

北京总部农业 发展研究

马俊哲 等 著

中国农业科学技术出版社

北京总部农业 发展研究

马俊哲 等 著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京总部农业发展研究/马俊哲等著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2014. 4

ISBN 978-7-5116-1557-2

I. ①北… II. ①马… III. ①地方农业经济—农业经济发展—研究—北京市 IV. ①F327.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 046673 号

责任编辑 崔改泵

责任校对 贾晓红

出版发行 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109194 (编辑室)
(010) 82109702 (发行部)
(010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82106650

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 各地新华书店

印 刷 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 880mm × 1230mm 1/32

印 张 7.125

字 数 190 千字

版 次 2014 年 4 月第一版 2014 年 4 月第一次印刷

定 价 50.00 元

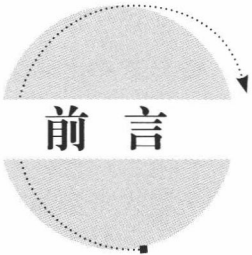
北京建设世界城市背景下的总部农业发展研究项目研究人员

主持人：马俊哲

成 员：鄢毅平 朱京燕 李 颖
王 弢 李 凌 黄冠华
石进朝 王绍飞 耿红莉
薛晓燕 段晓宇 谷 莘
刘 树

研究报告执笔：

马俊哲 鄢毅平 朱京燕
李 颖 王 弢 李 凌



前言

2013年12月23~24日在北京举行的中央农村工作会议指出，中国要强、农业必须强，中国要美、农村必须美，中国要富、农民必须富；坚持党的农村政策，首要的就是坚持农村基本经营制度；要以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，立足我国基本国情农情，走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。在当前情况下，要同步推进农村工业化、信息化、城镇化和农业现代化，打破长期以来所形成的城乡二元结构的藩篱，走上生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路，促进城市优势资源与乡村优势资源的双向流动和有效配置，加大农业经营模式创新的力度，实现城乡一体化发展已成当务之急。实际上，总部农业发展模式是总部经济理念在农业发展中的创造性运用，它往往使城市的科技、人才、资本、信息、市场等资源优势 and 农区的劳动力与土地、水资源、气候等自然资源优势得以充分发挥，并通过有效结合产生“1+1>2”的系统效应。因而，总部农业在我国的很多地区受到了广大有识之士的青睐，并呈现

出蓄势待发、蓬勃发展的态势。

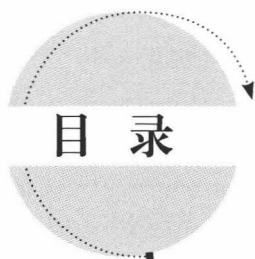
北京作为国家首都和特大型城市，提出了建设中国特色社会主义城市的发展战略。无论是从其所具有的资源优势来看，还是从提高城市的影响力和控制力的要求来说，发展包括总部农业在内的总部经济无疑是一条可持续发展之路。特别是对于北京来说，由于城市化进程的突飞猛进，以及农业功能的不断转型，致使郊区提供加工原材料的农产品生产功能不断弱化，加上北京本身就是“大城市、小农业”，这就给为适应大型农产品加工业发展而建设大规模农产品生产基地带来了困难。诚然，北京的农产品加工业是如此，其农业科技研发、创意农业发展等也是这样，其成果的转化也需要生产基地的支撑。因此，为加快现代农业的发展，北京就有必要着眼发展外埠生产基地，建设总部农业，以化解大城市土地、劳动力等要素不足及使用成本过高的不利因素。对此，时任北京市副市长的夏占义三次批示有关部门和区县，要求加强引进和培育农业总部，并指出“北京农业要下力量更加开放，下力量招引‘农业总部’”，提出要“拿出办法”、要“有规划”、要“见效果”。为了在理论与实践上对这一农业新生形态作出正确认识和把握，北京农业职业学院马俊哲教授于2010年拟定了研究框架并申报了北京市哲学社会科学“十一五”规划2010年度重点研究项目，并得到了立项。项目研究中，马俊哲、鄢毅平、朱京燕、李颖、王弢、李凌承担了主要研究任务，并执笔完成了研究报告的撰写；研究报告最后由马俊哲统筹定稿；黄冠华、石进朝、王绍飞、耿红莉、薛晓燕、段晓宇、谷莘、刘树等参与了部分研究工作，并撰写发表了论文。此外，在研究过程中，还得到了北京市哲学社会科学规划办公室李建平副主任、刘娟处长、尹岩处长，北京市农村工作委员会涂宏汉处长、田亦平博士，北京农业职业学院王福海副院长及科研处负责同志，中国农业大学李秉龙教

授，中国社会科学院钟瑛研究员等领导和专家的热情指导和帮助。在出版过程中，得到了中国农业科学技术出版社的大力支持，在此一并表示由衷的谢意！

由于总部农业的探索在各地刚刚兴起，其研究也是一个全新的课题，加上作者水平所限，时间仓促，书中不妥和错误之处在所难免，衷心希望各位同仁和广大读者朋友提出宝贵意见，以不断加深对这一课题的认识和研究。

作 者

2014年2月9日



目 录

前 言

摘 要	1
一、总部农业理论研究	1
二、北京发展总部农业的基础研究	3
三、北京总部农业发展研究	8
四、北京发展总部农业的对策与建议	11
北京建设世界城市背景下的总部农业发展研究报告	14
一、研究概述	14
(一) 研究背景	14
(二) 研究现状综述	16
(三) 主要研究内容	18
(四) 研究的重点、难点、创新点及方法	19
二、总部农业理论研究	20
(一) 总部农业的概念、特征、构成要素与类型	20
(二) 总部农业形成与发展的理论解析	26
(三) 总部农业形成与发展的动力、组织结构及 运行机制	34

三、北京发展总部农业的基础研究	41
(一) 北京农业现状及发展目标	41
(二) 北京发展总部农业的现实背景：中国特色 世界城市建设	48
(三) 世界城市建设与总部农业发展的内在联系	54
(四) 北京发展总部农业的必要性	58
(五) 北京发展总部农业的 SWOT 分析	59
(六) 北京发展总部农业的作用	66
四、北京总部农业发展研究	73
(一) 北京发展总部农业的外部环境	73
(二) 北京发展总部农业的有关政策	79
(三) 北京发展总部农业的实践	96
(四) 北京农业总部的类型	100
(五) 北京发展总部农业的成效	101
(六) 北京探索发展总部农业所形成的内在机制	107
五、总部农业的比较研究	109
(一) 四大世界城市的都市型农业发展及其 对北京的启示	109
(二) 国内兄弟城市的总部农业发展及其对北京 的启示	116
六、北京发展总部农业的目标与对策建议	128
(一) 北京发展总部农业的目标及重点内容	128
(二) 北京发展总部农业的政策需求	133
(三) 北京发展总部农业的对策与建议	137
参考文献	145
附录一：项目研究期间发表的论文（目录）	150
附录二：北京市及部分区县有关政策文件选编	152
一、北京市人民政府关于鼓励跨国公司在京设立地区 总部的若干规定	152

二、北京市商务委员会等关于鼓励跨国公司在京设立地区总部的若干规定实施办法	159
三、北京市人民政府关于加快总部企业在京发展的工作意见	164
四、北京市朝阳区关于鼓励跨国公司地区总部及现代服务业发展专项扶持资金管理办法	171
五、北京市丰台区关于中关村科技园区丰台园促进总部企业聚集、发展高新技术产业暂行办法	176
六、北京市房山区鼓励跨国公司大型企业集团在房山区设立地区总部的实施办法	179
七、北京市农村工作委员会等关于扶持北京市农业产业化重点龙头企业的意见	187
八、北京市农村工作委员会等关于扶持北京市农业产业化重点龙头企业发展的意见	191
九、北京市人民政府办公厅转发市农委关于加快发展农产品加工业推进农业产业化经营的意见	194
十、北京市人民政府关于支持农业产业化龙头企业发展推进农业产业化经营的实施意见	203

摘 要

根据国务院批复的《北京城市总体规划（2004年—2020年）》，北京市委、市政府具体提出了建设中国特色世界城市的战略目标。建设世界城市，必然要增加城市的开放度、提高城市的控制力和影响力。因此，在建设世界城市的背景下，对于北京的农业发展而言，无论是增加开放度、提高控制力与影响力，还是解决城市农业资源不足的问题，都有必要探索总部农业的发展模式，以推动北京农业的持续健康发展。

一、总部农业理论研究

1. 总部农业的概念、特征、构成要素与类型

总部农业有广义和狭义之分。广义的总部农业是指经济的和非经济的，带有“总部”性质或“总部派出”性质的各种涉农机构和组织相对聚集，并与其聚集地处于不同区域的生产基地或办事机构形成某种联接的涉农产业或事业的统称。这些涉农机构和组织既包括政治、文化、教育、科研等方面的，也包括生产、研发、营销、管理等经济方面的。而狭义的总部农业是带有“总部”性质或“总部派出”性质的各种涉农经济组织相对聚集，并与其聚集地处于不同区域的生产基地形成某种联接的农业生产经营模式。实际上，本项目所研究的，是狭义的“总部农业”，属于经济方面的范畴，是一种农业发展形态，是一种农业生产经营模式。

实践证明，总部农业具有空间分离性、内在联系性、经营规模

性、产业延展性、区域辐射性和经营共赢性 6 个方面的特征。

从总部农业的构成上看,其一般包括农业总部、生产基地、“农业总部”与“生产基地”的联接方式 3 个方面的要素。总部农业各构成要素中的不同类型的一个个不同“组合”便形成了总部农业的不同类型,如管理决策总部与专业合作组织型生产基地部分紧密部分松散联系型总部农业、研发总部与村集体组织型生产基地紧密联系型总部农业等。

2. 总部农业形成与发展的理论解析

近年来,随着我国社会主义市场经济体制的完善以及城乡一体化进程的加快,农业组织结构和农业发展模式的创新也日新月异。特别是对总部农业的形成与发展,应理性看待,即从理论上加以解剖与分析,以推动总部农业经营模式的健康持续发展。事实上,无论是从企业结构进化和交易成本考察,还是从专业化分工、区域产业集群、产业链成长,以及城市支持农村与城乡一体化发展、中心城市总部经济成长的经验分析,总部农业的形成都有其客观必然性。

3. 总部农业形成与发展的动力、组织结构及运行机制

总部农业形成与发展的动力,是指促进和带动总部农业形成与发展的能动力量。一般来说,总部农业形成与发展的动力有两个方面:一是来自自身的内生动力,主要有资源获取动力、降低成本动力和获得合作动力等;二是来自外部的外在动力,主要有政策推动、科技拉动和投资调动等。

狭义的总部农业组织结构,即总部农业内部组织结构,是指由农业总部、生产基地,以及它们之间的结合方式形成的组合形式;而广义的总部农业组织结构是指由农业总部基地、农业总部、生产基地与其所在地,以及它们之间的结合方式形成的组合形式。对于总部农业而言,优化其组织结构就是要着重处理好农业总部与农业总部基地、农业总部与生产基地、生产基地与所在地之间的各种关系,以使总部农业的运行与发展实现高效率和高效益。

运行机制是总部农业生产经营过程中的主体机制。总部农业的生产经营活动是个连续不断的过程。运行机制是总部农业运行过程中各要素之间的相互联系和作用及其制约关系的综合体现，是总部农业生产经营过程中自我调节的方式。运行机制可以使总部农业生产经营活动协调、有序、高效运行，增强内在活力和对外应变能力。

总部农业涉及不同的空间区域及多个环节，要使之形成合力，充满活力，在目前情况下，必须通过“政府主导，城市搭台，企业主体，‘三农’受益”的促成措施，使总部农业形成良好的运行机制，推动总部农业的持续健康发展。

二、北京发展总部农业的基础研究

北京已有 3 000 多年的建城史、800 多年的建都史，是世界历史文化古城之一。其西依太行山，北靠燕山，东南是北京湾平原，形成了独特的气候、地理环境和农业发展条件。随着北京的发展，其农业的功能不断得到开拓、文明不断得到提升，并为北京的发展做出了应有的贡献。

1. 北京农业现状及发展目标

北京市域面积为 1.68 万平方千米，其中 90% 的广大地区是郊区和农村，62% 是山区。据统计资料，2010 年底，北京的耕地面积为 22.37 万公顷（335.55 万亩），农业增加值占全市 GDP 已经不足 1%，这个比重还在逐年下降，是典型的大城市、大郊区、小农业。但这并不是说北京农业就会停滞或者萎缩，北京将永久保留大量的农业资源。事实上，北京的都市型现代农业会随着世界城市的建设，地位越来越高、作用越来越大，并成为北京建设中国特色世界城市过程中的特色产业。

北京农业定位于都市型现代农业。根据《北京市“十二五”时期都市型现代农业发展规划》，北京农业“十二五”期间的总体发展目标为：以高端、高效、高辐射为主要标志，以基础完善、科

技领先、产业高端、服务完备、装备现代、人才一流为主要标准，农业的多功能实现深度开发。通过不懈努力，使农业成为首都鲜活等安全农产品供给的基础保障、宜居城市的生态景观基础保障和直接从事农业生产的农民增收的基础保障，基本形成业态丰富、功能多样、环境友好、特色鲜明的都市型现代农业产业体系，率先成为国际领先、国内一流的都市型现代农业引领区、农业高新技术示范区和农业高科技人才聚集区。

北京农业的发展也存在着一些制约因素，其主要有：一是农业发展的资源和空间受到限制；二是农业生产成本高；三是农业的国际化水平不高。北京农业要进一步发展，就需要着力破解这些难题。

2. 北京发展总部农业的现实背景：中国特色世界城市建设

不论是从区域、国家还是从全球的视角来审视其城市体系，都呈现“金字塔”形分布，也就是说越处于“金字塔”顶部的城市，其数量就越少，而辐射力和影响力越大。实际上，世界城市就是处于全球城市体系“金字塔”的顶端，并且是对全球辐射力和影响力较大的少数城市。在城市体系中，每个城市处于哪一个层级是随着经济发展水平、城市所在国家的国际地位等因素的变化而不断调整的。因此，世界城市的基本内涵不能用一种静止的、绝对的方法来界定，不能简单地给出一个永恒的定义。

根据2010年年初北京市政府发布的《政府工作报告及计划报告、财政报告名词解释》，“世界城市”是国际大都市的高端形态，是城市国际化水平的高端标志，是指具有世界影响力、聚集世界高端企业总部和人才的城市，是国际活动召集地、国际会议之城、国际旅游目的地，对全球的经济、政治、文化等具有重要的影响力。

对于世界城市建设，北京的总体部署为：第一阶段，到2010年，全面推进首都各项工作，努力在全国率先基本实现现代化，构建现代国际城市的基本构架；第二阶段，到2020年左右，力争全面实现现代化，确立具有鲜明特色的现代国际城市的地位；第三阶

段，到2050年左右，建设成为经济、社会、生态全面协调可持续发展的城市，进入世界城市行列。实际上，目前北京建设世界城市第一阶段的目标已经实现，而且正奋战在第二阶段，全力推进全面现代化建设，为建成世界城市创造更为优越的条件。

2010年8月23日，习近平同志到北京市调研，十分关心北京建设世界城市的情况，指出，“北京建设世界城市，要按照科学发展观的要求，立足于首都的功能定位，着眼于提高‘四个服务’^①水平，既开放包容、善于借鉴，又发挥自身优势、突出中国特色，努力把北京打造成国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才聚集之都、中国特色社会主义先进文化之都、和谐宜居之都，充分体现人文北京、科技北京、绿色北京的要求。”在跨入“十二五”之际，北京市编制的《北京市国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》，把建设中国特色世界城市正式写入了北京市的国民经济和社会发展规划之中。2012年6月29日，时任北京市委书记的刘淇同志在中共北京市第十一次代表大会上所作的题为《全力推动首都科学发展，为建设中国特色世界城市而努力奋斗》的报告，对北京建设中国特色世界城市的指导思想、奋斗目标及主要任务等在全市进行了具体部署。

3. 世界城市建设与总部农业发展的内在联系

世界城市的建设，将为总部农业的发展带来难得的机遇，归纳起来具有如下几个方面：一是世界城市建设将为总部农业的发展提供优越的基础条件；二是世界城市建设将为总部农业的发展提供更有利的研发条件；三是世界城市建设将为总部农业带来更为完备的商务设施；四是世界城市建设将为总部农业的发展带来新的需求；五是世界城市建设将为总部农业提供更好的政策环境。

世界城市建设也对总部农业发展提出了新的要求，主要表现

① 中央提出北京作为首都都要搞好“四个服务”，即为党、政、军首脑机关正常开展工作服务，为日益扩大的国际交往服务，为国家教育、科技和文化的发展服务，为市民的工作和生活服务。

在：一是总部农业发展要具备强化世界城市建设的新功能；二是总部农业发展需要在布局、形态、功能以及生产诸方面按照世界城市建设的要求进行调整和规划；三是总部农业发展需要服从世界城市打造总部之都的总体要求。

总部农业发展对世界城市建设也具有积极的促进作用，主要表现为：一是总部农业的发展能为世界城市提供鲜活和名特优新产品供应；二是总部农业的发展可以提供多样的农业科普教育和农业体验场所来丰富市民的生活；三是总部农业的发展可以成为国家农业对外展示和交流的窗口；四是总部农业能够丰富世界城市总部经济的发展类型；五是总部农业的发展有利于促进世界城市及其辐射地区的产业升级和结构调整。

4. 北京发展总部农业的必要性

长期以来，北京一直处于“大城市、小农业”的格局，土地资源稀缺，农产品生产成本相对较高，这些现实条件决定了北京农业的发展必须站在发展具有世界城市水平农业的高度，通过大力发展总部农业，来推动北京农业的转型升级。《北京市“十二五”时期都市型现代农业发展规划》明确提出：突破资源和地域限制，支持建设300~500个集管理标准、工作标准和技术标准为一体的规模化、设施化、集约化的现代高效优质标准化生产基地，使之成为首都市场高端优质安全农产品的重要保障；以农业产业化龙头企业、涉农公司、农民专业合作经济组织为主体，重点在京外合作区建设一批“菜篮子”生产基地，在重点集散地和交通枢纽地建设中继性冷藏物流中心，形成符合标准、可控性强的外埠“菜篮子”产品供应体系。事实上，发展总部农业，是拓展农产品生产空间、扩大农产品自给能力，保障市场稳定供应，特别是极端条件下和特殊时期的“菜篮子”主要农产品应急供应的有效措施。

5. 北京发展总部农业的SWOT分析

北京发展总部农业的优势：一是信息化与知识经济的发展优势；二是人才和研发优势；三是首都功能优势；四是雄厚的产业基

础；五是思想认识优势；六是北京具有层次丰富需求巨大的市场条件；七是不断成熟的产业链与合理的产业发展对农业总部的入驻具有很大的吸引力；八是积累了建设总部基地发展总部经济的经验。

北京发展总部农业的弱势：一是成本较高；二是高层次战略与核心技术研发等人才缺口大；三是首都功能与经济功能的冲突；四是交通与环境条件的不利影响。

北京发展总部农业的机遇：一是中央的支持；二是国家大力推进现代农业建设与发展；三是“后奥运会经济”加快了北京总部农业建设的步伐；四是北京农业生产空间逐渐压缩，巨大的市场需求要求农业生产区域实现转移，适应了总部农业的发展；五是政府相关政策的出台为总部农业的建设与发展创造了良好的外部宏观环境。

北京发展总部农业的威胁：一是世界特别是周边国家的威胁；二是国内兄弟城市的威胁；三是其他产业的威胁。

综上所述，北京发展总部农业的有利条件要大大多于不利条件，而且许多不利条件正在向着好的方向转化。这说明，北京发展总部农业大有可为。

6. 北京发展总部农业的作用

北京总部农业的发展，对北京都市型现代农业的发展具有积极的促进作用。主要有以下几个方面：一是有利于拓展北京都市型现代农业的发展空间和优化北京农业的资源配置；二是有利于提升北京都市型现代农业的创新能力；三是有利于促进北京农业产业升级和结构调整；四是有利于提高北京农业的品牌形象和影响力。

北京总部农业的发展，对农业的组织结构创新具有积极的带动作用。主要有以下几个方面：一是建立起立足城乡优势资源发展现代农业的组织体系；二是创新形成了“‘农业总部+生产性分公司’+‘合作组织+农户’”的新型农业组织结构；三是弥补了产业化经营的内部缺陷；四是形成了企业间既开展竞争又进行合作的平台。