

社会主义核心价值
观研究丛书

公丕祥 主编



江苏人民出版社

法治篇

社会主义
核心价值观
研究丛书

法治
篇

公丕祥
主编

图书在版编目(CIP)数据

社会主义核心价值观研究丛书. 法治篇/公丕祥主编.
—南京: 江苏人民出版社, 2014. 12
ISBN 978-7-214-14891-9

I. ①社… II. ①公… III. ①社会主义建设—价值
论—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 292417 号

书 名 社会主义核心价值观研究丛书·法治篇

主 编	公丕祥
责任编辑	曹 斌
责任编辑	王列丹
装帧设计	师悦黄炜
出版发行	凤凰出版传媒股份有限公司 江苏人民出版社
出版社地址	南京市湖南路1号A楼, 邮编: 210009
出版社网址	http://www.jspph.com http://jspph.taobao.com
经 销	凤凰出版传媒股份有限公司
照 排	江苏凤凰制版有限公司
印 刷	江苏凤凰新华印务有限公司
开 本	718 毫米×1 000 毫米 1/16
印 张	21 插页 2
字 数	306 千字
版 次	2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷
标准书号	ISBN 978-7-214-14891-9
定 价	44.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

社会主义
核心价值观
研究丛书

编
委
会

主 任：王燕文

副主任：双传学

委 员（按姓氏笔画顺序）：

王小锡 王庆五 王明生 公丕祥 叶南客

刘旺洪 李 扬 杨 明 尚庆飞 袁久红

徐 海 郭广银 桑学成 黄明理 管向群

总 序

李 捷*

这里奉献给读者的,是由中共江苏省委宣传部组织省内领导和专家主持撰写的“社会主义核心价值观研究丛书”。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视培育和践行社会主义核心价值观,多次发表重要讲话。习近平总书记指出,人类社会发展的历史表明,对一个民族、一个国家来说,最持久、最深层的力量是全社会共同认可的核心价值观。核心价值观,承载着一个民族、一个国家的精神追求,体现着一个社会评判是非曲直的价值标准。当前,我国正在中国特色社会主义伟大旗帜下,为实现中华民族伟大复兴中国梦努力奋斗。这就必须坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。像中国这样一个有着 13 亿多人口、56 个民族的大国,要真正做到这一点,必须确立反映全国各族人民共同认同的价值观的“最大公约数”。这就是倡导富强民主文明和谐、倡导自由平等公正法治、倡导爱国敬业诚信友善的社会主义核心价值观。由此可见,培育和践行社会主义核心价值观决不仅仅是宣传文化上的事,决不仅仅是教育上的事,而是关乎国家前途命运、关乎人民幸福安康、关乎中国梦能否实现的根本之计。牢牢把握国家、社会、公民各层面核心价值观的制高点,才有驾驭党和国家长治久安全局的主动权。

* 总序作者为求是杂志社社长。

—

习近平总书记指出,每个时代都有每个时代的精神,每个民族都有每个民族的价值观念。一个民族、一个国家的核心价值观必须同这个民族、这个国家的历史文化相契合,同这个民族、这个国家的人民正在进行的奋斗相结合,同这个民族、这个国家需要解决的时代问题相适应。

社会主义核心价值观,既是中国特色社会主义伟大实践在精神层面的结晶,也是中华文明长期滋养的结果。在中华民族 5000 多年的文明发展过程中,形成了讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的价值传统,形成了以“仁义礼智信”等为主要内容的核心价值观。这些价值传统和价值观念成为中国人生存和发展的道德规约,成为维系中华文明世代延续的精神内核。历史走入当代,社会主义核心价值观作为当代中国的主流价值观念,把涉及国家、社会、公民的价值要求融为一体,既体现了社会主义本质要求,继承了中华优秀传统文化,也吸收了世界文明有益成果,反映了时代精神,代表着当代中国社会发展的方向,是实现中华民族伟大复兴中国梦,增强中国人民道路自信、理论自信、制度自信的精神基础和根本保障。

新中国成立后,我们党逐步确立以马克思主义为指导思想的社会主义意识形态,为社会主义核心价值观建设奠定了政治前提和物质文化基础。改革开放以来,我国社会主义意识形态建设不断进行新的探索,提出了从建设社会主义核心价值体系到以“三个倡导”为内容、积极培育和践行社会主义核心价值观的重要论断和战略任务。2006 年 10 月,党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,第一次明确提出了“建设社会主义核心价值体系”这个重大命题和战略任务,强调社会主义核心价值体系包括四个方面的基本内容,即马克思主义指导思想、中国特色社会主义共同理想、以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神、社会主义荣辱观。2012 年 11 月,党的十八大报告明确提出“三个倡导”,即“倡导富强、民主、文明、

和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育社会主义核心价值观”,这是对社会主义核心价值观的最新概括。2013年12月,中共中央办公厅印发《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》,明确提出,社会主义核心价值观是社会主义核心价值体系的内核,体现着社会主义核心价值体系的根本性质和基本特征,反映着社会主义核心价值体系的丰富内涵和实践要求,是社会主义核心价值体系的高度凝练和集中表达。

社会主义核心价值观有这样几个鲜明特点:一是以“三个倡导”为主要内容的核心价值观进一步突出了核心要素。社会主义核心价值体系包括马克思主义指导思想、中国特色社会主义共同理想、民族精神和时代精神、社会主义荣辱观四个方面,是一个系统性、总体性的框架;而社会主义核心价值观则更清晰地揭示了社会主义核心价值体系的根本理念,集中表达了我们党对社会主义核心价值体系的新认识,为继续推进社会主义核心价值体系建设确立了精神内核,具有非常重要的理论和现实意义。二是更加注重了对各个层面价值共识的凝练表达。社会主义核心价值观倡导的24个字,是对社会主义核心价值体系的高度概括和集中表达,明确了国家、社会、公民三个层面的价值目标、价值取向、价值准则,使社会主义核心价值体系更加具象化,符合大众化、通俗化要求,便于阐发和传播,更容易为人民群众所感知和理解、接受和认同。三是进一步明确了核心价值体系建设的实践导向。社会主义核心价值观强调的“三个倡导”指向十分明确,每个层面都对人们有更具体的价值导向,反映的是广大社会成员应做到而且能做到的道德准则和价值规范,是实实在在的要求,规范性和实践性都很强。培育和践行核心价值观,为推进核心价值体系建设进一步明确了切入点和着力点,有利于更好地把各项任务落到实处。

二

在新的历史时期,积极培育和践行社会主义核心价值观、增强价值自信,对于巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人

民团结奋斗的共同思想基础,集聚全面实现中华民族伟大复兴中国梦的强大正能量,推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,都将具有重大现实意义和深远历史意义。

首先,社会主义核心价值观为全面提升广大人民的精神境界指明方向。习近平总书记指出,核心价值观,承载着一个民族、一个国家的精神追求,体现着一个社会评判是非曲直的价值标准。国无德不兴,人无德不立。中国特色社会主义建设是全新的事业,也是复杂的过程,发展起来的当代中国,更加向往美好的精神生活,更加需要强大的价值支撑,更加需要积极培育和践行社会主义核心价值观,并将它作为凝魂聚气、强基固本的基础工程。我们要充分发挥核心价值观的基础性、决定性作用,不断振奋人们的精气神,凝聚社会共识和引领社会风尚,铸就自立于世界民族之林的中国精神、中国气魄。

其次,社会主义核心价值观为全面深化改革的实践提供精神动力。核心价值观建设是贯穿于改革开放各项事业的精神支柱和价值指导。十八届三中全会提出“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标,这是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。习近平总书记强调,全面深化改革,完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,必须解决好价值体系问题,加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系。要做到这一点,需要我们凝心聚力,在落实和贯彻社会主义核心价值观方面下工夫。一方面,要把社会主义核心价值观所倡导的各个理念全面融汇到国家治理的各个层面、融入国家治理的具体实践中;另一方面,坚持以社会主义核心价值观为指导,把培育和践行社会主义核心价值观作为国家治理的基本要求来抓,努力抢占价值体系制高点,引导人们坚定不移地走中国特色社会主义事业的改革发展之路。

再次,社会主义核心价值观为自觉抵御西方“普世价值”的错误观念提供思想武器。当代中国正处在大发展大变革大调整的时期。一方面,

各种价值观念和社会思潮纷繁复杂,思想意识领域呈现多元多样多变的新特点;另一方面,在世界范围的思想文化交流交融交锋的形势下,价值观的较量呈现出更加复杂的态势,一些西方势力更是趁此时机竭力宣传和推销它们标榜为“普世价值”的价值观,加紧对我国实施西化分化战略图谋,在思想文化领域加强渗透。面对这样的新情况、新问题,我们必须保持头脑冷静,始终坚持马克思主义的指导地位,大力培育和践行社会主义核心价值观,增强价值观自信,扩大主流价值观念的影响力,自觉抵制“普世价值”思潮。同时,还要全面提升意识形态话语权和国家文化软实力,讲好中国故事,传播好中国声音。

三

围绕社会主义核心价值观的理论研究和实践探讨,中共江苏省委宣传部组织省内领导和专家主持编撰的这套“社会主义核心价值观研究丛书”,汇聚江苏省内160多位领导和专家学者协同攻关,将核心价值观的12个范畴独立成卷,加上总论和实践篇,形成共14卷的研究丛书。通读全部书稿,可以说,该丛书对社会主义核心价值观进行了深入思考和系统研究,是目前国内第一套全面研究和阐释社会主义核心价值观具体范畴的系列研究著作,体现出以下几个特点:

第一,主题聚焦,导向明确。编写“社会主义核心价值观研究丛书”的主要目的,就是要加强对核心价值观的深度理论挖掘。丛书各分卷在严格遵循马克思主义基本立场、观点、方法的基础上,紧扣习近平总书记系列重要讲话精神,紧密结合中国特色社会主义建设的实际,系统研究了我们的价值观是什么、为什么和怎么做的问题。实际上,由于核心价值观的每一个范畴都涉及非常敏感的政治问题,再加上所涉及的12个词在东西方都是通用的,更是增加了在学术与理论上加以辨识的难度。对于丛书的作者来说,不仅要有较高的学术水平,而且必须要有鲜明的政治导向。

第二,结构严谨,逻辑紧密。党中央提出的“三个倡导”是有机统一的整体,三个层面的核心价值观既相对独立,又相互联系、相互贯通,三者共

同发挥作用,通力为国家、社会和个人发展导航定向。丛书各卷注重从核心价值观的整体性上深入研究和阐释核心价值观的培育与践行进程及规律,既突出丛书研究的形式统一和个性阐发的有机结合,注重从逻辑与历史、理论与实践的有机统一上阐述核心价值观各范畴在整个核心价值观体系中的地位、与其他价值间的辩证联系,又科学、透彻地阐述各价值范畴的丰富内涵、时代特征和践行策略;既做到各卷独立成书,又能够实现各卷内容之间的有机联系。有总有分,统分结合,相互呼应,构成一个比较完整的逻辑体系。

第三,视野开阔,立足前沿。深入阐释社会主义核心价值观的丰富内涵、历史渊源、现实基础、道义力量和践行策略,必须立足学术和理论研究前沿,关注对重大问题的分析。立足前沿,就需要在研究上广泛吸收国内研究的最新成果;关注重大问题,就需要对客观问题不回避、不遮掩,勇于探讨解决问题的实践路径和方法。该丛书不仅探讨具体价值范畴在中西方文化传统中的发展形态、逻辑脉络以及在全球化视域下的特定表现,而且系统梳理了马克思主义经典作家对该价值范畴的认识和表述;既系统分析中国共产党人在革命、建设和改革等时期对该价值范畴的认识与实践,又将习近平总书记系列重要讲话精神贯彻其中。同时,该丛书紧密结合我国社会主义建设的实际,始终关注核心价值观在培育和践行中的具体问题,提出了具有针对性的对策和建议,将为增强社会主义核心价值观建设的思想自觉、行动自觉提供重要理论依据和践行策略。

总之,该丛书初步从理论上探讨了社会主义核心价值观的基本问题,分析了核心价值观提出的历史背景、理论渊源和时代主题,从理论和实践相结合的角度对社会主义核心价值观作了系统研究和学理分析,提出了一些新观点、新判断、新思考,是当前社会主义核心价值观研究领域的一个具有代表性的重要阶段性成果,必将为社会主义核心价值观的进一步研究和凝练提供非常有益的理论准备。

2014年12月31日

目 录

导 论 法治与社会主义核心价值观 // 001

- 一 法治体现社会主义的核心价值追求 // 001
- 二 法治在社会主义核心价值观中的地位 // 004
- 三 培育和践行法治价值观的重大意义 // 011

第一章 法治概念 // 013

- 第一节 法治的价值意义 // 013
- 第二节 中国特色社会主义法治观的基本要求 // 025

第二章 法治理念 // 034

- 第一节 法治理念是法治的理性化观念 // 034
- 第二节 中国特色社会主义法治理念的创新发展 // 041

第三章 法治原则 // 056

- 第一节 法治原则的概念内涵 // 056
- 第二节 法治原则的功能与价值 // 065
- 第三节 当代中国法治的主要原则 // 069

第四章 法治精神 // 076

- 第一节 法治精神的价值取向与基本属性 // 076
- 第二节 社会主义法治精神的具体表征 // 083
- 第三节 弘扬社会主义法治精神的意义与路径 // 089

第五章 法治文明 // 094

第一节 法治文明概述 // 094

第二节 中国特色社会主义法治文明的基本品格 // 100

第六章 法治国家 // 111

第一节 法治国家概说 // 111

第二节 社会主义法治国家的基本要求 // 115

第三节 推进社会主义法治国家与法治中国建设 // 124

第七章 法治政府 // 130

第一节 法治政府的特征、意义及其建设进程 // 130

第二节 法治政府建设的目标和要求 // 138

第三节 加快法治政府建设的重点任务 // 143

第八章 法治社会 // 150

第一节 法治社会是法治演进的逻辑必然 // 150

第二节 中国法治社会建设的基本内涵 // 158

第三节 以核心价值观引领法治社会建设 // 164

第九章 法治建设 // 170

第一节 科学立法 // 170

第二节 严格执法 // 182

第三节 公正司法 // 189

第四节 全民守法 // 196

第十章 法治文化 // 201

第一节 法治的文化之维 // 201

第二节 法治文化的培育 // 209

第三节 法治文化的认同 // 211

第十一章 法治信仰 // 219

第一节 法治信仰的精神意蕴 // 219

第二节 法治信仰的基本要求 // 226

第三节 树立法治信仰 // 232

第十二章 法治思维 // 238

第一节 法治思维是运用法治的一种思维方式 // 238

第二节 法治思维的逻辑构成 // 245

第三节 法治思维的基本要求 // 247

第四节 法治思维的培育 // 252

第十三章 法治方式 // 255

第一节 法治方式的内涵与特征 // 255

第二节 法治方式的实践运用 // 258

第三节 运用法治方式需要注意的若干问题 // 263

第十四章 法治环境 // 268

第一节 法治环境的概念及其重要性 // 268

第二节 法治风尚 // 271

第三节 法治习惯 // 276

第四节 法治氛围 // 280

第十五章 法治发展 // 283

第一节 当代中国法治发展的基本目标 // 283

第二节 中国特色社会主义法治道路的主要特征 // 294

结 语 推动法治中国建设的精神动力 // 303

一 法治价值观为推进法治中国建设提供导向目标 // 303

二 法治价值观为推进法治中国建设奠定观念基础 // 306

三 法治价值观为推进法治中国建设汇聚信念支撑 // 309

四 法治价值观为推进法治中国建设凝聚行为共识 // 311

主要参考文献 // 313

后 记 // 323

导 论

法治与社会主义核心价值观

核心价值观乃是民族和国家兴旺强盛的精神基石。“人类社会发展的历史表明,对一个民族、一个国家来说,最持久、最深层的力量是全社会共同认可的核心价值观。核心价值观,承载着一个民族、一个国家的精神追求,体现着一个社会评判是非曲直的价值标准”。^① 党的十八大凝练地提出了社会主义核心价值观,并且把法治确立为社会主义核心价值观的基本要素之一。这鲜明体现了推进中国特色社会主义伟大事业的价值目标,深刻反映了完善和发展中国特色社会主义制度的价值共识,充分表达了建设中国特色社会主义意识形态的法治要求,意义重大,影响深远。

一 法治体现社会主义的核心价值追求

法治反映了人类文明社会法律制度成长与变迁的基本目标,体现了社会主体从事法治改革的价值理想。在当代中国,全面推进依法治国,加快建设社会主义法治国家,乃是当代中国现代化建设的一个历史性重大战略抉择,成为中国法制现代化进程的奋斗目标。党的十八届四中全会强调,依法

^① 习近平:《青年要自觉践行社会主义核心价值观——在北京大学师生座谈会上的讲话》(2014年5月4日),载《人民日报》2014年5月5日。

治国,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,事关我们党执政兴国、事关人民幸福安康、事关党和国家长治久安。全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦,全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度,提高党的执政能力和执政水平,必须全面推进依法治国。很显然,法治集中体现了中国特色社会主义的核心价值追求。

首先,法治深刻反映了社会主义本质的价值要求。邓小平指出:“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”^①这就是说,社会主义的本质和价值理想在于,社会主义不仅能够带来生产力的解放和发展,进而满足人民日益增长的物质文化需要,而且带来社会正义与平等,进而消除两极分化,促进社会的共同富裕。因之,对于中国特色社会主义法治来说,这意味着一种新的法律价值体系的确证。由社会主义的本质特征所决定,当代中国法治的基本功能在于发展生产力,实现社会正义,在公平与效益的关系上谋求二者的平衡发展,以便为当代中国法治进程奠定牢固的价值基础。在当代中国社会大变革进程中,法治担负着重大的时代使命。一方面,法律把提高效率、发展生产力作为自己的主要职能。在制定法中,注意运用授权性规范来调动社会主体的积极性,确认社会主体的广泛社会自由,赋予他们以广泛的法律权利,允许主体在具体经济活动中拥有广泛的选择行动方案的自由,保障主体的合法利益,进而促进社会经济效益的提高,推动社会的进步。另一方面,处于变革过程中的中国法治,也始终关注和解决社会正义问题,把实现社会正义作为提高效率、发展生产力的价值目标。在制定法中,注重确认和保持社会主体在机会和手段选择过程中的平等权利,强化法律的利益调控功能,促进社会利益需求的平衡发展,进而保证社会变革进程的健康运行。很显然,在当代中国,社会主义本质的充分彰显必将导致一个全新的法律价值系统的建构,从而为中国法治进程开辟广阔的前景。

其次,法治深刻反映了社会主义市场经济的法权要求。在当代中国,全

①《邓小平文选》第3卷,第373页,人民出版社,1993。

面推进依法治国,确立起尊重法律、依法办事的现代法治意识,建构现代法治社会,就必须推动从传统的计划经济体制向现代市场经济体制的历史性转变。这是社会经济文明领域中的一场深刻革命,它构成了向法治国家和法治社会转型这一法律革命的深厚的社会经济基础。与传统的计划经济秩序不同,现代市场经济在本质上与法治密切相连。这表明:现代市场经济生活的统治形式和调控手段是法律。法律具体设定了市场社会运作的规则和原则;法律是衡量市场社会关系主体行为的基本标准,市场主体的各种行为要受到一定的法律规范的制约;在市场社会生活中,无论是官员还是普通民众,在法律面前一律平等,都要服从具有非人格特征的法律秩序。因此,现代市场经济本质上是一种法治型经济,现代市场经济必须建立在坚实的法治基础之上,必须获得法治的保障。当代中国经济体制改革的核心,就是要建立一个具有社会主义特点的能够充分发挥市场经济作用的经济体制。社会主义市场经济体制在中国的逐步确立,给当代中国的法治发展开辟了广阔的天地。因此,建立一个现代市场经济发展需要的法律秩序,不仅成为推动经济文明变革的关键所在,而且是推进当代中国法律革命的基本条件。重建新型的现代化法治,决不是在过去小农式的自然经济轨道上的滑行,也不是传统计划经济体制法权系统的现代翻版,而是要适应现代市场经济要求,创设一个法理型的现代法律秩序系统。

再次,法治还深刻反映了社会主义民主政治的内在要求。在社会主义社会,人民是国家和社会的主人,国家的一切权力属于人民。社会主义民主政治的本质意义就在于坚持人民主体地位,保障人民当家作主,维护人民根本权益。因此,作为社会主义核心价值观构成要素,法治的价值意义就在于依法确立和保障人民的广泛的自由和权利,推进社会主义民主政治的法治化建设。实际上,创设现代法理型的法律秩序与实现社会主义民主制度法律化、建设社会主义法治国家处于同一个时代过程之中,中国法制现代化是一项复杂的系统工程,它有其确定的内在发展目标。邓小平在提到政治体制改革目标时指出:“进行政治体制改革的目的,总的来讲是要消除官僚主义,发展社会主义民主,调动人民和基层单位的积极性。要通过改革,处理好法治和人治的关系,处理好党和政

府的关系。”^①在中国的特殊国情条件下,推进依法治国,实现从人治到法治的历史性转变,是中国法制现代化面临的一项时代使命。而实行法治、坚持依法治国的关键之点,就在于将社会主义民主政治牢固建立在法治的基础之上,使民主制度化、法律化。因此,邓小平强调:“为了保障人民民主,必须加强法制。必须使民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”^②这就启示我们:中国法制现代化的基本目标,就是保障民主,坚持依法治国,“把国家各项事业和各项工作纳入法制轨道,实行有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,维护社会公平正义,实现国家和社会生活制度化、法律化”^③,推动社会主义民主政治法治化进程,加快建设社会主义法治国家。现代意义上的法治是与民主政治密切联系的,它要求法律的权威高于任何个人的权威,法律是治理国家的基本手段;要求法律适用上一律平等,坚决排斥法律之外的任何特权;要求通过法律机制保障和促进公民的权利,并且要创造一个正常的社会生活条件,使个人的合法愿望和尊严能够在这些条件下得以实现。在当代中国,将社会主义民主制度法律化,建设社会主义法治国家,体现了社会主义民主政治建设的必然要求,也反映了世界法制变革的一般趋势,因而具有鲜明的时代意义。

二 法治在社会主义核心价值观中的地位

党的十八大对社会主义核心价值体系作了高度凝练表达,提出了“三个倡导”的社会主义核心价值观,即:“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善”。^④这24个字的社会主义核心价值观是一个内在关联、有机整合的价值观念系统,分别设定了国家层面

① 《邓小平文选》第3卷,第177页,人民出版社,1993。

② 《邓小平文选》第2卷,第146页,人民出版社,1994。

③ 习近平:《在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话》(2012年12月4日),第8页,人民出版社,2012。

④ 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》(2012年11月8日),第31—32页,人民出版社,2012。