

ZHIJIANGWENYUAN

枝江文苑

枝江市文联主办



主 编 蒋 杏

枝 江 文 苑

99.上

枝江市文联主办

批准出版:宜昌市新闻出版局

电脑制作:枝江市昌达公司

印 刷:枝城市新华印刷厂

地 址:马店镇迎宾大道 36 号

邮政编码:443200

电 话:4213001

出版日期:1999 年 5 月

世纪之交的 枝江一中



1



2



3



4

1 现代化的科技大楼

2 朝气蓬勃的领导班子

3 原党总支书记朱政文

4 前任校长、枝江市副市长王应华

5 装配先进的多媒体计算机教室



5



优质班会赛



能文亦能武



潜心实验室



学生微机课

主 编 寄 语

一晃,《枝江文苑》已进入第三个年头。

三年,如果是人,正天真烂漫;如果是树,正枝叶青青。

感谢各位领导对《枝江文苑》的青睐;也感谢众多的作者和读者对《枝江文苑》的支持和厚爱,正是因为有了社会各界对《枝江文苑》的垂青,才使这份小小刊物日益长大和成熟。

本期重点推出的是特稿《地上原本没有路》。财政,一个人们既熟悉又陌生的行业;综合财政预算,一项涉及众多单位切身利益的改革,几多误解,几多怨言,而枝江财政人,又付出了几多心血,几多辛劳!本篇力图展开这一人们既熟悉又陌生的行业,了解他们,理解他们,铭记他们,感谢他们!

本期重点推出的文学新人名叫侯九霄。侯九霄,一个年轻的中学教师,反映的是他熟悉的教师生活,虽然稚嫩,但真实真诚。我们在此期望所有业余作者,一定要深入生活,珍惜生活,从生活中寻找文学的富矿。

值得一提的是与市一中联合举办的“爱祖国、爱家乡、爱一中”征文活动,共收到各类稿件1千多篇,我们从1千多篇稿件中遴选了64篇。也许有人认为这些学生们的文字还不老到,思想还不深邃,但一颗颗赤子之心跃然纸上,令人赞叹也令人欣慰。

此书付印之际,传来枝江一中党总支书记朱政文同志逝世的噩耗。朱政文同志的去世是枝江乃至整个教育界的损失,在此,我们发表枝江一中校长陈耀文同志的文章,以寄托我们的哀思。

春天走了,愿文学之春四季常驻!

目 录

蒋 杏 地上原本没有路(特稿) (4)

候九霄小说小辑 (14)

闫中伟微型小说小辑 (75)

黄文华 复婚无望(小小说) (80)

枝江市文联 枝江市一中联合举办

“爱祖国 爱家乡 爱一中”征文选登 (82)

袁新明 地改之路 (175)

汪家明 丹心铁血铸警魂(报告文学) (180)

昌达画廊书画作品选 (190)

杨良吉 玛瑙仙子与仙鹤(电脑绘画) 封面

封面设计 杨良吉

封底国画 王文政

主 编 寄 语

一晃,《枝江文苑》已进入第三个年头。

三年,如果是人,正天真烂漫;如果是树,正枝叶青青。

感谢各位领导对《枝江文苑》的青睐;也感谢众多的作者和读者对《枝江文苑》的支持和厚爱,正是因为有了社会各界对《枝江文苑》的垂青,才使这份小小刊物日益长大和成熟。

本期重点推出的是特稿《地上原本没有路》。财政,一个人们既熟悉又陌生的行业;综合财政预算,一项涉及众多单位切身利益的改革,几多误解,几多怨言,而枝江财政人,又付出了几多心血,几多辛劳!本篇力图展开这一人们既熟悉又陌生的行业,了解他们,理解他们,铭记他们,感谢他们!

本期重点推出的文学新人名叫侯九霄。侯九霄,一个年轻的中学教师,反映的是他熟悉的教师生活,虽然稚嫩,但真实真诚。我们在此期望所有业余作者,一定要深入生活,珍惜生活,从生活中寻找文学的富矿。

值得一提的是与市一中联合举办的“爱祖国、爱家乡、爱一中”征文活动,共收到各类稿件1千多篇,我们从1千多篇稿件中遴选了64篇。也许有人认为这些学生们的文字还不老到,思想还不深邃,但一颗颗赤子之心跃然纸上,令人赞叹也令人欣慰。

此书付印之际,传来枝江一中党总支书记朱政文同志逝世的噩耗。朱政文同志的去世是枝江乃至整个教育界的损失,在此,我们发表枝江一中校长陈耀文同志的文章,以寄托我们的哀思。

春天走了,愿文学之春四季常驻!

目 录

蒋 杏 地上原本没有路(特稿) (4)

候九霄小说小辑 (14)

闫中伟微型小说小辑 (75)

黄文华 复婚无望(小小说) (80)

枝江市文联 枝江市一中联合举办

“爱祖国 爱家乡 爱一中”征文选登 (82)

袁新明 地改之路 (175)

汪家明 丹心铁血铸警魂(报告文学) (180)

昌达画廊书画作品选 (190)

杨良吉 玛瑙仙子与仙鹤(电脑绘画) 封面

封面设计 杨良吉

封底国画 王文政

主 编 蒋 杏

枝 江 文 苑

99.上

枝江市文联主办

批准出版:宜昌市新闻出版局

电脑制作:枝江市昌达公司

印 刷:枝城市新华印刷厂

地 址:马店镇迎宾大道 36 号

邮政编码:443200

电 话:4213001

出版日期:1999 年 5 月

·特稿·

地上原本没有路

枝江市综合财政预算改革一周年特写

蒋 杏

面对这座簇新的九层大楼，人们的心情是复杂的。我也一样。

这座大楼的主人叫财政局。财政局，是管钱的地方。当今社会，管钱的是爷。在爷面前，谁不敬畏？谁不神往？谁不叩拜？谁不小心翼翼？

但对于管钱爷们是否有他们的艰辛，是否有他们的酸苦，就无人可知了。

于是，这座大楼又显得几分神秘。

1999年3月22日，我就是怀揣着揭秘的心情走进这栋九层大楼的。

断断续续，我在这座大楼里活动了一个星期。我采访了不少股室，所到之处，没有冷脸，没有冷眼，没有伪饰也没有傲慢，他们或者她们的那份热情和坦诚，使我这个经常在外面走动的业余作家，心头滚过阵阵热流。

五天,是短暂的,而财政局恰恰又是一个专业性极强的部门,那些专业性极强的术语常常弄得我眼花缭乱。何况,财政局涵盖的内容又十分庞杂,她是由二十多个部门组成的有机整体。单综合财政一项,就牵涉无数个部门。

综合财政预算是枝江市财政局 1998 年推行的两项重大财政改革措施之一。

在枝江市财政局的五天日子里,我终于弄懂了什么叫综合财政预算,也终于弄懂了为什么 1998 年这个大灾的年头枝江市不仅干部职工有工资,灾民有救济,而且各行事业依然发展,这其中,包含着枝江财政局人的多少辛劳!可以这样说,是他们的勤勤恳恳和呕心沥血,才保证了枝江市 1998 年的稳定!

综合财政预算,通俗地说,就是将单位预算内外的收支,统一纳入预算管理。

预算内经费由财政局管理,这是惯例。预算外的收入也纳入财政局统管,并且与预算内拨款绑在一起,就是一场变革了,尤其那些凭借国家法规和政府权力的收费大户,不亚于一场七级地震!余震至今仍在隐隐进行,可见改革之初的那种震荡和冲击该是何等强烈!

枝江市综合财政预算起源于 1997 年枝江市人民政府颁发的 29 号文件,这份以市人民政府名义颁发的关于《枝江市综合财政预算管理办法》的通知,或许,在当时,并没有引起太多人的重视。

可有谁知道,这份《枝江市综合财政预算管理办法》,凝聚了枝江财政人的多少心血!

近几年来,随着改革的深入,虽然枝江的财政收入增长很快,但财政支出也同样水涨船高,财政形势日益严峻。

首先是国家陆续出台了不少增加干部职工工资的政策。国家

出台了政策,周边县市的干部职工的工资逐年提高,枝江难道不增长?当然得长。连续几年,单增资一项,每年就在500万—1000万元之间。加上各企业效益普遍下降,原本就不乐观的财政状况沦为了“吃饭”财政,并且,渐渐连保“吃饭”也发生了困难。

财政虽然保“吃饭”有困难,但经济建设和各项事业都依然要发展。不发展,不搞建设,不努力培植地方财源,财源将会更加枯竭。发展靠什么?靠投入,投入就得拿钱。钱从哪里来?天上不会掉。

早在1995年,枝江财政局就开始了对于预算外资金的追踪调查。

资料表明,1995年,市直各部门各单位掌握支配的预算外资金就已达到了一个亿。

一个亿呵!

并且大都处于失控状态。

所谓失控,就是这样一笔庞大的预算外收入,游离于政府的监管之外。

失去监管,不受任何制约的上亿元资金就像一群游兵散勇,为所欲为,横行乡里。

其一,专款不能专用。有些收费项目,是为了发展某项事业,却被挪作他用。建房子,房子越建越奢华;买车子,车子越买越昂贵;上馆子,馆子越吃越高档,一顿千儿八百不稀罕。有个小小二级单位,就因为有钱,一年内买了4辆轿车、2辆摩托车、3台空调机,总金额达63万元之巨!

统计数字表明,市直各部门各单位用于消费的公款,1994年达5000万元,占预算外总支出的48%,到了1995年,又上升了近4个百分点,达51.9%

白花花的银子就这样白白地流失了,消耗了。

有几人认识到这钱应该属于政府,应该属于国家?

其二,分配严重不公。同为市直机关,同为政府部门,收费大户财大气粗,没有收费项目或者少有收费项目的抠巴巴度日。有的收费大户除了明文规定的各项补贴足额发放外,还逢年过节巧立名目,大发钱物。没有收费项目或者少有收费项目的单位连政策性增资部分都难以兑现。市直有个单位,1996年,一年内发放的各种补贴、津贴、奖金高达数千元钱。钱,全部出自预算外资金。

其三,私设小金库。一度时间,几乎所有单位除了在银行开设多头帐户外,还另有一个甚至数个存款折。公款私存,然后私分利息。1996年市检察机关查处的经济案件中,有7起与私分回扣和私分利息有关。市直有个单位竟然一下子拿出了20万元公款私存。

其四,污染社会,败坏法纪。“三乱”现象何以屡禁不止?其根源就在于预算外资金缺乏管束。你收费多,出手阔绰,我要超过你,比你更多。你买普通轿车,我买豪华轿车;你吃山珍,我吃海鲜。相互攀比,相互超越。没有钱,就变着法儿收费。致使民怨沸腾。不仅扰乱了正常的经济秩序,腐蚀了干部职工的思想,而且严重地损坏了党和政府的形象。

1996年3月,“枝江市预算外资金管理局”正式组建,属财政局二级单位。

从“枝江市预算外资金管理局”挂牌成立,到1997年枝江市人民政府的《枝江市综合财政预算管理办法》的出台,其间一年半时间里,枝江市预算外资金管理局的干部职工们功不可没。是他们,一方面广泛宣传加强预算外资金管理的目的和意义,大造舆论,另一方面,深入调查,为市政府的最后决策提供了充足的依据。

1997年9月23日,在枝江财政史上是一个值得书写的日子,因为将从这一天起,枝江市直142家行政事业单位的所有预算外收入,包括行政事业性收费收入、各种基金收入、专项基金,以及各

类集资款,都将统统赶进财政的“笼子”。取消所有行政事业单位预算外收入过渡户,重新开设一个支出结算户。

那是一段阴雨绵绵的日子,绵绵阴雨不仅笼罩着枝江小城,也笼罩着许多人的心情。

不习惯哪!

自己收钱自己用延续了这些年,已经深深植入了脑海。现在要把它交出来,尽管仍是属于你的,可总觉得不自由了,没以前利索了。有了顾忌。而顾忌则是自由自在的大敌。

第一天,前来预算外资金管理局注销旧帐户开设新支出结算户的单位寥寥无几。

第二天第三天亦如此。尤其一些预算外收入大户,迟迟按兵不动。

市政府的态度是坚决的。市财政局的态度也是坚决的。最后的期限为10月10日。

尽管有些单位不理解,甚至从内心反感,但枝江市财政局的工作人员却在这短短的十多天时间里做了大量工作。全市142个单位,资金分布6家专业银行及几十家储蓄所,点多面广,同时还要不影响各单位正常经济业务。他们实行严格的分工责任制,责任到股、任务到人、特事特办、分秒必争。到10月10日,市直共有127个单位注销收入过渡户265个,划转财政专户资金2010万元,新的预算外资金管理模式初步形成。

将预算外资金装进“笼子”不是目的,目的是要管好用好这笔数目庞大的资金。

在1997年的秋天,枝江市财政局的领导和相关部门,如预算外资金管理局、预算股、行财股等,神经始终处于高度紧张状态。

在一年后的日子里,当我与他们交谈时,我深深领会了他们当时的心情。责任重如山哪!他们既要枝江市人民政府负责,又

要对全市所有部门和单位负责。

于是,又是一次长达两个月的调查。为了弄清各单位 95、96、97 三年来预算外收入的准确数据,核实预算外收入的成本,他们从最原始的凭证查起,一页页,一本本,他们心中只有一个念头,认真认真再认真,准确准确更准确。

编制 1998 年市直单位财政预算的过程是复杂而又艰难的,其复杂和艰难的程度,所有参与过的人至今回想起来仍暗暗心悸。

首先是复杂。过去拿年度财政预算,量入为出,有多少钱就开多大口子,简简单单。现在不同了,现在将预算外资金一块拿进来了,与预算内资金绑在了一起,而预算外资金是有成本的,并且成本千差万别。

其次是艰难。前面说过,全市财政收入虽然突破了亿元大关,1997 年达到了 1.4 亿元,但与经济发展的需要和日益增大的财政支出相比,财政形势却更加严峻。既要吃饭又要发展,收支如何平衡?

副局长杨玉娥是位刚上任的新手。如她自己所说一样,学剃头碰上了绊嘴胡。但她不怯。她深知地上原本没有路,既然担子压在肩上了,她就得挑着担子义无反顾地朝前走。这位正值盛年精力充沛的女局长,直到一年后跟我讲述那段往事时,眼帘深处仍流露出一缕疲惫。

1998 年的综合财政预算一共算了 9 遍,杨玉娥告诉我。杨玉娥说:算到后来,连她这位与数字打了一二十年交道的人见了数字都头晕眼花。有些新进财政局工作时间不长的同志,算到后来都算哭了。

1997 年的冬天算不上特别寒冷。但毕竟是冬天,夜间温度大多零度左右。新落成的办公楼内没有任何取暖设备,手冷僵了呵呵手,脚冻僵了跺跺脚。杨玉娥说大约有半个多月,几乎每天算帐到深夜两三点。

局长刘光元呢，这位有点像北方人的魁梧汉子虽然不参加算帐，他却陪。工作人员算到什么时候他陪到什么时候，实在太累太困了就缩作一团迷糊片刻。只能迷糊片刻，时间一长就冻醒了。刘光元笑咪咪地对我说，我不能干别的，只有陪，工作人员每天算帐算到深夜两三点，我陪在那儿，对他们是一种安慰。

1998年综合财政预算方案终于出台了。这是一份饱蘸着枝江财政人心血的预算方案。

从方案公布之日起，枝江市财政局就开始了一段门庭若市的日子。

每天一上班，行财股、预算股、预算外资金管理局以及几个局长办公室就挤满了人。有询问、有恳求、也有气势汹汹的质问与责备。

对于枝江市财政局来说，这又是一场考验。

局长刘光元告诫全局，对于所有来访者，一律以礼相待。有疑难的，仔细解释；想不通的，认真开导；反映的问题，如实记录；有差错的，赔礼道歉，予以更正；即便是无礼的责难，也要静下心来，忍住委屈，慢慢疏导。但一条，综合财政预算不动摇。

解释和疏导工作不仅仅在财政局大楼内进行。局长刘光元、副局长杨玉娥，以及预算外资金管理局局长刘文华等人，纷纷走出办公室，深入到一些收费大户，宣讲《中华人民共和国预算法》和《枝江市综合财政预算管理办法》。宣讲预算外资金不是部门资金，凭借的是政府权力和国家法规，属于财政性资金，其所有权属于国家，使用权属于政府，管理权属于财政。

在宣讲和解释过程中，遇冷脸的有之，碰钉子的有之，甚至连茶水都捞不上一口的也有之。但他们锲而不舍、始终如一。因为他们坚信，精诚所致，金石为开。

在这里，有必要提到的是，枝江市的主要领导对综合财政预算

改革的立场始终是坚定的。如果说,面对群情汹汹的局面,枝江市的主要领导稍一踌躇和犹豫,都将会给 1998 年的综合财政预算蒙上一层阴影甚至前途莫测。

4 月,市审计局、市财政局、市监察局以及市人民银行,对市直 142 家行政事业单位的银行清理归并情况进行了再次检查,共查出 22 个单位违反了《枝江市行政事业性收费管理办法》,违规金额高达 746 万元。

怎么办?千百双眼睛盯着财政局,财政局则看着市政府。

最后,王国斌市长发话了,一切按规定办,该没收的没收,该处罚的处罚,谁求情也不行!

事后证明,王国斌市长的那一板,拍得及时,拍得果断!没有王国斌市长的那一板,就没有 1998 年枝江市综合财政预算的丰硕成果。

在这里,我还要说明的是,实行综合财政预算,无疑极大的增加了财政局的工作量。

根据先收后支,先批后用,量入为出的原则。市直各部门各单位每月必须完成年初下达的预算外收入计划,财政局则根据市直各单位完成计划的进度逐月拨款。这是一项繁杂的工作,因为你不仅要随时掌握市直各部门各单位预算外收入的进度,还得为市直各部门各单位排忧解难,帮助他们逐月完成预算外收入任务。

还有,为了保证预算外收入逐笔入库,他们还设立了专管员制度,每发放一本新票,必须核销旧票,核销的办法是逐笔对帐,也就是说,旧票的收入必须与入库的金额相符,否则不予发放新的票据。这项工作更为繁琐和复杂。我查阅了一下,1998 年,共核销票据 8749 本,可以装满一辆小卡车,8749 本计有 437450 份,这仅仅是收,还有出呢?据说,每天进进出出不少于 500 笔。

当然,这种琐碎而又繁复的劳动是很少为外人所知的,犹如