



暨南·东南亚研究文库

东南亚地区形势概览

(第二辑)

■《东南亚研究》编辑部 / 编



世界知识出版社

东南亚地区形势概览 (第二辑)

《东南亚研究》编辑部 / 编

图书在版编目 (CIP) 数据

东南亚地区形势概览. 第二辑 / 《东南亚研究》编辑部编. — 北京:
世界知识出版社, 2014.12

ISBN 978-7-5012-4832-2

I . ①东… II . ①东… III . ①东南亚—研究—文集 IV . ①D733-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第002501号

责任编辑 杨志芬
责任出版 刘 喆
责任校对 马莉娜

书 名 东南亚地区形势概览 (第二辑)
Dongnanya Diqu Xingshi Gailan (Di'erji)

编 者 《东南亚研究》编辑部

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
网 址 www.wap1934.com
电 话 010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)
经 销 新华书店
印 刷 北京京科印刷有限公司
开本印张 720 × 1020毫米 1/16 18印张
字 数 333千字
版次印次 2015年1月第一版 2015年1月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-4832-2
定 价 40.00元

版权所有 侵权必究

《暨南 东南亚研究文库》编委组成员名单
(按拼音字母顺序排名)

曹云华 陈奕平 邓仕超 邓应文 鞠海龙
王子昌 吴金平 张振江 庄礼伟



《暨南 东南亚研究文库》序

暨南大学的东南亚研究历史悠久，早在1927年，暨南大学就成立了南洋文化事业部，聚集人才，出版刊物，研究南洋问题，开中国近代南洋研究之先河。

经过几代人的努力和长期的历史积淀，暨南大学的东南亚研究已经形成自己的特色和传统，以政治经济现状、国家间关系、区域合作、华侨华人等研究见长，成为中国东南亚研究的一个重镇。

2011年，暨南大学为加强和突出特色与传统，将东南亚研究所和华侨华人研究院整合，成立国际关系学院/华侨华人研究院，这个重大决策为暨南大学的东南亚研究和华侨华人研究提供了新的动力和源泉。

这几年，中国东南亚研究从冷门发展成为一门显学，各种研究机构如雨后春笋般地涌现出来，专业研究人员大量增加，研究成果成倍增长，呈现一派繁荣景象。作为从事东南亚研究几十年的一位老东南亚研究工作者，我深受鼓舞。然而，欢欣鼓舞之余，也有一些担忧。

担忧之一，专业研究人员的素质参差不齐。

担忧之二，研究成果一般化，高水平的成果不多。

担忧之三，缺少协调与合作，导致低水平的重复和资源的浪费。

如何解决上述问题？关键还是要发挥南方几个老东南亚研究所（简称“南方五所”，下同）的作用，在20世纪90年代，南方五所为发展和繁荣中国的东南亚研究作出过重要的贡献，他们加强合作与协调，相互促进，相互学习，取长补短，共同进步，迎来了中国东南亚研究的春天。今天，南方五所应该继续发挥作用，尤其是要起到孵化器的作用，为各个东南亚研究机构培养高素质的人才，加强协调与合作，避免简单重复，充分发挥各自优势，引领中国东南亚研究走向新的辉煌。

基于上述考虑，我们推出“暨南 东南亚研究文库”，一是展示作为老研究所的实力，二是发现和培养人才，三是凝练学术方向。希望这个文库能够为中国东南亚学术大厦添砖加瓦。

曹云华

2014年5月18日



目 录

东南亚地区形势: 2012年	曹云华 甘燕飞	1
“阿拉伯之春”之外的马来西亚	庄礼伟	15
2011年菲律宾经济、政治与外交形势回顾	吴金平 鞠海龙	35
精英互动与缅甸的政治发展:		
2011年缅甸的政治与外交	王子昌	47
2011年越南政治、经济与外交综述	邓应文	60
2011年大选之后的泰国	陈建荣	75
印尼2011年政治、经济、外交形势回顾与展望	李皖南	85
2011年新加坡: 政治、经济与外交	胡安琪	99
印度尼西亚2012年回顾与未来展望:		
进展与局限	刘 鹏 胡潇文 唐 翀	109
第13届国会选举前夕的马来西亚: 选举型威权的终结?	庄礼伟	128
2012年菲律宾政治、经济与外交形势回顾	吴金平 鞠海龙	142
2012年缅甸的政治发展	王子昌	151
2012年越南政治、经济与外交综述	许 梅	163
泰南冲突2012: 暴力的升级与		
平叛的失败	[泰国] 苏克礼·朗普特著 翁昕译	176

东南亚地区形势：2014年	邓应文	183
马来西亚竞争型威权体制的走向：		
以选民结构为考察视角	庄礼伟	200
2013年菲律宾政治、经济与外交形势回顾	鞠海龙	214
2013年缅甸的政治发展	王子昌	224
2013年越南政治、经济与外交形势综述	许 梅	236
2013年印尼政治、经济、外交形势回顾		
与2014年展望	李皖南	249
2013年新加坡：政治、经济与外交	胡安琪	270



东南亚地区形势：2012年

曹云华 甘燕飞

2012年东盟经济政治形势总的特点是稳定和发展。尽管面对不利的世界经济形势，东盟的经济前景仍然可以说是比较乐观的。在国际关系方面，美国奥巴马总统的新东南亚政策可谓是一石激起千层浪，东盟是否需要在中美两个大国之间作出选择，东盟将会作出什么样的选择？

在2012年，受不利的国际经济形势的影响，大多数东盟国家的经济增长率将会出现下调。在政治方面，各国国内会出现政治相对稳定的局面。新加坡、菲律宾和泰国刚刚在2011年举行过大选，新的领导人上台之后采取的许多措施，有利于缓和人民的不满情绪，维护政治稳定。因此，我们可以肯定地说，不会出现东南亚版的“阿拉伯之春”。在国际关系方面，围绕美国对东南亚政策的调整，相关大国也纷纷调整政策，加强在东南亚的存在与影响力，中国—东盟关系何去何从，需要我们认真思考。

一、经济：城门失火，殃及池鱼

这次西方金融危机对东南亚的冲击并不大，因为1997年亚洲金融危机之后，东南亚国家的金融体系得到了重建和完善。然而，这次西方金融危机导致的实体经济的衰退对东南亚的影响却是存在的，不过中国和印度经济近年来的快速增长在很大程度上缓和了西方经济衰退对东南亚国家产生的消极影响。如果今后几年中国、印度等新兴国家经济增速放缓，那将对东南亚经济产生致命的影响。

亚洲开发银行2011年12月发行的《亚洲经济监测》表示，随着欧洲主权债务问题的不断加深，加上美国经济疲软，全球经济可能陷入深度衰退。

而新兴东亚国家的经济增长放缓将持续到2012年^①。无独有偶，国际货币基金组织发布的《2012世界经济展望》也认为，全球经济活动将减速，但不会崩溃。多数先进经济体将能避免重新陷入衰退，而新兴和发展中经济体的经济活动将从较高的速度上放慢下来^②。回顾2009—2010年度的东南亚经济，2010年东盟10国的经济增长率平均为7.4%，不仅高于预期值，而且大大超过了2009年1.3%的增长率。到了2011年，东盟各国经济增长速度明显放慢，这正是由于世界经济大环境的影响。根据预测，东盟整体2012年增长率预计平均将为7%，而且还有下调的可能。

表1 东盟各国经济增长

东盟10国	2011年GDP总量 (百万美元)	世界排名	2010年GDP增长率(%)	2012年部分国家预测增长率 (%)
菲律宾	188719	46	6.2	5—6
泰国	318850	30	7	4.5—5.5
越南	103574	58	6.7	6—7
印尼	834335	17	6.1	6.5
老挝	6341	135	7.4	—
缅甸	35646	83	—	—
柬埔寨	11360	119	1.1	—
新加坡	222699	39	14	1—3
马来西亚	237959	37	6.8	5—6
文莱	11963	115	1.1	—

资料来源：<http://ny.xmu.edu.cn/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=9417>；http://club.china.com/data/thread/1011/2734/67/61/1_1.html；ADB, *Asian Development Outlook 2010 Update*, <http://www.adb.org>。

自2011年第二季度以来，东南亚地区经济增长已经有所放慢，主要原因是外部需求趋弱。从国际经济形势来看，由于发达国家经济发展大幅减速，欧元区主权债务危机蔓延，增加了世界经济走势的不确定性。从东盟各国来看，国内需求总体上比较旺盛，一些国家继续面临经济过热的压力，信贷增长依然强劲，通胀势头总体高涨。尽管东南亚地区在1997金融危机中

① <http://cn.adb.org/media/newsdetail.asp?id=422>。

② <http://www.imf.org/external/chinese/pubs/ft/weo/2012/update/01/pdf/0112c.pdf>。

经历了挫败并完善了金融体制，但是2011年8月和9月亚洲金融市场的抛售风潮表明，欧元区金融动荡的升级和美国经济的再度下滑可能会导致东盟严重的经济下滑和金融溢出影响。欧洲主权债务危机继续对东亚新兴国家造成不容忽视的冲击，但目前仍处于可控的范围之内。亚行区域经济一体化办公室主任伊万·J.阿奇兹（Iwan J.Azis）表示：“这场始于欧洲的混乱给新兴东亚内部的贸易和金融带来了愈发严重的危险；故而，东亚各国的政策制定者们必须做好准备，采取迅速而果断的 공동行动，对抗这场可能扩大的全球经济衰退。”再加上中国、印度经济虽然增速减缓，但依然保持平稳的步伐，对东南亚地区的整体经济而言具有意义非凡的作用。比如，2011年中国与东盟贸易额由于中国—东盟自由贸易区的成立创历史新高，达3629亿美元，较上年增长24%^①。这不仅稳定了东南亚的经济秩序，对拉动东盟内需以及促进东盟外贸发展也起到了很大作用。

虽然中国内需继续扩大，但其经济增长可能出现缓和。据预测，在2011年中国经济增长9.3%之后，2012年中国经济增长率预测为8.8%；若欧元区和美国经济严重衰退，那么2012年中国经济增长率将比这一预测调低2个百分点，即跌至6.8%。与中国一样，近年处于发展高峰期的印度在利率上调和国际债务危机持续不断的情况下经济增速也显著放缓，在过去10年中，印度的经济增长速度多在8.4%或更高，但2011经济增速骤降至7%^②。这两大新兴经济体的经济状况使东南亚面临着许多不确定的风险。

在欧债危机、美国经济复苏前景不明朗、中国和印度经济增速放缓的大经济环境下，东盟各经济体的经济增长也比先前预期的要缓慢。各国经济增长减速将在工业生产中表现较为明显，出口尤其是电子产品出口将会出现较为严重的下滑。一些国家的洪灾已波及区域工业生产链，虽然2012年的灾后重建有利于经济增长，但这些国家的工业生产能否恢复到灾前水平，在一定程度上还取决于对电子产品和汽车的全球需求的增长。同时，解决欧元区债务问题进展缓慢，欧元区的财政金融重组可能会导致东盟国家的金融资本流出，引起证券投资逆转和股票市场下跌。

越南统计总局日前公布的数据显示，2011年该国国内生产总值(GDP)较2010年增长5.89%，低于2010年6.78%的增幅。虽然2011年越南经济增速放缓，但在通胀压力加大的情况下，越南还是基本保持了宏观经济的稳定和较为合理的增速。2011年，越南国家财政收入共计674.5万亿越盾（约合321亿

① http://www.asean-china-center.org/2012-01/19/c_131368165.htm.

② <http://international.caixun.com/content/20120208/NE035h4e.html>.

美元),同比增长21%;财政支出共计796万亿越盾(约合379亿美元),财政赤字占GDP的4.9%,低于5.3%的预期^①。

泰国最近遭受洪灾的严重创伤,预计要到2012年中才能恢复过来。亚行认为,泰国2011年经济将小幅增长2.0%,但预测其2012年经济增长率将保持在4.5%。

2011年的菲律宾经济增长速度大幅下滑,同比增幅仅为3.7%,低于官方设定的增长目标下限。2010年,菲律宾经济增长率高达7.3%,创下24年来新高。阿基诺政府原先把2011年全年经济增长目标锁定在7%—8%,之后历经两次下调,把增长目标改为4.5%—5.5%。菲律宾国家统计协调理事会最近承认,2011年菲律宾经济增长“相当虚弱”,并把经济增幅大幅下滑归咎于政府开支减少、欧元区债务危机以及美国经济复苏缓慢等原因。对于2012年菲律宾经济增长前景,菲律宾央行行长特唐戈称,由于受欧美经济不景气影响,菲律宾经济2012年仍需“逆风而行”。但他认为,政府支出持续增加和国内消费增长有望弥补外部需求不佳的冲击^②。

在全球经济增长放缓有可能长期持续的情况下,东盟国家开始重新考虑自己的政策选择,并将宏观调控的重点从抑制通货膨胀和应对过度资本流入转移到保持经济增长上。一些国家推迟实施经济紧缩政策,有些央行已开始下调利率,并随时准备采取相应行动。从短期看,各国政府将面临如何在刺激经济增长与防范全球经济不确定性的影响之间寻求平衡点。当然,全球经济增长放缓也给东盟各国政府一个重新聚焦结构性改革的机会,以推动中长期的经济发展。因此,如何适时调整宏观经济政策的重心,实施应对国内经济放缓的宏观政策和结构调整,减少因短期内政策调整而出现的非预期性失误,这将考验东盟各国政府的调控能力^③。

表2 东盟各国通货膨胀率

东盟10国	2010年通胀率 (%)	2011年通胀率 (%)	2012年部分国家预 测通胀率(%)
越南	8.5	9.9	10.5
菲律宾	4.5	4.5	3—5
泰国	3.2	3.5	—
印度尼西亚	5.2	6.2	—

① <http://asean.gxnews.com.cn/staticpages/20120201/newgx4f28e978-4634593.shtml>.

② <http://asean.gxnews.com.cn/staticpages/20120201/newgx4f289b97-4632479.shtml>.

③ <http://ny.xmu.edu.cn/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=9417>.

续表

东盟10国	2010年通胀率 (%)	2011年通胀率 (%)	2012年部分国家预 测通胀率(%)
老挝	6	6.79	—
新加坡	3	5.2	—
柬埔寨	4	5.5	—
缅甸	—	—	—
马来西亚	1.8	—	—
文莱	1.8	—	—

资料来源：http://xms.yunnan.cn/html/2011-06/15/content_371927.htm；ADB, *Asian Development Outlook 2010 Update*, <http://www.adb.org>。

由于世界经济增长面临下行风险，同时经济过热压力又持续存在，所以东盟的政策制定者必须谨慎地求得平衡，一方面需要防范经济增长面临的风险，另一方面需要控制住长期宽松的金融状况对通货膨胀和资产负债脆弱性的不利影响^①。对东南亚地区经济而言，2012年的重点应是采取措施应对国内需求的下滑和来自先进经济体的外部需求的减弱，同时还要应对波动不定的资本流动。为了应对可能延长的全球危机，以及随后缓慢的复苏过程，东南亚决策者们可以利用现有的金融、货币和财政工具。这些工具包括保障金融稳定、确保地区内信贷充足的现行机制。货币政策必须保持灵活，而汇率调控则需防止恶性的货币贬值。此外，该地区仍然有足够的财政空间，在所需要的领域逐步、明智地推行刺激措施，同时避免过多的预算压力。如果全球面临的经济下行风险将会在一段时间内成为现实，东盟应该有余地实现政策转向，利用各种措施缓解经济活动所受影响，正如其2008年针对全球危机采取的应对措施那样。

与一些持悲观态度的学者不同，也有一些学者看好包括东盟国家在内的新兴经济体的经济发展趋势。亚洲开发银行副首席经济学家庄巨忠表示，他对未来亚洲新兴经济体的经济发展“非常乐观”。他认为，1997年亚洲金融危机后，亚洲国家做了很多工作，如改善了金融管理系统，所以能够经受住2008年的国际金融危机，而目前亚洲金融业整体发展也保持良好。可以说，亚洲并没有发生危机。无论是2008年的危机，还是现在的债务危机都是美国和欧洲的危机^②。不过，一切有待时间验证。

① <http://www.imf.org/external/chinese/pubs/ft/reo/2011/apd/areo1011exc.pdf>.

② <http://finance.huanqiu.com/roll/2011-08/1898621.html>.

二、政治：为什么没有东南亚版的“阿拉伯之春”？

一些人在议论，席卷许多中东国家的“阿拉伯之春”会不会在东南亚地区蔓延，换一句话来说就是，东南亚地区会不会上演“阿拉伯之春”那样的剧变。笔者认为，不会出现东南亚版的“阿拉伯之春”，理由如下：

第一，大部分东盟国家都已经实行一人一票的选举制度，其他民主制度也相对完善，人民群众的不满有正常的渠道表达和发泄。

第二，经过十多年的努力，东盟国家已经医治好1997年金融危机所造成的创伤，经济发展一直保持较好的势头，当年受到重创的印尼和泰国的经济已经超过危机前的发展水平，人民群众的生活水平有了显著的提高。

第三，由于在较长时期内保持较高的经济增长，东盟各国政府用于改善民生的财政力量比较充足，低收入群体人数不断减少，纵使有比较严重的贫富悬殊，低收入群体仍然可以维持日常生活水平。以印尼为例，政府长期对油品实行补贴，纵使国际市场石油价格不断上涨，印尼国内的油品仍然能够保持较低价格，不至于严重冲击中低收入者。

第四，前几年，在泰国和缅甸都出现过不同程度的政治动荡，导致经济下滑，一般老百姓深受其害。在这些国家，无论是中产阶级还是一般民众，在经历了长期的动荡局势之后，寻求平安和稳定是大势所趋。

（一）马来西亚

2011年可谓是东南亚的选举年，缅甸、泰国、新加坡都顺利地进行了选举，产生了新的领导人。相较之下，马来西亚大选则没有那么顺利。虽然马来西亚宣布随时会解散国会重新举行选举，但差不多一年的时间都是在对选举的等待中度过的。踏入2012年，马来西亚的大选日期仍未确定。为了赢得大选，在过去的一年，执政联盟——国民阵线和反对党联盟——人民联盟都积极推进自己的竞选步骤。执政联盟主席、现任总理纳吉布推出了一系列措施，纾解通货膨胀对人民造成的经济压力，包括推出一个马来西亚房屋计划、一个马来西亚人民商店、一个马来西亚青年基金等举措以及2012年财政预算案专注援助低收入群等^①。政府还宣布将给公务员加薪、补贴众多的穆斯林人口，并计划废除不受欢迎的国内安全法令。由三个反对党组成的人民联盟提出的主要政策是：确保经济增长、实施最低工资、控制通货膨胀、提

^① 《回顾一年 贴近人民 纳吉自豪开放社交媒体》，（马来西亚）南洋网2011年11月28日。

高生活水平、解决贪污腐败等，这些都是选民关心的课题。反对派在2011年最引人注目的举动莫过于“709大集会”。马来西亚反对派2011年7月9日号召超过5万名民众上街参与“709大集会”，要求总理纳吉布推行选举改革。政府高度重视民意，积极顺应时代潮流，推动选举改革。目前，马来西亚政府已重新统计选民，承诺使用不褪色墨水投票，确保即将举行的大选更加公平、公正。

（二）缅甸

在2011年，缅甸无疑是东南亚最令人关注的国家之一，在缅甸急剧发生的一切，令人目不暇接。2011年2月，登盛当选总统。3月底，民选政府成立，结束了缅甸近50年的军人政权。新政府虽仍由军人支持，但上台后作出了一系列令人振奋的改革：2011年3月，在选举结束后的第6天，政府就宣布无条件释放被软禁多年的昂山素季；9月，缅甸取消大部分互联网审查，解除报禁；10月，政府释放230多名政治犯；12月，和平集会与和平游行法颁布；2012年1月，再次释放大批政治犯，并正式批准昂山素季参加将于2012年4月举行的议会补选，为昂山素季重返政坛创造机会。

缅甸政府推行民主转型的努力，得到了国际社会的认可和回报。2012年1月初，澳大利亚表示，将把部分缅甸公民从金融和旅游限制名单中删除；2月，欧盟宣布为缅甸提供1.5亿欧元的发展援助。对缅甸改革最重要的肯定来自于美国。美国总统奥巴马公开表示支持缅甸改革。2011年12月，希拉里访问缅甸，成为50多年来首位到访缅甸的美国国务卿。为了鼓励缅甸的改革进程，美国于2012年1月表示，将全面恢复与缅甸的外交关系，将派驻驻缅大使。近期，美国更是签署一份豁免令，解除部分对缅制裁，允许世界银行、亚洲开发银行以及国际货币基金组织等国际金融机构在缅开展评估工作，或提供有限的技术援助。这一措施为缅甸未来获得世界银行或国际货币基金组织等国际金融机构贷款及援助铺平了道路^①。

虽然改革的力度和速度让人惊叹，但缅甸民主化转型不会一蹴而就。目前军人依然是国家政权的主导者，如果改革进程过快，负面冲击过大，危及现有政权的生存和根本利益的话，必然会出现反弹，阻碍改革进程。缅甸下一步的民主改革进程是将于4月1日举行的议会补选，昂山素季领导的缅甸全国民主联盟将争夺空缺的48个议席。即使民盟在补选中赢得所有48个议席，也不会对执政党构成威胁。但是，昂山素季进入议会将为她为民盟搭建

^① 《美国松动对缅制裁 力促缅甸政治变革》，《中国青年报》2012年2月10日。

一个合法的博弈舞台。今后昂山素季如何与现政府打交道，反对党如何与现在的执政党和平相处、和平竞争，将在很大程度上决定政府改革的力度，甚至决定缅甸的民主化进程。

缅甸的2011年是改革和变化的一年。2012年，缅甸依然是变革之年。其改革的进程在国内将受到以昂山素季为首的民主力量和克钦独立军等少数民族武装组织的影响，国际上则与西方国家的对缅政策息息相关。

（三）泰国

泰国于2011年7月3日举行大选，为泰党赢得下院500席中的265席，阿披实领导的民主党仅获159席，沦为在野党。8月5日，前总理他信的妹妹英拉·西那瓦正式被任命为政府总理，成为泰国首位女总理。此后不久，泰国就遭遇了70年来最大的洪灾，使英拉政府执政伊始就遭遇严峻考验。这场肆虐4个月的洪灾造成700多人死亡，泰国超过1/3的府共有240多万人受灾，造成的经济损失将达1.3兆亿泰铢。在整个应对洪灾的过程中，英拉政府的表现并无太多可圈可点之处，还一度让首都曼谷面临洪水围城的困境，新政府的形象在洪灾面前褪色不少。但整体而言，对于英拉上台后的表现，泰国民众给英拉及她领导的内阁打了高分^①。如今，洪灾已渐行渐远，来自反对党的制衡力量已经恢复，灾后英拉政府面临更大的挑战。首先，急需建立洪灾防治机制，向民众交代造成2011年洪灾的原因，保证今后不再有这种规模的水灾出现；其次，要解决灾后的经济社会问题，如财政压力、失业、外资信心动摇等一系列难题；最后，2010年红衫军的动荡也在考验英拉如何与之和解，如果英拉政府急于协助他信返泰，红黄对立的政治冲突将会再起。

（四）菲律宾

阿基诺三世执政一年多来，高举反腐大旗，打击腐败势力。2011年11月，菲律宾选举委员会和司法部正式以“操控选举”的罪名联合起诉菲律宾前总统格洛丽亚·马卡帕加尔·阿罗约。现任总统阿基诺三世表示要彻底追查阿罗约不法事件，以改变菲政界的腐败传统。阿基诺的高调反腐为自己树立了政治威信。然而在经济民生方面，菲律宾人对其表现不甚满意。菲律宾一家报纸在社论中指出，发展经济是阿基诺政府的弱项，称其执政一年来

^① 《泰国民众给总理英拉及她领导的内阁打了高分》，（新加坡）《联合早报》2012年12月27日。

经济建设“乏善可陈”，大多数民众仍在贫困线下挣扎^①。2011年12月6日，1000多名抗议者到达菲律宾总统府曼迪欧拉桥，进行为期5天的“占领曼迪欧拉”抗议。示威者抗议阿基诺三世政府领导下的物价上涨、高失业率、削减教育预算和反穷人政策。面对民众的不满，阿基诺政府表示，“总统任期不是一年，而是五年，希望民众给政府更多时间”。阿基诺本人表示，将在他任期的剩下四年里加倍努力，以证明他能兑现竞选时的承诺：消灭腐败和改善菲律宾人的生活^②。外交上，菲律宾在南海问题上的高调格外引人注目。除了多次在南海地区举行军演外，菲律宾还高调向国际社会宣布，把南海重新命名为“西菲律宾海”；向外国能源公司颁发石油勘探许可证，并向联合国提交南海提案状告中国；军事上，从美国购买二手的“汉密尔顿”号巡逻舰，并计划从美国购买12架F-16战斗机，以加强国防能力。阿基诺采取这一系列步骤，试图以强硬的外交政策将自己塑造成一个铁腕领导人，以达到利用敏感话题转移国内视线，争取更多支持的目的。可以预见，2012年，在反腐问题上，阿基诺政府会继续审讯前总统阿罗约，菲国内各种力量也会为此展开博弈；经济民生上，2011年12月热带风暴“天鹰”引发洪灾，造成上千人死亡和高达13.8亿比索的损失，这给阿基诺政府带来了新的挑战；外交上，如果阿基诺政府在国内遇到不满，仍会以南海问题为借口，转移国内视线。

三、国际关系：中国—东盟关系新思维

当前东南亚地区国际关系总的特点是什么？笔者认为，当前东南亚地区国际关系总的特点是无秩序状态。中国的快速和平发展和迅速崛起成为世界大国打破了原有的地区秩序，而新的秩序却还未建立起来，因此，目前的东南亚地区乃至整个东亚地区都处于新旧秩序的过渡时期。近年来，有许多学者运用权力转移理论分析东南亚和东亚国际关系的特点，认为当前的东南亚正处在权力转移的阶段，原来东南亚的权力结构是单极的，由美国主导的，现在由于出现了新的大国，权力结构开始发生变化，新的大国希望得到更多的权力，以便与自己的大国地位相适应，而原有的权力掌握者并不甘心失去权力，千方百计维护自己的权力，因此，我们也可以把这个阶段概括为新旧权力结构交替的时期。这就是当前东南亚地区国际关系总的特点。

① 《菲律宾总统阿基诺发表任内第二份国情咨文》，《国际在线》2011年7月26日。

② <http://international.caixun.com/content/20120208/NE035h4e.html>。

所谓过渡时期或者叫新旧权力结构交替时期，就是一切都还不确定，一切都还在变化中，一切都还在摸索的过程中。新旧秩序的过渡时期，也是各国学习的阶段，该地区各国都在学习如何适应一个新的正在崛起的大国——中国，如何与正在崛起的中国打交道；而中国也在学习，即学习如何做一个大国，做一个负责任的、让邻国们放心的大国。许多国际关系学者都认为，根据历史的经验，新旧秩序过渡的时期是最不稳定的时期，常常会发生战争，通过战争来彻底打破旧的秩序和确立新的秩序。笔者认为，当前的东南亚乃至东亚地区不会出现这种情况。为什么？因为中美关系是稳定的，中美关系是和平的，中美两个大国从来没有像现在这样相互依赖，中美两个大国在东南亚的存在与利益是可以协调的，是可以共存共荣的，一个和平、稳定与繁荣的东南亚符合中美两国的共同利益。当前中美两国在东南亚乃至东亚地区都有各自的担心，美国担心中国在成长为世界大国的过程中会逐步取代美国的位置，最后把美国完全排挤出该地区；中国则担心美国在东南亚和东亚推行针对中国的遏制战略，在中国周围形成包围圈，围堵中国。因此，中美关系未来发展的重点，应该是加强接触，增进相互理解，减少猜疑和误判。

当前的中国—东盟关系总的状况是好的，尽管遇到许多挑战，然而，中国和东盟双方都有意愿促进相互合作，都有意愿将这种合作引向进一步的深入和持久。笔者认为，为了促进中国—东盟关系的可持续发展，需要解决如下八个方面的认识问题。

1. 厘清南海问题的实质，正确处理“维稳”和“维权”两个关系

我们应该界定和厘清南海问题中一些混乱的概念。笔者认为，南海问题包含如下三个层次：

一是南海的水道安全和自由通航的问题。维护南海水道的安全和自由通航符合东盟、中国和各大国的共同利益，尤其是对中国、日本和韩国可以说是生死攸关，因此，我们应该高高举起维护南海水道安全和自由通航的旗帜。今后随着中国和平崛起，中国的商船要走向世界，走向各大洋，因此，维护海上航道安全和自由通航，也是中国对外政策应该努力争取的一个重要目标，我们应该经常讲、反复讲。

二是与印度尼西亚和文莱在专属经济区划界的纠纷。中国与印度尼西亚和文莱在专属经济区的划界方面有重叠的部分，这个问题应该是比较容易解决的。

三是南沙群岛及其海域的纠纷。这是最难的问题，也是南海问题的核心。现有四国五方（包括中国、中国台湾、菲律宾、越南和马来西亚）提出