



中/青/文/库

中国女性非正规就业研究： 基于性别差异视角

袁 霓◎著

中国社会科学出版社



中/青/文/库

本书得到中国青年政治学院出版基金资助

中国女性非正规就业研究： 基于性别差异视角

袁 霓◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国女性非正规就业研究：基于性别差异视角/袁霓著. —北京：中国社会科学出版社，2015. 6

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5760 - 2

I. ①中… II. ①袁… III. ①女性—就业问题—研究—中国 IV. ①D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 062994 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 李炳青
责任校对 季 静
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京金瀑印刷有限责任公司
版 次 2015 年 6 月第 1 版
印 次 2015 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 11.25
插 页 2
字 数 190 千字
定 价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社联系调换
电话：010 - 84083683
版权所有 侵权必究

《中青文库》编辑说明

中国青年政治学院是在中央团校基础上于1985年12月成立的，是共青团中央直属的唯一一所普通高等学校，由教育部和共青团中央共建。中国青年政治学院成立以来，坚持“质量立校、特色兴校”的办学思想，艰苦奋斗、开拓创新，教育质量和办学水平不断提高。学校是教育部批准的国家大学生文化素质教育基地，中华全国青年联合会和国际劳工组织命名的大学生KAB创业教育基地。学校与中央编译局共建青年政治人才培养研究基地，与北京市共建社会工作人才发展研究院和青少年生命教育基地。

目前，学校已建立起包括本科教育、研究生教育、留学生教育、继续教育和团干部培训等在内的多形式、多层次的教育格局。设有中国马克思主义学院、青少年工作系、社会工作学院、法律系、经济系、新闻与传播系、公共管理系、中国语言文学系、外国语言文学系等9个教学院系，文化基础部、外语教学研究中心、计算机教学与应用中心、体育教学中心等4个教学中心（部），轮训部、继续教育学院、国际教育交流学院等3个教学培训机构。

学校现有专业以人文社会科学为主，涵盖哲学、经济学、法学、文学、管理学5个学科门类。学校设有思想政治教育、法学、社会工作、劳动与社会保障、社会学、经济学、财务管理、国际经济与贸易、新闻学、广播电视学、政治学与行政学、汉语言文学和英语等13个学士学位专业，其中社会工作、思想政治教育、法学、政治学与行政学为教育部特色专业。目前，学校拥有哲学、马克思主义理论、法学、社会学、新闻传播学和应用经济学等6个一级学科硕士授权点和1个专业硕士学位点，同时设有青少年研究院、中国马克思主义研究中心、中国志愿服

务信息资料研究中心、大学生发展研究中心、大学生素质拓展研究中心等科研机构。

在学校的跨越式发展中，科研工作一直作为体现学校质量和特色的重要内容而被予以高度重视。2002年，学校制定了教师学术著作出版基金资助条例，旨在鼓励教师的个性化研究与著述，更期之以兼具人文精神与思想智慧的精品涌现。出版基金创设之初，有学术丛书和学术译丛两个系列，意在开掘本校资源与移译域外菁华。随着年轻教师的剧增和学校科研支持力度的加大，2007年又增设了博士论文文库系列，用以鼓励新人，成就学术。三个系列共同构成了对教师学术研究成果的多层次支持体系。

十几年来，学校共资助教师出版学术著作百余部，内容涉及哲学、政治学、法学、社会学、经济学、文学艺术、历史学、管理学、新闻与传播等学科。学校资助出版的初具规模，激励了教师的科研热情，活跃了校内的学术气氛，也获得了很好的社会影响。在特色化办学愈益成为当下各高校发展之路的共识中，2010年，校学术委员会将遴选出的一批学术著作，辑为《中青文库》，予以资助出版。《中青文库》第一批（15本）、第二批（6本）、第三批（6本）出版后，有效展示了学校的科研水平和实力，在学术界和社会上产生了很好的反响。本辑作为第四批共推出12本著作，并希冀通过这项工作的陆续展开而更加突出学校特色，形成自身的学术风格与学术品牌。

在《中青文库》的编辑、审校过程中，中国社会科学出版社的编辑人员认真负责，用力颇勤，在此一并予以感谢！

前 言

非正规就业一直是近年来国际范围内关注的话题，有资料显示，在发展中国家中，有半数以上的非农劳动者从事非正规就业，在中国经济转型和结构调整的过程中，非正规就业也得到了快速发展，非正规就业被称为吸纳就业的“海绵”，成为中国经济发展中解决就业问题的重要途径。

在非正规就业兴起与发展过程中，女性就业非正规化的趋势较为明显，女性更多地集中在低质量的、非正规的就业领域。非正规就业者的收入一般低于正规就业者的收入，然而非正规就业中的工资性别差异通常要大于正规就业中的工资性别差异，由此在劳动力市场中女性非正规就业者处于收入的最低端。女性非正规就业者不仅在经济收入方面处于不利地位，而且通常缺乏劳动稳定性和社会保护，没有必要的社会福利和医疗保障。女性更多地集中在非正规就业，不仅会成为女性自我发展的制约性约束，也意味着女性在劳动力市场中的边缘化，从而降低女性非正规就业者向上流动的可能性。女性更多从事非正规就业不仅仅是一种劳动力现象，还与妇女问题、贫困问题、公共福利等密切相关，由此对女性非正规就业的研究不可或缺。

自从非正规就业在我国产生和发展以来，针对非正规就业的研究层出不穷，然而作为非正规就业中的一大群体，女性的非正规就业研究却一直未得到足够的重视，而从性别差异视角的探讨就更为缺乏。女性非正规就业的发展趋势如何？其就业现状特征如何？为什么女性更有可能成为非正规就业者？非正规就业中的收入性别差异究竟有多大？女性非正规就业者的社会保障程度较低是由哪些因素决定的？这些问题都值得我们深入探讨，从而形成对女性非正规就业较为完善的研究体系。

本书运用计量经济学方法，借助经济学相关理论知识，从性别差异

角度对女性非正规就业进行研究。本书利用宏观、微观统计数据以说明女性非正规就业的发展过程与现状，并对中国存在女性就业非正规化的趋势与程度作出判断，在此基础上对女性非正规就业选择影响因素进行实证分析。由于收入较低和社会保障程度低是非正规就业的两大重要特征，本书将利用微观计量经济学的方法从收入、社会保障两个方面分析女性非正规就业者收入决定和社会保障参与的影响因素，并分析男女两性存在的差异。

通过以上研究，本书得出以下研究观点：

无论是基于宏观统计数据还是微观住户数据，都表明中国女性劳动者存在显著的就业非正规化趋势。由于非正规就业通常具有工作不稳定、收入较低、工作时间较长、缺乏社会保障的特点，因此在女性劳动参与率下降的同时，女性更多地从事非正规就业，表明女性在就业数量和就业质量上都没有得到提升，反映了女性在劳动力市场上存在被边缘化的倾向。

个人特征、家庭特征、户籍因素会对女性是否从事非正规就业产生影响。但即使在控制个人特征、家庭特征、地区等一系列因素后，女性劳动者从事非正规就业的概率仍旧比男性高。这表明女性非正规就业的选择还受到其他因素的影响，这些因素可能包括性别歧视等，而女性就业非正规化的根本原因在于女性就业平等权的缺失。

即使在非正规就业内部，女性就业者也处于不利地位。非正规就业内部存在职业、行业的性别隔离，形成所谓的“女性行业”、“女性职业”，而具体的行业、职业又影响着收入水平。

非正规就业中存在较为明显的收入性别差异，并且这种收入性别差异有扩大的趋势，与此同时非正规就业者与正规就业者的收入差距也在逐渐扩大，由此非正规就业女性处于收入的最底端。借助收入差异分解方法，发现教育、工作经验对工资收入差异的形成起到了一定作用，但非正规就业中的收入性别差异不能完全由男女性个人特征、家庭特征、工作特征、地区特征中的差异所解释，这表明在非正规就业中存在男女同工不同酬的现象。

在社会保障层面，女性非正规就业者的整体水平比较低，但本地户籍的女性非正规就业者的社会保障水平相对较高，而女性农民工的社会保障水平最为低下。制度性因素，如是否拥有工作地户籍是影响女性非

正规就业者参加养老和医疗保险的最重要因素。但一些非制度性因素，如年龄、收入、职业、非正规就业类型等也影响着女性非正规就业者是否参加社会保险。女性非正规就业者拥有社会保险的可能性要比男性低，但这种性别差异更多是由其个人特征、收入、行业、职业和非正规就业类型的性别隔离所造成的。

袁霓

2014 年 1 月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 研究问题的提出	(1)
一 选题背景	(1)
二 研究目的与意义	(5)
三 非正规就业概念与界定	(6)
四 本书非正规就业的界定及所用数据	(12)
第二节 本书的研究框架、研究内容和研究方法	(15)
一 研究框架	(15)
二 研究内容	(16)
三 研究方法	(16)
第二章 女性非正规就业研究文献综述	(18)
第一节 经典理论	(18)
一 非正规就业产生的经济学理论基础	(18)
二 社会性别与非正规就业的理论研究	(23)
第二节 国内外研究现状与评述	(25)
一 国外研究现状与评述	(25)
二 国内研究现状与评述	(32)
本章小结	(36)
第三章 中国女性非正规就业的兴起与发展	(37)
第一节 中国非正规就业的快速发展	(37)
一 中国非正规就业规模估算的几类方法	(37)
二 中国非正规就业发展的阶段性分析	(39)
第二节 女性非正规就业的规模与发展趋势	(45)

一	女性非正规就业规模不断扩大	(45)
二	女性就业非正规化趋势不断增强	(49)
第三节	女性就业非正规化的现实原因与影响	(53)
一	女性就业非正规化的现实原因	(53)
二	非正规就业对女性发展的影响	(57)
本章小结		(60)
第四章	女性非正规就业者的特征与就业状况	(62)
第一节	女性非正规就业者的个体特征	(62)
一	年龄特征	(62)
二	教育特征	(63)
三	户籍特征	(65)
第二节	女性非正规就业者的就业状况	(66)
一	行业、职业特征	(66)
二	收入水平	(71)
三	工作时间	(76)
第三节	女性非正规就业者的社会保障程度特征	(78)
本章小结		(86)
第五章	女性非正规就业选择影响因素的实证分析	(88)
第一节	经济模型设定	(88)
一	非正规就业微观选择模型	(89)
二	数据及模型变量选择	(90)
第二节	实证结果分析	(92)
第三节	不同视角下劳动者非正规就业选择差别分析	(97)
一	平等就业权视角	(97)
二	公民权视角	(103)
本章小结		(106)
第六章	女性非正规就业者收入决定分析	(107)
第一节	女性非正规就业者工资收入影响因素分析	(107)
一	工资收入决定的理论基础与模型选择	(107)
二	女性非正规就业者工资方程估计结果分析	(110)

第二节 非正规就业中收入性别差异的实证分析	(114)
一 收入性别差异的经济学解释	(115)
二 收入性别差异分解方法	(118)
三 非正规就业中的收入性别差异	(120)
本章小结	(126)
第七章 女性非正规就业者社会保障影响因素分析	(128)
第一节 制约及影响非正规就业者参加社会保险的因素	(129)
一 影响非正规就业者参加社会保险的制度性因素	(129)
二 影响非正规就业者参加社会保险的非制度性因素	(133)
第二节 女性非正规就业者社会保障影响因素实证分析	(135)
一 研究假设	(135)
二 影响因素实证分析	(135)
三 性别差异实证分析	(138)
本章小结	(142)
第八章 研究总结与基于研究的政策探讨	(144)
第一节 本书主要研究结论、研究局限与展望	(144)
一 主要研究结论	(144)
二 不足之处及进一步研究方向	(146)
第二节 研究的政策建议	(148)
一 实行积极的妇女劳动培训政策,努力提高女性教育水平	(148)
二 加强法律法规建设,把性别意识纳入到政策主流	(150)
三 分类推进户籍制度改革	(154)
四 建立覆盖城乡的非正规就业统计信息网,完善我国非正规就业的性别统计	(155)
参考文献	(157)
后记	(169)

第一章 绪论

第一节 研究问题的提出

一 选题背景

近年来,各国的劳动力市场发生了很大变化,其中一个主要表现是非正规就业的兴起与发展。自20世纪70年代以来,传统正规的就业方式已经难以解决日益增大的就业压力,非正规就业作为缓解失业的重要渠道引起国际劳工组织和各国政府的普遍关注,非正规就业也成为各国缓解劳动力市场紧张、解决失业问题的主要途径。^①有资料显示,在发展中国家中有半数以上的非农劳动者从事非正规就业;在拉丁美洲和亚洲,分别有51%和71%的劳动者从事非正规就业。^②20世纪90年代,整个非洲的新增就业机会中有90%以上是由非正规部门创造的。在拉丁美洲,一些国家的新增就业机会全部来自于非正规经济的增长。^③即使在发达国家,劳动统计学家也开始使用非正规就业的概念。发达国家的非正规就业以正规部门中的非正规就业为主。各种非全日制就业、临时就业、自我雇佣成为新增就业的主要组成部分。1998—2003年,欧盟全日制工作岗位减少了12.5万个,而非全日制岗位增加了250万个。在经济最为发达的美国,各种非正规形式的灵活就业约占就业总量的30%,日本的非全日制灵活就业形式也占

① Chen, Martha, "Women in the Informal Sector", *SAIS Review*, Vol. 11, No. 1 Winter-Spring, 2001, pp. 71-82.

② Chen, Martha, "Informality and Social Protection: Theories and Realities", *IDS Bulletin*, Vol. 39, No. 2, 2008, pp. 18-27.

③ 姚宇:《国外非正规就业研究综述》,《国外社会科学》2008年第1期。

所有就业的 25%。^①

近年来非正规就业在中国也得到了快速发展,非正规就业已发展成为重要的就业形式。中国非正规就业的发展,是伴随着经济改革开放、农村劳动力转移和劳动力就业结构的调整而发展形成的。自中国政府实施改革开放、发展经济的政策以来,其中一项重要改革是推进企业所有制的多元化。1997 年中国共产党第 15 次全国代表大会上,国家作出了加速国有企业改革步伐的决定,大量精简人员,许多亏损企业被迫关闭。1992—2001 年,在中国城镇地区,市场改革导致约 1/3 的国有企业工人(360 万)下岗。^② 2001 年中国加入世界贸易组织后,国有企业的改革进一步深化。根据世界贸易组织条款,中国政府必须大幅度削减对国有企业的补贴。在这种大背景下,许多企业破产、私有化,大量国有企业工人面临着失业。与此同时,中国的非正规就业市场得到了极大发展。1995—2004 年,80—90% 的下岗工人在个人和小型企业实现了再就业,或者自我雇佣,^③ 而这些人从事的大多数为非正规就业。由此非正规就业被称为吸纳就业的“海绵”,其增长已经成为中国城镇就业新增岗位的主导渠道。“九五”期间(1995—1999 年),中国从业人员新增 1921 万人,增长了 10.1%,同期,非正规部门从业人员新增 1422 万人,增长了 69.5%,新增非正规就业人数占从业人员增长总量的 74.0%。与此同时,正规部门职工总数下降了 3135 万人。^④

虽然在中国经济转型和结构调整的过程中,非正规就业得到了快速发展,但因为统计数据的缺乏,目前很难准确地度量中国城镇非正规就业的实际规模,不同研究结果所得结论也有所不同,ILO 也尚未把中国充分纳入其分析范围。但中国城镇非正规就业的总体规模已经不能忽

① 何平、华迎放等:《非正规就业群体社会保障问题研究》,中国劳动社会保障出版社 2008 年版,第 162 页。

② Lardy, Nicholas, 2002. *Integrating China into the Global Economy*. Washington, DC: Brookings Institution Press, 2002.

③ Betcherman, Gordon and Niels-Hugo Blunch, *Characteristics and Experiences of Laid-Off Workers: Evidence from China*. mimeo. World Bank, 2006. Giles, John, Albert Park, and Fang Cai, “How has Economic Restructuring Affected China’s Urban Workers?” *The China Quarterly* 185, 2006, pp. 61–95.

④ 胡鞍钢、杨韵新:《就业模式转变:从正规化到非正规化——我国城镇非正规就业状况分析》,《管理世界》2001 年第 2 期。

视。据任远、彭希哲（2007）估计，2002年中国城镇非正规就业经济规模在3.72万亿—4.03万亿之间，占当年国内生产总值105172.3亿元的35.4%—38.3%。^① 胡鞍钢、赵黎（2006）根据政府公布数据，利用差值法估计出我国非正规就业的总规模2002年为13910万人，2004年达到15539万人。非正规经济新增就业约占城镇新增就业的80%以上。^② 吴要武、蔡昉（2006）估计2002年中国城镇非正规就业的总人数在1.07亿—1.24亿人之间，大约占城镇劳动者的43%—50%。^③ 由此非正规就业已经成为我国城镇地区一种重要的就业形式，是中国解决失业问题的重要渠道。非正规就业问题已经成为研究中国经济与社会的重大课题。

在非正规就业兴起与发展过程中，女性就业非正规化的趋势较为明显。在发展中国家，非正规就业是女性就业的基本源泉。ILO研究结果表明，目前全世界52%的就业女性从事非正规就业。^④ 在亚洲，73%的女性劳动者从事非正规就业。例如，在印度和印度尼西亚，在从事非农就业的女性中，10个女性中有9个从事非正规就业。在可获得数据的10个拉丁美洲和4个东亚国家，半数以上的非农就业女性从事非正规就业。^⑤

自从非正规就业在我国产生和发展以来，针对非正规就业的研究并不少见。但作为非正规就业中的一大群体，女性的非正规就业问题却一直未得到足够的重视，而从性别差异视角的探讨就更为缺乏，特别是迄今为止也尚无确切的按性别划分的非正规就业人员的规模数据。中国的改革开放和经济高速增长为中国妇女提供了新的发展机会，但发展市场经济为目标的经济改革弱化了国家对妇女的保护，在一定程度上加剧了劳动力市场上男女之间的不平等，同时男女之间在社会、经济和政治等

① 任远、彭希哲主编：《2006中国非正规就业发展报告：劳动力市场的再观察》，重庆出版社2007年版，第78页。

② 胡鞍钢、赵黎：《我国转型期城镇非正规就业与非正规经济（1990—2004）》，《清华大学学报》（哲学社会科学版）2006年第3期。

③ 吴要武、蔡昉：《中国城镇非正规就业：规模与特征》，《中国劳动经济学》2006年第4期。

④ ILO, “Statistical update on employment in the informal economy”, Geneva: International Labor office, 2011.

⑤ Chen, Martha, “Informality and Social Protection: Theories and Realities”, *IDS Bulletin*, Vol. 39, No. 2, 2008, pp. 18—27.

领域的不平等、社会对女性的歧视尚未废除。因此尽管经济高速增长使得妇女获得有报酬的就业机会有所增加,但她们比男人更有可能从事不稳定、报酬较低、缺乏社会福利和保障的非正规就业。国家发展和改革委员会产业发展研究所专家组所作的报告显示,中国女性就业呈现出边缘化趋势,非正规就业逐渐成为中国女性的主要就业方式。这意味着在中国经济快速发展过程中,可能存在着女性从正规部门到非正规部门的被挤出趋势。此外,国内外的一些研究表明,在非正规就业中,存在着劳动分工的性别差异,非正规就业金字塔的上层以男性群体为主,而女性聚集的职业或职位常常是那些技术要求低、收入较低或无收入、劳动时间长、内容琐碎的工作,如非农自我雇佣工人、家政服务人员等。^①由此在劳动力市场中,女性非正规就业者可能会被进一步边缘化,薄弱的就业管理和社会保护会成为女性持续发展的制约性因素,这无疑对女性进而对整个社会产生不利影响。

目前,虽然学者们普遍认同中国女性非正规就业者在就业数量、职业分布、收入分配、社会保障等方面存在明显的性别特征,并对女性发展产生着深远的影响。但是对于女性非正规就业者的这些特征,存在着并不完全清楚的判断与理解,尚未形成较为完善的研究体系。学者们对中国非正规就业是否存在女性化趋势还有争议,但普遍认同女性劳动的非正规化是一个较明晰的趋向。那么女性劳动的非正规化是否意味着,在同等条件下女性比男性更易从事非正规就业?哪些因素影响女性劳动者的非正规就业选择?本书将就此重点展开研究。

与正规就业相比,非正规就业的“非正规性”主要表现为雇佣关系不稳定、不规范;非正规就业者通常收入较低,缺乏基本的社会保护与社会保障;劳动时间较长,进入和退出的成本较低,从事职业变换频率快等特点。其中收入较低、缺乏社会保障是非正规就业的最主要特征。一些学者研究发现,女性非正规就业者的平均收入水平要低于男性,但非正规就业中存在的收入性别差异是由什么因素造成的呢?是因为女性

① 任远、彭希哲主编:《2006 中国非正规就业发展报告:劳动力市场的再观察》,重庆出版社 2007 年版,第 108—115 页。Heintz, James, “Globalisation, Economic Policy and Employment: Poverty and Gender implications” (Geneva: International Labour Office, Employment Policy Unit, Employment Strategy Department) [Online] Available at: www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/esp2006-3.pdf, 2006。

具有较低的人力资本,还是由于女性更多地聚集在收入较低的职业和行业中?或是“性别歧视”?除去收入低外,非正规就业的另一个显著特征是社会保障程度较低,那么造成女性非正规就业者社会保障程度较低的原因是什么?男女非正规就业者在拥有社会保障程度上是否存在差异,造成这种差异的原因是什么?由此本书在分析女性非正规就业者个人、就业、社会保障特征的基础上,重点对女性非正规就业的收入决定、社会保障进行实证分析,并对男女性之间存在的差异展开讨论。

二 研究目的与意义

本书研究的目的在于对女性非正规就业群体在就业规模、就业决策、行业及职业分布、收入、社会保障等方面做深入研究,并对这些方面可能存在的性别差异作出分析,进而掌握女性在非正规就业中所处的不利地位及其原因,由此国家可以有针对性地制定和健全相关的法律、法规及政策,在全社会营造平等的就业环境,保障女性非正规就业者的合法权益,并对女性总体社会经济地位的提高产生深远影响,使非正规就业成为实现促进就业、经济发展目标的有效工具,从而对整个社会经济增长做出贡献。

本书的研究意义主要在于以下两个方面:

(一) 理论意义

理解女性为何更多地集中在非正规就业是女性非正规就业研究领域的一个基本问题。本书从劳动经济学领域、从微观角度研究女性非正规就业选择影响因素,有助于对这一基本问题的理解与研究。本书对女性非正规就业的定量研究做了进一步补充,形成了相对完善的女性非正规就业的研究框架。

(二) 实践意义

本书对女性非正规就业的规模、群体特征、就业决策、收入及社会保障影响因素作了较为全面的分析,特别是从性别差异视角进行对比,形成对女性非正规就业较为全面的认识,并得到一些有意义的结论,从而更深刻地理解女性非正规就业的发展及存在的问题。本研究的展开,可以为相关的社会经济政策和性别决策主流化提供参考,从而能够帮助制定更为有效的就业政策,使一个国家的劳动力更有效地进行生产活动,使得非正规就业转化为女性发展的动力而非阻力。

三 非正规就业概念与界定

(一) 非正规就业概念

“非正规就业”概念来源于“非正规部门”一词。在20世纪60年代有关贫困和就业问题的一系列研究中,国际劳工组织(ILO)发现在发展中国家中存在着大量以维持生计为目的,未经政府承认登记,也得不到政府管理和保护的经济活动。国际劳工组织社会人类学家哈特(K. Hart)在加纳调查时发现:低收入者很难从进口替代工业或政府公共部门中找到工作,他们主要从事低工资的工作或自我雇佣(self-employment),哈特称之为非正规部门(informal sector)就业。哈特第一次提出了政府不仅要重视失业,更应该关注发展中国家普遍存在的“有工作的穷人”。^①

1972年国际劳工组织关于肯尼亚的就业报告中首次对非正规部门相关问题进行了研究。在《1991年局长报告:非正规部门的困境中》,国际劳工组织将非正规部门(informal sector)认定为“发展中国家城市地区那些低收入、低报酬、无组织、无结构的很小生产规模的生产或服务单位”。在这次国际劳工大会上,国际劳工组织秘书长米歇尔·昂塞纳(Michel Hansenne)对非正规部门作了如下详细的描述:“非正规经济部门的人员是指规模非常小的商品生产者和劳务提供者,大部分是独立小业主,主要存在于发展中国家的城市地区。有些小业主仅雇佣家庭成员,也有一些雇佣为数不多的雇员或学徒。他们拥有极少量的资本或没有资本,生产技术落后,生产效率极低,收入水平很低,工作不稳定。他们的经济活动之所以被称为非正规的,是因为他们中的大部分人没有在官方统计机构登记,几乎不能进入有组织的劳务市场,得不到金融机构的资金,得不到正规的教育和培训,也得不到政府的承认、支持和管理。被形势与环境所迫,他们往往在法律框架之外开展业务,尽管偶尔也在政府统计机构登记并经营,但其经营场所几乎不受社会保障、劳动法规及劳动保护措施的约束。”^②。1993年1月第15届国际劳动统计学家大会(International Conference of Labour Statisticians, ICLS)上正

① Hart, K., “Small Scale Entrepreneurs in Ghana and Development Planning”, *Journal of Development Planning*, July, 1971.

② 张彦:《非正规就业:概念辨析及价值考量》,《南京社会科学》2010年第4期。