



中国村庄

ZHONG GUO CUN ZHUANG CONG SHU

# 农民首创精神

## 农民首创精神

◎张勇 吴恩福 著



中国农业出版社

# 农民首创精神

◎张勇 吴恩福 著



中国农业出版社

图书在版编目 ( CIP ) 数据

---

农民首创精神/张勇, 吴恩福著. --北京: 中国

农业出版社, 2013.9

ISBN 978-7-109-18289-9

I. ①农… II. ①张… ②吴… III. ①农村经济体制改革—大事记—中国 IV

中国版本图书馆CIP数

第209726号

---

书名: 农民首创精神

---

出版发行: 中国农业出版社 新华书店北京发行所发行

(地址: 北京市朝阳区农展馆北路2号 邮编: 100125)

责任编辑: 郑君 刘爱芳 耿增强

排 版: 李新生

印 刷: 北京中科印刷有限公司

版 次: 2013年9月第1版 2013年9月第1次印刷

开 本: 720mm×1000mm 1/16

印 张: 22

印 数: 1-12 000册

字 数: 440千

定 价: 76.00元

ISBN 978-7-109-18289-9

---

版权所有 翻印必究

如发现质量问题, 请直接与发行部联系调换

# 序

## 相信农民 支持农民 爱护农民

岁月如梭，时光流逝，转眼间已是农村改革开放35年了。老实说，我常回想起那个不寻常的年代——20世纪70年代末与80年代初。那是一个什么样的时代呢？

“文化大革命”后的一段时间，我们还比较贫困，城市里的人，还好一些，但在农村，触目所及，吃不饱穿不暖大有人在。很多农民衣衫褴褛，他们的主食以各种粗粮为主，还和着菜叶，难见荤腥，许多人的气色也不大好。凡此种种，让人心痛。就是在这个时候，有些地方开始露头搞起了包干到户，但未被认可。安徽省凤阳县小岗村的农民，冒着极大风险，悄然搞起“大包干”，在很短时间里解决了困扰多年的吃饭问题，形势陡然改观。这尤如平地起春雷，在大地上回响，各地随后跟进，想堵也堵不住。中央也因应形势变化，支持农民的创造与选择。“大包干”开始在神州大地上推进，很快成为农村占主流的生产经营制度。“大包干”是农民的一项创造，也是农民首创精神的具体体现，体现了农民不怕艰难、敢于担当、勇于进取的精神。

这种精神后来伴随时代发展，在各个领域继续创造佳绩。乡镇企业、村庄民主管理、村办市场、“农家乐”、农业技术革新、集体产权制度实现形式、合作经济、生态经济、内生城镇化……一项项，都是农民的创造；一步步，都是农民大胆无畏地前行。

到了20世纪80年代中后期，农村形势大为改观：农业不断丰收，农村开始富裕起来，农民日子也好过起来。所到之处，农民穿新衣，吃新粮，盖新房，一付万象更新的气象，让人难忘。这个时候的农村，与相隔几年之前的那个农村，明显不是一个天地。农民也开朗乐观起来，他们憧憬着新生活。这些，我记忆犹新。

今年是农村改革开放35周年，第十三届全国“村长”论坛就要在安徽凤阳举办，小岗村是承办村。张勇、吴恩福同志在中国村社发展促进会支持下，编著了《农民首创精神》，来梳理长期以来特别是35年来农民的各种创造，讴歌他们的首创精神。这是难能可贵的。中央曾在党的十七届三中全会公报中提出“尊重农民首创精神”。凤阳的“大包干”与中央精神一脉相承，值得肯定。

粗看本书，有宏观也有微观。宏观上是梳理了各项农民创造的背景，研究了社



## 农民首创精神

会各界对这些创造的看法，分析了将来的发展趋势。微观上是立足于村庄。书中选择了35个村，他们或东部，或中西部，或北方，或南方，地域上有代表性。更为重要的是，这些村庄在各项农民创造上，具有不可替代的象征意义。“大包干”中选取了小岗村，乡镇企业选取了江苏江阴华西村，“农家乐”选取了四川郫县农科村，村办市场选取了上海闵行九星村，等等。从村庄着手来写农民的首创精神，我觉得是一个可行的写作方法。从村庄的实践与探索来看，我们可以清晰地捕捉到每一项农民创造的产生与发展脉络。

书中特别排列了改革开放35周年中国农村改革大事记，还排列了35个村庄的改革发展“大事记”，二者结合，宏观与微观紧密联系。从宏观可知中央政策的制订与发展，从微观可知地方上的村庄探索。从他们的结合中，我们可悟出：农村改革开放离不了村庄的具体实践，当然也离不了中央的政策肯定与支持。改革真是不容易，农民也真是不简单！

现在又到了新的时间点，在过去的35年，农村取得了天翻地覆的变化，成绩有目共睹，我们无论是从农村经济的发展，农民的生活水平提高，还是农业的不断丰收来看，都是大发展。但我们也要看到，在当前，“三农”也面临着许多新的问题，如城镇化问题、土地问题、村民自治问题、农村污染问题、农民工问题、留守儿童问题，等等。问题似乎还很多，怎么办？

我想应该在发展中解决，那就是农村需要继续大发展。这个时候，还需要发挥农民的首创精神，依靠他们的智慧与探索来解决现实中的种种问题。我们的农民，能够在过去艰难困苦岁月中，无所畏惧地去闯，趟出道路；那么在今天，有中央强农惠农富农政策的指引，有社会各界的关心，他们一定能够找到适当的问题解决途径。

这也就是我最后想说的话，那就是，要一如既往地相信农民、依靠农民、肯定农民，还要加上一句，爱护农民！农民不容易，他们过去为了国家发展作出了许多贡献。在推进城镇化的今天，在推进城乡统筹一体化发展的背景下，他们理应获得比他们现在所拥有的更多才对。那就让我们和农民一起努力，去探索，去追求，去创造！

农业部农村经济研究中心主任

宋洪远

# 引 子

## 宏观——中国农村改革大事记

- ◎1982年12月 第五届全国人民代表大会第五次会议通过颁布了我国新宪法，正式确立了村民委员会作为农村基层群众性自治组织的法律地位。
- ◎1983年1月 中共中央印发题为《当前农村经济政策的若干问题》，明确指出家庭联产承包责任制“是在党的领导下我国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”。
- ◎1983年2月 国务院发布实施《城乡集市贸易管理办法》，认定城乡集市贸易，是我国社会主义统一市场的组成部分。
- ◎1983年10月 中共中央、国务院发出《关于实行政社分开，建立乡政府的通知》。要求各地有领导、有步骤地搞好农村政社分开的改革，争取在1984年年底以前大体上完成建立乡政府的工作。
- ◎1984年1月 中央一号文件《中共中央关于一九八四年农村工作的通知》，提出土地承包期一般在15年以上。
- ◎1984年1月 《中共中央关于一九八四年农村工作的通知》明确指出：农民可不受地区限制，自愿参加或组成不同形式、不同规模的各种专业合作经济组织。
- ◎1984年3月 中共中央、国务院转发农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》，正式将社队企业名称改为乡镇企业。
- ◎1985年 国家全面改革农产品的统派购制度，取消了粮食、棉花的统购，将其改为合同定购，定购以外的粮食可自由上市。其他各类农产品，也实行价格放开，由市场供求调节。
- ◎1987年11月 全国人大常委会通过了《中华人民共和国村民委员会组织法（试行）》，村民自治被以法律形式确定下来。
- ◎1996年10月 《乡镇企业法》颁布，乡镇企业走上了法制、健康、有序的发展道路。
- ◎1998年4月 中共中央、国务院下发《关于在农村普遍实行村务公开和民主管理制度的通知》，用法律形式明确村务公开的一些重大原则和具体措施。
- ◎2000年 国家在安徽率先试点农村税费改革。
- ◎2001年 国务院印发了《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》，全面部署农村扶贫开发工作。至2007年末，农村贫困人口由1978年的2.5亿减少到1 479万。



## 农民首创精神

- ◎2001年11月 国务院办公厅转发《工商总局关于工商行政管理机关限期与所办市场彻底脱钩有关问题意见的通知》，要求必须于2001年12月中旬以前完成市场办管彻底脱钩任务。
- ◎2002年 中共中央、国务院作出《关于进一步加强农村卫生工作的决定》，明确要求在全国逐步建立新型农村合作医疗制度（简称“新农合”）。
- ◎2002年11月 党的十六大明确提出，要逐步提高城镇化水平，坚持大中城市和小城镇协调发展，走中国特色城镇化道路。报告认为，农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，是工业化和现代化的必然趋势，要全面繁荣农村经济，加快城镇化进程。
- ◎2003年10月 党的十六届三中全会通过《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出要“以明晰产权为重点深化集体企业改革，发展多种形式的集体经济。”
- ◎2003年年底 党中央、国务院在《关于促进农民增收收入若干政策的意见》中，首次以中央名义作出重要判断：进城就业的农民工是产业工人的重要组成部分。明确地把农民工纳入工人阶级范畴，实现了对农民工从“经济上的接纳”到“政治上的尊重”。
- ◎2004年 国家全面放开粮食购销市场，直接补贴粮农。随后，《粮食流通管理条例》公布施行。
- ◎2004年 农村税费改革开始进入第二阶段，国务院决定5年内取消农业税。此后不到2年时间，农业税征收就画上了句号。
- ◎2005年10月 党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务，明确了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这一建设社会主义新农村的20字方针。
- ◎2007年 全国农村全部免除义务教育阶段的学杂费，农村1.5亿中小學生家庭受益。
- ◎2006年10月 全国人大常委会通过了《农民专业合作社法》，2007年7月1日起实施。
- ◎2007年 国家旅游局、农业部发布《关于大力推进全国乡村旅游发展的通知》，通知指出，通过开展“百千万工程”建设，进一步推动乡村旅游发展，加快传统农业转型升级，促进农村生态和村容村貌改善，吸纳农民就业，增加农民收入。
- ◎2007年10月 农业部发布《关于稳步推进农村集体经济组织产权制度改革试点的指导意见》，确定了农村集体经济组织产权制度改革的总体思路、目标要求和基本原则。
- ◎2007年10月 党的十七大报告提出，要建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。



## 引 子

- ◎2008年6月 党中央、国务院出台《关于全面推进集体林权制度改革的意见》，提出用5年左右时间基本完成明晰产权、承包到户的改革任务。
- ◎2012年9月 中共中央、国务院印发了《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》，大力推进农村科技创新，鼓励创办农业科技企业和技术合作组织。
- ◎2013年6月 《国务院关于城镇化建设工作情况的报告》称，我国将全面放开小城镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，逐步放宽大城市落户条件，合理设定特大城市落户条件，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。

# 微观——35个村庄的改革发展

- ◎1969年 江苏江阴华西村创办小五金厂，开始了工业化初始之路。
- ◎1971年7月 江苏江阴长江村办起了两座小砖窑，开始了半副半工创业。
- ◎1978年 北京房山韩村河村田雄组建了一支30多人的集体性质村级建筑队。
- ◎1978年冬 安徽凤阳小岗村18户人家连夜开会，自发包干到户，创造了“大包干”。
- ◎1979年正月 吉林四平红嘴村翻砂厂铁水出炉，红嘴迈开自办工业的第一步。
- ◎1979年12月 浙江萧山航民村以6万元积累创办漂染厂。
- ◎1984年10月 浙江台州方林村建成全省第一家旧机械设备市场。
- ◎1986年 四川成都郫县农科村诞生了我国第一家“农家乐”。
- ◎1986年5月 河南临颍南街村开始回收责任田，到1990年10月，全村2 300亩\*土地全部收回村里。
- ◎1989年8月 山东寿光三元朱村在王乐义书记带领下，17名党员干部冒着风险建造了首批大棚。
- ◎1989年9月 山东临沂沈泉庄村王廷江将个人所有的、价值600万元的厂子和财产无偿献给村里。
- ◎1992年5月 山西昔阳大寨村开始向旅游业进军。
- ◎1994年7月 浙江东阳花园村在北京设立办事处，和中国科学院共同投资、开发、生产维生素D<sub>3</sub>项目。
- ◎1994年10月 山东龙口南山村相继兼并了本镇的后隋家、下丁家镇的西马、达沟和芦头镇的南张等4个村庄，拉开了南山造城的序幕。

\*1亩=1/15公顷。



## 农民首创精神

- ◎1996年 江苏兴化董北村村办企业进行了改制，集体股占54.56%，企业内部职工股占45.44%。
- ◎1996年 云南福保村决定把发展重点放在第三产业上，借助于特有的优势和条件，开始转向文化产业。
- ◎1996年 四川彭州宝山村建成回龙沟生态旅游区和白水河国家级森林公园，发展生态旅游业。
- ◎1997年 山东荣成西霞口村开始向旅游业进军。
- ◎1997年 北京昌平郑各庄村开始了村庄向社区改造的工程。
- ◎1997年年底 江苏张家港永联村的村办企业开始了第一次改制，股权比例集体经济占75%、以管理层为主的自然人占25%。
- ◎1998年2月 北京丰台果园村投资建设的大红门服装城正式开业。
- ◎1998年5月 上海闵行九星村用100天时间建成两处营业面积各为16 000平方米的市场设施。
- ◎1999年 浙江奉化滕头村开始有计划地开发乡村生态观光旅游，成为全国最早收门票的村庄之一。
- ◎1999年 陕西宝鸡东岭村李黑记把个人积累的6 000万元资金捐献给村集体。
- ◎2000年5月 天津北辰双街村投资1.5亿元，建设15万平方米的双街新家园。
- ◎2000年5月 上海嘉定太平村开始自我加压、自我探索，试验村民民主管理制度。
- ◎2000年5月 河南漯河干河陈村开始了旧村改造之路。
- ◎2002年 欧盟人权组织到江西南昌进顺村考察村务民主管理和换届选举工作，给予了高度赞赏。
- ◎2002年 河北邢台前南峪农业生态旅游区向游客开放。
- ◎2005年11月 辽宁凤城市大梨树村成立了五味子生产合作社。
- ◎2006年 上海奉贤区杨王村以宅基地置换归并为突破口，实行村庄整治，滚动开发，建设“杨王苑”。
- ◎2007年3月 山西长治振兴新区开始了城乡统筹试验，着手新农村建设。
- ◎2008年12月 广州白云槎龙村建成耀亿国际茶叶批发城。
- ◎2009年9月 福建龙岩溪南村与上杭县溪背村、长汀县中复村、连城县池家山村和培田村成立“闽西五村合作组织”。
- ◎2011年5月 山西阳城皇城村建设特色城镇化“皇城新区”，统筹旅游开发和遗产保护，统筹新区建设和旧村更新，统筹生活居住和劳动就业。

# 目 录

## 序

## 引子

宏观——中国农村改革大事记

微观——35个村庄的改革发展

## 第一章 综述 .....1

- 1.1 农村土地制度变革 .....2
- 1.2 村庄治理制度变革 .....4
- 1.3 村庄产业形式变革 .....6
- 1.4 村庄发展方式变革 .....9

## 第二章 包干到户 .....13

- 2.1 村庄的实践与探索 .....14
  - 2.1.1 小岗村的改革突破 .....14
  - 2.1.2 今日小岗 .....16
  - 2.1.3 大力弘扬大包干精神和沈浩精神 .....17
  - 2.1.4 滕头村的大户承包与家庭农场萌芽 .....20
  - 2.1.5 小结 .....23
- 2.2 “大包干”的产生背景与推行 .....24
  - 2.2.1 回到1978 .....24
  - 2.2.2 回顾“大包干” .....25
  - 2.2.3 回看农村改革破冰路 .....26
  - 2.2.4 回望集体林权制度改革 .....29



农民首创精神

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2.3 “大包干”评议            | 31        |
| 2.4 农村生产制度的发展趋向        | 35        |
| 2.4.1 土地的适度规模经营        | 35        |
| 2.4.2 土地流转推开           | 37        |
| 2.4.3 问题反思             | 39        |
| <br>                   |           |
| <b>第三章 乡镇企业</b>        | <b>43</b> |
| 3.1 村庄的实践与探索           | 44        |
| 3.1.1 华西村的引领           | 44        |
| 3.1.2 突飞猛进的长江村         | 48        |
| 3.1.3 沂蒙精神孕育的经济强村——沈泉庄 | 51        |
| 3.1.4 “神州第一屯”红嘴村       | 55        |
| 3.1.5 傲首西北的东岭村         | 60        |
| 3.1.6 韩村河：乡村走出的特级建筑企业  | 63        |
| 3.1.7 航民村的工业远航         | 67        |
| 3.1.8 小结               | 73        |
| 3.2 乡镇企业的产生和发展         | 74        |
| 3.2.1 由社队企业到乡镇企业       | 74        |
| 3.2.2 政策定位与快速崛起        | 76        |
| 3.2.3 乡镇企业发展之苏南模式      | 79        |
| 3.3 乡镇企业评议             | 81        |
| 3.4 乡镇企业发展的趋向          | 84        |
| <br>                   |           |
| <b>第四章 村庄民主管理</b>      | <b>89</b> |
| 4.1 村庄的实践与探索           | 90        |
| 4.1.1 太平村的和谐路          | 90        |
| 4.1.2 进顺村的民主风          | 99        |
| 4.1.3 皇城村的村规民约         | 104       |
| 4.1.4 小结               | 109       |



## 目 录

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| 4.2 村庄的民主路径 .....          | 110        |
| 4.2.1 第一个村民委员会 .....       | 110        |
| 4.2.2 村民代表会议 .....         | 111        |
| 4.2.3 海选 .....             | 112        |
| 4.2.4 村民自治章程 .....         | 113        |
| 4.2.5 村务公开 .....           | 114        |
| 4.2.6 民主理财 .....           | 115        |
| 4.2.7 两票制 .....            | 115        |
| 4.2.8 小结 .....             | 116        |
| 4.3 村庄民主管评议 .....          | 117        |
| 4.4 村庄民主管理的发展趋向 .....      | 121        |
| <br><b>第五章 “农家乐” .....</b> | <b>125</b> |
| 5.1 村庄的实践与探索 .....         | 126        |
| 5.1.1 农科村的试水 .....         | 126        |
| 5.1.2 大寨的红色旅游 .....        | 130        |
| 5.1.3 小结 .....             | 135        |
| 5.2 “农家乐”的产生和发展 .....      | 136        |
| 5.3 “农家乐”评议 .....          | 140        |
| 5.4 “农家乐”的发展趋向 .....       | 143        |
| <br><b>第六章 村办市场 .....</b>  | <b>147</b> |
| 6.1 村庄的实践与探索 .....         | 148        |
| 6.1.1 第一市场村——九星村 .....     | 148        |
| 6.1.2 方林村：华东最大车市 .....     | 153        |
| 6.1.3 槎龙村的市场之路 .....       | 156        |
| 6.1.4 果园村：北京最大服装批发市场 ..... | 160        |
| 6.1.5 小结 .....             | 164        |
| 6.2 村办市场的产生 .....          | 165        |



农民首创精神

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 6.3 村办市场的评议 .....                 | 167        |
| 6.4 村办市场的发展趋向 .....               | 169        |
| <br>                              |            |
| <b>第七章 农民技术革命 .....</b>           | <b>173</b> |
| 7.1 村庄的实践与探索 .....                | 174        |
| 7.1.1 三元朱村与大棚蔬菜 .....             | 174        |
| 7.1.2 九星村与皇城村的公益心 .....           | 179        |
| 7.1.3 花园村与维生素D <sub>3</sub> ..... | 181        |
| 7.1.4 小结 .....                    | 186        |
| 7.2 大棚蔬菜技术与村庄技术革命 .....           | 187        |
| 7.3 农民技术革命评议 .....                | 190        |
| 7.4 农民技术革命发展趋向 .....              | 192        |
| <br>                              |            |
| <b>第八章 集体资产产权实现形式 .....</b>       | <b>195</b> |
| 8.1 村庄的实践与探索 .....                | 196        |
| 8.1.1 南街村之集体道路 .....              | 196        |
| 8.1.2 永联以企带村 .....                | 202        |
| 8.1.3 董北村：村企双层经营承包责任制 .....       | 206        |
| 8.1.4 果园村与九星村的产权制度改革 .....        | 211        |
| 8.1.5 小结 .....                    | 214        |
| 8.2 集体产权实现形式的历史轨迹 .....           | 216        |
| 8.3 集体产权实现形式评议 .....              | 219        |
| 8.4 集体产权实现形式演变 .....              | 220        |
| <br>                              |            |
| <b>第九章 合作发展 .....</b>             | <b>223</b> |
| 9.1 村庄的实践与探索 .....                | 224        |
| 9.1.1 大梨树村的合作经济 .....             | 224        |
| 9.1.2 前南峪果品专业合作社 .....            | 228        |



## 目 录

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| 9.2 农民专业合作社的产生与发展 .....                        | 229 |
| 9.2.1 农民专业合作社发展历程 .....                        | 229 |
| 9.2.2 第一批农民合作社 .....                           | 232 |
| 9.3 跨区域村庄合作组织的产生与发展 .....                      | 234 |
| 9.3.1 中国村企集团“五村合作组织” .....                     | 234 |
| 9.3.2 小区域互助发展村庄合作组织——福建闽西五村合作与<br>四川五村合作 ..... | 237 |
| 9.3.3 闽西经济强村溪南村（社区） .....                      | 237 |
| 9.3.4 公司经营化村庄合作组织——昆山淀山湖强村联合发展模式<br>.....      | 238 |
| 9.3.5 金融资产性村庄合作组织——农村社区股份合作联社 .....            | 239 |
| 9.3.6 小结 .....                                 | 240 |
| 9.4 合作发展评议 .....                               | 241 |
| 9.5 合作发展的趋向 .....                              | 244 |
| <br>第十章 乡村生态经济 .....                           | 249 |
| 10.1 村庄的实践与探索 .....                            | 250 |
| 10.1.1 滕头村的农民公园 .....                          | 250 |
| 10.1.2 西霞口村的生态园 .....                          | 254 |
| 10.1.3 福保村的文化园 .....                           | 258 |
| 10.1.4 从“更绿”到“最美”的前南峪村 .....                   | 261 |
| 10.1.5 宝山村的地震重生 .....                          | 265 |
| 10.1.6 小结 .....                                | 269 |
| 10.2 乡村生态经济的发展路径 .....                         | 270 |
| 10.3 乡村生态经济评议 .....                            | 271 |
| 10.4 乡村生态经济趋向 .....                            | 274 |
| <br>第十一章 内生城镇化 .....                           | 277 |
| 11.1 村庄的实践与探索 .....                            | 278 |

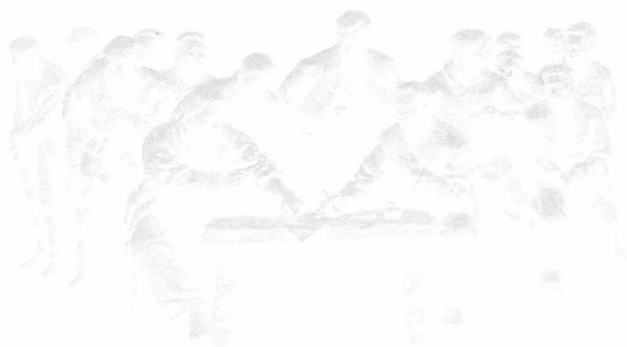


农民首创精神

|                              |         |
|------------------------------|---------|
| 11.1.1 皇城村：山村变小城 .....       | 278     |
| 11.1.2 南山村的造城 .....          | 281     |
| 11.1.3 郑各庄的社区化 .....         | 285     |
| 11.1.4 振兴村的城乡统筹试验 .....      | 288     |
| 11.1.5 干河陈村的蜕变 .....         | 292     |
| 11.1.6 双街村的蜕变之路 .....        | 295     |
| 11.1.7 杨王村的产业集聚 .....        | 299     |
| 11.1.8 小结 .....              | 303     |
| 11.2 内生城镇化的背景与发展 .....       | 305     |
| 11.2.1 我国城镇化的发展历程 .....      | 305     |
| 11.2.2 村庄内生城镇化发展 .....       | 307     |
| 11.3 内生城镇化评议 .....           | 308     |
| 11.4 内生城镇化发展趋向 .....         | 311     |
| <br><b>第十二章 农村改革畅想</b> ..... | <br>315 |
| 12.1 改革者说 .....              | 316     |
| 12.2 中国农民改革精神畅想 .....        | 327     |
| <br><b>附 农村改革不老松</b> .....   | <br>329 |
| <br><b>后 记</b> .....         | <br>336 |

# 第一章 综 述

有这样一群人，数千年来，他们脚踏大地，躬耕田亩，时光荏苒，历史变迁，朝代轮换，他们似乎从来没有发生过变化。与土地亲近，与禾苗为伍，似乎是他们的本份。他们是农民，一个“农”字定性了他们的职业，也定性了他们的身份。他们一向处于社会的底层，即便是在“以农为本”的年代，他们的社会地位也不高。但是他们担负了人类生存衣食的来源，他们提供了朝廷或者政府运转的税赋，还有额外的各种劳役——修路造桥、建宫造院、筑城造河，还要担负兵役，戍边守边。虽在历史的某一时期，他们的境遇会有所改变，但也只是获得暂时喘息，命运却难以彻底扭转。





农民首创精神

时光到了20世纪70年代末，平地惊雷，风云变幻，浪潮涌起，他们迎来自身发展历史上最好的时期。

他们有了自己的土地，虽无产权，但可以自由经营，自由处置土地上的产品；他们可以跳离“农”字，改行从工、从商，依据自己的喜好与能力选择自己的职业，破除那个数千年来刻在他们身上的印痕；他们也可以离开土地，进入城市，追求千百年来祖辈向往的生活；他们还可以掌握自己的村庄命运，挑选自己中意的人做“领导”，可以过问那在过去无法置喙的公共事务；他们可以不像自己的祖辈那样交纳数千年来一直延续的税赋，相反，可以因为耕种田地而获得各种补贴；他们也不需再出各种杂役，只有他们自己能决定是否为村里公共事务做有限的工役；他们还一定程度上获得了土地的处置权，在上面建工厂、建市场，甚至可以建城市，让乡村体现出非农的环境与风貌，改变自己的命运。

说是农民自身发展历史上最好，却不是天上掉下的“馅饼”，也不是别人的恩赐，而是他们依靠自身的无畏奋争，刻苦拼搏，创造图新，一路闯荡争取过来的。他们一度无法果腹，无法保暖，无法顾及礼节，在生存的边缘挣扎，但他们没有低头忍受，而是一步步地向前迈出坚实脚印，从无人走过的荆棘上趟出了一条崭新道路。在他们身后，那条道路上淌着他们的汗水、遗留着他们的鲜血。他们走过来了，走出了坦途，一条让世人刮目相看的坦途。他们改变了自身命运，也改变了脚下这块土地的命运。他们趋向光明，也带着脚下的土地趋向光明。他们创造了全新的社会，创造了全新的中国，也创造了全新的历史。

他们值得我们讴歌，值得我们敬仰，我们要为他们奉献我们的爱意，随他们一起去继续追求新的梦想！

## 1.1 农村土地制度变革

回顾农村改革历程，可以看出，农民在土地制度变革方面做出了“包干到户”和自我“内生城镇化”两项创造。

农民最大的财富就是脚下的土地，这是他们生存的根本，也因此成为他们的束缚。他们耕种，他们产出，以求养家糊口，还要交纳各种税赋，数千年来如