

调查研究与决策咨询

DIAOCHA YANJIU YU JUECE ZIXUN

2008.8

- 张健书记、黄晓炎代市长谈上半年经济形势
- 关于我市利用外资的形势与对策探讨
- 出口企业的困境与出路
- 两岸经济合作新动向与闽台产业对接方向
- 全省各设区市举办的重要招商展会概况
- 2007年以来我市批准千万美元以上外商投资企业（项目）情况
- 我市2007年出口百万美元以上企业名单
- 近年我市在9·8中国投洽会和11·18中国龙岩投洽会的招商简况
- 关注：经济硬着陆的风险与宏观调控政策微调



调查研究与决策咨询

2008·8

(总第 52 期)

刊名题字:张楚飞

目 录

领导思路

张健书记、黄晓炎代市长谈上半年经济形势 (1)

专题调研

关于我市利用外资的形势与对策探讨 王建生 (5)

主题阅读

阅读一:出口企业的困境与出路 (9)

阅读二:两岸经济合作新动向与闽台产业对接方向 (11)

阅读三:求解企业招工难问题新策 (13)

资料链接

链接一:全省各设区市举办的重要招商展会概况 (17)

链接二:近年我市在 9·8 中国投洽会和 11·18 中国龙岩投洽会的招商
简况 (19)

链接三:第 1—6 届“6·18”对接项目数及总投资情况 (20)

链接四:2007 年—2008 年上半年龙岩市批准千万美元以上外商投资企业
(项目)情况 (21)

链接五:龙岩市 2007 年出口百万美元以上企业名单 (23)

观 点

程恩富:应建立精益型对外开放模式 (25)

马秀红:发展服务外包是提高对外贸易质量和效益的重要途径 (25)

黄静波:外贸发展的根本出路是通过技术创新打造核心竞争力 (25)

王立:转变外贸发展方式是中国化解美次贷影响根本途径 (26)

- 隆国强:培养跨国企业促进外贸增长方式转变 (26)
- 厉以宁:当前中国依然处于高经济增长阶段 (26)
- 张立群:当前经济运行中四个急需重视的问题 (27)

关 注

- 经济硬着陆的风险与宏观调控政策微调 (28)

法规与政策

- 集体林权制度改革政策解读 (32)
- 近期法律法规要览 (32)

市外动态

- 江苏省级外资项目审批权下放省辖市 (34)
- 徐州出台促进外贸发展奖励扶持政策 (34)
- 山东逐步取消企业进口异地付汇的备案限制 (34)
- 广州打造内地服务外包发展政策资源最集中城市 (34)
- 长三角:生态、文化成为城市招商引资新卖点 (35)
- 浙江全面试水小额贷款公司 (35)
- 杭州首创小企业集合信托债权基金 (35)
- “张江企业易贷通”破解小企业融资难题 (36)
- 深圳创立民营企业互保金贷款模式 (36)
- 天津利用邮政网络资源优势助力中小企业发展 (36)
- 海南率先建立补贴与物价上涨联动机制低收入群体补贴不再“临时” (37)
- 泛长三角扩张将吸纳安徽江西 (37)
- 莆田携手中铁公司开建妈祖新城 (37)
- 周边扫描(7月15日-8月15日) (38)

大事备忘

- 大事备忘(7月15日至8月15日) (39)

统计资料

- 全省和各设区市及梅州、赣州 2008 年 1—7 月主要经济指标 (41)
- 全市和各县(市、区)及市开发区 2008 年 1—7 月主要经济指标 (42)

关注发展 求真务实 服务决策 指导实践

- 编委主任:饶作勋
- 副主任:赵汀生
张树淳
- 主 编:张树淳
- 副主 编:曾庆腾
王小庆
- 编 辑:赖永刚
张永湘
林丽芳

主办单位:中共龙岩市委政策研究室

闽西区域经济发展研究会

编辑出版:《调查研究与决策咨询》编辑部

编辑部地址:福建省龙岩市军民路 41 号

电 话:(0597)2320966

传 真:(0597)2310656

网 名:闽西区域经济网

网 址:www.lyzys.gov.cn

电子邮箱:lyswzys@sina.com

邮政编码:364000

印刷单位:龙岩东方彩印有限公司(2105888)

出版时间:2008 年 8 月 23 日

张健书记、黄晓炎代市长谈上半年经济形势

张健(市委书记):

——要先行先试找问题。综合分析各县(市、区)、市开发区的主要经济指标来看,上半年发展第一层面的是新罗、漳平、上杭;第二层面的是长汀、连城;第三层面的是永定、武平。各县(市、区)要针对各自的个性问题寻找努力方向。永定县要深入研究如何扩张工业总量,提高增加值增长速度;要加强金融调度,希望到明年这个时候,工业总量有明显的变化。武平县要正视总量小、企业少、财税贡献率低、增加值率低的情况,加大策划、生成、引进项目的力度,加快塔牌水泥等大项目的建设进度,在工业发展上取得新的突破。连城县要着力解决企业利润大幅下降的问题,认真研究企业的生存问题;要朝着全年净增13家规模以上企业的目标努力。长汀县要研究纺织产业的发展动态,着力解决纺织产业重点项目投资总量小、进度慢的问题,促进规模工业总量提高。上杭县要重点加大固定资产投资方面力度,不仅要加快在建重大项目建设进度,关键是要争取新开工一批工业大项目,力求下半年固定资产投资总量有一个比较大的增幅。漳平市要着力破解融资问题,力争漳平火电厂、工贸新区、台湾农民创业园建设的缺口资金及早落实到位。新罗区要高度重视提升产业发展水平,提高规模工业增加值率。市直要重视解决房地产市场投放量小的问题,加强商品房价格调控,促进房地产业健康发展。市开发区要认真研究项目延伸的问题,促进工业投资增长。

——要先行先试比项目。比项目就是比后劲,比运作。下半年,全市要力争继续保持GDP比全省高1—2个百分点的势头,全年固定资产投资规模超过300亿元,规模以上工业总产值突破700亿元,工业增加值突破260亿元。实现这个目标,抓手是项目。

一要比拉动力强的项目。基础设施项目是下半年拉动投资的发力点。对在建项目,比如永武高速、龙厦铁路和三大电力项目,要抓住下半年施工黄金季节,强化调度,一个环节一个环节跟进,千方百计加快投资进度;对前期项目,比如“双永”高速、赣龙铁路复线项目,要加快工作进度,确保年底前“双永”高速控制性工程开工建设。城市建设项目对增强城市的集聚辐射能力具有拉动作用。中心城市当前重点要加快博物馆、会展中心、闽西交易城二期、家乐福大卖场等在建项目建设,加快推进龙门物流商贸中心、商务写字楼、五星级旅游饭店等项目前期工作。各县(市、区)都要有序推进县域城市建设,重点加大房地产投资力度,探索房贷政策,把握土地投放,提高住房需求。市委、市政府将在适当时候召开城市工作会议或点评会,对各县(市、区)已建、在建或将建的城市建设精品项目进行点评。

二要比集聚度高的项目。集聚度高的项目主要是产业大项目。一是比破百产业项目。去

年,市里提出五个破百亿产业,分阶段实现破百亿的目标,目前发展态势都比较顺利。除龙烟、龙工、紫金三大项目之外,机械产业的龙净气力输送、东源环保透气式电除尘器、海克力斯变速箱项目,建材产业的龙麟集团旋窑水泥、振鸿旋窑水泥项目要力促早日竣工投产;钢铁产业的马坑铁矿新增500万吨/年采选工程项目、建材产业的高岭土深加工项目等重中之重项目,要加快突破。当前,要特别突出抓好机械产业项目,把机械产业发展的好势头持续下去,争取在10月份召开庆功表彰会。除此之外,牧业也力争明年在全省率先实现破百,形成“5+1”破百产业的格局。在推进产业破百亿过程中,要比一比各县(市、区)谁的贡献大。二是比“10+3”产业项目。重点要盯紧抓实“百家千户”这个很好的平台。上半年,各县(市、区)工业投资、项目策划储备、开工竣工的差距,基本反应了培育“百家千户”的差距。工业投资少、新开工、新竣工项目少,新上的规模以上企业也就少。有关县(市、区)和有关部门都要认真分析,通过“百家千户”促进工业投资,促进项目策划储备、促进项目开工竣工投产、促进新增长点项目形成。三是比百亿、十亿企业项目。现在,龙烟、龙工、紫金三家企业发展势头良好,具备了2011年冲击百亿企业的基础,还要在钢铁、汽车、环保等领域积极培育发展一批百亿企业。市里要把培育百亿企业作为产业发展的重要梯度,形成全市经济发展的“航母”;各县(市、区)也要有各自产业发展的梯度,策划培育产业项目,规划发展一批十亿企业,形成县(市、区)经济发展的“航母”。

三要比贡献率大的项目。贡献力大的项目主要体现在对GDP、对工业增加值、对财税的贡献上。切实把策划引进增加值高的项目作为调整经济结构、招商引资的方向,让引进的项目既出工,又出力。要比拉动力强的项目;要比集聚度高的项目;要比贡献率大的项目。

——**要先行先试出新招。抓住机遇要有新招。**最大的机遇就是国家支持海西建设的机遇。目前最重要的就是要跟踪研究政策,盯住国家有关部委和省有关部门的政策动向。跟踪研究政策要与项目工作形成联动机制,对照政策筛选一批原有项目、策划一批新项目,等政策一明确,就要“对号入座”,带着项目去挂靠、去运作,争取国家和省对龙岩更多的项目、资金支持。**破解难题要有新招。**下半年经济工作面临四个突出问题:一是原材料供应偏紧问题。对原材料紧张给企业造成的负担,我们要通过软环境来弥补。要综合运用财政、税收等杠杆,企业税费可收可不收的暂时不收,可快收可慢收的尽量慢收,可先征后返的尽量迟征快返,可退税减税免税的尽量退税减税免税。二是信贷资金短缺问题。要继续采取一行一议、一行一策的办法,由政府牵头组织一家银行、一批企业面对面洽谈,有效推动银企合作;紫金上市融资腾出的信贷规模要用好用足;要推动民生银行、福州城市商业银行在我市设立分支机构,在上杭组建股份制商业银行,在条件成熟的县(市)组建村镇银行,在紫金矿业组建财务公司。三是节能减排刚性指标问题。国家的节能减排政策要求对现有钢铁、建材、电力等方面的落后产能加大淘汰力度。市政府年初确定单位生产总值能耗降低4.4%,二氧化硫排放量下降1.1%,化学需氧量减少0.05%,这是硬任务,必须确保完成。在此前提下,要灵活运用节能减排相关政策、相关资金,更好地推动产业发展和结构调整。四是电力

供给问题。要认真做好迎峰度夏的准备工作,包括完善预案、增加电力供应等,有效保障工业用电。除此之外,下半年还有可能遇到各种各样的可预见或不可预见的难题。各级党委、政府要切实加强对经济工作的组织领导,做好应对各种困难局面的充分准备,在关键时点、关键节点上加强协调调度,在破解难题过程中推动发展,体现作为,树立形象。

(以上摘自张健书记在上半年经济形势分析会上的讲话)

黄晓炎(市政府代市长):

——下半年总的要按照市委关于构建三大体系、实施两个带动、发展两大经济的工作部署和近期提出的全年完成全社会固定资产投资300亿元、规模以上工业总产值700亿元、规模以上工业增加值260亿元、财政总收入120亿元的要求,围绕年初《政府工作报告》确定的各项目标任务,一手抓支援抗震救灾恢复重建,一手抓经济社会协调发展,确保全面完成全年发展的各项目标任务,确保经济增长持续高于全省平均水平,确保在全省九个设区市不退位,在海西“两个先行区”建设中争取更大作为。

——要突出抓好六项重点工作:

1、突出工业发展。一要抓“破百亿”产业。认真组织实施“五大破百亿产业推进计划”。机械产业要确保在今年四季度初产值率先突破百亿元,加快建设全国环保机械重要研发基地、海西工程机械重要制造基地;积极整合汽车生产企业,培育汽车龙头企业。烟草产业要确保完成年初提出的75万箱生产任务,积极争取“万宝路”生产指标,抓紧实施精品“七匹狼”卷烟专用生产线技改项目。铜产业要充分发挥紫金矿业的领军作用,继续引进下游项目,着力解决铜材供应、电力保障等突出问题。钢铁产业要重点推进马坑铁矿新增500万吨/年采选工程建设,努力推进矿冶一体化,加快推进钢铁产业结构调整。建材产业重点要加快水泥工业结构调整步伐,建立“上大关小”的落后产能退出机制,科学安排项目布点。二要抓工业“百家千户”培育工程。全市工业系统要把“百家千户”培育工程作为重要工作品牌,深入持久地抓,抓出实效。确保全年净增规模以上工业企业120家、产值亿元以上工业企业25家。要积极培育超百亿元企业,力争在2010实现百亿企业零的突破。各县(市、区)要大力培育10亿元企业。三要抓延伸集聚。走“龙头企业—产业链条—产业集群—产业基地”的发展路子,尽快完善产业链条,壮大产业链中游链条,推动产业链向下游延伸。加快产业向8个省级工业园区和15个乡镇工业集中区集聚,打造在海西乃至全国有规模、有影响的特色工业园区。四要抓自主创新。用好“6·18”项目对接成果,加快市科技园和公共技术服务平台建设,加强国家环保除尘产品检测中心申报工作,争取年内在龙工控股有限公司工程机械研究院的基础上建成福建省工程机械重点实验室。

2、突出两个带动。项目方面:要全力推进“三二一”项目滚动推进计划,以项目扩投资,以投资促发展。一要突破大项目。要举全市之力共同促进大项目、高端项目的生成、落地。二要抓好重点项目建设。要加强项目开发和招商引资工作。要整合项目开发力量,加强项

目中心建设,实现项目开发、收储和投放一体化运作。要抓好龙岩(东莞)经贸恳谈会、“9·8”、“11·18”、赴台招商等活动的组织。品牌方面:抓紧制订推进品牌带动的实施意见及配套政策措施,制订品牌发展中长期规划,建立健全推进品牌带动的领导、协调、联动机制,增强推进品牌带动的合力。

3、突出“三农”基础。要加快建设四大体系。一是产业体系。抓好秋粮生产,加快发展畜牧、茶、竹等特色优势产业。要做大做强畜牧业,力争实现今年畜牧业产值破百亿元。二是政策体系。要尽快出台关于推进土地流转的政策,优化配置农村土地资源,加快发展农业规模经营。加强银农合作,切实解决农民贷款难问题。三是市场体系。加强农村市场体系建设,提高农民的组织化程度,促进农民参与市场、用好市场。四是服务体系。要大力发展农民专业合作社、乡镇“三农”服务中心,加强农村“六大员”和基层农技队伍建设,充分发挥下派驻村干部服务“三农”的积极作用。同时,抓好新农村建设试点示范工作,确保古田、永福2个新农村建设综合推进实验区和10个新农村建设示范村、23个新农村建设村庄整理试点村年内初见成效,提供经验。

4、突出城市经济。一要加快三大板块建设。商务写字楼板块当前要重点推进行政办公中心东侧商务写字楼板块建设,积极谋划发展总部经济。商贸物流板块重点要推进龙门物流商贸中心、闽西交易城二期、龙岩农产品物流配送中心、闽西现代物流园区等项目建设,构建区域性物流商贸中心。人居板块要围绕打造若干个赶超沿海、海西当先的人居板块,加快推进。二是精心组织实施“绿亮美”工程。三要抓好城建重点项目。

5、突出现代服务业。要抓紧制订鼓励发展现代服务业的政策措施,营造服务业发展的良好环境。一要大力发展现代物流业。进一步完善交通基础设施,形成网状格局,把中心城市与县域城市联动起来,加快建设区域性物流中心。二要推进房地产业健康发展。密切关注走势,引导开发企业合理定价,科学组织土地供应,严防房地产企业资金链断裂出现“烂尾楼”,严防房地产业大起大落。三要扎实推进旅游业发展。做响永定客家土楼这一世界级的旅游品牌,抓好冠豸山申报世界自然遗产和创国家地质公园工作。抓好古田会议会址维修保护工程,整合各种旅游资源,开发精品线路,做大旅游经济。

6、突出龙台经贸合作。重点要在三个方面寻求新突破:一是农业合作。要把加强漳平台湾农民创业园作为龙台合作的重要平台,把它做强做优,力争在两岸农业合作交流、现代农业示范、高山茶种植等方面走在全国8个台湾农民创业园前列,增强对周边县(区)的辐射带动能力。二是制造业合作。我市的机械、纺织、电子等产业有较好的基础,与台湾产业有较强的互补性、互通性,承接台湾产业转移的能力较强。要深入挖掘,主动对接。三是文化交流。办好龙岩广播电台“客家之声”频率和龙岩电视台客家语频道,建好上杭客家族谱馆和永定客家博物院。

(以上摘自黄晓炎代市长在上半年经济形势分析会上的讲话)

关于我市利用外资的形势与对策探讨

◎ 王建生

近年来我国的利用外资政策不断调整,直至基本取消了对外资的优惠政策,这就必然使我国利用外资的格局发生变化。如何应对这种变化,保持利用外资的稳定发展,是需要我们认真研究的一个课题。

一、上半年我市利用外资总体形势

今年上半年,全市外资工作取得较好成绩,主要指标均超额完成年初确定的目标任务,全市新批外商投资企业51家,比增22家;总投资3.4亿美元,比增1.7亿美元;合同外资1.7亿美元,比增73%,超序时进度6个百分点;验资口径实际到资1.12亿美元,比增66%,超序时进度36个百分点,增幅高于全省平均水平13.96个百分点;历史可比口径实际到资2.86亿美元,比增55%,超序时进度7个百分点,增幅高于全省平均水平34.4个百分点。总体上看,全市利用外资连续几年保持了高位增长的良好态势。

二、当前成效的促进因素

为什么2008年全市利用外资还会有持续高位增长的态势呢?主要有以下几种因素在发挥影响。

1、上年利用外资快速增长所表现出的后续推动作用。2007年,我市利用外资保持了持续快速发展的良好势头,合同利用外资2.6亿美元,实际利用外资的验资口径和历史可比口径分别达到1.3亿美元和3.7亿美元。在合同外资部分,有相当的外资将在2008年到资。2007年的“9·8”和“11·18”两场招商活动,全市共签约外资合同项目70项,协议外资4.53亿美元,扣除当年报批

以及无法报批的项目外,尚有部分存量,这就为今年的利用外资提供了一定的基础。

2、投资环境持续改善,企业增资势头较好。最近公布的福建省投资环境监测评价调查报告显示,在过去一年中,我市投资环境总体满意度继续位居全省第二。至此,我市投资环境综合评价已经连续四年位列居全省第二,成为全省最适合投资的地区之一。随着投资环境的逐步改善,外商对我市投资发展环境信心充足,不少企业增资扩股热情持续高涨。上半年,我市外资企业增资势头迅猛,全市共有15家企业增资,新增合同外资5558万美元,占同期合同外资总额的33%,有效拉动了全市外商投资快速增长,实现了我市外资企业持续快速健康发展的良好态势。

3、部分县外资大幅增长促进了全市利用外资的平衡发展。近年来,各县(市、区)领导更加重视利用外资工作,纷纷采取多种有效措施,激发各级干部开展招商引资的积极性,部分县利用外资取得可喜进展。如武平县从2007年以来持续加大招商力度,不仅派出多个小组人员外出开展驻点招商,还多次组织多场招商活动,成效颇丰,一改以往外资项目少、投资额低的局面,上半年新办外资企业16家,合同外资1214万美元,实际到资1603万美元,增长十几倍乃至几十倍。长汀县继续保持了较高的发展水平,新办外资企业20家,合同外资5870万美元,实际到资3856万美元,分别增长2.6倍和1.4倍。新罗区则仍然保持了全市利用外资的领先地位,实际到

资6561万美元,占全市的22.97%。县域范围内的利用外资热情高涨和规模的扩大,推动了全市利用外资总量的持续提升。

三、进一步扩大我市利用外资的制约因素

虽然我市利用外资政策有了一定成效,但是,由于政策调整和周边地区利用外资竞争的加剧,要进一步扩大我市利用外资,仍有不少的制约因素。

1、国家利用外资政策调整的影响。随着国家利用外资政策的调整特别是内外资企业税收政策的统一(即“两税合一”),举办外资企业对投资者而言已经没有优惠政策可以享受,原有的吸引外资的政策优势已不存在。与此同时,周边国家特别是东南亚国家和印度等发展中国家纷纷采取各种吸引外资的政策和措施,呈现咄咄逼人的竞争态势,许多境外投资商(如台湾部分投资者)转而到上述地区投资。此外,目前,在我国举办外资企业在资信证明、公证程序、到资验资的时效规定、办证审批等法定程序和环节上比办内资企业仍然较为繁琐,一些外商(尤其是港澳台等地区的客商)为了减少审批环节、降低运作成本,他们的投资很大部分有可能以在当地的亲友名义,转为申办内资企业,这也在客观上影响了利用外资规模的扩大。

2、国家用地政策调控的影响。随着国家对工业用地总体规模的控制、工业用地“招拍挂”的实施、增加了项目用地的难度。由于受到地形地貌的限制和面临土地利用总体规划的调整、基本农田保护区的调整、生态公益林的调整等因素,土地调整难度大,开发成本高,且成片区域难寻,无法有效推进。对于山区地市而言,适宜项目开发、企业落户的用地较沿海地区更为紧缺,项目用地特别是重大外资项目的用地难问题仍然是制约我市外资企业进入和发展的瓶颈之一。

3、外资来源地拓展不充分的影响。基于历史原因,我市招商地域主要集中在港台地区,如今年上半年新批的51家外资企业中,就有44家

来自港台地区(其中香港31家、台湾13家),占新批企业数的86.3%。对欧、美、日等发达国家和地区的利用外资拓展力度和成效不足,由于无法真正引进上述发达国家和地区的高新技术产业和跨国公司的投资,使我市外资来源地有限,引资数量与内容受到制约,利用外资水平和档次难以明显提高。

4、产业导向不明晰和大项目支撑不足的影响。一方面,各县(市、区)确定发展的重点产业不突出,一是数量多,一些县将几个或十几个产业列为重点产业。二是重复性,如全市将机械产业列为重点发展产业的县(市、区)有5个,将电子产业列为重点发展产业的县(市、区)有4个,这样就使全市的产业发展布局显得分散,更重要的是,这种布局容易导致各县(市、区)在招商工作中的竞争,使产业不能在某一区域迅速集聚。另一方面,在我市“10+3”重点产业中,辐射强、拉动大的外资项目缺乏,支撑带动作用不明显。在今年上半年新批的外资企业中,总投资千万美元以上的大项目只有6个,合同外资达千万美元以上的项目仅仅2个。缺乏大项目的支撑也是制约我市利用外资更好更快发展的重要因素。

四、进一步扩大我市利用外资的对策探讨

根据以上分析,我们面对新形势下的利用外资工作,就要考虑如何在提高质的方面下功夫,在完善服务环境上下工夫。

第一、扎实构建利用外资平台。这方面主要是指建设好省级开发区(工业园区)和乡镇工业集中区。目前我市8个省级开发区(工业园区)和15个首批重点发展的乡镇工业集中区建设初具规模,成为我市招商引资尤其是利用外资的重要平台,也日益成为我市经济发展的重要支撑。**首先,是加大投入,完善园区基础设施建设。**根据县域经济发展的总体要求,在科学规划的基础上,加大投入,完善园区基础设施建设。要设置不同的功能区,促进产业积聚,以形成产业规模生产能力,使得园区成为项目落地的主要载

体。其次,优化工业用地的供给保障机制,推进产业积聚。园区要根据产业布局规划,改变不加分选择,只求量的扩张的招商方式,向“选资”的方向转化,找准产业链的关键环节,重点突出产业招商,注重引进产业龙头企业和协作配套企业,培育产业特色,引导特色优势产业与关联企业、生产要素的集聚,促进产业集群成长。在我市土地资源日益稀缺的情况下,严格控制新落户项目的投资额、产值、利税、用地规模、容积率等指标,充分发挥单位面积土地最大的产能效果。强化工业用地管理,狠抓入区项目进度,着力提高开工率、竣工率和投产达产率。有效实施闲置土地流转,对圈而不用的土地要依法依规予以收回,进行二次招商,为优势企业和重点项目腾出发展空间。

第二、进一步优化投资环境。投资环境的不断完善,是一个永恒的课题。在全省投资环境的测评中,尽管我市已经连续四年位列全省第二,但是,我们还存在很多方面需要完善。龙岩地处内地山区,和沿海发达地区相比较而言,明显存在区位方面的先天不足。因此,要激发出外商的吸引力,确保实现利用外资的持续增长,就必然要求我们在不断完善投资硬环境的同时,重点在投资软环境的建设上做强做优。一方面,要大力加强交通、电力、通讯等基础设施建设,努力改善投资硬环境。通过持续改善投资硬环境,为加快经济发展提供有利条件和要素保障。另一方面,要加强城市公共服务体系的保障尤其是提高教育、医疗及城市管理水平。而更重要的是,要加快政府职能转变,不断优化投资软环境。一是努力推进行政审批制度改革,进一步理顺行政审批程序,简化办事环节,有效提高办事效率,为投资者提供优质、快捷的服务。二是继续加快县(市、区)行政服务中心建设,加快打造服务型政府。三是加快电子政务审批建设。尽快实现市和县(市、区)两级商务系统的网络审批服务链接,提高外资审批办证的质量和效率。由于政府职能与企业发展相互关联度较高,如何

在推进政府部门依法行政的过程中,进一步培植起亲商、富商的理念,将会成为推进利用外资发展的重要手段。

第三、持续加强招商引资的品牌建设。建设招商引资品牌,目的在于通过完善投资环境,实施有效措施,提升招商地的知名度,使客商产生认同感,从而吸引客商前来投资兴业。因此,招商引资的品牌建设,就需要有一个载体。我市经过多年实践,目前正在积极打造“11.18”中国龙岩投资项目洽谈会这个招商引资的品牌,从2004年开始,我市已经连续举办了四届“11.18”中国龙岩投资项目洽谈会。从总体上看,“11.18”投洽会办得一届比一届更好,成效一届比一届更大。更重要的是,经过四年的发展,“11.18”已经从龙岩一个市单独举办的经贸洽谈会发展到由省级部门共同主办,国家部委和省级部门以及13个协作区城市共同协办的闽粤赣边区域性的经贸洽谈盛会,其影响力已经远远超出龙岩的地域范围。这一成果来之不易,今后必须要不断提高品位,加强联合,突出特色,做大做强。为此,拟考虑设立常设性工作机构,配备专职工作人员,加强对外宣传推介和纵横联络,在招商主题、区域特色、项目对接、展馆建设、客商层次和配套活动内容等方面创新加强,不断提升办会质量和水平,把“11.18”办成海峡西岸一个重要的投资贸易洽谈品牌。

第四、突出特色常抓不懈开展招商活动。一是采取有效的招商方式。在招商方式上,要做到多种方式并举。如政府搭台组团招商、小分队招商、驻点招商、中介招商、网络招商、以商招商等。这诸多方式中,重点可以突出驻点招商、以商招商、中介招商等,驻点招商的优点在于有针对性的直接和客商打交道,容易具体化,细化,深入推介;以商招商的前提是要搞好投资环境建设,确保现有投资客商对我们的投资环境要满意和认可,使客商主动为我们做宣传推介。同时,办好大项目,使投资业主主动去寻找配套企业,也是以商引商的重要方式;中介招商是因为

中介机构在信息掌握方面具有极强的优势,我们可以采用。二是选择招商地域。这种选择,应针对我市产业重点和导向进行。从境内而言,主要突出珠三角、长三角和我省沿海经济发达地区等。这是因为我市的经济关联度、地理关联度与这些区域较为紧密,有利于互补。而且,上述经济发达地区正在进行新一轮产业转移,这也是一种机遇。从境外而言,台港澳、东南亚国家和地区是我市招商的基础区域,尤其是上岛招商,将成为今后我市利用外资的重要渠道,我市已有漳平永福台湾农民创业园和连城庙前台商工业园两个台资较集中区域,可以很好的发挥作用。而对于欧美日韩等发达国家和地区的招商活动,应通过做大做强我市的重点产业,逐步拓展对发达国家的引资渠道。三是常年不懈的做好招商项目准备。要依据产业重点开发、存储

相关的大项目、好项目;要根据不同的招商地域有针对性的推介相关产业招商项目。这一方面的重点,其一,在非资源型项目方面,要加大延伸产业链配套项目的开发、存储、推介。其二,在资源型项目方面,开发推介的项目要能促进资源深加工能力的形成与提高;其三,要重视服务贸易领域项目的开发与对接。尤其是大商业、大物流项目等,将成为下一轮利用外资的新内容。

我市利用外资工作,正处在新的发展时期,当前,我们正在积极争取原中央苏区享受国家中西部地区开发的扶持政策,我们要以高定位、高质量的目标,把握机遇,努力工作,使利用外资成为建设海峡西岸重要增长极的重要促进力量。

(作者系龙岩市外经贸局局长)

(▲上接第33页)

资担保公司方案》(龙政办[2008]142号),规定连续五年每年市财政安排一定数量的资金,注入农业中小企业融资担保机构作为国有股份对农业中小企业融资担保公司进行扶持。

◎7月11日,市政府办转发市纠风办《**龙岩市2008年纠风工作实施意见**》(龙政办[2008]147号)。

◎7月21日,市政府批转市建设局等部门编制的《**龙岩中心城市住房建设规划(2008—2012)**》(龙政综[2008]184号),规定规划期内建设各类住房4.94万套,416.08万平方米。其中,商品住房3.57万套,336.18万平方米,保障性住房1.37万套,79.93万平方米。年度单套建筑面积在90平方米以下总建筑面积必须达到70%以上;经济适用住房控制在60平方米左右,廉租住房控制在50平方米以内。

◎7月21日,市政府办印发《**龙岩市开展住房公积金管理专项治理工作的实施方案**》(龙政

办[2008]155号),确定我市要以防范资金风险、确保资金安全为重点。

◎7月23日,市政府办印发《**关于进一步规范政府信息公开工作制度的意见**》(龙政办[2008]160号),规定主动公开类文件,印制后在20个工作日内进行主动公开,主要通过政府网站(含单位网站)、档案馆及图书馆的公共查阅场所三条渠道公开。依申请公开类文件,在15个工作日内作出答复。

◎7月29日,市政府办印发《**关于进一步推进企业工资集体协商工作的通知**》(龙政办[2008]164号),提出2008年全市各类企业工资集体协商建制率、覆盖职工率分别达到50%、60%,2009年分别达到60%、70%,2010年分别达到70%、80%,力争用5年时间在全市各类企业基本建立工资集体协商制度。

阅读一：出口企业的困境与出路

一、出口企业“内外交困”的窘境

2007年以来,受国内外因素的影响,我国出口增幅逐步回落,出口企业承受的压力明显加大,特别是中小型出口企业下降明显,亏损和经营困难企业增多。长三角、珠三角出现中小企业倒闭潮,其中不少是出口企业。广东不断传出上千家企业倒闭的消息,也在不断地将更多的问题暴露出来,对外贸高度依赖的外向型企业正面临着大洗牌。那些低附加值、低利润、低技术含量的“三低”外向型企业被震荡出局。保守估计,此番倒闭的企业有数千家之众。而温州,据称则有近6万家企业陷入停产半停产或倒闭困境。

中国海关7月10日公布,全国6月份商品出口1215.3亿美元,较上年同期增长18%,这一增速低于此前大多数预期,较5月份的28%明显放缓。与此同时,6月份商品进口较上年同期飙升31%,达1001.8亿美元;此消彼长,当月中国贸易顺差缩小了五分之一以上,达213.5亿美元。

出口企业面临“内外交困”的窘境:在国内,由于人民币的强力升值连同出口退税的降低,中国出口企业的全球竞争优势大大削弱;外国方面,一方面由于中国的外贸顺差过大,引起欧美等国的不满,从而导致出口配额的重新分配,另一方面,中国的出口产品在欧美各地普遍遭遇了“质量门”的问题。**出口企业面临的主要困难有:**企业接受国外订单减少,出口增速回落;出口换汇成本下降跟不上汇率的升值幅度,企业处于亏损边缘,主要出口行业利润增速放缓,亏损企业增加。

二、原因分析

从客观上说,入世以来我国出口虽然高速增长,但是传统粗放型的增长方式还没有得到根本扭转。影响出口的客观因素主要有:两税合一、加工贸易政策调整、新劳动合同法、人民币

升值、美国次贷危机、石油涨价、原材料价格上涨。

1、传统出口导向型政策发生转变,企业难以很快适应。自2005年起,我国相继对出口退税、加工贸易、出口暂定关税和配额管理等多项政策进行了调整,在2006年和2007年两年时间里,相关政策频繁出台,出口退税调整达到6次之多,下调或取消出口退税的产品累计超过3000种;加工贸易政策调整5次,增补加工贸易禁止和限制类目录共计3300多个(十位税号)商品。这些政策从发布到执行,缓冲期较短,企业难以很快适应。

2、中小企业融资困难。2008年以来,随着宏观调控由适度从紧转变为从紧,央行多次上调存款准备金率,收紧贷款规模,中小企业融资更加困难,一些企业即使能贷到款,利息成本也大幅度增加。

3、生产运营综合成本上升,挤压了利润空间。一是用工成本逐年增加。近几年随着工业化和城市化进程加快,企业用工数量大增。珠江三角洲地区劳动力供给趋于紧张,招工难、员工流失多的问题日益凸现。企业为招到工人和留住熟练工相应提高工资,改善福利待遇。另外,随着《劳动合同法》的实施,企业要依法为工人上足“三险”,也使一些企业用工成本上升。二是原材料和能源等价格全面上涨。近年来,在国际市场初级产品价格高涨的推动下,国内市场相关产品如石油、煤炭、钢材和农副产品等价格也大幅上涨,出口加工企业成本压力较大。三是环保支出明显增加。许多中小企业在最初建设时生产工艺和设备上就存在先天不足,这为日后的污染和高能耗的产生埋下了隐患。近年来,在科学发展观的指引下,各级政府开始强化环境保护的执法和惩治力度,污水处理、废气回收净化等强制性环保措施成为企业运行的先决条件,对排放不达标企业和环境违法企业实施限期整改、依法关闭等措施,从根本上加大污染企业的环境违法成本。

4、人民币汇率升值加快,大批产品出口失去价格比较优势。近期由于国内通货膨胀压力不断加大,美联储大幅减息以及美元进一步走弱,人民币升值压力继续增大。珠三角地区传统的劳动密集型行业如纺织、服装、家电、玩具、家具等产品出口大多以美元和港币结算,人民币的快速升值,直接导致这些行业出口竞争力下降,价格优势丧失。纺织企业从接单到交货一般需要近半年左右时间,而这一期间人民币升值侵蚀了大部分利润,虽然企业在接单时可以锁定远期汇率结算,但对汇率的涨跌幅度极难把握,由此给出口企业带来了难以预测的汇率风险和汇兑损失。另外,由于美元走势的不确定性增加,人民币汇率的波动性也相应增大,应对汇率波动风险成为企业必须面对的问题,间接增加了企业的财务成本。

从主观上说,近年我国大多数中小型出口企业靠薄利多销维持了庞大的出口规模,而忽略了企业自身素质和产品素质的提高,因此在现阶段成本上升、产品的价格优势逐步丧失等情况下陷入困境。

1、缺乏核心竞争力。一是自有品牌和自主创新能力不足。中小企业由于利润微薄,人才匮乏,很难培育自己的品牌和核心技术。据商务部调查,我国纺织品出口企业平均利润率仅有3%至5%,出口模式以代工为主,自有品牌只占10%左右。一些小型出口企业为跨国公司充当加工组装车间,靠跨国公司的知名品牌和销售渠道维持生存,出口产品单一,附加价值低,产品创新和产业升级的动力和能力均不足。二是从业人员素质明显偏低。目前我国中小企业从业人员中,从学历结构看,具有高中以上学历的约占40%,其中大专及以上学历仅占11%。从专业技术职称看,有技术职称的从业人员约占10%,其中有中级及以上技术职称的从业人员约占5%。缺乏优秀人才或留不住人才,是中小企业发展壮大主要障碍之一。三是企业管理效力不高。在许多中小企业中,还没有建立现代

企业管理制度,有相当一部分仍然实行家族式管理,在管理上存在诸多的随意性,从而削弱了企业的管理效力,无法与先进的企业开展有效竞争。

2、信用基础较差,增大了融资困难。中小企业一般财务管理基础比较薄弱,透明度较差,自我约束力不够,经营方式粗放,经营规模小,风险控制能力不足,信用程度低,经营风险大,持续盈利时间短。这些不足导致很多企业无法达到银行的风险控制标准。而金融业由于实行谨慎原则,制定了相对严格的经营规则以保证其安全性、有效性、流通性。银行在中小企业贷款业务中承担的风险和获得的收益存在失衡,由此在贷款方面使中小企业处于不利地位。

三、为外贸企业减压的对策措施

(一) 中央高层密集调研

进入7月以来,中央高层密集调研浙江、江苏、山东和广东等省经济发展和企业经营状况,与当地民营企业座谈,探讨应对危机的策略。

国务院总理温家宝7月20日在广东调研的企业以制造业、电子企业等出口型企业为主。他指出,应对这些挑战,根本出路在于深化改革开放,推动科学发展。重点要做好几个方面的工作:一要加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,着力打造世界先进制造业基地和现代服务业区域中心。二要拓展对外开放广度和深度,着力增强国际竞争力,大力提高“引进来”的水平,加快实施“走出去”战略,把开放型经济提高到一个新水平。三要坚持互利共赢、平等协商的原则,创新合作思路 and 方式,大力推进粤港澳紧密合作。同时,温总理国家将从信贷、财税及产业政策等方面加大支持中小企业的力度。

(二) 各方观点

商务部部长陈德铭在温州调研时,勉励浙江企业要再振企业家精神,创造更多价值。企业家提到的外贸型企业面临汇率和出口退税所带来的影响,以及对于宏观组合调控的担忧是暂时的,目前在政策层面上不会有对制造业的“利

空”消息出现。

全国工商联主席黄孟复：在企业竞争力降低、利润空间缩小的情况下，政府及有关部门要积极出手，改善企业的不利状况。人民币升值等诸多不利影响，给企业带来了很大压力，特别是中小企业面临的困境越来越突出。在这个时候，政府要“放水养鱼”，积极帮助中小企业、成长型企业，使其不断成长、壮大。

大多数经济学家都认为，中国巨额贸易顺差收窄是不可避免的，也基本令人满意。不过，由于出口近年来一直是中国经济增长的重要推动力，许多人担心出口下滑会导致中国整体经济增长放缓。

万通投资银行董事顾问孙飞：在人民币持续升值的情况下，出口型中小企业遭受的打击比较大。但只靠政府的帮助是不太现实的，企业应该做更多的自救工作。比如并购重组，一些抗风险能力较弱的中小型出口企业合并为一个较大的、具有较强抗风险能力的企业，这就是一种应对方法。如果企业资金比较充足，可以谋求产业升级，如果资金不足，可以寻求信贷支持或是股权融资。总之，企业必须积极寻求自我调整的方法，争取先一步摆脱困境。

中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室副主任姚枝仲：在目前的形势下，一些抗风险能力较低的出口企业肯定面临生存困难。目前外贸面临两个冲击：外部需求的冲击；国内的用工成本上升。这种结构性调整是我们实现这些领域产业升级的必然选择。这些抗风险能力较差的企业在竞争中被淘汰，可以看作是市场选择的必然结果。

国家发改委对外经济研究所所长张燕生：下一步，中国过去那种用低成本参与国际分工的形式，将会发生很大的改变。中国要持续地提高人力资本的素质，提高参与国际分工的产品增值能力和产品的技术含量，真正提升中国在全球生产网络中间的地位和作用。这一点也意味着，今后20年，中国经济和世界经济的关系，

将发生根本性的变化。

(三) 应对措施

针对众多企业面临出口增幅减缓、利润空间缩小的困境，出口企业应着重加强自主创新、寻求特色经营，并从三方面实现突破：

1、自主创新，提高生产效率，提高产品核心竞争力。出口企业必须转变传统思路，在劳动力、环境、土地、资源等各项成本上升趋势不可逆转的情况下，应对出口增长减缓的首要任务是提升出口商品的结构和档次，通过自主创新，一方面扩大利润空间，提升核心竞争力，提高出口产品质量、档次及附加值；另一方面也可以提高劳动生产率，抵消因劳动力成本上升所带来的压力，缩短交货周期，降低出口企业的汇率风险。

2、进入出口市场的流通、品牌等高增值环节。美国次贷危机深化、扩散，导致美欧资产价格大幅度缩水，不少质量不错的企业市值也过度下跌，给中国企业创造了并购进入高增值环节的良机。

3、以“中国文化”取胜，走独具特色的民族化之路。随着北京奥运会的临近，越来越多的外国人有进一步了解和认识中国的意愿，从市场情况看，他们对有中国特色的产品尤其是手工艺品十分青睐，我国相关行业和企业应充分利用这个机会，开发具有独特“中国风”的产品，积极开拓国际市场。（资料来源：新华网、凤凰网等网站）

阅读二：两岸经济合作新动向 与闽台产业对接方向

一、两岸经济合作新形势、新起点

1、台湾新领导人回到“九二共识”轨道。马英九选举获胜后，多次表示将回到“九二共识”的基础上处理两岸关系，为两岸加快经济文化和各项事业交流，恢复两岸协商谈判，签署“两

岸和平协议”,创造了基础条件。马英九还提出改善大陆与台湾之间经贸合作的策略,例如,开放大陆投资人进入台湾资本和不动产市场,并促使人民币兑换自由化。在两岸经贸与通航方面已提出一系列开放规划与时间表,其中包括七月初开始启动周末包机、开放大陆民众赴台旅游、开放人民币在岛内兑换等,预示着新一轮两岸经贸热即将到来,并将开创两岸经贸关系发展的新局面。另外,建立两岸海、空直航的运输管道以及放宽针对大陆投资40%的上限,都预计在未来实施。这些都可望帮助两岸关系的改善,并且有利于推动经济及金融改革。

2、“胡吴会”“胡萧会”达到“融冰效果”。博鳌亚洲论坛2008年年会上,国家主席胡锦涛会见了台湾新当选的“副总统”萧万长一行。萧万长把此次海南之行定位为“融冰之旅”。胡萧会达成了建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的共识。“胡萧会”及萧万长与商务部长陈德铭共同主持的“台湾经济与两岸经贸展望圆桌会议”,将为两岸经贸发展与合作开创新的局面。中国国民党主席吴伯雄率中国国民党访问团于5月26日至31日到南京、北京、上海访问,此行对落实马英九竞选时“包机直航、开放大陆客到台观光”政见做出重大贡献。

3、台商信心恢复,大陆企业将向台岛发展。马英九当选后对两岸经贸发展的积极思维与开放举措,使对大陆投资曾有所放缓的台商重新加快在大陆的投资步伐(比如,统一集团日前宣布对大陆12家企业追加投资36亿元新台币,成为近年来最大规模的投资案),重新在海峡两岸进行市场布局;台湾多个县市政府也积极争取大陆商机,大陆企业则开始积极寻求在岛内设点、进行市场布局,岛内企业还开始积极向大陆企业招商,预示着新一轮的两岸经贸热即将再起。

4、两岸经贸关系呈现四大变化趋势。(1)两岸经济合作领域从生产层面转向服务层面。在新一轮的两岸经贸交流热潮中,服务业将是重

点领域,大陆的物流、金融、保险、证券、医疗、专业服务等领域将吸引更多台商投资。同时台湾服务业市场饱和,也需要大陆市场支撑。(2)两岸经济合作对象从中小企业为主转向大企业主导。台资中小企业拉动对生产原材料及半成品的需求,促进台湾中上游工业企业前来大陆投资设厂,形成完整的产业链。(3)两岸经济合作将更加密切。大陆台资企业将实现产品销售市场本地化、生产原材料供应本地化和企业资金筹措本地化等,两岸经贸关系进一步融合。(4)两岸经济合作地区从南向北、由东向西扩展。台商投资地域从珠江三角洲、福建东南沿海和长江三角洲扩展到环渤海地区,未来将进一步由东向西、由沿海向内陆辐射。

二、台资最新流向

当前台资企业碰到的问题主要有三个:土地、资金等资本要素问题,法律问题,服务问题。其中,有些问题地方政府可以解决,有些政策需要中央政府进行调整。在人民币升值、原材料涨价、劳动力成本上升、出口退税减少等种种因素的作用下,目前部分台资企业尤其是从事出口加工贸易型的中小台资企业面临困境,但并没有出现大规模撤资的情况。以福建为例,在当前情况下,福建台资企业没有出现较大规模撤资、转移、关厂、破产等情况,大多数台商不愿意离开福建转战中西部或东南亚,甚至还有出口型台资中小企业提出增资扩产愿望。台商回流台湾可能性不大,因为台湾的成本毕竟比大陆高,回台湾能存活的台资企业在大陆都能存活;大型台资企业可能就少部分生产基地作一些调整,但不会轻易离开大陆,高科技企业也不会轻易移动。比如鸿海、宏基等几个主要的半导体工厂,它们会往苏州、渤海湾、华北等地区投资,因为大陆当地需求已经足够提供巨幅成长空间。东南亚可能会吸收部分台商,越南等经常闹工潮、经济不景气的国家不适合台商投资,但老挝、马来西亚、泰国等国家有一定吸引力。

沿海台资往内陆分流、转移已成为一种明

显的趋势,其中分成两股支流,一股流向沿海的远郊地区,一股流进中西部或者东北内陆。现在正成为台商投资“新亮点”的城市包括江西南昌、河南郑州、云南昆明、四川成都、黑龙江哈尔滨等,即使远在新疆的乌鲁木齐也有不少台商在考察。

三、海西与台湾产业对接方向

三通后,海西将积极对接台湾高新技术产业、石化产业、机械制造等一大批优势产业。

1、高新技术产业。将培育壮大福州、厦门软件园和漳州智慧小家电产业园,积极发展电脑、数字视听、通讯、光电新型元器件、软体等产业。目前,台湾的平板显示大厂、友达光电、中华映管、东元电机和金保利光电已经进驻厦门,厦门已经成为大陆对接台湾FPD产业的活跃地区。预计到2010年,厦门平板显示产业基地的产值将达1000亿元,形成上中下游产业链垂直整合的一体化显示产业集群,成为信息化产业大省。半导体照明产业。目前,以厦门为基地扩大到福州、泉州、漳州等地方,基地产业已经有80多家,形成完整的产业链。预计到2010年,厦门的LED产业将达200亿元。随着三通后,海西对接台湾高科技企业的浪潮将越来越明显。

2、石化产业。将重点建设福建炼化一体化、厦门翔鹭精对苯二甲酸、漳州腾龙化工、石狮精对苯二甲酸和东南电化等骨干项目的建设,发展湄洲湾石化工业基地、厦门海沧石化基地、福州江阴工业区的化工组团、南平精细化工基地,积极鼓励台湾石化企业在福建省沿海布局。

3、机械制造业。突出发展东南汽车、金龙客车等品牌优势,加速发展汽车及零部件生产基地;目前,正新轮胎等台资机械制造企业加大了在福建省的投资,正新轮胎把研发基地迁至厦门;加快泉州船厂、华东船厂、厦门船厂等企业的发展步伐,做大厦门太古飞机维修基地,推动福州、厦门、泉州等地电工器材、中小型电机设备的生产行业的发展。

4、旅游产业。随着三通,闽台旅游浪潮迭

起。闽台将大力开拓两山与两水的旅游(武夷山—阿里山,大金湖到日月潭),加快发展“厦门—金门”、“马尾—马祖”和“平潭—澎湖”等旅游。实现海峡亲情游、商贸游、宗教游、都会游的旅游格局,做大做强海峡两岸的旅游市场。据旅游的行业专家估计,三通后,福建省和台湾每年将会有20万人次以上的赴台和20万人次以上赴闽的观光旅游。

5、农业合作。台湾现代农业发达,农业总产值为4000亿新台币,占台湾经济总值的3.3%。特别是,农业品种的改良、食品加工技术、自动化技术等方面在国际上处于领先水平。而福建省与台湾的气候相似,劳动力成本、土地成本低等特点,与台湾形成了很强的互补。1997年,福建省在福州、漳州开设了大陆首批海峡两岸农业合作实验区。2005年,实验区扩大到全省,成立了海峡两岸(福建)农业合作试验区,闽台农业合作步入新格局。扩区两年来,福建共计新批农业台资项目227个,合同利用台资3.67亿美元。截至到2007年,福建省已累计批办农业台资项目1957个,合同利用台资24.8亿美元,农业利用台资总额在大陆各省区市中位居第一。

(资料来源:中国台湾网、新华网、人民网等)

阅读三:求解企业招工难问题新策

当前,随着招商引资工作力度的加大,引进的各类企业越来越多,企业用工需求量不断增大,各地不同程度地出现了“招工难”现象,导致部分企业开工严重不足。招工难问题的出现,已严重影响到企业生产规模的扩大和效益的提高,成为制约各类企业持续健康发展的突出问题。中国劳动和社会保障部网站最近刊登的一份分析报告中披露,中国劳动力供大于求的基本态势仍会持续。从“十一五”期间看,年度劳动力供求缺口仍在1200万人左右。

一、各县(市、区)应对招工难的措施

新罗区：实行订单培训缓解招工难。随着我市实施“10+3”产业发展战略，新罗辖区内企业剧增，仅机械行业就达700多家，许多企业出现用工难、招工难问题。据新罗区劳动部门对辖区内138家企业调查发现，今年一季度这些企业缺工1195人，最缺的是技术工人。为此，去年4月份新罗区开始实施校企合作运行机制，以教育局牵头，经贸、教育等有关部门配合，发动200家企业与26所辖区内大、中专、职业学校“牵手”，20家企业与11所学校签订了1456份用工合同，开展了“订单”培训，学校负责招人、培训，企业负责安排就业。新罗区及时实施阳光工程，采取政府财政买单，解决培训费用。去年，侨中和市职工中村与区农办合作开展了阳光工程，共培训了1050人。成冠纺织公司与市职工中专达成合作，联合向社会招生，学生由校企双方技术人员培训1个月即顶岗上班，为企业技改扩大规模及时解决了240名劳动力。校企合作还落实了8个企业作为职校的实训基地，解决了学校实习难题。

永定县：免费推行职业教育。去年8月，永定县委、县政府出台职业教育新政策，在省内率先于全县范围推行“免费职业教育”。规定凡在侨荣职业中专学校、仙师职校就读的永定籍在校一、二、三年级学生，每人除获得国家规定的3000元生活补助外，还将享受学费全免待遇，外县籍学生学费也将给予减半，其接受职业教育所需费用均由县财政支付。目前已有7家企业前来侨荣职专预订毕业生，许多专业学生刚入学就被预订一空。

上杭县：建立健全劳动力资源库缓解用工难。近年来，上杭县为积极有效解决“企业招工难”和“群众难就业”的问题，县劳动保障局、县农办等有关部门去年底便开始着手服务企业招用工工作，到各企业了解用工情况，汇总后统一制作用工信息向各乡镇村居发布。同时，各乡镇做好辖区劳动力资源状况调查，分类建档，建立劳动力资源库，并利用春节期间外出务工人员

返乡之机，召开返乡人员、农村富余劳动力座谈会，开展招工宣传，鼓励外出务工人员回乡创业。全县各乡镇利用过节时机，为企业和务工人员牵线搭桥，分别在县城、蛟洋、南阳等乡镇设立扶助企业招工工作点，并率先在全县342个行政村（社区居委会）各聘任1名劳动事务保障协理员开展劳务信息咨询。该县新春劳务供需见面会上，57家企业共提供了3200多个就业岗位，吸引了11000多名农民和返乡务工人员进场应聘。当天就有3000多人与50家企业达成了就业意向，签订了用工协议，成功实现了在家门口就业。

武平县：村级劳动保障协理员服务当地用工企业。武平县全面构建县乡村三级劳动就业保障服务平台，建立健全城乡一体化就业服务体系，实现劳动就业保障工作进村入户。该县按机构设置、人员配备、工作职责、资金来源“四统一”的标准，在全县17个乡镇设立劳动保障事务所的基础上，于去年7月在该县133个村实行聘请村级劳动保障协理员制度，配备村级保障协理员代为农民找工，越来越多的农民足不出户就可免费享受到公共就业服务。协理员深入各村张贴宣传资料，发布招工信息，动员农村剩余劳动力进工厂打工。据武平县劳动就业中心介绍，村级保障协理员同时也是农村劳动力供求信息的情报员和统计员，他们协助乡镇劳动保障事务所做好劳务开发、劳动保障、企业招工等工作，在促进农村富余劳动力转移，解决本县企业用工困难等方面起着不可替代的作用。

连城县：新型劳务派遣模式助企业招工。连城县创新就业方式，形成了集“派遣就业、技能培训、社会保障、依法维权”为一体的新型劳务派遣模式，既扩大了劳动力就业市场，又解决了企业“招工难”问题。为做好劳务派遣工作，他们对合作企业进行了精心挑选，派人主动上门商谈或邀请企事业负责人前来商谈、沟通和协商。达成一致后，根据用工单位需要面向社会公开招聘人才，并配合企业对劳务派遣人员进行管