金融机构加大信贷支持力度。完善鼓励创新、引导投资和消费的税收支持政策。加快建立有利于战略性新兴产业发展的行业标准和重要产品技术标准体系。支持新产品应用的配套基础设施建设，为培育和拓展市场需求创造良好环境。

（三）关于服务业的政策解读

把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，营造有利于服务业发展的政策和体制环境，拓展新领域，发展新业态，培育新热点，推进服务业规模化、品牌化、网络化经营，不断提高服务业比重和水平。加快发展生产性服务业，大力发展生活性服务业。

实行鼓励类服务业用电、用水、用气、用热与工业同价。扩大服务业用地供给，工业企业退出的土地优先用于发展服务业。结合增值税改革，完善生产性服务业税收制度。拓宽服务业企业融资渠道，支持符合条件的服务业企业上市融资和发行债券。扩大政府采购服务产品范围。建立健全服务业标准体系。支持服务业企业品牌和网络建设。优化服务业发展布局，推动特大城市形成以服务经济为主的产业结构。



2012 年中央一号文件

《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》解读

中共中央在 1982 年至 1986 年连续五年发布以农业、农村和农民为主题的中央一号文件，对农村改革和农业发展作出具体部署。2004 年至今发布以“三农”（农业、农村、农民）为主题的中央一号文件，强调了“三农”问题在中国的社会主义现代化时期“重中之重”的地位。2012 年 2 月 1 日，2012 年中央一号文件正式公布。这是中央一号文件连续第九年聚焦“三农”，也是新中国成立以来中央文件首次对农业科技进行全面部署。由此可以看出今年的中央一号文件，关键词在“农业科技”。

今年的中央一号文件与我国的“十二五”规划是相衔接的，也是部署“十二五”规划的一个重要体现。文件强调“加大投入强度和工作力度，持续推动农业稳定发展”，“依靠科技创新驱动，引领支撑现代农业建设”，“提升农业技术推广能力，大力发展农业社会化服务”，“加强教育科技培训，全面造就新型农业农村人才队伍”，“改善设施装备条件，不断夯实农业发展物质基础”，“提高市场流通效率，切实保障农产品稳定均衡供给”。

持续加大财政用于“三农”的支出，持续加大国家固定资产投资对农业农村的投入，持续加大农业科技投入，确保增量和比例均有提高。发挥政府在农业科技投入中的主导作用，保证财政农业科技投入增



幅明显高于财政经常性收入增幅，逐步提高农业研发投入占农业增加值的比重，建立投入稳定增长的长效机制。按照增加总量、扩大范围、完善机制的要求，继续加大农业补贴强度，新增补贴向主产区、种养大户、农民专业合作社倾斜。提高对种粮农民的直接补贴水平。落实农资综合补贴动态调整机制，适时增加补贴。加大良种补贴力度。扩大农机具购置补贴规模和范围，进一步完善补贴机制和管理办法。健全主产区利益补偿机制，增加产粮（油）大县奖励资金，加大生猪调出大县奖励力度。探索完善森林、草原、水土保持等生态补偿制度。研究建立公益林补偿标准动态调整机制，进一步加大湿地保护力度。加快转变草原畜牧业发展方式，加大对牧业、牧区、牧民的支持力度，草原生态保护补助奖励政策覆盖到国家确定的牧区半牧区县（市、旗）。加大村级公益事业建设一事一议财政奖补力度，积极引导农民和社会资金投入“三农”。有效整合国家投入，提高资金使用效率。切实加强财政“三农”投入和补贴资金使用监管，坚决制止、严厉查处虚报冒领、截留挪用等违法违规行为。

加大国家各类科技计划向农业领域倾斜支持力度，提高公益性科研机构运行经费保障水平。支持发展农业科技创新基金，积极引导和鼓励金融信贷、风险投资等社会资金参与农业科技创新创业。继续实施转基因生物新品种培育科技重大专项，加大涉农公益性行业科研专项实施力度。推进国家农业高新技术产业示范区和国家农业科技园区建设。按照统筹规划、共建共享的要求，增加涉农领域国家工程实验室、国家重点实验室、国家工程技术研究中心、科技资源共享平台的数量，支持部门开放实验室和试验示范基地建设。加强市地级涉农科研机构建设，鼓励有条件的地方纳入省级科研机构直接管理。加强国际农业科技交流与合作，加大力度引进消化吸收国外先进农业技术。加强农业气象研究和试验工作，强化人工影响天气基础设施和科技能力建设。



2012年国务院《政府工作报告》解读

2012年3月5日在第十一届全国人民代表大会第五次会议上，国务院总理温家宝在政府工作报告中指出，2012年中央财政用于“三农”的投入拟安排12287亿元，比上年增加1868亿元。稳定发展农业生产，多渠道增加农民收入。继续开展粮食稳定增产行动，稳定粮食种植面积，着力提高单产。引导农民调整结构，扩大紧缺、优质农产品生产，支持蔬菜、肉蛋奶、水产品等生产。农业补贴要继续增加总量，提高标准，扩大范围，完善机制，新增补贴重点向种养大户、农民专业合作社及各种生产服务组织倾斜。

加快农业科技进步。农业的根本出路在科技。要大力推动农业科技创新，加大对良种繁育、疫病防控、农产品质量安全等关键技术研发和应用的支持力度。加快推进基层农技推广服务体系改革和建设，健全乡镇或区域性农业公共服务机构。完善农业技术补贴制度，促进先进适用农业技术到田到户。建好现代农业示范区，推进高产创建和标准化创建。加快农业机械化步伐。要搞好灌区配套改造和小型农田水利建设，大力发展节水农业，加大土地开发整理复垦力度，大规模建设旱涝保收高标准基本农田。加快中小河流治理、小型水库除险加固和山洪地质灾害综合防治。加强农村水电路气以及文化体育等基础设施建设，推进农村环境治理，加快农村危房改造，继续改善农村生产生活条件。



2012年工业节能与综合利用工作要点

2011年,在党中央、国务院的高度重视下,在各地区、各部门的共同努力下,在高耗能行业快速发展、能源消费量明显增加的不利形势下,工业节能与综合利用工作取得新进展,规模以上工业单位增加值能耗下降3.49%,规模以上工业单位增加值用水量同比下降8.9%,主要工业产品单位综合能耗有不同程度降低,为实现“十二五”节能减排良好开局作出了积极贡献。2012年是深入贯彻“十二五”规划纲要、促进工业转型升级和落实“十二五”节能减排约束性目标任务的关键年。全国工业节能与综合利用工作必须认真贯彻中央经济工作会议、全国工业和信息化工作会议精神,落实全国工业系统节能减排工作电视电话会议部署,坚持把促进绿色低碳发展作为工业转型升级和发展方式转变的重要着力点,以建设资源节约型、环境友好型工业体系为目标,以重点行业、重点园区、重点企业、重点产品为抓手,强化技术和标准支撑,抓好规划宣贯落实,实施好重点工程,完善政策机制,搞好试点示范,加强管理创新,下更大力气抓好工业节能减排,力争实现单位工业增加值能耗和二氧化碳排放量降低5%和5%以上,单位工业增加值用水量下降7%,大宗工业固体废物综合利用率提高2个百分点,为实现“十二五”节能减排约束性目标、推进工业转型升级打下坚实基础。

(一) 认真抓好国务院节能减排综合性工作方案和节能减排规划的贯彻落实

1. 加快落实节能减排综合工作方案任务要求。按照《国务院“十