

枝城研究

調查報告文選

中共枝

研究室

枝 城 研 究

——调查报告文选

中共枝城市委政策研究室

枝 城 研 究

主编单位：中共枝城市委政策研究室

印刷单位：枝城市财政局印刷厂

787×1092毫米 32开本 9印张 188千字

1991年9月第一次印刷 印数1—400册

准印证号：鄂宜城图内字(1991)6号

《枝城研究》寄语

（代序）

枝城市原名宜都县，自汉武帝建元六年置县，至今已有二千一百余年的建制历史。一九八七年经国务院批准撤县建市，是全省三十七个山区县市之一，省政府确定的长江经济带第二批改革开放开发试验区之一。

枝城市地理位置要冲，《水经注》称“楚之西塞”，清《湖北通志》谓“楚之门户、蜀之咽喉”，自古为兵家必争之地。著名的“江关之战”、“夷陵之战”以及震撼全国的“川楚白莲教起义”就发生在境内。随着枝城长江大桥一九七一年建成通车，枝城日益扩展成为重要的水陆联运交通枢纽。

枝城市历史悠久，源远流长，是中华民族古文化的发祥地之一。考古发现的红花套镇城背溪新石器时代遗址，距今已达七千五百余年，比“大溪文化”还早一千多年。三国时刚正不阿的蜀国大将张飞曾在这里出任宜都郡太守；唐宋明清各代著名诗人陈子昂、李白、杜甫、雷思沛、雷叔明等，都曾在此饱览秀丽山水，留下千古绝唱；宜都籍著名学者杨守敬，被称为晚清“四绝学”之一；我党高级将领贺炳炎将军在这里度过了童年生涯，贺龙、张才千等老一辈革命家的足迹遍布枝城山山水水……。

新中国的成立，揭开了枝城发展的崭新一页。改革开放的强劲东风，更为枝城注入了新的活力。全市三十八万人民遵循党的基本路线，依靠省委、省政府和地委、行署的正确领导，坚持改革开放的基本国策，不断深化城乡经济政治体制改革，用智慧和勤劳创造了前无古人的成就，迎来了枝城市的历史性巨变。

枝城在前进，枝城需要更快地前进，我们应当有这种强烈的紧迫感。在科技日新月异的现代社会，一个地方的发展与崛起，决非任何传统的经验、固有的套路和既定的模式可资依循；剧烈的市场竞争、复杂的社会变量、艰巨的建设任务，更非个人的才智所能调控驾驭。枝城要在较高的起点上发展经济，较快地走上振兴之路，毫无疑义，不仅需要扎扎实实地奋斗精神，同样需要以深入的调查研究和缜密的战略思考优化发展之策。

毛主席早就指出，没有调查，没有发言权。调查是研究的前提，是基础，研究是调查的继续和升华，思考则是贯穿于调查研究全过程的基本要求。恩格斯曾经说过，没有理论的思维，就连两件自然的事实也联系不起来。开展调查研究，尤其需要这种理论的思维。这是因为，理论不仅可以指出方向，而且可以提供方法论的指导。没有理论指导的调查是盲目的调查，没有理论指导的思考是零乱的思想。

政治上的群众观点和作风上的群众路线是调查研究的思想保证和作风保证。开展调查研究，最重要、也是最基本的一条是要坚持唯物论的反映论，深入观察事物，勤奋思考问题，虚心向群众学习，努力向实践学习，积极向社会学习，乐于吃苦，敢于求实，勇于创新，不断提高思想水平、政策

水平和系统综合的分析能力、概括能力与文字表达能力，以客观实际为依据，抓住要点和关键，运用最典型、最重要的材料来说明调查研究的结论，揭示事物的本质。

党政机关政研室的基本任务之一是把调查与研究、理论与实践、办事与谋事紧密结合，运用系统的研究成果为领导决策服务，当好领导的参谋和助手。由于社会主义建设新时期的新情况、新问题层出不穷，要想把一切“梨子”都“亲口尝一尝”，仅靠政研室显然是不够的。这就必须面向社会、面向基层，广泛地联系群众，大兴调查研究之风，走社会化调查研究的道路。正是基于这种考虑，我们编辑了《枝城研究》一书，旨在为宣传、介绍枝城市的开发与建设作一些探讨，为让更多的社会人士认识枝城、了解枝城尽一份心力。我们衷心希望该书能起到“抛砖引玉”之效，激起全市各级调研部门和人员进一步拓宽调研内容，在发现新情况下求快，在研究新问题上求深，在推广新经验上求实，在反映新风貌上求活，以卓有成效的超前性研究、战略性研究、战术性研究、全面性研究服务于领导决策，更好地发挥“外脑”、“群脑”的智囊和助手作用，加快全市政研工作走向系统性、科学性、规范化、社会化的进程。

《枝城研究》是从市委办公室、市委政研室近几年所编发的刊物并见诸地委以上党刊和省级以上报刊的有关调研文章中，再精选后分类汇编而成的，部分文章还是上级党委政研部门直接总结、撰写的，基本上反映了我市七·五时期的改革与发展、机遇与挑战，具有一定的史料性、参考性、研究性。随着改革的日益深化发展，原来的认识很可能与今天的实践不尽相同，为忠实地反映改革历程，这次

对入选文章一律实行原文照录，未作任何改动，包括行政体制亦是，仅对明显的错讹之处作了订正，这是需要特别说明并敬请读者谅解的。

本书在编辑印刷过程中，得到了市委、市政府领导的热情关怀和市直有关部门的大力支持，市文工团美术工作者李大洋同志为本书精心设计封面，市文化馆专业工作者孔凡锦同志为本书封面题字，在此一并表示感谢。

编 者

目 录

战略决策研究

枝城市“梯度开发”战略构想的形成、实践和反思	孙大法 (1)
加强战略研究 实行科学决策.....	孙大法 (9)
发展第三产业的思考.....	傅纯强 (18)
浅谈乡镇领导决策科学化.....	王德清 (23)

科技教育研究

关于枝城市科技兴市的实践与思考.....	孙大法 (32)
科技兴农重在提高农民素质.....	孙大法 (42)
开拓县级技术市场 服务城乡经济建设 ——宜都县技术市场调查.....	吴世泉 (47)
“科技村”有发展前途.....	徐林忠 (54)
加速技术改造 增强企业活力 ——宜都县水泥厂调查.....	地县联合调查组 (57)
面向经济建设 开展科技服务 ——枝城市开展科技咨询服务取得显著成绩	徐林忠 (61)

多种形式 齐教共育

——宜都二中思想政治工作情况调查

.....地委政研室三科 (64)

工业经济研究

促进企业“内部市场”形成和发育的有效途径

——枝城市搪瓷厂内部银行参与管理的调查

.....梅祖富 (71)

市场角逐中的强与弱

——对六家企业经营情况的剖析.....吴世泉 (77)

以经营战略取胜 靠内涵挖潜搞活

——枝城市连杆厂在治理整顿中增强自我发展能力

.....潘洪锐 (81)

一个砖瓦厂的变迁

——记获全国建筑陶瓷协会“金鹰”奖的枝城市

建筑陶瓷厂.....傅纯强 (87)

强化管理渡难关 调整结构图发展

——枝城市搪瓷厂在治理整顿中捷报频传

.....潘洪锐 (93)

在治理整顿中形成特色 在调整改革中发展提高

——对陆城办事处工企业的调查.....傅纯强 (99)

有益的探索

——陆城食品罐头厂实行全员风险承包的调查

.....梅祖富 徐林志 (107)

开矿办厂 “点石成金”

——松木坪镇乡镇企业产值突破四千万元

.....徐宏彪 (110)

农村经济研究

增强村级经济实力 加快农村经济发展

.....孙大法 (116)

加强社会化服务是深化农村改革的推进器

.....刘志华 (124)

特殊的地位 巨大的作用

——从六个村看发展村办企业.....吴世泉 (130)

农村对土地投入兴趣减弱的原因及对策.....徐林忠 (137)

“风水宝地” “四靠”生财

——沿江村经济收入五年增长四点七倍

.....王德清 (141)

从大战坡牲猪生产的发展看我市养猪业的巨大潜力

.....胡一华 王本忠 (148)

加强管理 堵塞村级财务漏洞.....徐林忠 (153)

枝城市利用秸杆喂猪成效显著.....关正超 (157)

天平山村实行地力升降级管理制度

.....地区农业局土肥站 地委政研室一科 (160)

不断调整 优化结构

——大战坡村情况调查之一

.....地、市、乡联合调查组 (162)

促进家庭适度规模经营的健康发展

——大战坡村情况调查之二

.....地、市、乡联合调查组 (167)

试行“双田制” 各业同发展

——大战坡村情况调查之三

……………地、市、乡联合调查组（173）

财贸金融研究

农民进入流通领域的调查与研究……………刘志华（178）

围绕经济建设 做好财政工作……………蔡秀顺（185）

增加农业资金投入的设想……………别之荣（192）

建立顺逆向交叉开发型战略

——枝城市财源发展战略初探……………王登科（195）

枝城市八五期间乡镇财源建设初探……………曹辉树（201）

宜都县供销社服务功能萎缩的原因及对策

……………吴世泉（208）

积极谋求对策 振兴农业外贸

——枝城市发展农业外贸的思考……………王德清（215）

试行储蓄经营承包的成功尝试

——枝城市农行松木坪中心储蓄所的调查

……………谢辉雄（222）

枝城市汉阳坪信用分社服务农业的调查……………熊传虎（228）

基层组织建设研究

党组织的战斗力的何而来

——记枝城市天平山村党支部……………市委政研室（232）

走“两个富有”之路

——江家湾人的追求……………潘洪锐（238）

要重视提高村级干部队伍素质……………傅纯强（244）

探索领导农村工作的新路子

——我们是怎样实行“包村联户”目标责任制的

.....周安楠 (247)

学赖宁 培养合格小主人.....团市委 (252)

建立农村经济联合社的实践与思考

.....傅纯强 李益发 (257)

抓好三大建设 不断注入活力

——枝城市村级经济联合社越办越兴旺

.....潘洪锐 (266)

枝城市经联社强化服务功能.....市委政研室 (271)

枝城市“梯度开发” 战略构想形成、实践与反思

孙 大 法

1987年5月9日,关广富同志来我市视察工作,充分肯定了我市实行“梯度开发”的经济发展战略构想,并指出,你们有这样一个设想、一个格局,将来有一天,可能会为实现省委“大三角”战略打下一个好的基础。1983年起,市委、市政府先后组织几个专班,对全市各地经济发展的现状、特点和趋势进行了较长时间调查,经过长时间深入的调查研究,我们对市情的认识有了质的飞跃。强烈地感到,枝城市社会经济发展水平因地理条件不同而具有明显的差异性,呈现出顺沿江平原、低山丘陵至边缘山区这三个自然经济层次带梯次递减的特点,从而初步形成了在领导工作中,必须尊重自然规律和经济规律,坚持我党实事求是的思想路线,实行梯度开发的认识。在完成“野外调查”的基础上,还进行了大量的室内定向、定性、定量、定位研究工作。沿江平原一带,平均海拔约在1000米以下,面积大约占全市版图面积的9%左右。这一区域拥有长江、清江和焦柳铁路线,对外交通畅达便捷,生产力比较发达,小城镇密度大,劳动

力的商品生产经营素质相对较高，是枝城市现实经济基础较好、以后开发建设潜力最大的第一梯度；中部低山丘陵，包含海拔100—500米范围内的广大区域，约占全市版图面积的80%，这一区域依托三条省际干线公路和众多的乡村公路组成的交通网络，凭借耕地充裕、水源丰富的农业资源优势，是枝城市粮油生产的主要地区和多种经济的重要基地，属于市域经济发展水平中间居上的第二梯度；第三梯度指边缘山区，这一地带矿产丰富，林特资源独占鳌头，但是交通不便，信息闭塞，科技教育落后，人民的生活水平不高，部分农民尚未脱贫。从上述分析出发，市委、市政府的指导思想更加明确，就是要梯度开发，沿江突破，城乡一体，协调发展，首先重点开发沿江平原第一梯度，同时积极发展第二梯度，稳步建设第三梯度。基于这些思路，市委、市政府经过多次酝酿讨论，组织有关专家、技术人员反复分析论证，在1986年召开的市第六次党代表大会上，正式提交大会审议批准，确定为全市今后经济发展所应遵循的基本战略思想。

为了保证“梯度开发”的顺利实施，市委、市政府对一二三梯度的宏观生产力布局作了重大调整。第一梯度，即沿江平原，重点围绕服务城市和出口创汇发展城郊型、外向型农村经济，依托城市工业的主导作用，突出发展工业，逐步形成以工为主的城镇型经济区。第二梯度，主要是充分发挥粮油优势，成为全市商品粮、商品油、商品猪以及柑、茶、小水果的重要生产供应基地，配套发展各类加工运输服务业，逐步发展成为城乡一体、互惠互利的综合型经济区。第三梯度，以脱贫致富为目标，依托广大的山地、丰富的矿产，积极发展

采矿业，以草食动物为主的养殖业，以药材、特产、林木为主的种植业，逐步形成全市的资源优势型经济区。

与此同时，市委、市政府还注重协调各梯度间的利益关系，帮助市内企业在二三梯度建立了柑桔、茶叶、猕猴桃、黄桃等原料供应生产基地；放开了除粮食、棉花外的其它农副产品价格与市场；通过对化肥、农药等各种农用生产性资料的干预，比如实行粮肥挂钩、茶肥挂钩，统一规定市内肥、药的最高销价和由市里承担优质肥议转平的差额补贴等等，使二、三梯度的农民多得实惠，各梯度间的利益结构大致均衡，促进了“梯度开发”的健康发展，展示了梯度开发的初步效果与前景。

——粮食生产稳步发展。几年的实践，打消了人们担心粮食生产垮下去的种种忧虑，使人信服地看到了科学决策，农民自主经营产生的巨大生产力。在粮食复种面积因退耕还林、退耕还湖或建设征用而每年以五千五百多亩递减的情况下，全市粮食生产自1984年起连续四年超历史，1987年达到14.9万吨，比大包干前的1980年增长46.3%，把“粮食产量3亿斤”的夙愿变为了现实。

——农民收入普遍提高。全市1987年农村人平纯收入518元，比1980年的170元增长2.05倍，各梯度间的收入大致呈400、500、600元的等差结构，广大农民普遍向贫困告别，越来越多的农民在由温饱型向富裕型转化，一部分有特长、善经营的能人，靠大力发展庭院经济、家庭工业或离土进城务工经商，已经率先跨入到“小康”行列，全市1987年户平纯收入过千元的农户约

占全市总农户的5%以上。

——区域经济崭露头角。实行梯度开发，把重组产业结构、因地制宜种植的钥匙交给了农民。农民依托价值规律和市场规律的双重导向发展生产，部分能人高额收入的“示范效应”又成为吸引周边“仿生”的极性磁铁，从而引起持续的连锁反应，推动着各个梯度、区域间的产业在选择、复合与比较中逐步凝结和发展成为具有较大规模的专业性区域经济格局。目前全市主要的专业区域经济形态有四种：一是城郊经济。以服务城市为宗旨，居民需求为导向，各种时令蔬菜和肉禽鱼蛋等农副产品的生产供应逐步专业化、规模化，并出现向鲜活精美方向发展的新势头。除满足本市需要外，还有大量产品进入宜昌、邻县及鄂西市场。二是流域经济。市内长江、清江和渔洋河的“三江”沿岸，具有明显的小气候特征，是发展温州蜜桔最合宜的区域，已被列入联合国、国家计委、农牧渔业部关于长江中游农业重点开发项目，是湖北省的九个柑桔生产基地县（市）之一，市里规划到1990年发展柑桔8万亩。到1987年，种植面积已接近5万亩，实现总产10627吨，与1980年相比，面积扩大两倍多，产量净增20倍，日益成为这一区域内农民致富的依托所在，涌现出十多个柑桔专业村。三是矿山经济。市域南缘的松木坪镇，山高坡陡，耕地贫瘠，发展农业的制约因素较多。但是那里矿产资源丰富，拥有煤炭、石矸石以及石灰石、水泥石、陶土等建材优势资源。1984年以来，该镇充分发挥地下矿产资源优势，大力发展各类矿山企业，主要依靠自身积累滚雪球的办法，逐步发展由浅层次到深层次、由一次到多次的加工利用与转化增值，先后办起了

煤矿、石灰厂、耐火砖厂、电瓷厂、水泥厂201家，到1987年，全镇实现工农业总产值2798万元，比1980年增长2.54倍，乡镇企业产值达到3000万元，比1980年增长1.1倍。这个镇与省乡镇企业经销服务公司联营，就地取材办起的水泥厂，经过二期工程的建设，已由开初的4.4万吨扩大到13.2万吨规模，安装有闭路电视、电子秤等，主要生产工序均由微电脑控制，基本实现了生产、管理的现代化，成为湖北省建材行业中首屈一指的乡镇企业。最近，他们又拟再上一条年产10万吨水泥生产线。届时，仅这一个厂就可实现工业产值1000万元，销售收入2500万元以上，为第三梯度走资源开发的路子积累了一些经验。四是山地经济。全市山林面积大，人均3亩以上。加之市域沟谷纵横，地貌复杂，热量丰富，小气候区域多，立体生态条件好，很适宜发展各种亚热带经济、用材林。从这些特点出发，市委、市政府坚持分类指导，鼓励山区各地除人平种好一亩当家田外，大胆地调整结构，开展一村一品活动，促进了山地经济发展。预计到1990年，将基本形成80万亩规模的六大山地经济基地，即3万亩茶叶基地、2万亩小水果基地、1万亩药材基地、20万亩桐、木、棕、竹基地、50万亩以杉松为主的速生丰产林基地以及部分食用菌生产、栽培基地。据预测，受益后这80万亩基地可创产值约2亿元以上。

——沿江城镇群经济取得长足发展。由于第一梯度所辖的沿江平原几乎包括了枝城市的全部优势，又是五十年代宜都工业区和七十年代三线军工企业的重点建设区域，市府陆城位于“三江”合流之处，这一区域积累有较强的工业基础