

政协长阳土家族自治县第六届委员会

参政建言集

2004—2006



CANZHENGJIANYANJI

政协湖北省长阳土家族自治县委员会办公室 编

政协长阳土家族自治县第六届委员会

参政建言集

政协湖北省长阳土家族自治县委员会办公室 编

二〇〇六年十二月

• 内部资料 注意保存 •

政协长阳土家族自治县第六届委员会

参 政 建 言 集

编辑单位：政协湖北省长阳土家族自治县委员会办公室

湖北省内部图书准印证：鄂宜内图字（2006）第 081 号

规格：880×1230 毫米 32 开本

字数：320 千字

印数：600 册

印张：12.2 印张

插页：8

印刷：长阳清江彩印有限责任公司

《参政建言集》编委会

主 任：李世金

副 主 任：张裕国 田科举 陈生俊 李德胜 赵久芹

编 委：陈定华 唐学元 林荣德 邓金明

主 编：陈定华

副 主 编：裴 刚 张祖武 刘 红

执行编辑：张祖武

编 辑：覃世本 曾祥林 胡爱华 周开富 林 融
李 莉

校 对：胡爱华 李 莉

摄 影：张祖武 曹裕政 霍 华 王双跃

序

政协长阳土家族自治县第六届委员会虽然只有三年时间，但这三年，在人民政协事业发展史上是极不平凡的三年，在党的十六大精神指引下，《政协章程》重新修订，中共中央出台了《关于进一步巩固和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，颁布了《关于加强人民政协工作的意见》。在庆祝中国人民政治协商会议成立 55 周年大会上，胡锦涛总书记发表了重要讲话。这些，都为新时期人民政协事业的发展指明了方向。

三年来，自治县政协在县委的正确领导下，高举爱国主义、社会主义两面旗帜，牢牢把握团结、民主两大主题，坚持科学发展观，把促进发展作为政协履行职能的第一要务，自觉服从和服务于改革发展稳定，积极组织政协各参加单位和广大政协委员切实有效地履行政协职能，为全县经济社会发展和民主政治建设做出了积极贡献。

三年来，自治县政协认真履行章程所赋予的职能，不断创新工作方式和活动内容，推动人民政协工作取得了新的成绩。一是政治协商规范有序。通过主席会、常委会、全体会议、专门委员会会议、专题会议等形式，就地方大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重大问题、政协内部的重要事务，开展政治协商活动，营造团结、民主、宽松、和谐的协商氛围，推进了社会主义民主政治建设；二是民主监督扎实有效。三年来，委员提交提案 374 件，提案总量、质量明显上升。加大了提案督办力度，建立了重点提案主席分工督办制度，提案的见面率、满意率达到 100%，采纳率达到 94% 以上。反映社情民意的渠道畅通，建立了社情民意主席签批专报制度，三年来，委员反映并报送《社情民意》48 条，其中有 34 条专报县委、政府领导后，领导作出批示并予以采纳，落实率达到 95%，回复率达 100%；三是参

政议政质量不断提高，先后就农村劳务经济、弱势群体法律援助、工业经济发展、农村基层卫生、交通建设、文化事业等专题进行了调研，就林业生态建设、三大通道建设、招徕河水电工程、福星工程、民福工程、中心商业区项目、法院工作等进行了专题视察。所形成的调研视察报告都得到县委政府主要领导的批示和采纳，特别是《关于把打工经济当作一项产业来抓》的调研报告，对打工经济在农村经济中的地位作用作出了正确判断，很快进入决策程序，县委政府采取重大举措，推动农村劳务经济取得跨越式发展，外出务工人员达到 10 万人，劳务收入突破 6 亿元大关，是县政协的重大调研成果。三年来，政府的一些重大决策，如助学启智工程、民福工程、失地农民的生活保障、资源保护与管理、财政风险防范、教师队伍建设等，都源于政协提案、调研视察报告、社情民意；四是服务中心业绩显著。按照县委安排，县政协主抓的劳务经济突破性发展，为农民增收、社会主义新农村建设作出了积极贡献。中心商业区项目建设，政协抽调力量参与协调服务，一期工程顺利完工，综合服务大楼主体工程结束。同时政协还抽调领导和机关干部参与、组织 20 周年县庆、“金钱豹”邮票首发式、张健纵渡清江挑战赛、清江画廊全国公开水域游泳赛等县内重大活动。为服务基层人民群众，县政协充分发挥政协委员的作用，先后在火烧坪、贺家坪、都镇湾、麻池开展了大规模的送文化、送卫生、送科技、送劳动岗位“四下乡”活动，深受人民群众的欢迎。县政协积极参与服务民营经济，加强了调研协调、服务工作，促进了民营经济快速健康发展。政协机关作为小康工作队队长单位，为黄家坪、厚丰溪村的“整村推进”作出了积极贡献，被县委表彰为“优秀工作队”；六是自身建设不断加强。三年来，县政协始终把思想政治建设放在首位，加强政治理论学习，把握政治方向，坚持重大原则，充分发挥政协党组的核心作用，积极维护县委的统一领导和重大决策，大力推进政协履行职能的制度化、规范化、程序化建设，进一步健全和完善了政协工作的规则和制度。充分发挥专门委员会、委员活动组的基础作

用，筑牢了委员参政议政、开展活动的平台。以“四个一”活动为载体，充分发挥委员的主体作用，在委员提案、反映社情民意、参与社会公益事业等方面产生了良好效果，广大政协委员在本职工作岗位创造了新的业绩。加强了政协机关建设，干部队伍的思想素质、业务水平都有明显提高。政协理论研究、宣传信息工作得到加强，市以上政协网站报刊杂志采用稿件达200多篇，省以上采用稿件达100多篇。这些，都标志着我县政协工作谱写了新的篇章，开创了人民政协事业的新局面。

今年，是自治县政协的换届之年，值此换届之际，县政协办公室编辑出版《参政建言集》，收集了三年来一些主要的调研视察报告、委员大会发言、委员提案、社情民意以及工作规则、理论宣传文章，旨在总结经验，指导今后的工作。借此机会，我要真诚地感谢关心、支持政协工作的各级领导、各位委员、同志们、朋友们。也衷心祝愿自治县政协在县委的正确领导下，充分发挥政协的特点和优势，更好地履行政协章程所赋予的职能，为全面建设小康长阳作出新的贡献！

李世金

2006年12月

目 录

序·····	李世金
--------	-----

调 研 视 察

把农村“打工经济”当作一个产业来抓 ——关于长阳农村“打工经济”的调查·····	1
让社会弱势群体共享法律阳光 ——关于我县社会弱势群体法律援助工作的调查报告·····	18
关于我县农村卫生工作情况的调查报告·····	28
关于坚持工业强县战略培育壮大支柱产业的调查报告·····	38
喜看县域交通新跨越 ——关于“十五”期间长阳交通事业快速发展的调查与思考·····	51
加快发展文化事业，推动生态文化旅游名县建设 ——对长阳文化事业发展的调查与思考·····	58
关于视察林业生态建设情况的报告·····	68
关于招徕河水电工程建设情况的视察报告·····	73
关于三大通道建设协调服务工作情况的视察报告·····	76
关于赴江苏浙江考察民营经济情况的报告·····	80
关于全县“福星工程”建设情况的视察报告·····	84
关于视察县中心商业区项目建设有关情况的报告·····	92
关于计划生育民福工程实施情况的视察报告·····	96
关于我县法院工作情况的视察报告·····	102

大会发言

用科学发展观推进社会主义和谐社会建设·····	马协昌	108
围绕“十个一”建设新农村·····	覃晓玉	114
推进农村妇女劳动力合理有序转移·····	肖发喜	118
加强城市建设和管理 提高县城形象和品位·····	秦庆红	124
创新科技服务体系 提升科技服务能力·····	王慈武	128
构建和谐交通 打造经济平台·····	汤应权	133
进一步完善和改进城乡医疗救助的建议·····	胡兴琦	137
在试行中不断完善新型农村合作医疗制度·····	林汇泉	141
保障农村饮水安全 加快社会主义新农村建设步伐·····	胡亚平	146
倡导节约型社会 创建节约型机关·····	张 凯	152
明确义务教育的责任 提高义务教育的质量·····	吴克金	155
实现县域经济可持续发展的思考与建议·····	刘鹤玲	160
改善创业环境 促进民营经济发展壮大·····	覃德双	164
服务国家“三大通道”建设 及时恢复和保护好生态环境 ·····	刘宗钊	169
用系统化的理念创新扶贫开发机制·····	白万里	175
稳定教师队伍促进教育可持续发展·····	邓士木	180
加快旅游创新 建设魅力长阳·····	李国全	185
加大力度 再添措施 使“民福工程”尽善尽美·····	吴开荣	191
寻找长阳牲猪产业发展重大突破的路子·····	何 洁	195
谈长阳的民族文化与民族经济问题·····	陈哈林	198
立足优势抓主体 创优环境促发展·····	刘天平	203
关心残疾人基本需求 关注残疾人的工作·····	李书华	208

完善工作机制 推进法律援助事业健康发展·····	万 丹	211
--------------------------	-----	-----

提 案 建 议

关于加强沪蓉高速、宜万铁路、西气东输通道建设生态环境保护与恢复的建议·····	刘宗钊	215
要高度重视电解金属锰生产项目对环境的污染问题·····		
江春明 刘天生 赵久芹 陈哈林 邓士木 漆昌琼		
刘志敏 林汇泉 邓士琼 丁远富 余晓红 邓和平		
向师强 朱春兰 覃发池 吴克金 赵元艺 覃孟福		
赵光新 曾祥贵 骆 涛		217
切实抓好无公害蔬菜生产 实现蔬菜产业可持续发展·····	覃洪明	218
加快我县牲猪品种改良步伐 把传统产业做大做强·····	何 洁	221
注册“火烧坪”集体商标 实现商标资源共享·····	刘天平	223
关于最大限度发挥我县矿产资源优势的几点建议·····	荣少华	224
加强种子管理 保护农民利益·····	覃洪明 吴家元	225
加强渔业资源保护 维护渔业生产秩序·····	郑永红	228
关于加快发展长阳物流经济的建议·····	白万里	230
稳定教师队伍 促进全县教育可持续发展		
·····	邓士木 胡兴琦 江春明	235
进一步完善和改进城乡医疗救助的建议·····	胡兴琦	237
成立综合执法机构 加强综合治理 杜绝非法煤矿生产		
·····	李德平 张 凯	241
关于编制三友坪火车站及高速公路接口小区建设规划的建议		
·····	付绍清 邓家银 吴家海 丁远富 覃洪明	243
关于进一步改善清江库区县城段的生态环境的建议		
·····	刘 红 曾祥林 张祖武	244

社 情 民 意

我县新型农村合作医疗制度运行情况的调查与建议

.....县政协文史资料和教科文卫委员会 246

加快长阳服务业发展 优化县域经济结构.....涂书生 251

加强山区寄宿保育制学校建设势在必行.....吴克金 256

加速牲猪死亡控制 确保农民增产增收.....王慈武 260

强化无公害蔬菜生产技术规范管理 实现蔬菜生产可持续发展

.....覃洪明 262

关于转变政府职能 改善经济发展环境的建议.....万新祥 265

政协委员高度关注我县教师队伍建设

.....县政协提案和社会法制委员会 269

高山蔬菜产地农药市场亟待整治.....吴昌锦 余文献 273

苏区卫生机构建设不容忽视.....邓金明 274

关于将龙舟坪镇卫生分院建为专科特色医院的建议

.....县政协文史资料和教科文卫委员会 275

教育投资要适应布局调整的新特点.....邓金明 276

关于加强犬只管理 防治狂犬病危害的建议.....县政协办公室 277

欧式农庄项目建设面临的问题及对策建议.....县政协办公室 279

318 国道长阳段损坏严重 急需落实资金全面维修

.....县政协办公室 281

关于恢复重建馒头咀太史桥鄂西会战阵亡将士纪念碑的建议

.....县政协办公室 284

在基层单位和机构推行财务管理民主化的建议.....林汇泉 288

关于修复长阳观音阁寺庙的建议.....李 华 290

关于土家族民俗馆迁进县城更好地发挥其作用的建议

.....县政协文史资料和教科文卫委员会	292
关于改进村小学教师医疗保险门诊报销管理办法的建议	
.....县政协文史资料和教科文卫委员会	293
贺家坪集镇因“两路”施工影响原水源系统、万余居民饮水告急	
.....县政协提案和社会法制委员会	294

理 论 宣 传

学习贯彻实施国家宪法和政协章程 鼓励支持引导民族地区县域非 公有制经济发展.....李世金	295
人民政协应做到四个坚持 为构建和谐社会做出贡献...李世金	298
在率先崛起的战略中加快民族地区科技发展.....张裕国	302
打造民族地区农村劳务经济强县.....田科举	307
不断创新委员提案办理工作的方式方法.....陈生俊	312
巴土文化之花盛开校园.....赵久芹 王长江	315
履行政协职能 服务发展要务.....陈定华	319
用科学发展观统领民族地区政协工作要抓住三个关键环节裴 刚 林荣德	323
强化质量意识 充分发挥提案在履行政协职能中的作用唐学元	329
努力发挥文史资料的资政作用.....覃世本	333
为增加农民收入献计 为发展劳务经济出力.....刘 红	337
新农村建设提升农民素质与精神文明建设不容忽视.....林汇泉	346
应予制订颁布人民政协机关公文处理办法.....刘 红	349
全国社会主义新农村建设指标体系应予尽早出台.....刘 红	351

工 作 规 则

政协长阳土家族自治县第六届委员会主席会议工作规则·····	354
政协长阳土家族自治县第六届委员会常务委员会工作规则·····	357
政协长阳土家族自治县第六届委员会常务委员会关于进一步 发挥政协委员作用的意见·····	361
政协长阳土家族自治县第六届委员会委员视察简则·····	365
政协长阳土家族自治县第六届委员会委员参加政协会议和活动的 有关规定·····	367
政协长阳土家族自治县第六届委员会委员约谈会制度·····	370

后记

把农村“打工经济”当作一个产业来抓

——关于长阳农村“打工经济”情况的调查

(2004年7月14日)

长阳是一个山区农业大县，如何转移农村剩余劳动力，对于增加农民收入，促进农村经济的快速发展具有十分重要的现实和深远的历史意义。近年来，自治县委、县政府对农民外出务工问题极为重视，劳动保障部门也做了大量富有成效的工作，以农民外出务工为主的“打工经济”有了较快发展。2004年，县委、县政府把发展农村“打工经济”作为贯彻落实中央、省委一号文件精神以及树立科学发展观，促进城乡协调发展，全面推进农村小康建设的重要举措来抓，“打工经济”已成为我县农村工作的一个重点和亮点。为了更进一步正确认识和判断目前我县的“打工经济”，更好地服务“打工经济”，更快地发展“打工经济”，由县政协牵头，从4月初开始，用一个多月时间在全县开展了一次“打工经济”的系统调查。调查组在主席和副主席的带领下，深入到7个乡镇和11个村组，召开小型座谈会议20多次，与部分乡镇党委书记、乡镇长、村组干部、群众和县直有关部门的负责人进行了广泛的座谈交流，从不同层面和不同角度掌握了大量的一手材料。这次调查规模大、时间长、范围广、内容实，通过调查，摸清了我县农村“打工经济”的“家底”，对未来5年我县“打工经济”的发展进行了分析和预测。综合分析这次调查情况，理性的解读我县农村“打工经济”的现状与发展趋势，我们得出的基本结论是：农村“打工经济”已成为推动我县农村经济发展的一个重要的支柱产业；农村“打工经济”在未来5年内仍有较大的发展空间；要实现农村“打

经济”的可持续发展,必须进一步采取得力措施,树立科学的发展观。

一、农村“打工经济”已成为推动我县农村经济发展的一个重要的支柱产业

通过对我县 11 个乡镇、154 个村、971 个村民小组的调查,我们深切感受到农村“打工经济”对农村经济发展的巨大推动作用,深切感受到农村“打工经济”给农业、农村和广大农民带来的巨大变化和深远影响。

(一)农村“打工经济”的产业地位日渐凸现。农村“打工经济”作为一种新型的经济现象,以劳动者外出务工获得劳务收入为主要特色,有其自身的特殊性,它所涵盖的范围和领域十分宽泛而且广阔。无论外出务工者涉及到那个产业,或从事什么工种,或创造生产价值的地域是本地或外地,但从“打工”者的行为本质和“打工”者所获收益及最终消费、积累的客观结果而论,仍属于农村经济这一大的范畴。农村“打工经济”这一新型的经济现象,在农村经济中的产业地位日渐凸显。如表所示:

表一 2003 年劳务收入与农业总产值比较表

单位: 万元

项目 单位	2003 年劳务收入	2003 年农业总产值	劳务收入所占比例 (%)
全县合计	14820	97933	15.13
龙舟坪镇	2711	12813	21.15
磨市镇	1120	7566	14.80
大堰乡	1636	8148	20.07
都镇湾镇	2255	9946	22.67
鸭子口乡	1207	3487	34.61
火烧坪乡	142	9820	1.44

资丘镇	1492	10118	14.74
渔峡口镇	1155	8961	12.88
榔坪镇	1010	13027	7.75
贺家坪镇	958	9663	9.91
高家堰镇	1147	4383	26.16

从表一中可以看出, 劳务收入在全县农业总产值中已占有相当大的比重, 达到 15.13%, 除火烧坪是以劳务输入为主外, 有 70% 以上的乡镇都在 10% 以上, 而且还有 5 个乡镇超过 20%, 最少的也达到了 7.75%, 可见其普遍性而非个别现象, 这足以说明“打工经济”已成为农村经济的一个支柱产业, 具有鲜明的产业特色, 在农村经济发展中占有十分突出的产业地位。

(二) 外出务工人员的劳务收入在农民总收入和人平纯收入中的比重较大。

表二 2003 年劳务收入与农民总收入和纯收入比较表

项目 单位	2003 年劳 务总收入 (万元)	2003 年农 民总收入 (万元)	劳务收入 所占比例 (%)	2003 年 人平劳务 收入 (元)	2003 年人 平纯收入 (元)	人平劳务收 入所占比例 (%)
全县合计	14820	102438	14.47	419	1848	22.67
龙舟坪镇	2711	19617	13.81	400	2445	16.35
磨市镇	1120	8336	13.43	389	1872	20.77
大堰乡	2255	9887	16.54	479	1868	25.64
都镇湾镇	2255	15224	14.81	429	1544	27.78
鸭子口乡	1207	6308	19.13	554	1435	38.60
火烧坪乡	142	2136	6.64	192	2913	6.59
资丘镇	1492	11130	13.40	388	1603	24.20
渔峡口镇	1155	10325	11.18	324	1652	19.49

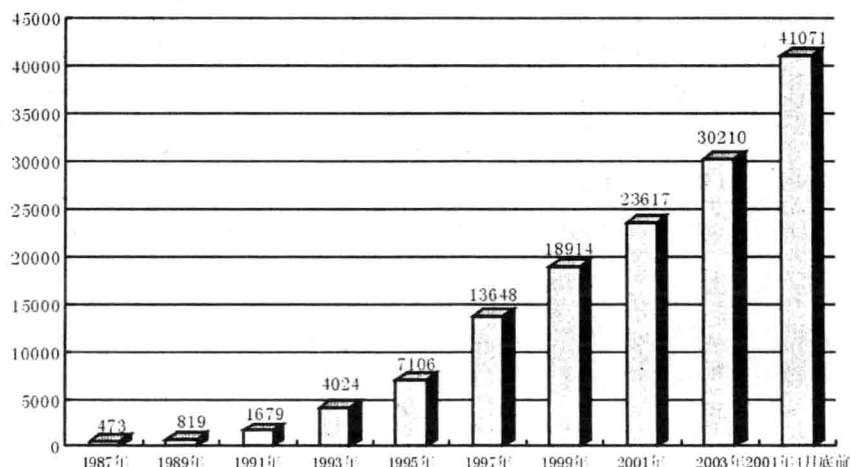
榔坪镇	1010	11266	8.96	259	1669	15.51
贺家坪镇	958	8048	11.90	119	1985	5.99
高家堰镇	1147	5953	19.26	558	1805	30.91

表中几个重要指标的比较说明,外出劳务收入在农民收入结构中所占的比重,是十分突出的,达到了 14.47%。同时,外出劳务收入一般都是现金收入,而且 98%以上都是在除去一般性开支后带回来的“活钱”,是纯收入。据调查统计,2003 年外出打工人员的平均收入为 4905 元,比我县农民人平纯收入多出 3057 元。全县农民人平劳务收入 419 元,在我县农民人平纯收入 1848 元中所占的比例达到 22.67%,充分说明“打工”已是农民获取现金收入的一个主要来源。

(三) 农民外出务工的从业人员正在逐渐增多。

表三 外出务工人员分年统计表

单位:人



分析我县农村“打工经济”的发展轨迹,总体呈逐年上升趋势。我们可以把它分为三个发展阶段:第一阶段是从 1987 年到 1991 年,为萌芽阶段,外出打工者不足 2000 人;第二阶段是从 1993 年到 2001