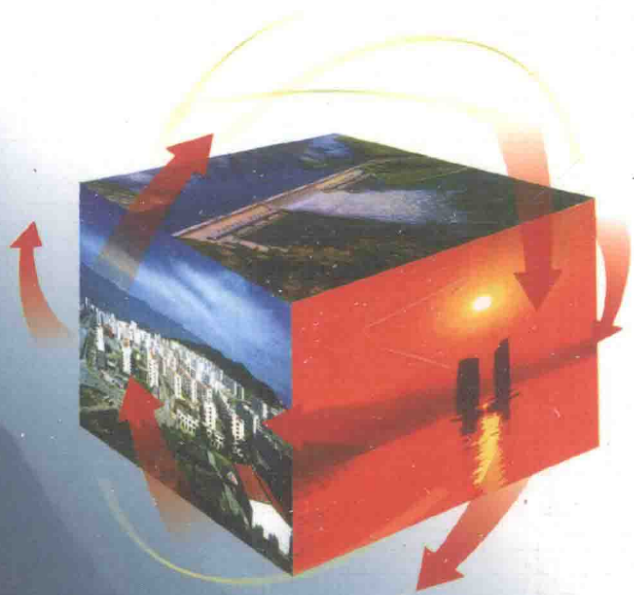


对口支援工作研究

易行运 著



对口支援工作研究

易行运 著

宜昌市三峡工委编

对口支援工作研究


宜昌市三峡坝区工作委员会编

湖北省内部图书准印证：（2002）鄂宜图内字第33号

规格：889×1194毫米 32K 5.75印张 90千字

2002年8月宜昌第1版 2002年8月第1次印刷

印数：2000册 工本费：28.00元

印刷： 宜昌雅江印务有限公司

地址：宜昌市夷陵路116-1号

本版图书如因印刷质量不合格，可由印刷厂调换



作者近照（2002年春摄于宜昌市）

世纪工程梦成真，
三峡百万大移民。
华夏儿女伸援手，
探究管见寄深情。

——作者自题

前 言

对口支援三峡工程工程库区移民,是党中央、国务院作出的一项重大决策,对确保三峡工程的顺利建设具有十分重要的意义。功在当代,利及千秋。

1992年开展对口支援三峡工程库区移民工作以来,对口支援双方按照“优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展”的原则,开展了前所未有的广泛的对口支援。全国各对口支援省市在三峡工程库区兴办了一批对口支援经济技术合作项目,援建了一批社会发展项目,热情支持了三峡工程库区移民搬迁,确保了三峡工程顺利建设。十年来,作为三峡工程库区之首的宜昌市紧紧抓住对口支援三峡工程库区移民这一机遇,实施三峡开发战略,坚持大员上阵,“攻大求优攀名”,成功地引进了一批名优企业和名牌产品落户宜昌市,有力地促进了宜昌市三峡库区经济结构的调整,推动了经济和社会事业的蓬勃发展,妥善安置了三峡库区移民。大量的事实表明,对口支援,功德无量。

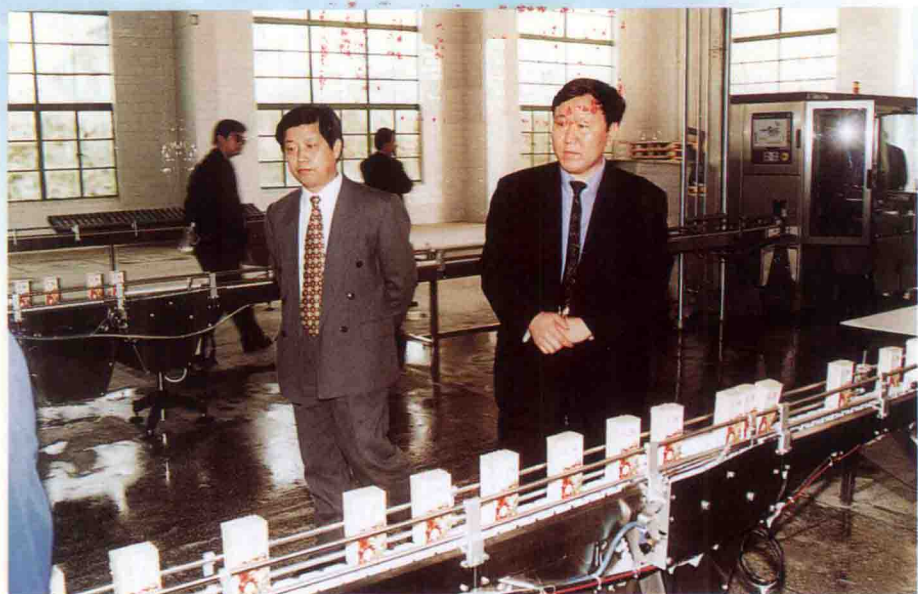
1994年至今,易行运同志一直从事对口支援三峡工程库区移民的组织和领导工作。他以高度

的政治责任感、强烈的事业心和求真务实的工作作风，一心扑在对口支援工作上，积极组织和领导宜昌市开展对口支援工作，取得了显著成绩，受到了国务院三峡建委的表彰。他坚持与时俱进，不断地在实践中探索社会主义市场经济条件下对口支援工作的新思路、新方法、新举措，经过潜心研究，撰写出了《对口支援工作研究》一书，形成了颇有价值的研究成果。

《对口支援工作研究》一书，系统阐述了对口支援三峡工程库区移民工作的显著特点和基本规律，提出了一系列正确的工作思路和工作方法。其突出特点有三：其一，富有前瞻性。对口支援三峡工程库区移民是一项探索性的工作，需要审时度势，正确地预见和把握。“凡事预则立，不预则废”。能否正确预见事物发展趋势，把握事物发展规律，并因势利导，开拓进取，是对口支援工作能否取得成效的关键。易行运同志以他的远见灼识和超前意识，敏感地预示到把工作的着力点放在引进对口支援经济合作项目上，将对三峡工程库区经济发展起到巨大推动作用。他在《对口支援工作研究》一书中深刻论述了“对口支援三峡工程库区移民是三峡库区的独特机遇”，并提出了一系

列抢抓对口支援机遇的对策措施,强调指出“只有抓住机遇,才能加快发展;只有抓住机遇,才能加快移民”。其二、富有创新性。社会主义市场经济条件下的对口支援工作,没有现成的模式和经验可以借鉴。为把对口支援三峡工程库区移民的工作做好,易行运同志站在全局的战略高度,探索性地提出了“攻大求优攀名”的对口支援工作思路,很快得到了宜昌市委、市政府的充分肯定,并成为指导宜昌市三峡库区开展对口支援的工作思路,起到了较好的促进作用。其三,富有指导性。对口支援工作是一项系统性很强的工作,易行运同志结合自己的亲身实践,从项目考察的前期准备到洽谈签约、建成投产、滚动发展等每一个环节的具体工作都作了系统、细致的论述,具有很强的指导作用。同时,他十分注重总结推广典型经验,从中找出带规律性的东西,用以指导宜昌市三峡库区的对口支援工作。

《对口支援工作研究》一书,分为思路篇、方法篇、启示篇,观点新颖、论理深刻,有很多独创之处,具有很强的指导和借鉴作用。同时,此书是迄今为止专门研究对口支援三峡工程库区移民工作的唯一专著,具有较高的学术研究价值。



易行运（左）陪同北京汇源集团总裁朱新礼（右）视察北京汇源果汁宜昌有限责任公司。



易行运（右）与原娃哈哈集团宜昌公司经理沈健刚（中）等为娃哈哈集团宜昌公司纯净水厂奠基。



1997年三峡工程大截流期间，江泽民同志在接见三峡建设者时，与易行运亲切握手。



国务院三峡建委副主任郭树言（右一）在易行运的陪同下视察宜昌三峡库区。



易行运（左一）陪同中共中央统战部副部长田鹤年（左二）、湖北省政府副省长韩忠学（左三）在秭归县视察森达集团三峡鞋业有限公司。



湖北省委常委、省委秘书长，原宜昌市委书记孙志刚（右二），宜昌市政府市长王振有（右三）等领导同易行运（左三）为宜昌兴山工业园奠基。

目 录

前言

思 路 篇

- 正确认识 and 把握对口支援机遇
——对口支援工作思路探索之一 (3)
- 运用市场经济规律指导对口支援工作
——对口支援工作思路探索之二 (11)
- 从实际出发确立“攻大求优攀名”的工作思路
——对口支援工作思路探索之三 (19)
- 大力推进 and 实施“名牌精品”战略
——对口支援工作思路探索之四 (30)
- 滚动发展 把对口支援企业做大做强
——对口支援工作思路探索之五 (39)

方 法 篇

- 借助外力 谋求三峡库区发展
——对口支援工作方法探讨之一 (51)
- 主攻项目 调整优化经济结构
——对口支援工作方法探讨之二 (60)
- 引进嫁接 大力改造国有企业
——对口支援工作方法探讨之三 (71)
- 培育龙头 带动农业产业化
——对口支援工作方法探讨之四 (83)
- 打三峡牌 突破性发展三峡库区旅游业
——对口支援工作方法探讨之五 (94)
- 精心准备 务必做好引进项目前期工作

目 录

- 对口支援工作方法探讨之六····· (105)
- 优选载体 找准最佳结合点**
- 对口支援工作方法探讨之七····· (113)
- 筑巢引凤 优化良好的投资环境**
- 对口支援工作方法探讨之八····· (121)

启 示 篇

- 对口支援拉动了宜昌三峡库区的快速发展**
- 宜昌市十年来对口支援工作的回顾与启示····· (129)
- 对口支援效益显著····· (129)
- 对口支援重点突出····· (133)
- 对口支援启示多多····· (143)
- 对口支援培植了新的经济增长点**
- 宜昌县对口支援“五动”经验启示····· (148)
- 启示一:决策推动 是做好对口支援工作的关键所在····· (149)
- 启示二:投入带动 是做好对口支援工作的物质基础····· (151)
- 启示三:市场拉动 是做好对口支援工作的应循规律····· (153)
- 启示四:整体联动 是做好对口支援工作的必要条件····· (154)
- 启示五:企业主动 是做好对口支援工作的内在动力····· (156)
- 对口支援是推动三峡库区发展的重大举措**
- 重庆市对口支援工作经验给我们带来的启示····· (159)
- 重庆市对口支援工作的经验值得借鉴····· (159)
- 从重庆市对口支援经验中得到的启示····· (166)
- 后 记** ····· (169)

思
路
篇

正确认识和把握对口支援机遇

——对口支援工作思路探索之一

举世瞩目的三峡工程给三峡库区带来了千载难逢的发展机遇(总称为三峡机遇)。在三峡机遇中,全国对口支援三峡库区移民的机遇(简称“对口支援机遇”)是最直接、最实惠的机遇。如何正确地认识和把握并不失时机地抓住这一机遇,以此推动三峡库区移民搬迁安置、企业迁建和社会、经济的全面发展,是三峡库区值得认真研究的重要课题之一。正确认识和把握对口支援机遇,主要应弄清三个问题:

一、对口支援机遇的基本特征

对口支援机遇是随着三峡工程的兴建而出现的一种特殊机遇。就对口支援经济合作项目而言,具有以下基

本特征：

其一，独特性。“对口支援”这一提法，最初见诸于国务院办公厅国办发[1992]14号文，专指对口支援三峡库区移民。这是党中央、国务院在三峡工程上马之时向全国发出的伟大号召。自此，对口支援机遇随之产生。1994年4月，国务院又以国办发58号文确定由全国经济比较发达的19个省市(区)和10个大中城市，分别与三峡库区20个县(市、区)结对开展对口支援，从而使这一机遇更加具体化、有序化。至此，对口支援三峡库区移民工作便开始了实质性的运作。由此可见，对口支援机遇与其它机遇有所不同，其独特性显而易见：一是这种机遇所覆盖的范围只是三峡库区；二是这种机遇所涉及的受援对象只是三峡库区移民搬迁的单位及企业；三是这种机遇所采取的主要形式是通过结对进行的对口支援。

其二，双重性。对口支援机遇具有政府领导和市场导向的双重性，是因为这项工作本身既带有政府行为，又是市场行为。因此，抢抓这一机遇就构成了一个由政府主导、企业主演，即政府搭台、经贸唱戏的新型格局。这一格局既不同于过去计划经济指导下的行政命令，又不同于完全的市场行为。因此，抢抓对口支援机遇，既离不开政府强有力的领导，更离不开企业的社会主义大协作精神。只有政府开明，企业积极，才有可能成功地引进对口支援经济合作项目。

其三,时限性。对口支援三峡库区移民的机遇不是永无止境的,时限性较强。这一机遇始于三峡工程的开工,止于三峡工程全面竣工,即:三峡库区开始移民搬迁到全部搬迁结束,共有 17 年时间。而这一机遇的最佳时间是三峡工程建设初期和中期(1994 年到 2005 年)。因此,三峡库区必须牢牢把握这一机遇的最佳时期,领导要高度重视,专门工作机构要聚精会神开展好这一工作,不可失去良机。

二、抢抓对口支援机遇的重大意义

抢抓对口支援机遇,重点是要抓住对口支援三峡库区的经济合作项目。对于三峡库区来讲,这一机遇属于那些善于把握和抢抓机遇的先行者。因此,三峡库区的各级党委、政府必须充分认识抢抓对口支援机遇的重要性和紧迫性,切实增强使命感和责任感,充分发挥各部门做好这项工作的积极性、主动性和创造性。

(一)抢抓对口支援机遇,是贯彻落实党中央、国务院关于支援服务三峡工程建设一系列重要指示精神的实际行动。三峡工程是一项事关振兴中华的巨型工程,对口支援三峡库区移民是支援服务三峡工程建设的重要组成部分。三峡库区认真贯彻党中央、国务院的指示精神,切实抓住全国对口支援的极好机遇,按规划完成三峡库区移民搬迁安置任务,让移民“搬得出,稳得住,逐步能致