

新疆环境保护丛书
中国区域环境保护丛书

新疆

环境发展规划

《新疆环境保护丛书》编委会 编著

XINJIANG

HUANJIANG FAZHAN GUIHUA

中国环境出版社

中国区域环境保护丛书

新疆环境保护丛书

新疆环境发展规划

《新疆环境保护丛书》编委会 编著

中国环境出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

新疆环境发展规划/《新疆环境保护丛书》编委会
编著. —北京: 中国环境出版社, 2014.5

(中国区域环境保护丛书. 新疆环境保护丛书)

ISBN 978-7-5111-1831-8

I. ①新… II. ①新… III. ①区域环境规划—
新疆 IV. ①X321.245

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 080274 号

出 版 人 王新程
策划编辑 徐于红
责任编辑 连 斌
文字编辑 谷妍妍
责任校对 唐丽虹
封面设计 彭 杉

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 编辑管理部
010-67121726 生态(水利水电)图书出版中心
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2014 年 9 月第 1 版
印 次 2014 年 9 月第 1 次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 16.25
字 数 200 千字
定 价 48.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《中国区域环境保护丛书》

总编委会

顾 问 曲格平

主 任 周生贤

副主任 (按姓氏笔画排序, 下同)

于莎燕 马俊清 马顺清 牛仁亮 石 军

艾尔肯·吐尼亚孜 刘力伟 刘新乐 孙 伟

孙 刚 江泽林 许卫国 齐同生 张大卫

张杰辉 张 通 李秀领 沈 骏 辛维光

陈文华 陈加元 和段琪 孟德利 林木声

林念修 郑松岩 洪 峰 倪发科 凌月明

徐 鸣 高平修 熊建平

委 员 马 懿 马承佳 王国才 王建华 王秉杰

邓兴明 冯 杰 冯志强 刘向东 严定中

何发理 张 全 张 波 张永泽 李 平

李 兵 李 清 李 霓 杜力洪·阿不都尔逊

杨汝坤 苏 青 陈 添 陈建春 陈蒙蒙

姜晓婷 施利民 姬振海 徐 震 郭 猛

曹光辉 梁 斌 蒋益民 缪学刚

专家组 万国江 王红旗 刘志荣 刘伯宁 周启星

夏 光 常纪文

《中国区域环境保护丛书》

总编委会办公室

顾 问 刘志荣

主 任 王新程

常务副主任 阚宝光

副 主 任 李东浩 周 煜 吴振峰

《新疆环境保护丛书》

编委会

主 任 艾尔肯·吐尼亚孜
执行主任 牛晓萍 杜力洪·阿不都尔逊
副 主 任 涂瑞和 王一建
委 员 邵 峰 王联社 李春红 李贵良 张志伟
赵成林 马志成
成 员 李运江 高利军 王保民 依明江·莫合买提
刘 晶 武 新 董亚明 袁新杰 杜新宪
吾买尔江·阿不力孜 张军林 薛仲华
孟剑英 赵志刚 黄韶华 晏河清 陈玉新
杨 春 朱建新 李新琪 温玉彪 石雪梅
孟庆新 丁晓伍 张 鹏 张 薇 沈 志
康 宏 刘忠瑞 谢 勇 李全省 兰文辉
王国全 贾尔恒·阿哈提 苏敏刚 焦 键
唐德清

主要编纂人员 王一建 丁晓伍 李维东 谢海燕
贾尔恒·阿哈提 苏敏刚 沈 志 王国全
孟庆新 许月英 谢东营 康 宏 张 莉
马俊英 张万让 熊晓霞 郭宇宏 谷 超
马 超 杨焕明 刘建军 仲嘉亮 刘建防

刁春娜 谭金敬 彭小武 焦 键 张 璋
徐 静 余 琳 朱海涌 兰文辉 岳战林
殷小炜 李梦蛟 马 运 邓 葵 高利军
王保民 王维隆 熊建新 李 涛(女)
蔺 蕊 赵锋涛 李运江 冯伟科 张 鹏
张 薇 依明江·莫合买提 刘 晶 覃 岩
任纲举 刘 刚 于春方 关舒元 努尔泰
王保伟 温玉彪 石雪梅 马忠明 曾弋航
刘 佳 李万刚 袁新杰 杜新宪
吾买尔江·阿不力孜 师庆东 李 进
吾斯尼古丽·阿不力克木
美克热依·阿布力提甫 郑 洁
胡友华 张占江 时良辰 刘忠瑞
阿尔达克·木拉提 吴洪文 汪 剑 谢 勇
李全省 张 健 郭树芳 张文俊 朱建新
李新琪 何京亮 李 刚 左 强 魏邦亿
道 仁 唐德清 哈妮帕·阿不拉别克
代 燕 孟剑英 赵志刚 袁国映 王 欣
李 涛(男) 吐鲁洪·卡德尔 黄韶华
陈玉新 杨 春 张 凌 晏河清 潘玉敏
张军林 薛仲华 徐 辉 徐 星 武 新
董亚明 孟晓燕 周旭东

《新疆环境发展规划》

编纂部

主 任 王—建

副 主 编 丁晓伍 李维东 谢海燕

主要编纂人员 黄韶华 陈玉新 杨 春 张 凌

晏河清 潘玉敏 温玉彪 李万刚

张占江 谢海燕

参与编纂人员 李 媛 张灵燕

总序

继承历史，不断创新，努力探索中国环保新道路

环境保护事业在中国伴随着改革开放的进程已经走过了30多年的历史，这30多年来，几代环保人经过艰苦卓绝的探索、奋斗，使我国的环境保护事业从无到有，从小到大，从弱到强，从默默无闻到进入国家经济政治社会生活的主干线、主战场和大舞台，我们的环保人创造了属于自己的辉煌历史。

毛泽东说过，“看历史，就会看到前途”，“马克思主义者是善于学习历史的”。从过去的30几年，我们能切实感受到环境保护事业的发展壮大，更切实感受到环境保护事业的美好前景和未来；作为继往开来的环保人，我们同样感受着我们这一代环保人必须承担起的**历史责任。我们必须继承前辈们的优良传统，继承他们积累的丰富经验，根据新的形势、新的任务、新的要求，在探索中国环保新道路的征程中奋力前行，全面开创环境保护的新局面。

可以说，中国环境保护的历史就是不断探索中国环保新道路的历史。上个世纪70年代初，立足于工业化起步和局部地区环境污染有所显现的现实，我们开始探索避免走先污染后治理的环保道路。特别是改革开放30多年来，付出了艰辛的努力，在新道路的探索中，环

保事业不断发展,探索重点与时俱进,国家环保机构也实现了“三次跨越”。在1973年第一次全国环保会议上提出的“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的32字方针的基础上,上个世纪80年代确立了环境保护的基本国策地位,明确了“预防为主防治结合,谁污染谁治理,强化环境管理”的三大政策体系,制定了八项环境管理制度,向环境管理要效益。进入90年代后,提出由污染防治为主转向污染防治和生态保护并重;由末端治理转向源头和全过程控制,实行清洁生产,推动循环经济;由分散的点源治理转向区域流域环境综合整治和依靠产业结构调整;由浓度控制转向浓度控制与总量控制相结合,开始集中治理流域性区域性环境污染。步入“十一五”以来,我们按照历史性转变的要求,确立了全面推进、重点突破的工作思路,提出从国家宏观战略层面解决环境问题,从再生产全过程制定环境经济政策,让不堪重负的江河湖泊休养生息,努力促进环境与经济的高度融合,积极实践以保护环境优化经济增长的路子。这一系列重大决策部署和环保系统坚持不懈的努力,大大推进了探索环保新道路的历程,积累了丰富的经验。历任环保部门的老领导都是探索中国环保新道路的先行者,几代环保人都是探索中国环保新道路的实践者。

历史是宝贵的财富,继承历史才能创造未来。探索中国环保新道路必须继承几代环保人积累下来的宝贵财富。有了继承才有创新,因为每一个创新都是对过去实践经验的总结和升华。因此,学习和掌握环境保护的历史,既是我们工作的需要,也是我们作为环保人的责任。

《中国区域环境保护丛书》(以下简称《丛书》)的编纂出版为我们了解、学习环境保护的历史提供了独特的平台。《丛书》是2008年在我国实施改革开放30周年和我国环境保护工作开创35周年之际启动的一项重大环境文化建设工程,第一次从区域环境的角度,对我国环境保护的历史进行了全面系统的总结、归纳和梳理,充分

展现了30多年来我国各省市自治区环境保护工作取得的卓越成就，展现了环境保护事业不断发展壮大的历史，展现了几代环保人不懈奋斗和追求的历程。

要继续探索中国环保新道路，继承是基础，创新是动力。当前，积极探索中国环保新道路，已经成为环保系统的普遍共识和自觉行动。我们要努力用新的理念深化对环境保护的认识，用新的视野把握环境保护事业发展的机遇，用新的实践推动环境保护取得更大的实际成效，用新的体制机制保障环境保护的持续推进，用新的思路谋划环境保护的未来。以环境保护优化经济发展，以环境友好促进社会和谐，以环境文化丰富精神文明，为经济社会全面协调可持续发展作出更大贡献。

环境保护新道路是一个海纳百川、崇尚实践、高度开放的系统工程，是一个不断丰富、不断发展、不断提高的过程，在探索的道路上需要所有环保人前赴后继，永不停息。当前，新的探索已经起步，前进的路途坎坷不平。越是身处逆境，越是形势复杂，越要无所畏惧，越要勇于创新。要以海洋一样博大的胸怀，给那些勇于探索、大胆实践的地方、单位、个人，创造更加宽松的环境，提供施展才华的舞台，让他们轻装上阵、纵横驰骋。要继承30多年来探索环境保护新道路实践的伟大成果，借鉴人类社会一切保护环境的有益经验，站在新的历史起点上，大胆实践，不断创新，将中国环境保护新道路的探索推向一个新的阶段！

环境保护部部长

《中国区域环境保护丛书》总编委会主任

周济

二〇一一年六月

编者的话

《新疆环境保护丛书》是新疆环境保护发展史中的一个发展实录，反映了新疆维吾尔自治区“十一五”以来环保事业取得的成就和经验。《丛书》共分为五部分，分别为《新疆环境科学研究》、《新疆环境管理》、《新疆环境污染防治》、《新疆生态环境保护》和《新疆环境发展规划》。

《新疆环境发展规划》是《新疆环境保护丛书》的一个分册，是新疆环境规划与计划工作的实录，反映了新疆环境规划与计划取得的成就。

本书分为九章，共 37 节，主要包括新疆环境保护规划和纲领性文件、环境功能专项区划和农村环境保护规划、主要污染物总量控制规划、大气污染防治规划、流域污染防治规划、环境监管能力建设规划和各地州市环境保护规划等内容。介绍了本区域环境保护规划的范围、目标任务和时段。

本书经过各有关部门、单位的支持配合，编写人员的辛勤写作，本着严谨求实的态度，搜集了大量文献资料和实时数据，以文字方式记录了新疆环保事业发展的概况。新疆维吾尔自治区第八次党代会把环境保护提到了前所未有的高度，要求一切开发建设必须坚持“环保

优先、生态立区”，必须遵循资源开发可持续、生态环境可持续的方针。这给环保事业的发展也带来了新的契机，希望广大环保工作者通过本系列丛书能全面了解新疆环保的发展进程，为推动新疆环保事业发展，探索中国区域环境保护新道路作出更大的贡献。

目录

第一章 绪论…1

- 第一节 环境保护规划概况…1
- 第二节 环境保护规划发展历程…2
- 第三节 环境保护“十二五”战略目标…5
- 第四节 重点任务…7

第二章 环境保护纲领性文件…23

- 第一节 关于进一步加强环境保护和生态建设的意见…23
- 第二节 关于落实科学发展观切实加强环境保护工作的决定…34
- 第三节 关于加强农村环境保护工作的意见…46

第三章 环境功能专项区划…53

- 第一节 生态功能区划…53
- 第二节 水环境功能区划…61

第四章 农村环境保护规划…67

第一节 农村小康环保行动计划…67

第二节 农村环境综合整治规划…75

第五章 主要污染物总量控制规划…86

第一节 规划的相关情况…86

第二节 规划的任务…89

第三节 规划的执行…90

第六章 大气污染防治规划…99

第一节 新疆城市大气污染控制的重点…99

第二节 乌鲁木齐市大气污染综合防治规划…101

第七章 流域污染防治规划…121

第一节 伊犁河污染防治规划…121

第二节 额尔齐斯河污染防治规划…129

第三节 博斯腾湖生态环境保护规划…138

第八章 新疆维吾尔自治区环境监管能力建设

“十一五”规划…151

第一节 规划的基本内容…151

第二节 环境监管能力建设的主要任务…152

第三节 重点项目…156

第四节 环境监管能力建设规划的执行情况…160

第九章 各地州市环境保护“十一五”规划…163

第一节 乌鲁木齐市环境保护“十一五”规划…163

第二节 克拉玛依市生态建设与环境保护规划…175

第三节 阿克苏地区“十一五”环境保护规划…188

第四节 昌吉回族自治州环境保护“十一五”规划…196

第五节 阿勒泰地区环境保护“十一五”规划…198

第六节 塔城地区环境保护“十一五”规划…205

第七节 博尔塔拉蒙古自治州环境保护“十一五”规划…209

第八节 吐鲁番地区环境保护“十一五”规划…213

第九节 巴州环境保护“十一五”规划…218

第十节 克州环境保护“十一五”规划…222

第十一节 喀什地区环境保护“十一五”规划…226

第十二节 和田地区环境保护“十一五”规划…230

第十三节 石河子市环境保护“十一五”规划…235

第十四节 地州市落实《自治区环境保护第十一个五年规划》的情况…242

第一章 绪论

环境规划是国民经济和社会发展的有机组成部分，是环境决策及工作在未来时间及特定空间上的具体安排，是规划管理者对一定时期内环境保护目标和措施所作出的具体规定，是一种带有指令性的环境保护方案，其目的是在发展经济的同时保护环境，使经济与社会协调发展。

从“七五”到“十一五”，新疆环境规划发生了重大变化，从计划发展成为规划，从单一污染防治规划发展成为环境保护综合、专项规划等多种类型的规划，从简单的目标、任务、措施规划发展成为以目标为主线，以具体指标为支撑，以任务为核心，以工程措施为保障的全面规划。环境保护规划管理也逐步完善，已初步建成编制、年度实施计划、定期检查和五年评估的管理机制。

第一节 环境保护规划概况

“十一五”期间，新疆编制各类规划 17 个（类）。不包括各部门制定的相关环境保护规划（表 1-1）。