

FREE TRADE

QUESTIONS
&
ANSWERS

中国（福建） 自由贸易试验区 180问

福建省社会科学界联合会 编著
福建师范大学福建自贸区综合研究院



海峡出版发行集团

THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP

福建人民出版社

FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

FREE TRADE

QUESTIONS
&
ANSWERS

中国（福建） 自由贸易试验区 180问

福建省社会科学界联合会 编著
福建师范大学福建自贸区综合研究院



海峡出版发行集团
THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP

福建人民出版社
FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国 (福建) 自由贸易试验区 180 问/福建省社会科学界联合会, 福建师范大学福建自贸区综合研究院编著.
—福州: 福建人民出版社, 2015. 8
ISBN 978-7-211-07175-3

I. ①中… II. ①福… ②福… III. ①自由贸易区—
福建省—问题解答 IV. ①F752.857—44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 175053 号

中国(福建)自由贸易试验区 180 问

ZHONGGUO(FUJIAN)ZIYOU MAOYI SHIYANQU 180 WEN

作 者: 福建省社会科学界联合会 福建师范大学福建自贸区综合研究院

责任编辑: 林俊杰

出版发行: 海峡出版发行集团

福建人民出版社

电 话: 0591-87533169(发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com>

电子邮箱: fjpph7211@126.com

地 址: 福州市东水路 76 号

邮政编码: 350001

经 销: 福建新华发行(集团)有限责任公司

印 刷: 福州凯达印务有限公司

地 址: 福州市金山红江路 2 号浦上工业园 B 区 47 号楼

邮政编码: 350002

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 10

字 数: 125 千字

版 次: 2015 年 8 月第 1 版

2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-211-07175-3

定 价: 33.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换

版权所有, 翻印必究

前 言

2015年4月21日，中国（福建）自由贸易试验区（以下简称“福建自贸试验区”）正式挂牌成立，这是新形势下推进福建改革开放和深化两岸经济合作的重大战略举措，对充分发挥福建对外开放前沿优势，建设21世纪海上丝绸之路核心区，具有重要意义。福建自贸试验区将按照“立足两岸、服务全国、面向世界”的战略要求，坚持扩大开放与深化改革相结合、功能培育与制度创新相结合、区内率先突破与区外积极跟进相结合，当好改革开放排头兵、创新发展先行者。为了帮助社会各界和广大干部群众更好地了解福建自贸试验区的相关知识和政策举措，福建省社会科学界联合会与福建师范大学福建自贸区综合研究院合作组织编写了这本普及读物。

全书的整体框架参照《中国（福建）自由贸易试验区总体方案》的内容，分为基础知识篇、政府职能转变篇、贸易投资篇、金融开放篇、产业升级篇、企业发展篇、法律规制篇、人才需求篇等8个篇章，梳理出180个问题，涉及名词解释、背景分析、政策解读、重要制度和创新性举措的分析与评价等内容。本书的突出特点是资料翔实，内容全面，简明扼要，实用性和针对性强。本书不仅对深入了解福建自贸试验区的相关知识、政策举措，而且对读者理解自贸试验区的来龙去脉和我国提出这一重大改革举措的目的、意义，都具有重要的启迪作用。

目录 CONTENT

基础知识篇

1

1. 什么是自贸区?	1
2. 什么是自由贸易试验区?	2
3. 自贸区发展大概经历了哪几个过程?	3
4. 世界上现有多少个自贸区?	3
5. 自贸区的主要类型有哪些?	3
6. 世界自贸区的演进有什么特点?	4
7. 世界自贸区的发展有什么趋势?	4
8. 自由贸易试验区有哪些特征?	5
9. 自由贸易试验区与保税区有什么区别?	6
10. 自由贸易试验区与自由港有什么区别?	7
11. 我国自由贸易试验区建设的国际背景?	7
12. 我国自由贸易试验区建设的国内背景?	9
13. 福建自由贸易试验区指的是什么?	10
14. 福建自由贸易试验区的实施范围包括哪些?	10
15. 福建自由贸易试验区的指导思想是什么?	11
16. 福建自由贸易试验区的战略定位是什么?	11
17. 福建自由贸易试验区的发展目标是什么?	11
18. 福建自由贸易试验区几大片区各自的功能定位是什么?	12
19. 福建自由贸易试验区将承担哪些重要探索任务?	12
20. 福建、上海、广东、天津四大自由贸易试验区的定位	

区别有哪些?	13
21. 福建、广东、上海、天津四大自由贸易试验区有哪些共性?	14
22. 福建自由贸易试验区建设与“21 世纪海上丝绸之路”核心区建设的关系?	14
23. 什么是“海关特殊监管区域”?	15
24. 什么是“准入前国民待遇”?	16
25. 什么是保税展示交易平台?	16
26. 福建自由贸易试验区挂牌以来第一批的创新举措包括哪些?	16
27. 福建自由贸易试验区挂牌以来第二批的创新举措包括哪些?	17

政府职能转变篇

18

28. 政府职能转变的总体目标是什么? 主要体现在哪些方面?	18
29. 什么是负面清单?	18
30. 如何实施负面清单管理模式? 与自由贸易试验区外的正面清单管理有什么不同?	20
31. 什么是“事中事后监管”?	21
32. 为什么要加强“事中事后监管”?	21
33. “一口受理”机制适用事项包括哪些?	21
34. “一口受理”流程是怎样的?	22
35. “一口受理”带来的便利有哪些?	23
36. 工商登记制度改革如何确保企业信息的真实性?	23
37. 福建自由贸易试验区推行的“一照一号”将给企业带来哪些便利?	24

38. 福建自由贸易试验区政府服务企业模式将发生怎样变化? 25

39. 福建自由贸易试验区政府评估企业方式将如何变化? 26

40. 福建自由贸易试验区内实施“源头管理、口岸验放”
的快速放行模式具体指什么? 26

41. 为什么要加强知识产权保护? 福建自由贸易试验区将
如何加强知识产权保护? 27

42. 福建自由贸易试验区在海关特殊监管区域探索建立的
货物实施状态分类监管模式是什么? 28

43. 福建自由贸易试验区如何试行动植物及其产品检疫审
批负面清单制度? 28

44. 福建自由贸易试验区对持台湾地区身份证明文件的自
然人到自贸试验区内设立个体工商户在审批方面有哪
些调整政策? 29

贸易投资篇

30

45. 福建自由贸易试验区如何降低外商投资准入门槛? ... 30

46. 福建自由贸易试验区如何实施外商投资项目备案制? 31

47. 福建自由贸易试验区怎样实施境外投资项目备案制? 32

48. 福建自由贸易试验区如何实施注册资本认缴登记制? 33

49. 福建自由贸易试验区主要从哪几个方面推动对台服务
贸易的深度开放? 34

50. 福建自由贸易试验区在促进两岸旅游业合作领域有哪

些开放政策?	34
51. 福建自由贸易试验区在促进两岸建筑业服务领域有哪些开放政策?	35
52. 福建自由贸易试验区在加强两岸医疗服务领域有哪些开放政策?	36
53. 福建自由贸易试验区在扩大两岸农业领域开放方面有哪些具体举措?	36
54. 福建自由贸易试验区在两岸文化领域有哪些开放政策?	37
55. 福建自由贸易试验区在融资租赁业务方面有哪些开放政策?	38
56. 福建自由贸易试验区如何对台湾会计师开放?	38
57. 福建自由贸易试验区如何加强发展两岸电子商务业务?	39
58. 福建自由贸易试验区如何推动两岸人员往来便利化? ...	39
59. 福建自由贸易试验区如何对台湾产品认证服务领域开放?	40
60. 福建自由贸易试验区如何对台湾工程技术服务领域开放?	41
61. 福建自由贸易试验区在通关便利化方面有哪些创新举措?	42
62. 福建自由贸易试验区将如何推动货物贸易自由化? ...	43
63. 福建自由贸易试验区将拓展哪些新型贸易方式?	44
64. 什么是服务贸易? 其提供方式有哪些?	45
65. 福建自由贸易试验区将如何推进服务贸易自由化? ...	45
66. 福建自由贸易试验区负面清单与《外商投资产业指导目录》有何区别?	46
67. 福建自由贸易试验区怎样实施外商投资国家安全审查	

和经营者集中反垄断审查?	47
68. 福建自由贸易试验区推动服务业外包业务的意义是什么?	48
69. 福建自由贸易试验区开展汽车整车平行进口试点指的是 什么?	50
70. 福建自由贸易试验区开展汽车整车平行进口试点有什么 具体举措?	50
71. 福建自由贸易试验区开展国际中转集装箱拼装业务指的是 什么?	51
72. “沿海捎带”业务是什么? 有哪些具体的规定?	52
73. 方便旗船指的是什么?	53
74. 目前中国对中资方便旗船的税收优惠政策有哪些内容?	54
75. 福建自由贸易试验区平潭片区对跨境电子商务有什么 开放措施?	54
76. 福建自由贸易试验区平潭片区对建设国际旅游休闲度假 区有什么开放措施?	55
77. 福建自由贸易试验区平潭片区对推动航运服务自由化 有什么开放措施?	56
78. 福建自由贸易试验区平潭片区对国际船舶登记制度有何 创新?	57
79. 福建自由贸易试验区平潭片区在通关检验检疫监管模式 上有何创新?	58

金融开放篇

60

80. 中国自由贸易试验区推进金融领域开放创新的总体目标 是什么?	60
--	----

81. 什么是与自由贸易试验区相适应的账户管理体系？创设这样的账户管理体系有什么意义？ 61
82. 什么是资本项目可兑换？ 62
83. 稳步实现资本项目可兑换有什么意义？ 63
84. 什么是宏观审慎管理政策框架？自由贸易试验区建立健全宏观审慎管理政策框架的目标是什么？ 64
85. “支持企业开展国际商业贷款等各类境外融资活动”将对企业带来哪些积极影响？ 65
86. 目前我国企业可以在境外发行人民币债券吗？福建自由贸易试验区在这个方面会有什么突破？ 66
87. 跨国公司本外币资金集中运营管理的模式是什么样的？ 67
88. 专业金融托管服务机构的主要业务是什么？福建自由贸易试验区内设立单独领取牌照的专业金融托管服务机构的目标是什么？ 68
89. 自由贸易试验区内银行和支付机构、托管机构与境外银行和支付机构开展跨境支付合作有什么积极意义？ 69
90. 我国利率市场化改革已经取得了哪些成果？下一步工作重点是什么？ 70
91. 什么是大额可转让存单？发行大额可转让存单对于利率市场化改革有什么意义？ 71
92. 目前我国银行提供哪些跨境人民币业务？自由贸易试验区在跨境人民币业务上将有哪些创新？ 72
93. 允许自由贸易试验区内的金融机构向境外销售人民币理财产品对金融机构来说有什么积极影响？ 74
94. 推进自由贸易试验区内企业和个人跨境贸易与投资人民币结算业务的目标是什么？ 74
95. 什么是离岸金融业务？允许自贸试验区内中资银行试

点外币离岸业务有什么政策含义?	75
96. 什么是知识产权质物处置机制? 该机制对创新知识产权投融资有什么意义?	76
97. 什么是融资租赁业务? 推动自由贸易试验区内的融资租赁业务有什么意义?	77
98. 什么是多币种产业投资基金? 它对推动实体经济发展有什么积极作用?	78
99. 土地信托基金的主要运行模式是什么?	78
100. 什么是商品场外衍生品交易? 我国自由贸易试验区发展商品场外衍生品交易的目的是什么?	79
101. 福建自由贸易试验区拓展金融服务领域主要包括哪些内容?	81
102. 福建自由贸易试验区扩大资本市场开放主要包括哪些内容?	81
103. 福建自由贸易试验区加强对台金融创新主要包括哪些内容?	82
104. 在厦门东南国际航运中心建设进程中, 金融业能够提供哪些支持?	83
105. 在对台小额贸易市场范围内设立外币兑换机构有什么作用?	85
106. 支持台湾地区银行向自贸试验区内企业或项目发放跨境人民币贷款有什么积极意义?	85
107. 目前大陆金融服务业对台资金融机构都开放了哪些领域?	86
108. 什么是人民币合格境外机构投资者?	87
109. 福建省内有哪些股权交易场所? 它们可为台商投资企业提供哪些综合金融服务?	88
110. 目前两岸在金融纠纷调解、仲裁、诉讼等方面的合作渠道有哪些?	89

111. 为什么要强调“构建跨境个人投资者保护制度，严格投资者适当性管理”? 90

产业升级篇

92

112. 福建自由贸易试验区扩大增值电信服务开放体现在哪些方面? 92
113. 福建自由贸易试验区扩大人才中介服务开放体现在哪些方面? 93
114. 福建自由贸易试验区在教育培训、职业技能培训方面如何进一步开放? 93
115. 福建自由贸易试验区在促进闽台农作物品种选育和种子生产方面有何措施? 95
116. 福建自由贸易试验区对船舶运输业务有哪些开放政策? 95
117. 福建自由贸易试验区在医疗服务方面有哪些具体开放措施? 96
118. 福建自由贸易试验区加快培育跨境电子商务服务功能的政策内涵是什么? 97
119. 福建自由贸易试验区对建设先进制造业基地有哪些具体举措? 97
120. 福建自由贸易试验区对两岸文化合作领域有哪些开放政策? 98
121. 自由贸易试验区内开展的离岸业务指的是什么? 98
122. 企业开展的离岸业务有什么好处? 99
123. 福建自由贸易试验区对推进两岸产业合作有何措施? 99
124. 福建自由贸易试验区对发展战略性新兴产业有何意义? 100

125. 福建自由贸易试验区内注册企业有哪些便利性? ... 101
126. 福建自由贸易试验区能够为企业带来哪些改革红利? ...
..... 102
127. 为什么说自由贸易试验区将给企业带来更广阔的创
新与成长空间? 103
128. 福建自由贸易试验区能够给企业国际化带来哪些帮
助? 对我国企业“走出去”都有哪些支持政策与举措?
..... 103
129. 福建自由贸易试验区三个片区各适合哪些企业入驻? ...
..... 104
130. 福建自由贸易试验区企业如何实现跨境融资? 104
131. 福建自由贸易试验区给本土企业尤其是传统生产型
出口企业带来哪些机遇与挑战? 105
132. 福建自由贸易试验区对台特色能给两岸企业的贸易
与合作带来什么样的便利? 如何体现对台企业的红利?
..... 107
133. 自由贸易试验区对企业人力资源管理环境会产生哪
些积极影响? 107
134. 自由贸易试验区对企业人力资源可能带来哪些威胁? ...
..... 108
135. 福建自由贸易试验区为外资企业带来哪些商机? 还
有哪些限制? 109
136. 福建自由贸易试验区实施企业“异常名录”是怎么
回事? 企业怎样避免进入“异常名录”? 111
137. 什么是跨国公司的“双向资金池”业务? 有什么作用?
..... 111

138. 福建自由贸易试验区内企业有哪些新的税收政策?
都有哪些优惠措施? 112
139. 入驻福建自由贸易试验区企业应实现怎样的战略转型?
..... 113
140. 福建自由贸易试验区企业如何才能充分享受自贸区
红利? 113
141. 在福建自由贸易试验区内,暂时停止实施《福建省
实施〈中华人民共和国台湾同胞投资保护法〉办法》
有什么意义? 114
142. 福建自由贸易试验区内的文化企业有哪些机遇? ... 115

法律规制篇

116

143. 福建自由贸易试验区加强法治建设有哪些意义? ... 116
144. 如何加快福建自由贸易试验区的法治建设? 116
145. 福建自由贸易试验区调整施行的法律有哪些? 117
146. 如何建立与福建自由贸易试验区发展定位相匹配的
法律规则体系? 118
147. 如何理解“法无授权不可为”“法不禁止皆可为”?
..... 119
148. 福建自由贸易试验区制定了哪些规范性文件法律审
查规则? 119
149. 福建省出台了哪些关于自由贸易试验区建设的政府
规章、规范性文件? 120
150. 福建自由贸易试验区禁止和限制投资的领域限于
哪些? 121
151. 福建自由贸易试验区环境资源投资的禁止性规定有
哪些? 122

152. 福建自由贸易试验区是否允许区内企业与境内区外企业开展贸易,其法律监管有何特殊之处?	123
153. 福建自由贸易试验区促进企业境外投资的创新性法律措施是什么?	123
154. 福建自由贸易试验区的税收规制内容是什么?	124
155. 福建自由贸易试验区强化事中事后监管模式的法律举措包括哪些方面?	125
156. 福建自由贸易试验区如何确保区内各利益相关主体权益保护的平衡?	126
157. 福建自由贸易试验区关于行政复议权有哪些创新举措?	127
158. 福建自由贸易试验区如何加快环境保护法律制度创新?	128
159. 福建自由贸易试验区如何优化仲裁和商事纠纷调解机制?	128
160. 福建自由贸易试验区关于金融监管信息协调共享的制度创新有哪些?	129
161. 福建自由贸易试验区在落实综合执法方面有哪些创新举措?	129
162. 福建自由贸易试验区法庭的主要功能有哪些?	130
163. 如何理解福建自由贸易试验区的知识产权执法? ...	130
164. 福建自由贸易试验区将如何加强知识产权保护? ...	130
165. 福建自由贸易试验区知识产权制度创新的重点是什么?	131
166. 福建法院如何加强知识产权的司法保护?	131
167. 海峡两岸知识产权保护合作协议在福建自由贸易试验区如何实施?	131
168. 临时过境货物在福建自由贸易试验区会被查处吗?	132

169. 为积极配合福建自由贸易试验区建设需要,福建省委省政府出台了哪些人才配套政策? 133
170. 《关于加强中国(福建)自由贸易试验区人才工作的十四条措施》这一政策出台的主要背景是什么?起草中坚持了哪些理念? 134
171. 《关于加强中国(福建)自由贸易试验区人才工作的十四条措施》中的高层次人才指的是什么,可以分为哪几类? 134
172. 根据《关于加强中国(福建)自由贸易试验区人才工作的十四条措施》的有关规定,对引进高层次人才是如何评价认定的? 135
173. 福建自由贸易试验区主要需求哪些人才?各类型高层次人才将主要面向哪些国家或者地区引进和培养? ... 136
174. 引进到福建自由贸易试验区创业的高层次人才可享受哪些优惠政策? 136
175. 福建省对引进到自由贸易试验区工作的高层次人才在居家生活方面将提供哪些便利措施? 137
176. 福建自由贸易试验区的人才政策上是如何体现对台特色的? 138
177. 对于福建自由贸易试验区内创业的高层次人才而言,如何破解项目融资难问题? 138
178. 《中国(福建)自由贸易试验区引进高层次人才行动计划(2015—2017年)》的指导思想是什么? 139
179. 《中国(福建)自由贸易试验区引进高层次人才行动计划(2015—2017年)》主要任务包括哪些? 140
180. 福建自由贸易试验区在人才工作体制机制创新上有哪些创新举措? 141
- 后记 143



基础知识篇

1. 什么是自贸区？

自贸区有两个本质上存在差异很大的概念：一个是 FTA，另一个是 FTZ。

FTA (Free Trade Area)：源于世界贸易组织有关“自由贸易区”的规定，最早出现在 1947 年的《关税与贸易总协定》里面。该协定第 24 条第 8 款 (b) 对关税同盟和自由贸易区的概念作了专门的解释：“自由贸易区应理解为在两个或两个以上独立关税主体之间，就贸易自由化取消关税和其他限制性贸易法规。”其特点是由两个或多个经济体组成集团，集团成员相互之间实质上取消关税和其他贸易限制，但又各自独立保留自己的对外贸易政策。目前，世界上已有欧盟、北美自由贸易区等 FTA，中国—东盟自由贸易区也是典型的 FTA。

FTZ (Free Trade Zone)：源于世界海关组织有关“自由区”的规定，世界海关组织制定的《京都公约》中指出：“FTZ 是缔约方境内的一部分，进入这部分的所有货物，就进口关税而言，通常视为关境之