

龙岩经济社会发展 研究报告

2007

中共龙岩市委政策研究室

龙岩经济社会发展

研究报告

2007

中共龙岩市委政策研究室 编

围绕发展大局把握先行要求 加强政研工作做好参谋服务

(代序)

饶作勋

新形势赋予政研工作新任务,新形势对政研工作提出了新要求。在建设海西重要增长极的发展实践中,政研工作有很大的作为空间。各级政研部门要紧紧围绕党委、政府中心工作,紧紧贴近发展实践,明确定位,提高站位,调整方向,着力先行,提升水平,多出成果,出好成果,为实现龙岩新一轮又好又快发展作贡献。

一、加强调查研究

调查研究既是科学的世界观,又是科学的方法论,每位同志都必须自觉运用、牢牢掌握。研究有很多种,包括学术研究、理论研究、工作研究、实践研究等等。专家、学者、教授要做研究,那是学术研究、理论研究,我们做实际工作的也要搞研究,那是工作研究。比如,接到重要文件,特别是政策性的文件,要研究;对领导讲话透露出的信息,要研究;对周边情况、动态信息,要研究;对典型经验,要研究;对工作中存在的困难问题,要研究;对基层出现的苗头性、倾向性的问题,也要研究。调查研究首先是一种工作方法,它渗透到各项工作各个领域。不管做什么事情,多想一前因后果,多调查各方面的情况反映,这就是研究。

调查研究除了是一种工作方法以外,同时也是党的一项基本工作制度,是我们党的优良传统。回顾我们党八十多年的历史,什么时候全党上下重视调查研究,工作指导方针符合客观实际,党的事业就顺利发展;什么时候忽视调查研究,就会导致主观与客观相脱离,造成工作中的失误,使党和人民的事业遭受损失甚至挫折。毛

主席在中央苏区时就提出“没有调查就没有发言权”，要反对本本主义。在1941年延安整风时期，党中央就作出了《关于调查研究的决定》，号召全党加强调查研究，克服非无产阶级思想，加强党性锻炼。此后，调查研究作为党的一项基本工作制度被确定下来。毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等几代中央领导都非常重视调查研究工作，强调要大兴调查研究之风。既然是一项制度，就要求我们不折不扣去执行。作为我们地市这个层面，相对来说处在基层，在贯彻落实科学发展观，推进新一轮又好又快发展过程中，会碰到一些更加实际的问题，更需要通过调查研究寻找发展良策，更应该把调查研究这个优良传统继承好，把这项基本工作制度贯彻好。

加强调查研究，目的在于推动工作，推进发展。要树立研以致用的观念。搞政研，目的不是写文章，不能为研究而研究，而是要出成果。政研不能与实际脱节，而是要针对实际工作，在“深”字上下功夫，在“实”字上下功夫，在“活”字上下功夫，为推动工作、推进发展服务。张书记之所以会对《调查研究与决策咨询》批示，就是因为这个杂志提供的资料有用，紧扣现实，有一定的前瞻性，有较强的实用性。所以，搞研究千万不要做表面文章，不要搞花架子，要突出实用性、实践性、前瞻性。一年来，政研部门出了不少优秀调研成果，有不少是很有针对性的。比如，发改委组织的“进一步争取中央政策扶持”的课题，对我市打好老区牌、苏区牌，推进老区加快发展、科学发展具有很好的参考价值。去年11·18期间，我市还邀请了国家有关部委的专家对我市老区发展进行了专门研讨，前段时间国家发改委的专家组织了提高龙岩原中央苏区公共服务能力的专题调研，形成了一些研究成果，准备报有关领导审阅。我认为这个课题做得比较深入。市人大组织的“关注民生”课题，张书记、黎梓元主任、雷市长都作了批示，要求有关部门认真落实。今年市“两会”期间，市政协委员的好几个发言材料写得很好，张书记一边听一边批示，雷市长也作了批示，这些发言材料就是很好的调研报告，写得很有针对性，象张琼珊同志写的《基础教育发展应与城市建设同步协调推进》、郑作俐同志写的《切实采取措施，有效遏制我市耕地撂荒现象》、李聪贤同志写的《加快结构调整，降低能源消耗》，都是针对某一个具体问题，文章虽短，但分析得很透彻，提的意见可操作性较强。我们强调加强调查研究，就是要加强对推动工作有价值的调研。

二、做好决策咨询

政研工作的方向必须很明确，就是要为领导决策服务，把决策参谋咨询工作做好。省委卢书记在全省党委秘书长、办公厅（室）主任会议上，对办公室工作提了

“八句话”要求：“党性是根本、宗旨是本质、全局是站位、枢纽是定位、服务是职责、责任是关键、严格是形象、运作是要领”，对政研工作也提出了“在学习上走前头、在研究上下功夫、在服务上有作为、在创新上有提升”的要求，这些要求是对办公室、政研室工作的性质、定位、职能、要求的精辟概括，也是政研工作定好位、履好职、服好务的根本努力方向。去年，市委张书记对办公室工作提出了增强“四个意识”、提高“四种能力”的要求，这就是：增强大局意识、“枢纽”意识、“要领”意识和学习意识，提高参谋能力、协调能力、运作能力和履职能力。雷市长对办公室工作也高度重视，提出了相关要求。省、市领导的指示要认真学习、深入领会，并且融会贯通到具体工作中。这些指示不仅对“两办”适用，对部门的办公室、政研室工作也同样适用。要坚持不懈地把它作为开展工作的指导思想、着眼点和着力点。

一要立足参谋。这是政研工作的角色定位、立足点。所谓“身在兵位，胸为帅谋”，办公室整体是参谋助手，政研室参谋的职能又更加突出。通俗地讲，政研室就是领导的“外脑”，政研工作最大的作用就是帮助领导思考问题，提供参谋咨询服务。这种服务内容是多方面的，包括出观点、出思路、出建议、出政策措施；这些服务的形式和渠道也是多方面的，比如，撰写调研报告，提出政策建议，总结典型经验、提供决策素材，收集信息资料等等。归纳起来，就是要想领导之所想，想领导之应想而未想，为领导出谋献策。

二要胸怀大局。不谋全局者不足以谋一域。谋大局、议大事，应该成为政研工作的主要努力方向。这里面有三个层面的意思。首先要了解大局。对大形势、大趋势、大局势、大思路要了然于胸，有足够的了解和判断，也就是卢书记讲的，要在“学习上走前头”。现在形势变化很快，不学习，稍不留神就要落伍。今年国家宏观调控政策的基本基调是“稳中求进，好字优先”，主要任务是“两防”，就是防经济过热、防全面通胀，主要措施在“两卡”，就是卡土地、卡信贷，货币政策由适度从紧转变为从紧，这些政策基本面的变化对经济发展的影响作用已经初步显现。作为地方一级政府，怎么来落实这些政策，怎么来体现“好中求进”，需要政研部门深入研究。从我们龙岩来看，一季度的形势总的来看是好的，工业增速全省第三，固定资产投资快速增长，而且工业投资占的比例加大。但是，也有一些需要引起关注的问题。比如，项目质量问题。一季度双高项目所占比例提高，而且呈小型化趋势。这与市委、市政府强调的引进大项目、培育领军企业的目标有一定差距。问题出在哪里？我们搞政研的同志应该好好去找一找。还有，宏观调控政策对我市的影响正逐步显现，房地产市场低迷，物价涨得很快，作为地市一级政府如何应对，也要好好分析一下。必须密切关注经济局势的变化和走势，及时、灵活地采取对策。其次，要服务大局。就是要

紧紧围绕市委、市政府的中心工作。去年以来,市委围绕建设生态型经济枢纽、海西重要增长极的目标,提出了一系列发展思路。比如,加快产业、基础设施、城市“三大体系”建设,产业方面明确了“10+3”产业“五个破百”的重点任务,城市方面提出了“三大板块”集聚发展的思路,基础设施方面提出了重点抓好三条高速公路、三条铁路、三大电力建设;在“两个先行区”建设、“两个带动”(项目带动、品牌带动)、“两个着力”(着力民生、着力民心)、发展“两大经济”(农村经济、民生经济)方面也提出了一系列重要举措,对这些思路、举措,政研部门要认真学习、领会、研究,围绕中心工作来开展政研工作。要善于从发展大势中把握主要矛盾,善于从发展大局中把握工作主线,找到政研工作的突破口。要围绕主动呼应“两个先行区”建设,好字当头,敢于先行先试,策划生成重大项目;围绕构建区域性经济枢纽,转变经济发展方式,做大做强产业;围绕资本运作,构建融资平台;围绕海西城市群建设,构建中心城市商务写字楼、人居、商贸物流三大板块;围绕增强区域辐射带动能力,推进区域辐射带动力强的交通、电力等基础设施项目;围绕扩大对台交流合作,推进漳平永福台湾农民创业园建设;围绕发展现代农业,加快新农村建设;围绕坚持以人为本和“着力民生、着力民心”要求,深入了解当前人民群众最急、最盼、最怨的问题,分类别、分层次、分阶段加以解决,打造构建和谐社会的品牌。等等这些事关发展大局的问题都要深入研究。第三,要有大局观念。市委、市政府政研室要为市委、市政府的大局服务,部门的政研工作也要服从、服务于大局。

三要服务决策。参谋服务,要立足于为决策做参谋。政研工作不是搞学术研究、理论研究,而是要为先行推动工作、推进发展服务。检验政研工作成效的标准不是在某某刊物上发表了多少篇文章,而是为决策提供了多少有用的服务,提的建议被领导采纳了多少。决策前,政研工作的作用是引导决策。就是先行调研、先行研究。决策中,政研的任务是辅佐决策。比如,提供一些分析报告、背景资料等等。决策后,要注意跟踪决策。做一些督查调研,看看各方面的落实情况,在决策推进过程中碰到哪些难题,等等。这一块也非常重要。我们常讲,重在落实。抓落实,也离不开调研。

三、重在持续提升

政研工作这几年有起色、有成效,但是还有很多方面可以先行研究,可以进一步拓展,可以进一步提高,关键是重在持续。

一要提升层次站位。省委卢书记强调:“党委办公室考虑问题、研究工作,必须

比别人的层面高一点,高一个层次。”政研室是搞研究的,这个要求又更加突出。要善于站在领导的层次,从领导的角度去把握问题、思考问题、解决问题,站位要更高一点,视野要更宽一点,真正做到谋划思路先行,信息咨询上先行,调查研究上先行,主动服务上先行。现在全国正在掀起新一轮解放思想的热潮,有人称为“第三次思想解放运动”,中央在几个省和部委搞试点,广东走在前列。市委也将开展“解放思想,先行先试,又好又快建设海西重要增长极”主题实践活动。主题实践活动就是要突出实践性,而不是单纯的学习讨论活动,要着眼于推动工作、着眼于实际运作、着眼于解决实际问题。各级各部门从事政研工作的同志,更要解放思想,更要增强先行意识、忧患意识。如果不解放思想,钢铁等产业不搞资源整合,不提升产业层次,就有可能被无情淘汰。卓鹰钢铁很快就会被关掉,钢铁产业就有可能在龙岩消失。这几年龙岩发展势头很好,去年总量全省第四,但我们不能沾沾自喜,和发达地区相比我们有差距,和南平、宁德、三明这些内陆地市的后发态势相比,也不容乐观。比如,基础设施方面,南平京台线设计时速是300公里以上,五年后南平到北京就是6小时车程。我们要10多个小时。宁德核电项目一期,总投资500多个亿。我们坑口火电等三个重点电力项目加起来,总投资也才80多个亿。现在是三、五年河东,三、五年河西,稍不注意就要掉下来。政研部门的同志要站在全局的高度,多关注周边态势,先行深入研究我市解放思想在哪些方面应该突破,在哪些方面可以先行、哪些方面应该先行、哪些方面要力求先行。

二要拓展作为空间。政研室提供的材料主要有几类。一是反映情况,二是提供资料,三是总结经验,四是提出建议。对应这几类材料,政研室有几个定位,信息库、资料室、参谋部。目前来看,反映情况、提供资料这个方面,政研室做了不少工作,成效显著。总结经验方面,也有一些突破。比如,“坡地工业”这个经验就总结得很好。发展“坡地工业”是我市落实科学发展观的具体举措,既严格保护耕地,又有力保障发展。我分管国土资源的时候,漳平、上杭等地就有一定规模,慢慢引起了关注,多家中央级新闻媒体、报刊进行了关注、报道。市政府根据调研的有关建议,制定了《关于利用低丘缓坡地发展工业的意见》,出台了进一步推广“坡地工业”做法的规范性意见。还有对“洋畚经验”的总结也比较及时。在提建议方面要进一步加强,可以考虑多组织一些这方面的稿件。最近,张书记主持召开了交通、电力、钢铁产业、物流产业、中心城市教育等多场专题调研座谈会。提出了很多方向性的意见。对这些意见要研究怎么落实。当前,国家对钢铁产业政策调整力度加大,我市一些钢铁企业属于被调整、被限制行列。怎么样以国家产业政策为指导,变压力为动力,加快推进钢铁工业结构调整,持续推进我市钢铁产业健康发展,也要先行深入研究。拓

展政研作为空间,一方面要拓展研究广度和深度,另一方面要拓宽渠道、拓宽思路,立足创新,重在运作,加强组织、协调方面的职能,通过有效的运作拓展作为空间。

三要提高研究水平。省委卢书记对政研工作提出:关键在“深”、关键在“实”、关键在“活”,很有针对性。要选准课题,选实课题,而且课题研究要深挖进去,有的课题可以搞延伸调研,做深做透才能真正做出成效。比如,坡地工业这个课题,就可以适当延伸。工业可以利用坡地,新农村建设建议也不用耕地,可以把老宅基地整理出来,把山坡地开发利用起来。东南亚、西欧、北欧,他们的农村靠山,基础设施齐全,非常漂亮。山坡地要规划好,利用好。大家要多研究、多思考。一篇调研报告完成后,提的对策可能只是方向性的,具体怎么操作,要深入研究,提出一些操作性比较强的意见。

四、切实加强领导

政研工作是一个很重要的工作,各级各部门的领导要高度重视,为政研工作的开展提供必要的条件和保障。

一要高度重视。各级各部门要重视政研工作,关心政研工作。一方面,领导要带头深入基层调查研究,了解新情况,发现新矛盾,解决新问题。另一方面,各级各部门领导要重视政研部门的工作。要经常过问政研工作,向政研部门出题目,交任务,压担子,对政研部门提交的调研成果要认真审阅,有价值的政策建议要及时采纳,充分发挥政研部门在科学决策、民主决策中的作用。

二要加强力量。市委政研室的机构已经恢复,市政府政研室去年也成立起来了,开展了一些工作,也有一些成效。人大、政协的研究力量也比较强。但是,县一级政研室还有一些部门的研究力量比较弱,应该进一步加强。去年,省编办已经下文,明确规定县(市、区)政研室要挂牌,但是目前明确挂牌的县级政研室很少,只有上杭一个县。刚刚听了上杭县的经验介绍,我感觉上杭对政研工作是比较重视的。他们成立了上杭县政策研究中心并且已经正式运作。这种做法是比较可行的,两块牌子一套人马,既加强了政研力量,又解决了行政编制增编难的问题。其他县(市、区)应该好好学习、借鉴上杭的做法。

三要营造氛围。这几年,在市委的高度重视下,各级各部门抓调研的氛围逐渐浓厚起来。突出表现就是初步形成了一种大政研的氛围。闽西区域经济发展研究会发挥了很好的平台作用,成为联系、协调各方面研究力量的重要载体。部门协作搞调研也取得了一些实质性的突破。市委党校与市委政研室建立了密切协作联系

机制。总体上,要有这种共同为市委、市政府中心工作服务的大局意识,要有各级各部门的政研工作都是全市政研工作的组成部分的大政研意识,有了这种分工协作、共同促进的氛围,全市政研工作才能共同推进,整体水平才能够共同提高。

(作者系中共龙岩市委常委、秘书长;

本文根据作者在 2008 年全市政研工作会议上的讲话整理)

目 录

► 代序

围绕发展大局把握先行要求 加强政研工作做好参谋服务 …… 饶作勋(1)

► 推进“两个先行区”建设研究

龙岩市发展“坡地工业”的实践与思考 …… 龙岩市联合课题组(1)

龙岩市进一步争取中央政策扶持的几点思考 …… 龙岩市发改委课题组(19)

发挥优势强化服务 加快推进海峡两岸(龙岩)农业合作试验区建设
 …… 龙岩市农业局课题组(30)

强化节能减排 建设生态文明促进龙岩又好又快发展
 …… 龙岩市人大常委会课题组(38)

关于我市水电开发与生态保护的调查与思考 …… 龙岩市水利局课题组(47)

关于林业融资体制改革情况的调查报告 …… 龙岩市林业局课题组(54)

关于整合本土科技资源的调查与建议 …… 石小琼(61)

► 加快竞争力强的产业体系建设研究

实施“百家千户”培育工程 建竞争力强的产业支撑体系
 …… 龙岩市经贸委课题组(65)

加快我市“九大基地”建设初探 …… 龙岩市经贸委课题组(82)

创新和完善工业园区管理体制和运行机制的调研报告
 …… 龙岩市委组织部、市开发区管委会联合课题组(96)

- 关于龙岩市工业发展若干问题的探讨 李聪贤(106)
- 我市工业项目质量和产业链延伸问题的探讨 赖水梅(122)
- 提升龙岩工业产品市场竞争力的对策研究
..... 国家统计局龙岩调查队课题组(127)
- 加强产业招商探讨 黄龙庄(134)
- 激活资源优势 加快龙岩生态旅游大发展 龙岩市旅游局课题组(142)
- 龙岩市印刷业发展状况调查与对策建议 黄晓洪(150)
- 推进开发区机械产业发展的思考 张树溪(153)
- 打造企业用工招得进、留得住的良好环境..... 武平县政协课题组(158)
- 促进中小企业做强做大的思考 张慧敏(166)
- 关于推进校企联动加强培训技术工人的思考 连城县委农办课题组(171)
- 关于中山古镇旅游开发的探讨 中共武平县委办公室课题组(175)

► 加快集聚力强的城市体系建设研究

- 发挥龙岩中心城市在海西中的增长极地位研究
..... 国家统计局龙岩调查队、龙岩市委政研室联合课题组(183)
- 关于龙岩中心城市建设资金的调查与思考 龙岩市财政局课题组(193)
- 关于建立城市管理长效机制的思考 龙岩市建设局课题组(199)
- 做大做强“125”产业 为推进中心城市又好又快发展提供支撑
..... 中共龙岩市新罗区委课题组(208)
- 优先发展龙岩中心城市公共交通事业的若干建议 吕廷明 廖志添(213)
- 龙岩工业化与城镇化互动发展探索 谢健宏(217)

► 新农村建设研究

- 对当前闽西农村经济发展水平的基本认识 龙岩市统计局课题组(225)
- 关于探索新农村建设特色路子的调研与思考 何启生 江启文(234)

- 培植农村文化大户 构建农村和谐文化 王小庆(241)
- 我市新型农村合作医疗制度实施情况调研报告
..... 龙岩市人大教科文卫委课题组(248)
- 永定县新型农村合作医疗制度实施情况调研报告
..... 中共永定县委办公室课题组(256)
- 我市新农村建设中乡镇政府依法行政问题的调查与思考
..... 中共龙岩市委党校课题组(262)
- 关于龙岩市耕地撂荒情况的调查与思考 邹 宇(269)
- 关于加快我市现代畜牧水产业发展的思考 苏建国(275)
- 把握五项关键措施 推进农村沼气建设 赖招源(283)
- 以工业化理念抓农业 加快提升农业发展水平 刘友洪(286)
- 关于优化农村人居环境的调查与思考 龙岩市环保局课题组(294)
- 关于构建未来龙岩农产品物流配送网络的思考 车 进(303)

► 加快以民生为重点的社会建设研究

- 积极稳妥解决民生问题 扎实推进又好又快发展
..... 龙岩市人大常委会课题组(308)
- 龙岩市全面建设小康社会的实现程度、推进难点与对策建议..... 王顺昌(316)
- 龙岩市水环境现状、污染成因与治理对策..... 王伟林(323)
- 强化水资源管理 优化水资源配置 龙岩市水利局课题组(330)
- 加强教育费附加管理的财政思考 龙岩市财政局课题组(337)
- 发挥村老年协会作用 服务农村“空巢”老人
..... 龙岩市老年学学会调研组(342)
- 加强民爆物品管理工作的思考 龙岩市委政法委课题组(349)
- 我市工业化、城市化进程中失地农民生产生活状况的调查
..... 中共龙岩市委党校课题组(356)

- 关于地方人大信访工作的调查与思考 张金荣(363)
- 当前我市“两非”行为新特点、形成原因及防范对策 张前茂(369)
- 关于建立统一规范的招投标市场的几点建议 翁永进(374)
- 打造良好用工环境的几点建议 廖志添(378)
- 永定县教师队伍建设情况调研 邱定锋(382)

► 加强党的建设研究

- 关于改革和完善县(市、区)党政领导班子民主决策机制问题的调查与思考
..... 中共龙岩市委组织部课题组(386)
- 关于我市园区干部队伍建设的调研报告 ... 中共龙岩市委组织部课题组(393)
- 关于创新非公经济组织党建工作的思考 陶以宁(400)
- 发扬苏区干部好作风与加强新时期干部作风建设的思考
..... 中共龙岩市委党校课题组(404)
- 村基金:村级党组织引领农村发展的新探索..... 葛文清(412)
- 漳平市“选派干部到企业跟班服务”的做法与成效调查
..... 漳平市委党建办(421)

- 附:关于表彰 2007 年市重点课题优秀调研成果的通报 (424)

龙岩市发展“坡地工业”的实践与思考

龙岩市联合课题组

龙岩素有“八山一水一分田”之称,山地林地多,耕地和平地非常有限。随着我市工业化进程的加快,工业发展对项目建设用地需求日益扩大。在国家实行严格的土地宏观调控政策的背景下,如何在保护土地资源,特别是保护耕地资源的前提下充分保障项目建设用地需求,探求破解工业用地供需矛盾之策,成为摆在各级政府面前重要而迫切的课题。近年来,我市以科学发展观为指导,坚持科学、集约利用土地资源,积极推广利用低丘缓坡地发展工业项目,既有效保护了耕地资源,又有力保障了工业发展的用地需求,形成了良性双赢格局。据统计,2004至2006年,我市获省政府批准的工业用地中约有一半以上属山坡地,在全市工业园区和乡镇工业集中区规划用地中山坡地占三分之二以上,坡地的使用比例呈逐年增加之势。我市上杭、漳平、新罗等地大力发展“坡地工业”的做法引起上级国土资源部门和中央电视台、人民日报、国土资源报等媒体的深度关注。为进一步总结“坡地工业”经验,探讨更科学、更合理、更有效地利用山坡地发展工业,市委政研室与市国土资源局联合组织课题组对我市“坡地工业”现象进行了调研。现将调研情况及对策建议报告如下。

一、我市利用低丘缓坡地发展工业的初步实践与探索

工业是经济发展的重要支撑。近年来,我市工业化进程持续加快,工业经济主导作用持续增强。工业总产值由2001年的217亿元增加到去年的483.5亿元,年均增长16.4%;工业增加值占GDP的比重达41.8%,提高10.3个百分点;8个省级工业园区和15个乡镇工业集中区建设步伐明显加快。随着工业的快速发展,工业园区的不断扩大,对工业用地的需求持续强劲。2005-2006年,我市连续两年实施“万亩工业用地报批”计划,两年累计获批工业用地2.6万亩,相当于前12年的总

和。

地从哪里来?特别是在国家实施土地宏观调控政策的背景下,如何缓解工业用地紧张的局面?如何为工业经济又好又快发展提供用地平台和保障?如何节约集约用地,坚守耕地红线?成为摆在各级政府面前的一个紧迫和必须解决的问题,也是对各级国土资源部门的一个现实考验。近年来我市利用低丘缓坡地发展工业项目的实践(简称“坡地工业”),为破解工业用地难题提供了有益的参考。

(一) 我市发展“坡地工业”的初步实践

发展“坡地工业”,初始是情势所致。一方面,市委、市政府提出培育发展“10+3”产业、开展万亩工业用地报批征用和标准厂房建设、发展乡镇工业集中区等一系列思路、举措,对工业用地提出了更高要求;另一方面,国家实施了最严格的耕地保护制度,占用耕地受到严格限制。在这种情况下,上杭、漳平、新罗等地因地制宜,结合区域内山地多、平地耕地少的地形特点,下决心花大力气把城镇周边较宜开发的荒坡地、园地、林地等低丘缓坡地开发出来,用于发展工业项目,并取得了显著成效和良好的社会效益。

——龙岩市经济开发区东肖片区原是一片杂草丛生、坟穴遍布的荒山野岭,经过近年来的土地平整、开发利用,共报批坡地 3300 多亩,目前已开发坡地近 2000 亩。现已变成拥有 82 家规模企业,工业产值达 13.5 亿元,财政收入 6000 万元的可供海内外发展商大展宏图的风水宝地。

——新罗区龙州工业园规划面积 21394 亩,其中坡地面积 16892 亩,占 78.96%,目前,园区已按项目获批土地 5109 亩,其中坡地面积 3160 亩,占 61.85%,入园企业 156 家,其中 50 家企业正式投产,总投资 45 亿元,2006 年工业产值达 25 亿元,税收 6200 多万元,已初具规模。

——上杭县南岗工业园区积极发展坡地工业,园区已批土地 1876 亩,其中坡地面积 1671 亩,入园企业 71 家,固定资产投资规模达 22.9 亿元。2006 年实现产值 25.4 亿元,安置劳动力 6900 多人,基本形成了矿冶、光电两大主导特色产业,开发区的聚集效应日趋凸显,坡地工业建设取得了显著成效。此外,该县在蛟洋、南阳、庐丰等 3 个乡镇利用坡地规划建设乡镇工业集中区已初具规模。目前,该县近、中期坡地工业集中区均已完成初步规划,其中蛟洋、南阳工业集中区已落地工业项目 12 个,南岗工业园区已落户项目 72 个。

——漳平市为解决工业用地难题,大做坡地文章,大力实施“移山填土造地”工程,提出“挖山填沟,合理造地,平地高用,山地巧用”的土地开发利用思路。漳平工业园区规划用地面积 1.08 万亩,其中山坡地就有 9198 亩,占 85.2%;西园、新桥、永

福、双洋四个乡镇工业集中区规划用地 1.45 万亩,山地和未利用地 1.21 万亩,占 83.4%;红狮水泥项目用地 500 亩中,山地和未利用地有 435 亩。

上杭、漳平、新罗等地利用低丘缓坡地发展工业的做法取得显著成效,其他县纷纷效仿。我市各级国土资源部门及时对“坡地工业”的做法进行了总结,并在更大范围积极倡导和推广,受到市委、市政府的重视和肯定。同时,我市发展坡地工业的做法引起媒体广泛关注。今年 5 月 30 日,由国土资源部主办的《中国国土资源报》在头版醒目位置新开辟的“节约集约用地坚守耕地红线”栏目中,首篇刊出《龙岩:工业项目搬上低丘缓坡》,对我市充分利用低丘缓坡地发展工业的做法予以报道。之后,人民日报、中央电视台、福建日报、国土资源部网站、资源网、中国土地网、福建国土资源信息网、海峡资源报、福建科技报、闽西日报等多家媒体予以重点关注。福建省国土资源厅日前已将我市充分利用低丘缓坡地发展工业的做法上报国土资源部。

(二)近年来我市工业用地中坡地使用情况分析

据统计,2002 年至 2006 年,我市累计报批工业用地 34858 亩,其中耕地 15805 亩,占 45.34%,山坡地 19054 亩,占 54.66%。各县(市、区)工业用地使用土地类型情况具体详见附表一:《2002-2006 年全市工业用地使用土地类型情况表》

附表一: 2002-2006 年全市工业用地使用土地类型情况表 面积单位:亩

县(市、区)	总面积	耕地	山坡地	山坡地占工业总用地的比例
新罗区	10749	4605	6144	57%
漳平	4337	1095	3243	75%
永定	5130	2768	2362	46%
上杭	3455	801	2654	77%
武平	2057	798	1259	61%
长汀	5937	4743	1194	20%
连城	3193	995	2198	69%
合计	34858	15805	19054	55%

注:坡地一般指除耕地以外的林地、园地、未利用地中坡度较低(一般在 25 度以下)适宜开发利用的土地。

而从近三年全市土地报批的情况来看,山坡地占总用地面积有逐年增加的趋势。具体详见附表二:《2004-2006 年全市工业用地使用土地类型情况表》

附表二： 2004 - 2006 年全市工业用地使用土地类型情况表 面积单位：亩

地类 单位	2004 年			山坡地 占工业 总用地 比例 (%)	2005 年			山坡地 占工业 总用地 比例 (%)	2006 年			山坡地 占工业 总用地 比例 (%)
	总面积	耕地	山坡地		总面积	耕地	山坡地		总面积	耕地	山坡地	
新罗区	734	350	384	52%	5421	2631	2790	51%	2217	442	1774	80%
漳平	0	0	0		2840	623	2217	78%	1482	472	1010	68%
永定	122	79	44	36%	1100	593	507	46%	3218	2005	1213	38%
上杭	0	0	0		1542	221	1321	86%	1723	563	1160	67%
武平	56	8	48	85%	487	347	141	29%	1441	427	1014	70%
长汀	719	673	47	6%	2699	2412	286	11%	1748	969	779	45%
连城	491	101	390	79%	754	325	429	57%	1667	450	1217	73%
合计	2122	1211	913	43%	14843	7152	7691	52%	13496	5328	8167	61%

从附表二可以看出,近年来我市工业发展使用的土地类型中,山坡地所占比例从2004年的43%增加到2006年的61%。上杭县和漳平市2005年使用坡地的比例高达86%和78%,到2006年上杭、漳平、武平、连城、新罗工业项目使用山坡地的比例均超过65%,其中新罗区比例高达80%,山坡地逐渐代替耕地成为工业用地的主要来源。

(三)全市省级工业园区和乡镇工业集中区已批工业用地中坡地使用情况分析
各类园区已批工业用地使用土地类型具体详见附表三。

附表三： 全市省级工业园区和乡镇工业集中区已批用地面积一览表 面积单位：亩

县(市、区)	工业园区或工业集中区	总面积	耕地	山坡地	坡地比例(%)
新罗区	龙岩市经济开发区东肖片区	4624	1312	3312	71.6%
	龙岩市经济开发区连圣片区	479	338	141	29.5%
	龙州工业园	5109	1950	3160	61.8%
	龙雁工业集中区	1796	94	1702	94.8%
	小池工业集中区	50	0	50	100.0%
	小计	12058	3694	8365	69.4%